

С.А. Лосев

ПРАВО

УЧЕБНИК ДЛЯ 10-11 КЛАССОВ



С.А. Лосев

ПРАВО

Учебник для 10–11 классов

3-е издание, электронное

*Рекомендовано Министерством просвещения
Российской Федерации*



Москва
Издательство «Интеллект-Центр»
2024

УДК 373.167.1:34+34(075.3)

ББК 67я721

Л 79

Рецензенты:

канд. пед. наук, старший научный сотрудник лаборатории социально-гуманитарного общего образования ИСПО РАО **Е.К. Калущкая**;
доктор пед. наук, зав. лабораторией развития личностного потенциала в образовании Института системных проектов МГПУ **А.Н. Иоффе**

Методическое сопровождение – С.А. Лосев, Н.Ф. Крицкая

Лосев, С. А.

Л79 Право. Учебник для 10–11 классов / С. А. Лосев. — 3-е изд., эл. — 1 файл pdf : 486 с. — Москва : Издательство «Интеллект-Центр», 2024. — Систем. требования: Adobe Reader XI либо Adobe Digital Editions 4.5 ; экран 10". — Текст : электронный.

ISBN 978-5-907750-13-5

Учебник по праву для 10–11 классов общеобразовательных учреждений разработан с учетом требований, предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом среднего общего образования для реализации основной образовательной программы среднего общего образования.

Содержание и методический аппарат учебника позволят старшеклассникам освоить курс «Право» как на базовом, так и на углубленном уровне, познакомиться с основами теории государства и права, положениями основных отраслей права, с особенностями профессиональной юридической деятельности.

УДК 373.167.1:34+34(075.3)

ББК 67я721

Электронное издание на основе печатного издания: Право. Учебник для 10–11 классов / С. А. Лосев. — 2-е изд., испр. — Москва : Издательство «Интеллект-Центр», 2023. — 488 с. — ISBN 978-5-907339-46-0. — Текст : непосредственный.

В соответствии со ст. 1299 и 1301 ГК РФ при устранении ограничений, установленных техническими средствами защиты авторских прав, правообладатель вправе требовать от нарушителя возмещения убытков или выплаты компенсации.

ISBN 978-5-907750-13-5

© ООО «Издательство «Интеллект-Центр», 2023

© Лосев С.А., 2020

ПРЕДИСЛОВИЕ, ИЛИ ОБРАЩЕНИЕ К УЧЕНИКУ

Принятая на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г. Конституция Российской Федерации провозглашает нашу страну демократическим правовым государством. Более двадцати лет назад авторы текста Конституции скорее не констатировали факт, а указывали цель, до которой нам еще предстоит дойти. Важным условием достижения этой цели является правовая грамотность граждан, знание своих прав и умение отстаивать их цивилизованными, правовыми методами. Именно этому в значительной мере посвящен школьный курс права, который имеет три основные задачи. Первая заключается в том, чтобы понять сущность права и его роль в жизни общества. Современная правовая система является продуктом исторического развития общества, результатом интеллектуальных поисков десятков поколений философов, юристов, политиков. Поэтому большое значение при изучении права имеют понимание его исторических корней и философских основ.

Вторая задача заключается в уяснении связи между государством и правом. Со времени возникновения государства право становится одним из главных инструментов, обеспечивающих его функционирование. В демократическом государстве граждане должны знать, как устроена система государственной власти, как они могут участвовать в управлении государством, как могут защитить свои права и свободы.

Наконец, третья задача – научить юных граждан России ориентироваться в действующем законодательстве и сформировать навыки работы с правовой информацией. Овладение этими знаниями и навыками является важнейшим фактором социальной успешности в современном обществе.

Реализация этих трех задач нашла свое отражение в структуре курса «Право» для 10–11 классов средней школы, для изучения которого и предназначен предложенный вам учебник. Две первые главы учебника посвящены изучению теории государства и права, без знания основ которой невозможно ориентироваться в современной правовой системе.

Три следующие главы посвящены вопросам правового статуса человека и гражданина, обеспечения и защиты его прав и свобод, изучению основ международного права, государственного

устройства Российской Федерации, уяснению способов правового взаимодействия между государством и гражданином. Говоря коротко, эти главы посвящены разговору о том, что гражданин вправе ожидать от государства и что государство может требовать от гражданина.

Далее рассматриваются основы действующего законодательства в рамках основных отраслей российского права: гражданского, семейного, трудового, административного, экологического, уголовного.

Темы параграфов и разделов, помеченные звездочкой, предназначены для обучения на углубленном уровне. Но они могут быть использованы и учениками для самостоятельного изучения: расширения кругозора, обращения к практическим ситуациям, анализа особенностей проявления правовых норм.

Структура и оформление учебника призваны максимально облегчить изучение материала. Основные понятия и их определения выделены курсивом, в учебнике много схем и рисунков, после каждого параграфа предлагаются контрольные вопросы. При изучении курса «Право» важно не только и, возможно, не столько запомнить основные положения правовой теории или действующего законодательства, но и уметь применять их в жизненных ситуациях. Для этого в учебнике предусмотрена система заданий после параграфов и глав, которые вы можете использовать и для самоконтроля. В заданиях также предлагаются темы проектов, выполнение которых поможет на практике закрепить полученные на уроках знания.

Право – это прежде всего универсальный инструмент регулирования отношений между людьми. Эти отношения как в прошлом, так в настоящем изобилуют интересными и необычными фактами и ситуациями. Многие параграфы учебника сопровождаются рубрикой «Интересные факты», где вы найдете новую и интересную для себя информацию.

Конечно, ни один, даже самый полный учебник, неспособен удовлетворить познавательные запросы тех учеников, кто глубоко и серьезно интересуется юриспруденцией, и, возможно, собирается связать свою жизнь с профессиональной юридической деятельностью. В этом случае изучение школьного курса права должно дополняться серьезной самостоятельной работой, помочь в которой могут приведенные в учебнике ссылки на интернет-

сайты органов власти, международных организаций, юридические базы данных и аналитические материалы, а также тесты, задания для самоанализа, дополнительные материалы, которые содержатся в электронном приложении к учебнику. На эту категорию учеников в первую очередь рассчитан и материал последнего параграфа, знакомящего с основными юридическими профессиями и особенностями профессиональной юридической деятельности.

Искренне надеемся, что изученный материал будет для вас не только интересным, но и полезным.

Желаем успехов!

ГЛАВА I. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА

§ 1. ГОСУДАРСТВО И ЕГО ПРИЗНАКИ

Что отличает государство от других форм организации общества?

По данным современной науки, люди как биологический род существуют на Земле уже более 2 миллионов лет. Вид «*Homo sapiens*», к которому принадлежим и мы с вами, появился около 40 тысяч лет назад. И лишь около 6 тысяч лет назад люди создали первые государства. Таким образом, существование государства – это лишь небольшая часть пути человечества, но именно эта часть вместила в себя почти все, что мы называем сейчас «историей».

Государство – это очень сложное явление. Многие столетия между учеными идут споры о причинах его появления, его сущности, и о том, что отличает государство от других форм организации общества.

В современной юридической науке под государством понимается *единая политическая организация общества, которая распространяет свою власть на все население в пределах территории страны, издает юридически обязательные веления, обладает специальным аппаратом управления и принуждения и обладает суверенитетом.*

В этом определении содержатся указания на признаки государства, отличающие его от других форм организации общества, основанных на отношениях власти и подчинения.

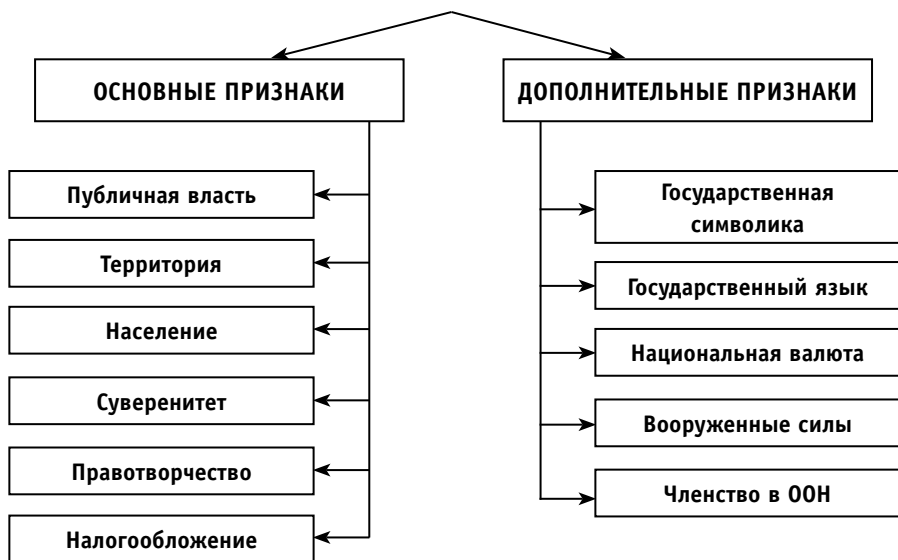
Во-первых, это *наличие особой публичной власти*, которую осуществляют органы государства. Властные отношения широко распространены в обществе. Эти отношения мы можем наблюдать в семье (между родителями и детьми), в трудовой деятельности (между руководителями и подчиненными), в религиозной сфере внутри коллектива верующих. Но во всех перечисленных случаях власть носит частный характер, то есть затрагивает определенные группы людей, а не все общество. Публичная же власть распространяется на всех людей в пределах данного государства, осуществляется от имени всего общества и опирается на возможность применения мер принуждения.

Второй признак – *территория*. Власть государства ограничивается определенной территорией и распространяется (за редким

исключением) на людей на ней проживающих. Самым большим государством в современном мире является Российская Федерация, занимающая 1/8 часть земной суши, самым маленьким – государство Ватикан, площадь которого составляет менее одного квадратного километра. Но каким бы маленьким ни было государство, оно всегда имеет географические границы, в пределах которых могут осуществлять свои полномочия его органы власти.

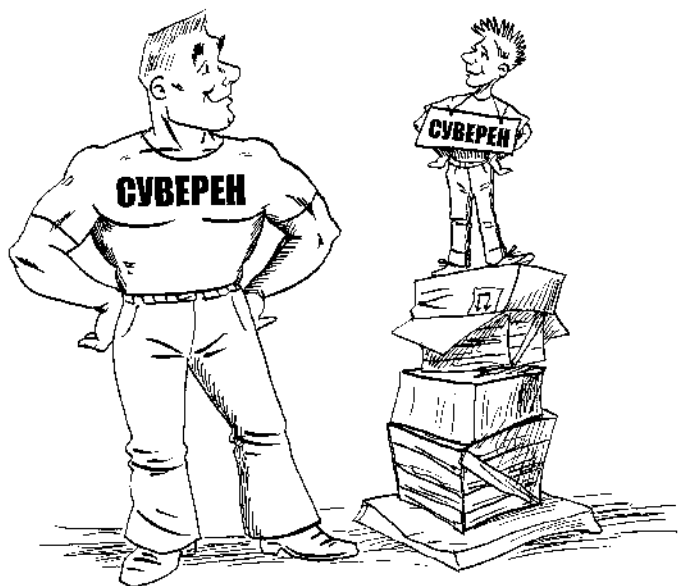
Еще один признак государства – *население, связанное с государством устойчивой правовой связью*. В государствах с республиканской формой правления такую связь называют *гражданством*, в монархических государствах – *подданством*. Власть государства распространяется на его граждан не только на собственной территории государства, но и за ее пределами. Даже находясь за границами своего государства, граждане обязаны соблюдать его законы.

ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА



Важным признаком государства является **государственный суверенитет**. *Под суверенитетом понимается независимость государственной власти от любой иной власти как внутри*

страны, так и вовне. На своей территории государство обладает верховной властью, то есть может самостоятельно проводить внешнюю и внутреннюю политику, издавать законы, осуществлять правосудие. Территорией государства считается не только суша в пределах государственных границ, но и подземные недра, территориальные воды, а также воздушное пространство над сухопутной и водной территорией государства.



В настоящее время в мире насчитывается около 200 суверенных государств. Все эти государства, независимо от величины территории и численности населения, считаются равноправными в отношениях друг с другом. Наряду с суверенными государствами существуют так называемые *зависимые территории* – как правило, бывшие колонии, получившие право на внутреннее самоуправление (Пуэрто-Рико, Микронезия, Гуам, Восточное Самоа под протекторатом США, Новая Каледония – Франции, Бермудские и Каймановы острова – Великобритании, Аруба и Кюрасао – Нидерландов и т.д.). Эти территории имеют собственные органы власти, которые определяют их внутреннюю политику, но внешняя политика и оборона остаются компетенцией метрополии.

С точки зрения международного права суверенное государство продолжает существовать, даже если законное правительство перестает контролировать его территорию, например, в результате гражданской войны или оккупации другим государством. Так во время Второй мировой войны правительства оккупированных Германией европейских стран (Польша, Чехословакии, Дании, Норвегии, Югославии и др.) продолжали работать в изгнании, а оккупированные государства имели свои посольства при иностранных правительствах и участвовали в международных организациях.

В то же время нужно помнить, что независимость суверенного государства не является абсолютной. Современное государство должно уважать нормы международного права, соблюдать на своей территории основные права человека и исполнять взятые на себя международные обязательства.

Еще одним признаком государства является *правотворчество* – то есть издание законов и других правовых актов, обязательных для исполнения. Государство обладает монополией на законодательную деятельность. Это означает, что только государственные органы могут издавать акты и распоряжения, обязательные для всего населения, а их исполнение обеспечено возможностью применять меры принуждения.

Наконец, важным признаком государства является *сбор налогов*, необходимых для содержания государственного аппарата и выполнения государством своих функций. В древности государства взимали налоги в виде дани – обязательной поставки населением определенного количества продовольствия и ремесленных изделий, а также повинностей – исполнения в пользу государства каких-либо работ (ремонта дорог, строительства крепостей, перевозки грузов). Современное налогообложение представляет собой перечисление в пользу государства определенной части дохода, выраженного в денежной сумме. Уровень налогообложения в разных странах может сильно различаться, но обойтись совсем без налогов не может ни одно государство.

Кроме перечисленных выше обязательных признаков, часто выделяются *дополнительные (или факультативные) признаки государства*, то есть признаки, присущие большинству современных государств, но отнюдь не всем из них. К дополнительным признакам государства, как правило, относят наличие госу-

дарственной символики, государственного языка, национальной валюты, вооруженных сил, признание международным сообществом и членство в Организации Объединенных Наций.

Государственная символика (герб, гимн, флаг государства), как правило, устанавливается конституцией или особым законом. В символике государства находят отражение его история, традиции, религиозные, культурные, природные особенности. Однако само по себе наличие символики не является обязательным для существования государства. Так, понятие государственного флага и герба возникает лишь в Средние века, а первые государственные гимны появляются только в XVIII в. В России государственный герб – двуглавый орел – появляется в конце XV в., государственный флаг – спустя два столетия, а первый официальный государственный гимн «Боже, царя храни» лишь в 1833 г.

Наличие *государственного, или официального, языка* способствует поддержанию правового, политического, культурного единства населения страны. На этом языке издаются государственные правовые акты, ведется делопроизводство в органах государственной власти, на нем представители государства общаются друг с другом и с гражданами. Роль официального языка, понятного для большинства граждан, настолько велика, что некоторые страны, освободившиеся от колониальной зависимости и населенные народами, говорящими на разных языках, сохраняли в качестве официального язык метрополии (например, французский язык в Западной Африке) либо даже создавали новые языки – так в Индонезии был создан и объявлен государственным новый язык – бахаса. Однако при всей важности языка для единства и управляемости государства единый государственный язык существует далеко не во всех странах. Так, в Канаде официальных языков два (английский и французский), в Швейцарии их четыре (немецкий, французский, итальянский и ретороманский), а в ЮАР одиннадцать. А вот в США, Австралии и Эритрее ни за одним языком не закреплён статус государственного, а управление «по умолчанию» осуществляется на языке большинства населения.

Национальная валюта выпускается правительством или уполномоченными им банками для ведения денежных расчетов на территории государства. Долгое время наличие собственной валюты считалось важным условием экономической и политиче-

ской независимости государства, его способности самостоятельно регулировать экономические процессы на своей территории. Однако глобализация мировой экономики существенно изменила ситуацию. Тесная экономическая интеграция между странами привела к тому, что некоторые государства стали объединять свои территории в общее экономическое пространство с единой валютой. Так поступили большинство государств, входящих в Европейский Союз, перейдя к единой европейской валюте – евро. На Американском континенте некоторые государства (Сальвадор, Панама, Эквадор) отказались от собственных национальных валют и используют в качестве платежного средства доллар США.

Наличие собственных вооруженных сил также долгое время считалось важным признаком суверенного государства. В условиях частых войн только возможность защитить свою территорию гарантировало сохранение независимости. Но и здесь многое изменилось. Маленькие государства не могут позволить себе приобретение дорогостоящей современной военной техники, а значит, не могут защитить себя от нападения более мощных держав. Гарантом их безопасности стали не собственные армии, а международное право, в котором появились механизмы коллективной помощи в случае агрессии. Такие страны, как Лихтенштейн, Андорра, Коста-Рика, Гренада, Науру, Самоа, не имеют собственных вооруженных сил, а находятся либо под международной защитой, либо под защитой более крупных соседних государств.

Еще одним дополнительным признаком современного государства является *членство в Организации Объединенных Наций* – крупнейшей международной организации, целью которой является поддержание международной безопасности и развитие сотрудничества между странами. ООН была создана в 1945 г. державами – победительницами во Второй мировой войне с целью недопущения новых военных конфликтов, обеспечения мирного разрешения международных споров и защиты прав человека. Учредителями ООН стали 50 стран – почти все существовавшие в то время суверенные государства. На 1 января 2022 г. в ООН входили 193 государства. Вступление в ООН стало важным атрибутом международного признания нового государства, его статуса полноправного члена мирового сообщества. Однако страна может считаться полноправным суверенным государством, даже если она не является членом ООН. Так,

Швейцария вступила в Организацию Объединенных Наций лишь в 2002 г., а Ватикан не является членом ООН и по сей день.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Пожалуй, самое оригинальное определение государства дал французский король Людовик XIV, заявивший однажды: «Государство – это я!»

Самым маленьким государством на Земле является Ватикан. Его территория занимает площадь Святого Петра в Риме и несколько кварталов вокруг нее. Общая площадь Ватикана составляет 0,7 км², население – около 700 человек.

Самым старым независимым государством Европы в существующих границах является Республика Сан-Марино, являющаяся независимым государством с 885 г. Площадь Республики, со всех сторон окруженной территорией Италии, составляет 60 км², а население – около 32 тыс. человек. Это же государство имеет самую маленькую армию в мире, насчитывающую 85 человек.

Самым длинным гимном в мире является гимн Греции, состоящий из 158 строк, а самым коротким – гимн Японии, в котором всего 4 строки.

Наибольшее число официальных языков в Индии, конституция которой наделяет статусом официальных 22 языка.

Последним из отказавшихся от собственной валюты государств в 2009 г. стала расположенная в Южной Африке Республика Зимбабве. На 1 января 2009 г. самой мелкой купюрой в национальной валюте был 1 доллар, а самой крупной – 100 триллионов долларов.

ВОПРОСЫ

1. Какие основные признаки присущи государству?
2. Когда и где на Земле появляются первые государства?
3. Что такое государственный суверенитет?
4. Почему государство не может обойтись без взимания налогов?

ЗАДАНИЯ

1. Приведите известные вам примеры частной и публичной власти.
2. Используя дополнительный справочный материал, дайте характеристику Российской Федерации по всем признакам государства, названным в параграфе.
3. В современном международном праве существует понятие «непризнанное государство». Таким государством считается территория, фактически обладающая суверенитетом, но не признанная в качестве независимого суверенного государства ни одним другим государством. Также существуют «частично признанные государства», то есть государства, признанные лишь

некоторыми государствами, но не признанные Организацией Объединенных Наций. Найдите информацию о любых трех непризнанных и трех частично признанных государствах.

§ 2. ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА*

Когда и почему появляется государство?

О том когда, как и почему появляется государство, люди задумывались с глубокой древности. Еще древнегреческие и древнекитайские путешественники наблюдали жизнь народов, живших общинным строем и никогда не знавших государственной власти. Древние мифы и легенды сохранили предание о «золотом веке», времени, когда люди жили в гармонии с природой, в мире и согласии друг с другом и пользовались абсолютной свободой. Но если государство существовало не всегда, то как и почему оно появилось?

Самой древней теорией происхождения государства может считаться **теократическая (теологическая) теория**, или теория божественного происхождения. Наиболее видными представителями этой теории считаются выдающиеся католические богословы *Августин Аврелий (354–430)* и *Фома Аквинский (1225–1274)*. Однако сама теория божественного происхождения государства возникла значительно раньше и нашла отражение в священных текстах многих религий, в том числе и в Библии. Согласно этой теории, государство возникает по воле Бога, вручающего власть над народом избранным им правителям. Цель государства – обеспечить соблюдение людьми божественных заповедей и по возможности не допускать совершения греховных, то есть запрещенных Богом, поступков.

Если правители государства управляют им в соответствии с божественными заповедями, то такое государство процветает, если же они нарушают их, то государство ждет смута и гибель. Согласно этой теории власть в государстве (как справедливая, так и жестокая) всегда исходит от Бога. Справедливые правители даются народу в награду за твердость в вере, а жестокие – в наказание за грехи. Теократическая теория происхождения государства была призвана в первую очередь объяснить и освятить монархическую форму правления, при которой правитель не избирается населением, а получает власть, как правило, по наследству. По-

виноваться такому правителю народ должен именно в силу его богоизбранности и священного характера его власти. Неслучайно почти над всеми христианскими монархами при коронации совершалось религиозное таинство миропомазания – считалось, что в этот момент на правителя снисходит божественная благодать. Бунт против «помазанника Божия» считался не только государственным преступлением, но и тяжким грехом, а бунтовщики отлучались от церкви и предавались проклятию.

Теократическая теория в том или ином варианте по сей день считается официальной во всех государствах с монархической формой правления.

В древние времена появилась и *патриархальная теория* возникновения государства. В античной Греции ее развивал выдающийся философ *Аристотель (384–322 гг. до н.э.)*, а в Древнем Китае ее сторонником был мудрец и государственный деятель *Конфуций (551–479 гг. до н.э.)*.

Аристотель считал, что человеку изначально свойственна потребность в общении и объединении с другими людьми. В одиночку, вне организованного общества, человек не может удовлетворять свои потребности и реализовать свое духовное начало. Поэтому Аристотель называл человека «общественным животным». Навыки общения и жизни в коллективе человек приобретает прежде всего в семье, где впервые формируются отношения власти и подчинения. Поэтому государство как бы вырастает из разросшейся семьи, когда власть мужа и отца превращается во власть правителя-монарха. Происходит это постепенно, в результате общения, хозяйственного и политического взаимодействия между большими семьями и родами.

Древнекитайский мыслитель Конфуций, некоторое время занимавший должность министра правосудия в царстве Лу, сравнивал государство с большой семьей, в которой правитель подобен отцу, а подданные – детям. Так же как хороший отец должен заботиться о своих детях, правитель обязан следить за благополучием своих подданных и защищать их от несправедливости. В свою очередь подданные обязаны уважать правителя и повиноваться ему, подобно тому как дети уважают и слушаются отца. Только такие «семейные» отношения между властью и народом, по мнению Конфуция, могли исключить конфликты в государстве и обеспечить его процветание.



Уже в Новое время патриархальную теорию развивал русский философ и социолог *Н.К. Михайловский (1842–1904)*. Патриархальные идеи и стереотипы нашли широкое отражение и в массовом сознании. В Московской Руси, а затем и в Российской империи подданные всех сословий именовали своих государей «батюшками» и «матушками». В свою очередь сами монархи нередко называли своих подданных (включая глубоких старцев) «детушками».

Если сторонники **патриархальной теории** видели в государстве средство достижения социальной гармонии, где добрый отец-правитель справедливо управляет послушными подданными-детьми, то сторонники **теории насилия**, напротив, считали, что любое государство – это результат насилия и завоевания и в нем постоянно присутствует конфликт между завоевателями и поработченными. Немецкие философы и политики *Карл Каутский (1854–1938)* и *Евгений Дюринг (1833–1921)* считали, что государство возникает в результате завоевания одних древних племен другими. Завоеватели захватывают земли и имущество побежденных, а их самих поработщают и заставляют работать на себя. Для подавления недовольства и сопротивления поработченных завоеватели создают аппарат насилия и принуждения, из которого и вырастают структуры государства.

Пожалуй, наиболее оригинальная трактовка происхождения государства была предложена английским философом и социологом *Гербертом Спенсером (1820–1903)* и получила название «**органической теории**». Человеческое общество Спенсер

сравнивал с биологическим организмом, в котором отдельные люди выполняют роль клеток, а социальные или политические образования, такие как правительство, армия, полиция, сословия, – роль жизненных органов. Как и любой живой организм, государство развивается по законам биологического цикла, проходя через стадии рождения, становления, зрелости, старости и гибели. Происхождение государства Спенсер объяснял с помощью эволюционной теории Ч. Дарвина как результат естественного отбора в борьбе между живыми организмами (людьми и их коллективами) при их развитии от более простых форм (семья, род) к более сложным – племя, государство. В ходе естественного отбора более слабые организмы погибают, а более сильные занимают их место и постепенно усложняются. Так, в борьбе за территорию и ресурсы одни племена вытесняются другими – с более совершенной организацией, орудиями труда и оружием, и в результате такого «естественного» отбора и эволюции постепенно возникает государство. Таким образом, Спенсер и его последователи переносили биологические законы на социальные процессы и явления.

Противоположной точки зрения придерживались сторонники *естественно-правовой (договорной) теории*, считавшие государство не результатом действия неумолимых законов природы, а итогом сознательного выбора и соглашения людей. Договорную теорию происхождения государства развивали английские философы *Томас Гоббс (1588–1679)* и *Джон Локк (1632–1704)*, голландский мыслитель *Гуго Гроций (1583–1645)*, французские просветители *Шарль Луи Монтескьё (1689–1755)* и *Жан-Жак Руссо (1712–1778)*. Все они считали, что возникновению государства предшествовало «естественное» состояние человеческого общества, при котором люди пользовались неограниченной свободой. Однако сущность этого естественного состояния виделась им по-разному. Гоббсу оно представлялось как «война всех против всех», когда сильный мог отнять имущество, свободу и даже жизнь у слабого. Руссо, напротив, видел в естественном состоянии золотой век человечества, когда люди жили в гармонии с природой и свободно пользовались плодами своего труда. Все изменилось с появлением частной собственности. Жажда наживы, стремление иметь больше, чем нужно для удовлетворения элементарных

потребностей, привели к делению на богатых и бедных, а имущественное расслоение породило зависть и насилие. Для защиты своей жизни, свободы и собственности люди договорились об учреждении власти, которая будет распространяться на все общество и защищать каждого из его членов. В обмен на такую защиту люди согласились пожертвовать частью своей свободы (ведь теперь они не могли делать что хотели, а должны были соблюдать предписанные властью законы) и частью своей собственности (в виде налогов, которые они платили на содержание правителей). Из этого договора и возникло государство.

Мнения о характере такого «общественного договора» также расходились. Т. Гоббс утверждал, что договор между обществом и государством носит необратимый характер – заключив его и передав часть своих прав правителю, народ уже не может вернуть их себе. Д. Локк и Ж.-Ж. Руссо считали, что, учреждая власть над собой, люди передают ей лишь часть своих прав, но сохраняют главные из них – те, ради защиты которых они и создали государство. Эти главные права – право на жизнь, на личную неприкосновенность, на собственность – должны считаться «естественными», то есть природными правами, поскольку они принадлежат людям с рождения, а не даются правительством. Общественный договор, как и любой другой, – действует лишь до тех пор, пока обе стороны соблюдают его условия. Если правительство нарушает естественные права граждан, если оно неспособно обеспечить им защиту и справедливость, то народ вправе отказать в повиновении такой власти и поменять правительство. Идеи неотчуждаемости естественных прав человека, суверенитета народа, ответственности правительства перед гражданами сыграли огромную роль в становлении современных демократических институтов. Эти идеи широко использовались противниками абсолютизма в период Славной революции в Англии 1688 г., Американской и Великой французской революций.

В конце XIX в. возникла *психологическая теория* происхождения государства. Ее родоначальником стал российский и польский правовед *Л.А. Петражицкий (1867–1931)*. Эту теорию развивали французский психолог *Габриель Тард (1843–1904)* и основатель школы психоанализа *Зигмунд Фрейд (1856–1939)*.

Истоки происхождения государства сторонники психологической теории искали в особенностях человеческой психологии. Че-

ловек имеет врожденное психологическое стремление к общению и к объединению в коллективы. В процессе общения между людьми в любом коллективе происходит разделение на активных индивидов, тех, кому свойственно стремление к власти и управлению, и пассивных, которые склонны к подчинению и подражанию. На основе этого различия психологических типов происходит и распределение общественных ролей: активные индивиды формируют группы управленцев, пассивные образуют массу управляемых. Наряду с двумя этими группами существуют и промежуточные психологические типы – те, кто по своим качествам не может стать лидером, но и не желает подчиняться. Для обуздания их агрессивных и разрушительных порывов образуются охранительные и карательные органы, из которых и вырастают структуры государства. Таким образом, в данной теории ведущая роль в возникновении государства отводится комплексу эмоций, переживаний и психологических взаимодействий между людьми.

В середине XIX в. *Карлом Марксом (1818–1883) и Фридрихом Энгельсом (1820–1895)* была сформулирована **материалистическая (марксистская) теория** происхождения государства. Наиболее полно эта теория была изложена в работе Ф. Энгельса «Происхождение семьи, частной собственности и государства». Ведущую роль в возникновении государства классики марксизма отводили технологическим, экономическим и социальным процессам. Постепенное совершенствование орудий труда и накопление знаний позволили первобытным людям перейти от присваивающего хозяйства, основанного на охоте и собирательстве, к производящему хозяйству, основой которого стали скотоводство и земледелие. Если присваивающее хозяйство требовало объединения усилий больших коллективов, то производящее хозяйство могло вестись силами относительно небольших групп людей. Основной хозяйственной единицей становится семья – небольшая стабильная группа людей, связанных кровным родством. При благоприятных условиях некоторые семьи могли производить больше, чем было необходимо для поддержания жизни их членов, что вело к образованию излишков.

Разделение труда, появление ремесла как самостоятельной сферы хозяйственной деятельности способствовали расширению обмена между коллективами и накоплению внутри отдельных семей значительных ценностей, передававшихся по наследству.

Это вело к имущественному расслоению внутри первобытных коллективов, выделению в племенах влиятельных семей, постепенно присваивавших себе наиболее важные должности племенных вождей и старейшин. С другой стороны, подобные перемены вызывали сопротивление малоимущих соплеменников, что приводило к острым конфликтам внутри первобытных общин.

Постепенно некогда единое общество раскалывалось на враждебные классы с непримиримыми интересами. Со временем влиятельные семьи добивались, чтобы накопленные ценности не перераспределялись внутри всего племени, а закреплялись за членами одной семьи. Так формировался институт частной собственности. Богатые и влиятельные семьи были заинтересованы не только в сохранении уже накопленных ими ценностей, но и в том, чтобы заставить работать на себя своих нуждающихся соплеменников. Господствующее положение состоятельной верхушки общины закрепляется в обычаях и правилах, для защиты и соблюдения которых создаются органы принуждения: суд и постоянное войско. Из них постепенно вырастают государственные структуры, всегда выражающие и защищающие интересы экономически господствующего класса.

В ходе исторического развития господствующие классы могут меняться, но не изменяется роль государства: оно всегда является инструментом угнетения и эксплуатации имущими классами (рабовладельцев, феодалов, буржуазии) неимущих (рабов, крестьян, пролетариата). С исчезновением деления общества на классы исчезнут и классовые противоречия, а значит, отпадет необходимость в существовании государства. Исторический круг замкнется: человеческое общество вернется к бесклассовому существованию и уравнительному распределению на основе общности имущества – коммунизму.

Ирригационная теория происхождения государства была предложена в прошлом веке немецким и американским ученым *Карлом Витфогелем (1896–1988)*. Он обратил внимание на то, что первые государства появились в тех регионах, где жизнь и хозяйственная деятельность людей сильно зависят от крупных рек (Нила в Египте, Тигра и Евфрата в Месопотамии, Янцзы и Хуанхэ в Китае). Стабильное земледелие в этих районах возможно лишь при наличии ирригационных систем (каналов и плотин). Их сооружение и обслуживание требует привлечения огромных масс людей и выполнения достаточно сложных управленческих

функций. Кроме того, для привлечения и удержания на строительстве такого большого количества работников требовалось постоянное принуждение. Контроль над водой, без которой в засушливых или затопляемых районах было невозможно стабильное земледелие, давал местной элите возможность держать в подчинении массы рядовых тружеников. Именно в ходе сооружения ирригационных систем Древнего Востока формировались управленческие структуры, из которых выросло государство.

Практически все перечисленные теории происхождения государства выдвигают на первый план какой-то один определенный фактор: социальный, экономический, психологический, биологический, духовный. Между тем данные современных исследований в области истории, археологии, этнографии, культурологии свидетельствуют о том, что возникновение государства было достаточно долгим и сложным процессом. У разных народов и в разные эпохи те или иные факторы могли приобретать особенно большое значение, но в целом переход от первобытно-общинного строя к государственной организации общества был обусловлен действием целого комплекса факторов и множества причин. Лишь изучение всей совокупности предпосылок, рассмотрение сложного взаимодействия разных факторов позволит понять и объяснить процесс возникновения государства, протекавший неодинаково у разных народов и в разные исторические эпохи.

ВОПРОСЫ

1. Какие теории происхождения государства вы знаете?
2. Какая из теорий происхождения права кажется вам наиболее, а какая наименее убедительной? Приведите по три аргумента в защиту своего мнения.

ЗАДАНИЯ

1. Заполните таблицу в тетради.

Название теории	Сторонники теории	Основные положения теории	Аргументы в обоснование/опровержение

2. Прочтите отрывок из «Повести временных лет» и ответьте на вопросы.

1) Иллюстрацией к какой теории происхождения государства может служить данный отрывок?

2) Почему коренные народы Восточной Европы, по мнению летописца, предпочли власть чужеземцев?

3) Приведите известные вам другие исторические примеры, которые могли бы проиллюстрировать данную теорию происхождения государства.

«Изгнали варяг за море, и не дали им дани, и начали сами собой владеть, и не было среди них правды, и встал род на род, и была у них усобица, и стали воевать друг с другом. И сказали себе: «Поищем себе князя, который бы владел нами и судил по праву». И пошли за море к варягам, к руси... Сказали руси чудь, словяне, кривичи и весь: «Земля наша велика и обильна, а порядка в ней нет. Приходите княжить и владеть нами». И избрались трое братьев со своими родами, и взяли с собой всю русь, и пришли, и сел старший, Рюрик, в Новгороде, а другой, Синеус, – на Белоозере, а третий, Трувор, – в Изборске. И от тех варягов прозвалась Русская земля».

§ 3–4. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА. АППАРАТ ГОСУДАРСТВА

Для чего современному обществу необходимо государство?

Начиная наш разговор о государстве, мы говорили о причинах его возникновения, о том, **когда** и **почему** возникло государство. Но не менее важным является вопрос о том, *для чего* оно существует, какие функции выполняет и какое влияние оказывает на общество, на жизнь людей.

Функции государства

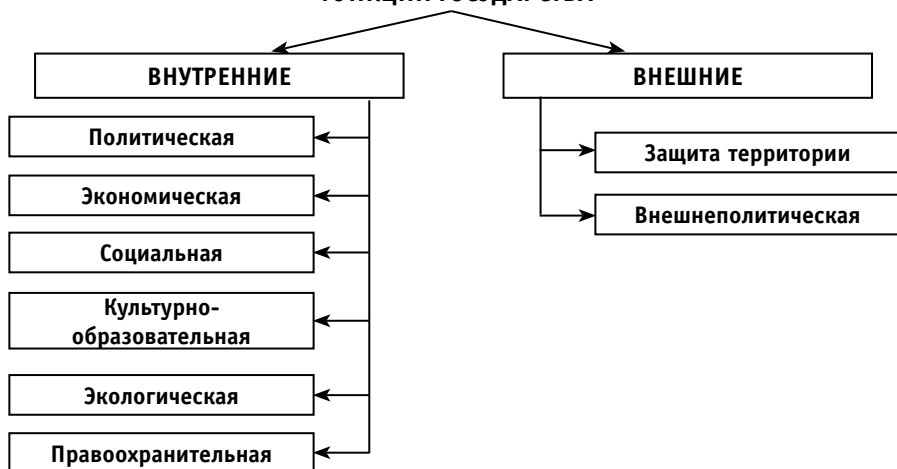
Функции государства традиционно принято делить на *внутренние* и *внешние*. **Внутренние функции государства** выполняются государством внутри страны, **внешние функции** реализуются при взаимодействии с другими государствами.

К внутренним функциям государства относятся:

- Политическая
- Экономическая
- Социальная
- Культурно-образовательная
- Экологическая
- Правоохранительная

Политическая функция государства заключается в организации системы управления обществом. В рамках выполнения этой функции определяется структура органов власти, порядок их формирования, устанавливаются механизмы участия граждан в управлении государством, регулируется деятельность политических партий, происходит принятие и исполнение законов. От того, насколько четко выполняются политические функции, зависит стабильность государственного строя и сохранение суверенитета государства. В истории немало примеров, когда неэффективное выполнение государством своих политических функций приводило к серьезным конфликтам внутри общества и утрате государственного суверенитета, как это произошло с Польско-Литовским государством в конце XVIII в.

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА



Экономическая функция государства заключается в создании условий для обеспечения общества необходимыми ему экономическими ресурсами. То, как именно реализуется эта функция, зависит от типа экономической системы общества. В условиях распределительной экономики государство является собственником основных средств производства. Оно организует производство и распределение среди населения большей части товаров и услуг. При рыночной экономике, основанной на многообразии форм собственности и свободе предпринимательской деятельности,

роль государства сводится в основном к выполнению следующих функций:

1. *Формирование государственного бюджета и контроль за его исполнением.*

Государственный бюджет представляет собой роспись доходов и расходов государства. Если доходы государства слишком малы, оно не будет иметь достаточно средств для эффективного выполнения всех остальных функций, но если расходы государства существенно превышают его доходы, то для покрытия разницы (*дефицита бюджета*) государство будет вынуждено брать деньги в долг внутри страны или у других государств, и рано или поздно это может привести его на грань банкротства – то есть неспособности исполнять свои финансовые обязательства. С такой ситуацией столкнулись после 2008 г. ряд стран Европы, правительства которых проводили непродуманную бюджетную политику.

2. *Разработка экономической политики.*

Под экономической политикой понимается совокупность мер, направленных на благоприятное социально-экономическое развитие общества. Например, в рамках экономической политики определяется, какие отрасли экономики нуждаются в поддержке со стороны государства и как именно должна оказываться эта поддержка, на каких принципах должны строиться торговые отношения с другими странами, как относиться к присутствию на внутреннем рынке иностранных товаров, услуг и рабочей силы (поощрять такое присутствие или, наоборот, ограничивать), где брать средства, необходимые для роста экономики страны.

3. *Определение денежно-кредитной политики.*

Государство, имеющее собственную валюту, обладает монополией на выпуск (эмиссию) денег на своей территории. Оно определяет, какой объем денежной массы необходим для удовлетворения социальных и экономических потребностей общества. Также государство, обычно через Центральный банк, устанавливает правила обращения в стране денежных средств, иностранной валюты и ценных бумаг.

4. *Выявление доходов и определение правил налогообложения.*

Государство в лице своих органов устанавливает и собирает налоги с организаций и населения. Если оно заинтересовано в развитии тех или иных отраслей экономики или поддержке определенных слоев населения, для них устанавливается льгот-

ный налоговый режим (пониженные налоговые ставки, отсрочки в выплате налогов, возможность налоговых вычетов и т.д.). Напротив, для тех отраслей, которые признаются малополезными или даже вредными, налоговые ставки повышаются.

5. Установление правовых основ экономической деятельности.

Государство через законы и другие нормативно-правовые акты определяет правила, по которым должны действовать участники экономических отношений. Эти правила направлены на защиту законных экономических прав граждан и организаций, пресечение недобросовестной конкуренции, справедливое регулирование трудовых отношений.

6. Управление государственной собственностью.

Даже в условиях рыночной экономики государству прямо или опосредованно (через пакеты акций) принадлежит значительная собственность. Как правило, это объекты, имеющие общегосударственное значение и необходимые для исполнения тех или иных государственных функций: оборонная промышленность, объекты энергетики, транспорта, связи, отдельные финансовые учреждения. От того, насколько эффективно будут управляться эти объекты, зависит как наполнение государственного бюджета, так и общая социально-экономическая ситуация в стране.

Социальная функция государства заключается, во-первых, в оказании помощи нуждающимся членам общества. Современное государство должно брать на себя заботу о тех своих гражданах, которые по каким-то объективным причинам не могут самостоятельно обеспечить себя необходимым, или отсутствуют лица, обязанные о них заботиться: инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, безработные. Во-вторых, государство должно выделять средства на производство общественных благ и услуг, за которые оно несет ответственность: здравоохранение, строительство и содержание дорог, объектов жизнеобеспечения населения, работа общественного транспорта, пожарная безопасность, обеспечение помощи населению в чрезвычайных ситуациях и т.д.

К социальной функции государства примыкает культурно-образовательная функция. Исполняя эту функцию, государство организует процесс получения гражданами начального, основного и высшего образования, поддерживает научные исследования, содержит учреждения культуры: музеи, театры, концерт-

ные залы. Уровень образования населения напрямую влияет на экономическое и политическое развитие государства, а уровень культуры во многом определяет самосознание граждан, ведь именно вокруг духовных и культурных ценностей происходит процесс национального самоопределения, именно общие ценности сплачивают население страны в единую нацию.

Экологическая функция заключается в обеспечении органами государства охраны природных ресурсов страны и экологической безопасности населения. В рамках этой функции государство устанавливает правила природопользования (например, режим посещения лесов, пользования водоемами), регулирует процесс использования природных ресурсов (добычу полезных ископаемых, заготовку леса, охоту на животных, вылов рыбы), определяет допустимые нормы выбросов вредных веществ промышленными предприятиями, борется с нарушениями природоохранного законодательства и устраняет последствия экологических бедствий. Хотя экологическую функцию традиционно принято относить к внутренним функциям государства, в последнее время, в связи с глобализацией, эффективное выполнение этой функции становится невозможным без международного сотрудничества.

Функция охраны правопорядка предполагает необходимость обеспечить соблюдение законности всеми участниками общественных отношений, защиту прав и свобод граждан, обеспечение их безопасности, пресечение правонарушений и привлечение к ответственности виновных. Выполнение этой функции обеспечивается правоохранительными органами: судами, прокуратурой, полицией, органами государственной безопасности.

К *внешним функциям* государства относятся *защита территории страны и охрана государственных границ*, а также *взаимодействие и сотрудничество с другими государствами*.

Функция защиты от внешней агрессии обеспечивает неприкосновенность и территориальную целостность государства, сохранение его суверенитета. Как правило, выполнение этой функции осуществляется вооруженными силами государства, но иногда защита территории страны обеспечивается при помощи международных договоров, возлагающих такую обязанность на другие страны или международные организации. Например, территориальная целостность Андорры гарантирована ее соседями – Испанией и Францией, а ответственность за защиту Коста-Рики несут США.

Функция *международного сотрудничества (внешнеполитическая)* приобретает исключительно важное значение в условиях глобализации. В наши дни даже крупные и экономически развитые государства не в состоянии решить многие важные проблемы только собственными силами. Такие проблемы, как международный терроризм, контрабанда наркотиков, изменение климата, рост цен на продовольствие, финансовые кризисы, являются вызовами не только для отдельных стран, но и для всего мирового сообщества. Взаимодействие с другими государствами необходимо и для защиты граждан государства за его пределами, обеспечение экономических интересов страны и ее безопасности. Большое значение имеет сотрудничество в таких сферах, как культура, наука и образование, позволяющее странам обмениваться новейшими достижениями в этих областях, объединять свои силы и ресурсы для продвижения научно-технического и гуманитарного прогресса.

Аппарат государства*

В повседневной жизни нам часто приходится слышать утверждения: «государство плохо защищает нас» или «государство повернулось лицом к человеку». Таким образом, в обыденном сознании государство часто представляется каким-то внешним объектом, отделенным от граждан. По своей воле оно может быть добрым или строгим, заботливым или беспечным, может работать хорошо или плохо. В данном случае под «государством» подразумевается не страна как коллектив граждан, проживающих на одной территории и организующих на ней систему публичной власти, а лишь те, кто на практике эту власть осуществляет, то есть *аппарат государства*. Под *аппаратом государства* понимается *система специальных органов и учреждений, выполняющих функции государства*.

От прочих, негосударственных учреждений органы государства отличает ряд важных признаков:

1. Государственные органы действуют от имени государства, то есть представляют не самих себя (как, например, коммерческие организации) и не какую-то часть граждан (как политические партии), а все государство или государственное образование (если речь идет об органах власти субъектов Федерации).

2. Их деятельность строго регламентирована законом и осуществляется на правовой основе. Законодательство определяет структуру, задачи, полномочия каждого органа государственной власти. В отличие от граждан и негосударственных организаций, для которых действует принцип «все, что не запрещено – разрешено», органы государства могут делать лишь то, что им предписано законом.

3. Для выполнения своих функций органы государства издадут обязательные для исполнения правовые акты. Все органы государства наделены властными полномочиями, для реализации которых они могут в необходимых случаях применять меры принуждения.

4. Деятельность органов государства осуществляется на профессиональной основе, то есть аппарат государства состоит из людей, специально занимающихся управлением. Как правило, людям, занятым в сфере государственного управления, запрещено заниматься иной оплачиваемой деятельностью. Исключение могут составлять депутаты законодательных органов (так в России депутаты Законодательных собраний субъектов Федерации после избрания не обязаны покидать прежнее место работы) или представители судебной власти (например, в Англии мелкие уголовные дела разбираются судьями-магистратами, гражданами, как правило, не имеющими юридического образования и выполняющими судебные обязанности от случая к случаю, причем безвозмездно).

5. Финансирование деятельности государственных органов осуществляется из государственного бюджета.

Органы государства различаются по многим признакам. По принципу разделения властей принято выделять *законодательные, исполнительные и судебные органы*.

В зависимости от сферы деятельности выделяются *административно-управленческие* (например, министерства), *правоохранительные* (суды, прокуратура), *представительные* (Государственная Дума) органы.

По порядку образования государственные органы делятся на *выборные* (Президент, Государственная Дума, главы исполнительной власти субъектов Российской Федерации) или *назначаемые* (Правительство, прокуратура).

Исходя из внутренней организации и способов принятия управленческих решений, органы власти подразделяются на *коллегиальные*, где решения принимаются путем коллективного обсуждения (Федеральное Собрание, правительство) и *единоначальные*, решения в которых принимаются руководителем (президент, министерства).

Государственный аппарат состоит из множества органов, каждый из которых имеет собственную компетенцию, но не может осуществлять свои функции без взаимодействия с другими государственными учреждениями. Все вместе эти органы образуют сложную систему, эффективность работы которой зависит от множества факторов. К факторам, способствующим эффективной деятельности органов государства, а значит и успешному выполнению государственным аппаратом функций государства, относятся:

- *Оптимальная численность государственного аппарата.* При слишком маленькой численности государственные служащие не успевают в полной мере выполнять свои обязанности, множество важных вопросов остаются нерешенными. При слишком большой численности чиновников управленческие решения принимаются медленно и плохо исполняются.

- *Четкая структура государственного аппарата,* отсутствие у разных органов государства дублирующих и пересекающихся функций, ясное определение компетенции и полномочий каждого учреждения. В противном случае разные органы государства могут принимать по одним и тем же вопросам различные, порой взаимоисключающие решения.

- *Хорошее финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности государственного аппарата.* Чтобы эффективно выполнять свои функции, органы государства должны располагать всеми необходимыми для этого ресурсами.

- *Неукоснительное соблюдение органами государства и должностными лицами законности.* Превышение полномочий, действия органов власти в обход закона приводят к утрате ими доверия со стороны граждан и как следствие – к отчуждению между обществом и властью, игнорированию официальных требований и предписаний, падению авторитета государственной власти. Одним из самых опасных проявлений нарушения должностными

лицами требований закона является *коррупция*, то есть *использование служебного положения в личных и корыстных целях*. В переводе с латинского языка «коррупция» означает «растление», «разложение». И действительно, противозаконное использование своего служебного положения ведёт к моральному растлению человека, разложению его личности. Корруптированный представитель власти служит уже не интересам государства и общества, а своим собственным.

В современных демократических государствах важным условием эффективности государственного управления является общественный контроль за деятельностью государственного аппарата. Граждане контролируют деятельность органов власти не только путем регулярных выборов, но и через общественные организации и средства массовой информации. Такой контроль обеспечивает прозрачность процесса принятия важных для всего общества решений и препятствует распространению *коррупции*. Наиболее частыми проявлениями коррупции являются взяточничество, расхищение и присвоение государственных средств, вымогательство, покровительство определенным лицам в ущерб интересам общества и государства. Коррупция наносит обществу огромный вред, так как она делает работу государственного аппарата менее эффективной, приводит к расхищению необходимых для развития общества ресурсов, способствует снижению жизненного уровня населения, росту социальной напряженности и падению авторитета государственной власти. Вот почему борьба с коррупцией является исключительно важной задачей, успешно решить которую можно лишь при активном участии значительной части граждан, контроле общества за государственным аппаратом.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Хотя в демократических государствах закон провозглашает равный доступ мужчин и женщин к государственной службе, в реальности подавляющее большинство руководящих должностей в государственном аппарате занимают мужчины. Единственной страной в мире, где все высшие государственные посты занимали женщины, стала Новая Зеландия. С марта 2005 по август 2006 г. в этой стране женщины исполняли обязанности главы государства, генерал-губернатора, премьер-министра, спикера парламента и верховного судьи.

ВОПРОСЫ

1. Что понимается под функциями государства?
2. Какие функции государства являются внутренними?
3. Какие функции государства относятся к внешним?
4. Что такое аппарат государства?
5. Какие признаки отличают органы государства от других организаций?
6. Какие виды органов государства существуют?
7. Что такое коррупция? В чем заключается опасность этого явления для общества и государства?

ЗАДАНИЯ

1. По каким критериям можно, на ваш взгляд, оценить эффективность выполнения органами государства внутригосударственных функций? Заполните таблицу в тетради.

Функции государства	Критерии эффективности исполнения
Политическая	1. 2. 3.
Экономическая	
Социальная	
Культурно-образовательная	
Экологическая	
Правоохранительная	

2. Найдите в Интернете информацию об уровне коррупции в различных государствах. Найдите информацию о мерах, принятых высшими органами власти РФ для противодействия коррупции. Какие факторы, на ваш взгляд, способствуют, а какие препятствуют росту коррупции в государственном аппарате?

§ 5–6. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА***В каких формах осуществляется власть государства?***

К началу XXI в. в мире существовало около 200 государств. История некоторых из них (Китай, Япония, Египет) насчитывает несколько тысячелетий, другие (Южный Судан, Восточный Тимор) существуют лишь несколько лет. Государства различаются

по величине территории, населенности, культурным и религиозным традициям, историческому наследию. И все же существуют общие черты в том, как осуществляется власть государства в разных странах.

Способы организации и осуществления государственной власти определяют **форму государства**, состоящую из трех основных элементов: формы государственного правления, формы государственного устройства и политического режима.

Форма государственного правления

Форма государственного правления характеризует структуру высших органов власти, порядок их образования и распределения полномочий между ними. По форме правления государства делятся на монархии и республики.

Термин «монархия» греческий и в переводе означает «власть одного». Под монархией понимается такая форма правления, при которой высшая государственная власть осуществляется одним лицом – монархом (императором, королем, султаном и т.д.), как правило, пожизненно, и передается в порядке наследования. Монархия – древнейшая форма правления. Первые государства на Земле возникли на Древнем Востоке в форме монархий. До начала XX в. большинство государств имели монархическую форму правления. В наши дни в мире насчитывается около 30 монархий. Однако властные полномочия монархов далеко не одинаковы. По объему властных полномочий, которые монарх может осуществлять самостоятельно, монархии делятся на абсолютные (неограниченные) и конституционные (ограниченные).

В абсолютной монархии монарху принадлежит вся полнота государственной власти. В таком государстве отсутствуют представительные учреждения (парламенты), правительство формируется монархом и только перед ним несет ответственность. Нет и какого-либо закона, который ограничивал бы власть монарха. Издание и исполнение законов, управление государством, верховная судебная власть – все эти полномочия сосредоточены в руках монарха. Абсолютные монархии были распространены в рабовладельческих государствах древности, в периоды Средневековья и Нового времени. В большинстве государств этот вид монархии был уничтожен революциями и реформами XVII – начала XX веков. В России абсолютная монархия существовала до революции 1905–1907 гг. в форме царского, а затем

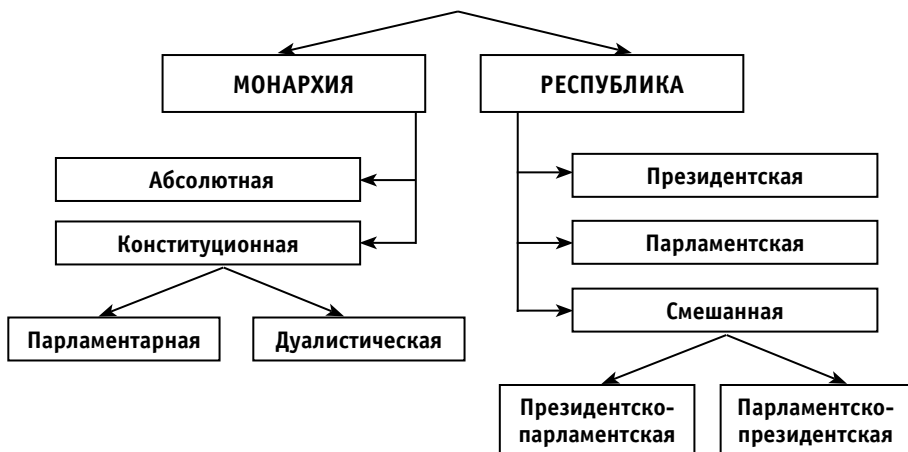
императорского самодержавия. Под «самодержавием» понималась форма правления, при которой монарх «сам держит» в своих руках всю полноту государственной власти и несет ответственность лишь перед Богом.

В современном мире абсолютными монархиями являются Саудовская Аравия, Катар, Оман.

В конституционной монархии власть монарха ограничена конституцией и выборным представительным органом – парламентом. Существуют две разновидности ограниченной монархии: парламентарная и дуалистическая.

При парламентарной форме монарх не обладает реальными властными полномочиями. Все важнейшие решения по управлению государством принимаются избранным народом парламентом и сформированным им правительством, а монарх лишь скрепляет эти решения своей подписью. Фактически власть монарха ограничена представительскими функциями: монарх считается символом единства государства, он принимает иностранных послов, награждает государственными наградами (с согласия правительства), выступает с обращениями к нации. Про таких монархов говорят, что они «царствуют, но не правят». Парламентарные монархии существуют в наши дни в Великобритании, Бельгии, Нидерландах, Швеции, Норвегии, Японии. К парламентарным монархиям относятся и бывшие британские колонии Австралия и Канада, главой которых считается монарх Великобритании.

ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ



Дуалистическая монархия (от латинского слова «dualis» – двойственный) основана на разделении власти между монархом, который осуществляет исполнительную власть, и парламентом, которому принадлежит власть законодательная. При такой форме монархии монарх наделен значительными властными полномочиями: он определяет основные направления внешней и внутренней политики государства, формирует правительство, может отказаться подписать принятый парламентом закон (такой отказ называют правом «вето»), является верховным главнокомандующим, как правило, может распускать парламент. Дуалистическая монархия существовала в России в период с 1906 по 1917 г. В настоящее время дуалистическими монархиями являются Люксембург, Иордания, Марокко, Кувейт.

Слово «республика» переводится с латинского языка как «общее дело» и обозначает такую форму правления, при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок. Республика существовала во многих древнегреческих полисах, в Древнем Риме в VI–I вв. до н.э., республиками были некоторые средневековые итальянские государства (Венеция, Генуя), на Руси городские республики существовали в Новгороде и Пскове. Быстрое распространение республиканская форма правления получила после Первой мировой войны. В настоящее время республиками являются подавляющее большинство современных государств.

В юридической науке выделяются три формы республики: президентская, парламентская и смешанная.

Президентская республика характеризуется тем, что избираемый (как правило, всенародно) президент является не только главой государства, но и возглавляет систему исполнительной власти. Правительство в такой республике формируется, а часто возглавляется, президентом. Члены правительства назначаются президентом и несут ответственность перед ним, а не перед парламентом. Парламент не может отправить правительство в отставку, но и президент не обладает правом роспуска парламента. Президент является верховным главнокомандующим. Он представляет страну в международных отношениях и может налагать вето на законы, принятые парламентом. Президентской такая республика называется потому, что президент является в ней наиболее важной политической фигурой и именно от его

решений прежде всего зависит политический курс государства. Первая президентская республика появилась в 1787 г. в США. В настоящее время эта форма республики является преобладающей. Помимо США президентскими республиками являются Аргентина, Бразилия, Мексика, Казахстан, Узбекистан, Беларусь, Нигерия, Индонезия.

Главной отличительной чертой парламентской республики является принцип полной ответственности правительства перед парламентом. Правительство в такой республике всегда должно пользоваться поддержкой большинства депутатов парламента, поэтому оно формируется партией (или коалицией, то есть союзом партий), имеющей большинство мест в парламенте. Если ни одна из политических партий не получила на выборах большинства мест в парламенте и партиям не удалось договориться о создании коалиции, парламент распускается и проводятся новые выборы. Если правительство теряет поддержку большинства депутатов парламента, оно уходит в отставку. В отставку правительство обязано уйти и в том случае, если большинство членов парламента выразили ему недоверие. Эта зависимость правительства от поддержки парламентского большинства может приводить к частой смене кабинета министров. Так, например, в Италии средняя продолжительность пребывания у власти правительства в 1946–1986 гг. составляла чуть более года.

В парламентской республике также существует должность президента, который считается главой государства. Он избирается парламентом и его властные полномочия очень ограничены. Фактически роль президента парламентской республики сводится к выполнению тех же представительских функций, которые исполняют монархи в парламентарных монархиях. Лишь в периоды политических кризисов, когда отсутствует стабильное парламентское большинство, роль президента здесь несколько возрастает. Парламентскими республиками являются такие страны, как Германия, Италия, Австрия, Израиль, Индия.

Смешанная республика вобрала в себя черты как президентской, так и парламентской форм. Как и в президентской республике, президент избирается здесь путем всенародного голосования, определяет основные направления внешней и оборонной политики, является верховным главнокомандующим, представляет страну в международных отношениях. В то же

время, как и в парламентской республике, правительство несет ответственность перед парламентом и должно опираться на парламентское большинство. Парламент может выразить правительству недоверие и отправить его в отставку, но и президент в определенных случаях может распустить парламент. В смешанной республике редко удастся достичь равновесия в политической роли президента и парламента. Если баланс во властных полномочиях смещен в сторону президента, такая республика называется президентско-парламентской, если же равновесие нарушается в пользу парламента, такая форма правления называется парламентско-президентской. В настоящее время президентско-парламентскими республиками являются такие страны, как Франция, Португалия, парламентско-президентскими – Польша, Литва, Чехия, Греция.

Большинство ученых-правоведов относят к президентско-парламентским республикам и Российскую Федерацию, так как, согласно действующей конституции, Правительство России несет ответственность как перед президентом, так и перед нижней палатой парламента – Государственной Думой. В то же время приходится признать, что Россию можно считать смешанной республикой довольно условно, так как в отличие от классических моделей этой формы правления правительство в России не формируется парламентским путем (то есть партией, победившей на парламентских выборах), а назначается президентом страны. Еще одно отличие России от классической смешанной республики – очень широкие полномочия главы государства, которые, по мнению некоторых ученых, дают возможность определить форму правления в нашей стране как суперпрезидентскую республику.

Форма государственного устройства

Подавляющее большинство государств мира делятся на определенные территориальные образования: области, провинции, штаты и т.д. *Способ организации власти в территориальных образованиях, на которые делится государство, определяет форму государственного устройства.*

При унитарной форме государственного устройства большинство территориальных единиц, на которые делится территория государства, не имеют статуса государственных образований. Для унитарных государств характерны следующие черты:

- 1) единое гражданство (территориальные единицы не имеют собственного гражданства);
- 2) единое законодательство и судебная система;
- 3) назначение или утверждение глав исполнительной власти территориальных образований центральным правительством;
- 4) единая налоговая система. Все налоги поступают в распоряжение центрального правительства, а затем перераспределяются им по территориям.

В настоящее время выделяются два типа унитарных государств – *централизованные* и *децентрализованные*. В централизованных государствах во главе территориальных органов власти стоят чиновники, назначаемые центральным правительством. Централизованными унитарными государствами являются Польша, Болгария, Таиланд, Турция, Япония. В децентрализованных унитарных государствах территориальные органы власти избираются населением и могут самостоятельно решать вопросы местного значения. Такая модель унитарного государства существует во Франции, Великобритании, Италии, Испании. Если на территории унитарного государства проживают значительные национальные меньшинства, то им могут предоставляться права самоуправления, иногда довольно широкие. Территории компактного проживания таких меньшинств могут обладать особым политическим статусом. Таким статусом в унитарной Испании обладает Страна Басков, а в Китае 5 автономных районов.

Главным преимуществом унитарной формы государственно-го устройства считается простота управления и отсутствие конфликтов между разными уровнями власти. Все важные решения принимаются в одном центре и быстро приводятся в исполнение. Неслучайно унитарными являются подавляющее большинство государств в современном мире.

Под федерацией понимается форма государственного устройства, при которой государство состоит из территорий, обладающих определенной политической самостоятельностью и имеющих статус государственных образований. Такие территории называются *субъектами федерации*. Государственные образования имеют отдельные атрибуты государственности: собственные органы власти, законодательство, государственную символику, однако в отличие от государства не обладают суверенитетом. В настоящее время в мире насчитывается 22 федеративных государства.

Для федеративного государства можно выделить следующие отличительные черты:

1. Органы власти территориальных образований формируются в самих территориях, а не назначаются центральным правительством.

2. Наличие двух систем законодательства – общегосударственного и законодательства субъектов федераций.

3. Два уровня судебной власти – федеральные суды и суды субъектов федерации.

4. Наличие у территорий собственной налоговой системы, права сбора и расходования на местные нужды определенных налогов.

По способу выделения территориальных субъектов федерации делятся на *национальные, территориальные и национально-территориальные*.

В национальных федерациях субъекты федерации выделяются по этническому принципу, то есть субъектами становятся территории, на которых преобладает определенный этнос. Национальными федерациями были Советский Союз, Чехословакия, Югославия. Современным примером национальной федерации может служить Бельгия, состоящая из трех субъектов – Фландрии (где преобладают фламандцы), Валлонии (преобладают франкоязычные валлоны) и столичного округа Брюссель (где проживает смешанное население). Исторический опыт свидетельствует о непрочности национальных федераций, субъекты которых, как правило, тяготеют к образованию самостоятельных суверенных государств.

В территориальных федерациях субъекты выделяются без учета их этнического состава по географическому или историческому принципу. Большинство федеративных государств в современном мире относятся именно к этому типу. Территориальными федерациями являются США, ФРГ, Австрия, Бразилия, Аргентина, Мексика, Австралия.

Наконец, *в национально-территориальных федерациях при выделении субъектов учитываются оба принципа.* В таких федерациях наряду с территориальными субъектами, где преобладают представители этнического большинства, выделяются национальные субъекты, где компактно проживают этнические меньшинства. Такой принцип построения федерации был приме-

нен в России. Либо субъекты выделяются по территориальному принципу, но различаются по этническому составу. Такая ситуация существует в Швейцарии, где в 18-ти кантонах преобладает германо-швейцарское население, в 6-ти – франко-швейцарское и в 2-х – итало-швейцарское.

Как правило, территориальные образования в федеративных государствах не имеют права выхода из состава федерации. Попытки отделения (сепарации) от основной территории государства в истории нередко приводили к кровопролитным военным конфликтам, таким как Гражданская война в США в 1861–1865 гг. или военная операция в Чеченской Республике в 1994–2002 гг.

Формой межгосударственного объединения является *конфедерация*. В отличие от федерации, субъекты которой не являются самостоятельными государствами, *конфедерация представляет собой союз суверенных государств, которые создают общие органы власти для достижения определенных целей*, например в сфере экономики, внешней политики и обороны.

От федерации конфедерацию отличают следующие признаки:

- 1) сохранение независимости и суверенитета всех членов конфедерации;
- 2) наличие у каждого государства, входящего в конфедерацию, собственной системы органов власти и законодательства;
- 3) общие органы власти имеют ограниченную компетенцию, их решения должны получать одобрение органов власти членов конфедерации;
- 4) отсутствие единой налоговой системы, бюджет федерации формируется из взносов государств – членов союза;
- 5) члены конфедерации имеют право выхода из состава союза.

Конфедерации являются весьма непрочными образованиями. Если цель, для которой они были образованы, не была достигнута, союзное государство распадается, как случилось с конфедерациями Сербии и Черногории в 2006 г. или с Сенегамбией – межгосударственным объединением Сенегала и Гамбии в 1989 г. Если же связи между членами конфедерации становятся прочными, конфедерация превращается в федерацию, что произошло со Швейцарией в XIX в., хотя эта страна по традиции до сих пор продолжает сохранять старое официальное название – Швейцарская Конфедерация.

В современном мире многими чертами конфедерации обладает Европейский союз. Государства, входящие в это объединение, создали общее экономическое и таможенное пространство, большинство стран – членов Евросоюза используют общую валюту – евро. Существует гражданство Европейского союза, общеевропейские органы власти – Европейский парламент, выполняющий представительные и законодательные функции, Еврокомиссия, на которую возложены административные и исполнительные функции, и Европейский суд, являющийся высшей судебной инстанцией ЕС. Государства – члены Евросоюза координируют свою внешнеполитическую деятельность (этим занимается Верховный представитель Евросоюза по иностранным делам), а в 2007 г. был принят Лиссабонский договор, выполняющий функцию Конституции Европейского союза.

Политический режим

Под политическим режимом понимается система приемов, методов, форм, способов осуществления политической власти в обществе. Если при определении формы правления и формы государственного устройства ведущую роль играют формальные признаки, то в определении политического режима важно то, какими методами органы государственной власти на самом деле осуществляют политическую власть в обществе, в какой мере в государстве фактически соблюдаются права и свободы граждан, насколько последние реально могут влиять на управление государством.

В политической теории принято выделять два основных типа политических режимов – *демократические* и *недемократические*.

Среди недемократических политических режимов можно выделить *авторитарные* и *тоталитарные* режимы.

Авторитарным считается политический режим, при котором вся полнота государственной власти сосредоточена у одного лица или узкой группы лиц, не соблюдаются или существенно ограничиваются личные и политические права и свободы граждан.

По способу получения и удержания власти авторитарные режимы можно разделить на *абсолютистские* и *диктаторские*. В абсолютистских режимах правителем является монарх, полу-

чающий по наследству неограниченную власть. Власть такого абсолютного монарха признается большинством народа законной в силу сложившихся в обществе традиций и преобладающего мировоззрения. В России абсолютистский монархический режим существовал вплоть до революции 1905–1907 годов. В современном мире абсолютистские политические режимы существуют в ряде абсолютных монархий Ближнего Востока.

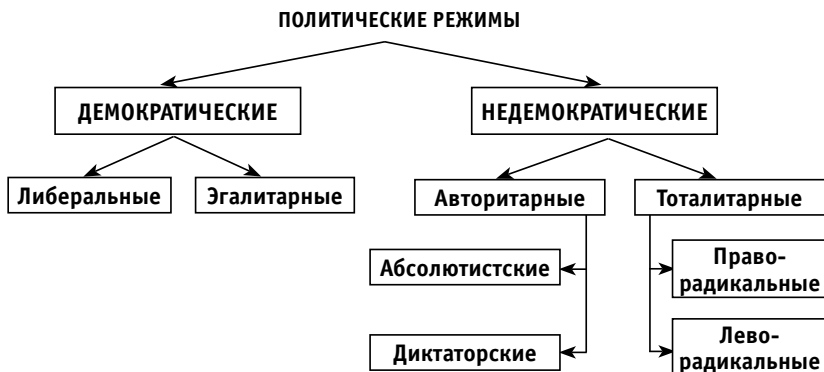
Диктаторский тип авторитаризма предполагает получение неограниченной власти нелегитимным (то есть незаконным) путем и осуществление такой власти преимущественно насильственными методами. Как правило, правители-диктаторы получают власть в результате насильственного захвата (узурпации): путем военных переворотов, победы в гражданских войнах, неправового изменения конституции и законов. Власть такого правителя не рассматривается большинством общества как законная и поэтому может удерживаться лишь путем регулярного применения репрессий к несогласным. Историческими примерами диктаторских авторитарных режимов могут служить режимы А. Пиночета в Чили в 1971–1990 гг., С. Хусейна в Ираке в 1979–2003 гг., М. Каддафи в Ливии в 1968–2012 гг., режим «черных полковников» в Греции в 1967–1974 гг.

К основным признакам авторитарных режимов можно отнести:

- Небольшое число носителей реальной верховной власти.
- Неподконтрольность власти народу.
- Отсутствие свободных выборов.
- Недопущение реальной политической конкуренции. Жесткое преследование оппозиции.
- Несоблюдение личных и политических прав граждан.
- Применение репрессий против противников правящего режима.

Как правило (из которого бывают и исключения), авторитарные режимы не стремятся к контролю над внутренним миром и сознанием людей и ограничиваются требованием внешнего подчинения и лояльности.

Если авторитарные режимы известны с глубокой древности, то еще одна разновидность недемократических режимов – *тоталитаризм* – возникает лишь в XX столетии.



***Тоталитарным** считается политический режим, при котором вся полнота государственной власти сосредоточена у одного лица (или узкой группы лиц), не соблюдаются личные и политические права и свободы граждан, осуществляется полный контроль государства над всеми сферами жизни общества.*

К основным признакам тоталитаризма можно отнести:

- Сосредоточение полноты власти у одного лица или в одном центре.
- Несоблюдение личных и политических прав граждан.
- Полный контроль со стороны государства за всеми сторонами жизни общества и граждан.
- Монополия одной обязательной идеологии.
- Жесткая однопартийная система.
- Культ личности вождя.
- Высокая роль государственной пропаганды.
- Применение массовых репрессий.

Как видим, по многим своим признакам тоталитаризм близок к авторитаризму, однако от последнего его отличает стремление к полному контролю не только за поведением людей, но и за их внутренним миром, мировоззрением, частной жизнью. Не только реальное сопротивление режиму, но и внутреннее несогласие с его ценностями жестоко карается. Жертвами репрессий со стороны тоталитарных режимов становятся не только их подлинные противники, но и вполне лояльные режиму граждане и даже его сторонники, заподозренные в недостаточной верности вождю.

Удивительной на первой взгляд чертой тоталитарных режимов является поддержка, которой они пользуются среди

значительной части населения, по крайней мере, в течение определенного времени. Эта поддержка является результатом массированной государственной пропаганды, внушающей людям, что режим, господствующий в их стране, является самым справедливым и эффективным. Любая информация, опровергающая это утверждение, скрывается или объявляется ложной. С детства гражданам прививается культ личности вождя, вера в его непогрешимость и исключительные качества, образ вождя приобретает в массовом сознании черты сверхчеловека. Факты репрессий либо замалчиваются, либо объясняются необходимостью борьбы с «врагами», которые «завидуют» успехам режима. Массовая пропаганда формирует особый тип сознания человека, иногда настолько прочно завладевая им, что даже спустя десятки лет люди порой с ностальгией вспоминают свою жизнь в тоталитарном государстве.

Тоталитарные режимы принято подразделять на праворадикальные (фашистские) и леворадикальные (коммунистические). Примерами праворадикальных тоталитарных режимов могут служить фашистский режим Б. Муссолини в Италии в 1922–1945 гг. и национал-социалистский режим А. Гитлера в Германии в 1933–1945 гг. Как правило, праворадикальные режимы проповедуют крайние формы национализма, провозглашают превосходство одних народов и неполноценность других. Так, реализуя на практике положения «расовой теории» Гитлера, германские нацисты уничтожили в Европе около 6 миллионов евреев.

Леворадикальные тоталитарные режимы существовали в СССР в период единоличного правления И.В. Сталина в 1934–1953 гг., в Китае при Мао Цзэдуне в 1949–1976 гг., в Камбодже при правительстве «красных кхмеров» в 1975–1978 гг. В современном мире выраженные тоталитарные черты имеет коммунистический режим в Северной Корее.

Понятие «демократия» появилось в Древней Греции и в буквальном переводе означает «власть народа». *Под демократией в широком смысле понимается политический режим, основанный на равноправии граждан, формировании государственной политики путем выявления мнения большинства, избрании высших должностных лиц на свободных и честных выборах.*

Первые демократические режимы появились еще в античности – в древнегреческих полисах и Римской республике. Наибо-

лее ярким образцом античной демократии считаются Афины в V в. до н. э. Тогда же появляются две формы осуществления демократии – *прямая* и *представительная*.

Прямая демократия предполагает непосредственное участие всех полноправных граждан в принятии важных для жизни государства решений. В древнегреческих полисах, в республиканском Риме, средневековых городских республиках граждане собирались на площадях, где большинством голосов принимали законы, решали вопросы войны и мира, заключали и расторгали союзы с другими странами. На Руси наиболее яркий пример прямой демократии представляли собой народные вече в Новгороде и Пскове. В современных государствах элементом прямой демократии являются *референдумы* – *всеобщие голосования по важным для общества вопросам*, результаты которых обязательны для органов государственной власти.

Представительная демократия означает, что граждане участвуют в управлении государством не напрямую, а через избрание своих представителей в органы власти. Такие представительные органы власти в современном мире принято называть *парламентами* по названию высшего представительного и законодательного органа Англии, появившегося еще в 1265 г.

Можно выделить два основных вида демократических режимов – *эгалитарную* и *либеральную* демократии. При *эгалитарной демократии* (от французского слова «*égalitaire*» – *уравнительный*) главный упор делается на *равенство граждан*. При эгалитарной демократии высшей ценностью провозглашаются интересы всего народа, которые ставятся выше интересов меньшинства и тем более отдельного гражданина. Для этого вида демократии характерно жесткое подчинение меньшинства большинству, отрицание прав меньшинства на отстаивание позиций, отличных от мнения большинства, и даже применение репрессий к несогласным с большинством. Эгалитарная демократия существовала в некоторых греческих полисах в VI–IV вв. до н.э. Неслучайно видные древнегреческие мыслители Платон и Аристотель относили демократию к «плохим» видам правления, считая, что при ней учитываются лишь интересы малоимущего большинства. В Новое и Новейшее время эгалитарные демократические режимы существовали во Франции в период якобинской диктатуры в 1793–1794 гг. и в Испании в период революции 1936–1939 гг. Близкими к эгалитарной демократии можно считать режимы, уста-

новленные в 1959 г. Фиделем Кастро на Кубе и в 1998 г. Уго Чавесом в Венесуэле.

В основе либеральной демократии (от латинского «liberalis» – свободный) лежит понятие свободы. Либеральная демократия предполагает правление на основе волеизъявления большинства при уважении прав и интересов меньшинства. Можно выделить следующие характерные черты либеральной демократии:

- Правление с согласия народа на основе волеизъявления большинства.
- Политическое и идеологическое многообразие при отсутствии одной обязательной идеологии.
- Мирная передача власти путем регулярных и свободных выборов.
- Влияние граждан на принятие политических решений.
- Верховенство права.
- Разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви.
- Соблюдение личных и политических прав человека.
- Наличие свободно действующей оппозиции.

Либеральные демократические режимы стали утверждаться в странах Европы и Америки с конца XVIII в. Однако до 70-х гг. XX в. такие режимы существовали менее чем в двух десятках стран. Лишь с последней четверти прошлого столетия после падения диктаторских режимов в странах Европы и Латинской Америки, краха мировой коммунистической системы модель либеральной демократии стала быстро распространяться по миру.

Однако в начале XXI века либеральные демократии столкнулись с многочисленными проблемами как в политической, так и в социально-экономической сферах. Войны, которые практически непрерывно велись США и странами НАТО с 2001 г. также свидетельствуют о том, что торжество либеральной демократии не привело к мирному, безконфликтному развитию человечества. Это свидетельствует о том, что демократия является, пожалуй, самым сложным типом политического режима. Ее успешное функционирование требует высокого уровня политической и правовой культуры общества, а также большой компетентности политических лидеров.

В то же время исторический опыт свидетельствует о том, что именно демократический путь развития государства, основан-

ный на участии граждан в принятии политических решений, многоукладной рыночной экономике, уважении прав и свобод человека, обеспечивает наиболее успешное и стабильное развитие общества.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Несмотря на то что, как правило, власть монарха передается по наследству и осуществляется пожизненно, в мире существует монархия, где короля избирают, да к тому же только на 5 лет. Такой монархией является Королевство Малайзия.

Наиболее известным среди государственных представительных учреждений является английский парламент, однако самым древним из существующих представительных собраний является вовсе не он, а исландский альтинг, впервые собравшийся еще в 930 г., то есть на три столетия раньше английского парламента.

Хотя понятие «парламент» прочно ассоциируется с Англией, на самом деле слово это французское и в переводе означает «говорение» или «говорильня».

ВОПРОСЫ

1. Из каких элементов складывается форма государства?
2. Что такое форма правления?
3. Какие разновидности имеет монархическая форма правления?
4. Какие формы республик существуют в современном мире? Какие достоинства и недостатки присущи, на ваш взгляд, каждой из этих форм?
5. Что такое форма государственного устройства?
6. Каковы основные различия между унитарными и федеративными государствами?
7. Чем конфедерация отличается от федерации?
8. Что такое политический режим?
9. Какие разновидности политических режимов существуют?
10. Каковы основные отличия тоталитарного режима от авторитарного?
11. Назовите основные признаки демократического режима.
12. Почему, на ваш взгляд, за последние десятилетия число демократических государств значительно увеличилось?

ЗАДАНИЯ

1. Определите, согласно действующей Конституции, следующие характеристики Российской Федерации:
 - 1) По форме государственного правления.
 - 2) По форме государственного устройства.
 - 3) По политическому режиму.

2. Сравните формы правления. Заполните таблицу в тетради.

Критерии сравнения	Абсолютная монархия	Конституционная монархия	Республика президентская	Республика парламентская
Глава государства				
Формирование исполнительной власти				
Функции представительных органов власти				
Примеры современных государств				

3. Найдите информацию.

К президенту какой страны принято обращаться «Ваше величество» (хотя по дипломатическому этикету так принято обращаться только к монархам)?

Как правило, в титуле главы государства, особенно монархического, подчеркивается его сила и могущество. Однако в одном из государств часть титула его главы звучит как «раб рабов Божьих». Что это за государство?

4. Назовите общие и различные черты, характеризующие авторитарные и тоталитарные режимы. Заполните таблицу в тетради.

Общее	
1.	
2.	
3.	
Различное	
1.	1.
2.	2.
3.	3.

5. Прочтите три высказывания, принадлежащих главам трех государств с разными политическими режимами. Определите характер политического режима, которому соответствует каждое из высказываний.

А. Мы с моим народом пришли к соглашению: они будут говорить, что пожелают, а я буду делать, что пожелаю.

Б. Я всегда был уверен в том, что для спасения страны надо расстрелять несколько десятков депутатов. Я верю, что парламент – бубонная чума, отравляющая кровь нации. Ее нужно истребить.

В. Кто отрицает свободу другого, сам свободы не заслуживает.

§ 7. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Для чего существует государство? Что необходимо для того, чтобы государство эффективно выполняло все свои функции?

Правовое государство

Каким должно быть совершенное государство? Ответить на этот вопрос пытались многие мыслители прошлого и наших дней. Пожалуй, наиболее известной из таких попыток было описание идеального государства древнегреческим философом Платоном. По мнению Платона, высшей целью государства является достижение всеобщего блага, а управлять им должны философы, познавшие, в чем это благо заключается. В Средние века католические богословы представляли идеальное государство как «Град Божий» – царство, в котором люди живут по установленным Богом законам. Правят таким государством монархи – наместники Божьи, а главная роль в нем принадлежит духовенству, ибо только оно может разъяснить смысл божественной воли. В Новое время надежды на построение идеального государства часто связывались с идеальным правителем, монархом, который использует свою неограниченную власть для достижения всеобщего блага. На роль таких «философов на троне» претендовали Екатерина II в России, Иосиф II в Австрии, Фридрих II в Пруссии. Но и этим надеждам не суждено было сбыться. Абсолютистское государство могло расширять свои территории, проводить отдельные прогрессивные реформы, но обеспечить «всеобщее благо» оно было не в силах.

Разочарование в возможности построения идеального государства «сверху» по доброй воле правителей заставило переосмыс-

лить роль государства в развитии человеческого общества, его цели и функции. Представители философии Просвещения стали высказывать сомнения в самой возможности создания идеального государства. В их трудах государство из средства обеспечения «высшего блага» или спасения душ стало превращаться в способ разумной организации общества. В Античности и Средние века неограниченная власть правителей объявлялась необходимым условием построения идеального государства, ведь только сильная власть могла заставить слабых и грешных людей идти по правильному пути. Европейские просветители, напротив, увидели в неограниченной власти серьезную опасность для существования справедливо устроенного государства. Сторонники теории общественного договора Д. Локк и Ж.-Ж. Руссо считали главной целью государства обеспечение естественных прав людей, защиту их жизни, свободы и собственности.

Неограниченная власть, сосредоточенная в одних руках, таила в себе опасность произвола, злоупотреблений, а значит, нарушения тех самых естественных прав граждан, которые эта власть была призвана защищать. Правильно организованное управление обществом должно опираться не только на личные качества правителей (их знания, справедливость, мудрость, религиозность), но, прежде всего, на разумные и справедливые законы, которые должны соблюдаться всеми, и прежде всего самими представителями власти. Так, в XVIII столетии была сформулирована идея *правового государства*, получившая наиболее полное обоснование в трудах выдающегося немецкого философа Иммануила Канта. Он считал, что по-настоящему прочным является лишь такой государственный строй, при котором закон является высшей ценностью и не зависит от воли какого-то отдельного лица. При этом сами законы должны обязательно соответствовать общественным представлениям о морали и справедливости, лишь в этом случае они образуют «право» как форму регулирования общественных отношений внутри государства.

Сам термин «правовое государство» был введен в 30-х гг. XIX в. последователем Канта, немецким правоведом Робертом фон Молем. *Правовым считается государство, деятельность которого подчинена нормам и фундаментальным принципам права, направлена на защиту прав и свобод граждан.*

В современной юридической науке обычно выделяются следующие признаки правового государства:

1. *Верховенство права*, под которым понимается необходимость как для граждан, так и для представителей власти действовать только в рамках требований закона. При этом если для граждан устанавливается принцип «Все, что не запрещено – разрешено», для представителей власти действует обратное правило «Все, что не разрешено – запрещено». Процесс принятия законов должен подчиняться строгой процедуре, а сами законы не могут противоречить общественным представлениям о справедливости.

2. *Равенство перед законом* означает, что нормы законов распространяются на всех членов общества, включая представителей власти, и применяются ко всем одинаково, независимо от происхождения, социального статуса, служебного или общественного положения.

3. *Взаимная ответственность государства и личности* подразумевает, что государство не только может требовать от личности выполнения возложенных на нее законом обязанностей, но и само несет перед гражданами ответственность за надлежащее исполнение государственных функций. Граждане должны иметь законные возможности сменить ту власть, которая плохо исполняет свои обязанности или нарушает их права.

4. *Гарантированность прав и свобод человека* означает, что неотъемлемые права и свободы личности не только закрепляются в конституции и законах государства, но и реально соблюдаются и защищаются представителями государственной власти. Понимание отдельных прав и свобод может отличаться в различных странах в зависимости от исторического наследия, религиозных и культурных традиций, однако те права и свободы, которые отражают общечеловеческие ценности или считаются ценностью в определенном обществе, должны уважаться и защищаться государством.

5. *Разделение властей* предполагает невозможность сосредоточения всей полноты государственной власти в руках одного лица или одного органа государства. Государственная власть должна разделяться на три относительные самостоятельные ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Законодательная власть принадлежит избираемому народом представительному органу – парламенту, исполнительная – правительству, испол-

няющему принятые парламентом законы, судебную власть осуществляют суды, которые руководствуются только законом и не подчиняются никакой другой власти.

6. *Независимость и эффективность судебной системы* означает, что суды при рассмотрении дел исходят только из норм закона, они независимы от исполнительной власти и свободны в принятии решений. При этом государство гарантирует уважение и точное исполнение судебных решений в разумные сроки.

Правовое государство – это не идеальное государство, о котором мечтали мыслители прошлого, и не царство добра и справедливости. И в правовом государстве может быть много проблем. Однако воплощение идей и принципов правового государства позволяет более эффективно гарантировать права и законные интересы граждан, существенно уменьшить вероятность произвола и злоупотребления властью, предотвращать возникновение острых общественных конфликтов и в конечном счете обеспечить более благоприятные условия для успешного развития общества.

Гражданское общество

Жизнь каждого человека в современном мире проходит как бы в двух сферах: первая сфера – публичная, связана с его ролью гражданина государства. В этой сфере он выступает как избиратель, налогоплательщик, иногда как государственный служащий. Его деятельность в этой сфере подробно регламентирована законами и правилами, установленными государством. Вторая – это сфера частных интересов, напрямую не связанная с правами и обязанностями в отношении государства. Это сфера личных, семейных, трудовых отношений, увлечений и интересов. В отличие от публичной сферы, сфера частной жизни не должна напрямую контролироваться государством. Государство должно лишь следить за тем, чтобы частные интересы одних людей не нарушали законных прав и интересов других. В остальном люди свободно определяют свое поведение и свои отношения с другими людьми в сфере частных интересов. Для реализации этих интересов люди могут объединяться, создавать организации и неформальные ассоциации.

Под «гражданским обществом» понимается система самостоятельных и автономных от государства общественных институтов, которые призваны обеспечить условия для реализации частных интересов и потребностей. Институты гражданского общества – это организации, через которые граждане могут

реализовывать свои частные интересы. Эти интересы могут быть возвышенно-духовными или вполне материально-приземленными. Например, поклонники творчества писателя, актера или музыканта могут объединяться в фан-клуб, а жители многоквартирного дома, заинтересованные в поддержании в нем чистоты и порядка – в домовый комитет.

К институтам гражданского общества можно отнести:

- Общественные неправительственные организации.
- Независимые от государства религиозные организации.
- Независимые средства массовой информации.
- Органы общественного самоуправления.
- Профсоюзы.

Конечно, независимость институтов гражданского общества от государства не может быть абсолютной. Государство с помощью законов устанавливает правовые границы для их деятельности. Например, религиозные организации не должны пропагандировать ненависть к последователям других религий, а средства массовой информации не могут распространять оскорбительные или клеветнические измышления. Но внутри установленных законом границ институты гражданского общества независимы от государства и сами регулируют свою деятельность.

При каких условиях в стране может сложиться и успешно развиваться гражданское общество?

Прежде всего – это *устройство государственной власти на демократических началах*, отсутствовавших в Российской империи, а затем и в Советском государстве. В 1849 г. в Санкт-Петербурге были арестованы члены кружка М.В. Буташевича-Петрашевского, «вина» которых заключалась в том, что они собирались для обсуждения волновавших их проблем российской действительности, читали и обсуждали произведения французских социалистов-утопистов, некоторые обвинялись лишь в том, что распространяли письмо Белинского к Гоголю. Арестованные, среди которых был будущий великий русский писатель Ф.М. Достоевский, были преданы военному суду и приговорены к смертной казни, в последний момент, уже на расстрельном плацу, замененной каторгой. В авторитарных и особенно в тоталитарных государствах любая самодеятельная активность граждан воспринимается как угроза для существующего режима и, как правило, жестко пресекается. Лишь при демократии

граждане могут в полной мере использовать свое право на объединение и выражение собственного мнения.

Еще одним важным условием является *соблюдение прав и свобод человека*. Гражданское общество не может развиваться, если права и свободы граждан лишь декларируются, но не соблюдаются государством. В 1978 г. была принята Конституция РСФСР, гарантировавшая гражданам «право объединяться в общественные организации, способствующие развитию политической активности и самостоятельности, удовлетворению их многообразных интересов». Вскоре после этого группа граждан заявила о создании Свободного межпрофессионального объединения трудящихся, которое должно было защищать трудовые интересы представителей разных профессий. Однако попытка создания первого независимого от государства советского профсоюза закончилась трагически: почти все участники организации были арестованы и осуждены за антисоветскую деятельность.

Гражданское общество может успешно развиваться лишь в условиях *многоукладной экономики, основанной на сочетании различных форм собственности*. Чтобы институты гражданского общества действовали свободно, они должны быть экономически независимы от государства, а значит, иметь собственные источники финансирования и право вести хозяйственную деятельность. Это невозможно в условиях административно-командной экономики, основанной на государственной собственности. Так, в Советском Союзе все общественные организации финансировались государством, которое предоставляло здания для размещения организаций, оплачивало работу руководителей, финансировало проведение съездов, встреч, конференций. Неудивительно, что в подобных условиях общественные организации (профсоюзы, творческие союзы, различные фонды) воспринимались как часть государственного аппарата и руководствовались решениями органов правящей партии, а не интересами своих членов.

Идеологическое многообразие и свобода информации также являются условием развития гражданского общества, члены которого должны иметь возможность заявлять о своих интересах и открыто отстаивать их. Для этого необходима свобода средств массовой информации, отсутствие цензуры, возможность выражать собственное мнение, не опасаясь преследований со стороны государства.

Характерным признаком гражданского общества является *развитое самоуправление*. Под самоуправлением понимается самостоятельная, без прямого участия и вмешательства органов государственной власти, деятельность граждан по регулированию тех или иных общественных отношений. Эта деятельность может выступать в форме местного, хозяйственного, школьного и других видов самоуправления. Чем больше прав имеют органы гражданского самоуправления, чем более независимы они в своей деятельности, тем сильнее в стране гражданское общество.

Наконец, еще одним необходимым условием формирования и развития гражданского общества является *высокий уровень гражданской и правовой культуры самих граждан*. Нельзя создать гражданское общество сверху, лишь путем издания законов и предписаний, если большинство граждан внутренне не готовы к активному участию в общественной жизни, если они не желают самостоятельно отстаивать собственные интересы и целиком полагаются на государство. Подобный неудачный опыт был и в нашей стране. Еще при Петре Первом в России была сделана попытка создать выборные органы городского самоуправления – бурмистрские избы, преобразованные затем в магистраты. Горожанам предлагалось «к расправным и купецким делам и сборам... выбирать в бурмистры меж себя погодно... добрых и правдивых людей, кого они меж себя и по сколько человек похотят». Однако первые же выборы бурмистров в Москве показали, что горожане, особенно зажиточные, рассматривали необходимость заседать в бурмистрской избе не как право, а как новую повинность и под разными предлогами стремились от участия в выборах уклониться. Вскоре после смерти Петра Великого магистраты были упразднены к радости многих горожан, не оценивших заботу царя-реформатора.

Как соотносятся между собой «гражданское общество» и «правовое государство»? Можно сказать, что оба эти явления тесно взаимосвязаны и одно не может существовать без другого. Развитое гражданское общество может существовать лишь в государстве, управление которым основано на верховенстве закона и соблюдении прав граждан, в то время как правовое государство может сформироваться лишь в обществе с высокой гражданской и правовой культурой, в обществе, большинство членов которого готовы отстаивать свои права и законные интересы.

ВОПРОСЫ

1. Что такое гражданское общество?
2. Какие условия необходимы для формирования развитого гражданского общества?
3. Какова роль государства в формировании гражданского общества?
4. Каковы основные признаки правового государства?
5. Какова роль гражданского общества в становлении правового государства?

ЗАДАНИЯ

1. Укажите, какие факторы, на ваш взгляд, способствуют, а какие препятствуют становлению правового государства в России.
2. Соотнесите понятия с органами государства и институтами гражданского общества. Выполните задание в тетради.

А. Органы государства	1. Парламент
Б. Институты гражданского общества	2. Профсоюзы
	3. Прокуратура
	4. Правительство
	5. Нотариат
	6. Суд
	7. Религиозные организации
	8. Средства массовой информации
	9. Общественные организации

3. Прочтите отрывки из исторических документов. Укажите принципы правового государства, которым не соответствуют нормы каждого из документов.

Закон против образования новых партий (14 июля 1933 г.)

1. В Германии существует в качестве единственной политической партии Национал-социалистская германская рабочая партия.
2. Если кто-либо будет принимать меры к поддержанию организационной структуры какой-либо другой политической партии или к созданию новой политической партии, тот наказывается – поскольку это дело не облагается более высоким наказанием по другим предписаниям – смирительным домом до 3 лет или тюрьмой от 6 месяцев до 3 лет.

Первое распоряжение к закону о гражданстве рейха от 14 ноября 1935 г.

(1) Еврей не может быть гражданином рейха. Он не имеет права голоса по политическим вопросам; он не имеет права занимать общественную должность. (2) Служащие евреи после 31 декабря 1935 года уходят в отставку. Если эти служащие сражались во время мировой войны на фронте за германский рейх или за его союзников, они сохраняют до достижения возрастной границы в качестве пенсии полностью свои последние оклады, учитываемые при начислении пенсии; но они не поднимаются по служебной лестнице.

ЗАДАНИЯ К ГЛАВЕ I. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА

1. Прочтите отрывок из Конституции одного из европейских государств. Определите, какая форма государственного правления установлена в этом государстве. Приведите не менее трех аргументов в защиту своих выводов.

Статья 5. Президент Республики следит за соблюдением Конституции. Он обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование публичных властей, а также преемственность государства.

Статья 6. Президент Республики избирается на 5 лет всеобщим прямым голосованием.

Статья 15. Президент Республики является главой вооруженных сил. Он председательствует в высших советах и комитетах национальной обороны.

Статья 20. Правительство определяет и проводит политику нации.

В его распоряжении находятся администрация и вооруженные силы.

Оно несет ответственность перед Парламентом в условиях и в соответствии с процедурами, предусмотренными статьями 49 и 50.

2. Прочтите текст и выполните задания.

Бенеш Э. «Демократия сегодня и завтра»

Проблема централизации и децентрализации государственного управления и законодательной власти в разных государствах и обществах проявляется по-разному в зависимости от обстоятельств, потребностей и ситуации народа и государства. Решающими тут являются состав населения, географические условия, условия экономические, а сегодня зачастую и культурные условия. Смотря по обстоятельствам, эта проблема предстает в некоторых государствах как федерализация, в других – как автономизация, в-третьих – как простая местная децентрализация и целесообразное разделение компетенций между исполнительными и законодательными органами центральными и местными. Кое-где к этому вынуждает вопрос

разнородного состава населения, в других случаях – чересчур большая территория, в-третьих – культурная или экономическая зрелость или незрелость тех или иных областей. На европейском континенте очень частым доводом децентрализации являются исторические традиции и пережитки прошлого в государственном управлении, обусловленные тем, как государства образовались или расширялись за счет разных провинций и новых территорий...

Жесткая централизация – это первое и основное условие каждой диктатуры; демократия же, напротив, свою наибольшую силу черпает из нравственного осознания и свободного убеждения граждан в их принадлежности к государственному и народному целому. Локальное свободное самоуправление, коммунальное и городское, достаточная децентрализация управления и законодательной власти в провинциальных или земских единицах является и всегда будет условием правильного функционирования по-настоящему демократического режима. Это относится ко всем государствам, большим и малым, насколько это отвечает их географическому, экономическому и культурному положению...

1. Какой проблеме посвящен текст?
2. Укажите не менее четырех обстоятельств, которые, по мнению автора, влияют на форму территориально-государственного устройства.
3. Назовите не менее трех факторов, которые, по мнению автора, способствуют децентрализации государственной власти.
4. Какова, по мнению автора, взаимосвязь между территориальной организацией власти в государстве и политическим режимом?

ТЕМЫ ПРОЕКТОВ К ГЛАВЕ I. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА. Выберите тему проекта, которая будет более интересна по теме и форме работы. Задание можно выполнять в группе.

1. Проект «Функции государства глазами фотографа»: проанализируйте, как общество может наблюдать реализацию государственных функций. Подберите или сделайте фотографии, которые максимально иллюстрируют реализацию функций. Итог работы представьте в виде фотовыставки (стенда, газеты – на ваш выбор).
2. Проект «Гражданское общество»: многие проблемы современной жизни получают решение при участии институтов гражданского общества. Узнайте, какие действия по решению правовых проблем ближайшего социума предпринимались в вашей местности представителями гражданского общества за прошедший месяц. Составьте презентацию о результатах работы, подготовьте доклад.

ГЛАВА II. ТЕОРИЯ ПРАВА

§ 8–9. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Почему государству необходимы законы?

Люди, живущие в одном обществе и говорящие на одном языке, могут сильно отличаться друг от друга: у них разные привычки, разный темперамент, разные способности, разные интересы. Между ними часто возникают конфликты. Им бывает непросто найти общий язык, чтобы разрешить спорную ситуацию. Но человек не может жить один, вне общества, не получая помощи и поддержки от других людей. Перед лицом дикой природы человек, оказавшийся вне коллектива, практически беззащитен. Неслучайно в древности самым тяжелым наказанием было изгнание из племени или рода, что фактически обрекало изгоя на верную гибель. Но чтобы жить вместе, людям необходимо было создать такие правила, которые позволили бы найти баланс между желаниями отдельного человека и интересами всего коллектива.

Право в системе социальных норм

В течение многих тысячелетий человечество выработало различные формы регулирования поведения людей в коллективе. Самой древней из этих форм являлся **обычай**, представляющий собой *точное воспроизведение устоявшихся и повторяемых из поколения в поколение моделей поведения людей в определенных ситуациях*. Обычай часто не имеет разумного объяснения, их авторитет покоится на древности возникновения и уважении ко многим поколениям предков, поступавших именно так, а не иначе. До сих пор обычаи играют важную роль в жизни людей. Общие обычаи сплачивают людей, проживающих на одной территории или являющихся частью одного народа, позволяя им сохранить свою национальную и культурную самобытность.

Вместе с возникновением религии появилась такая форма регулирования поведения людей, как **религиозные нормы**. В отличие от обычаев авторитет религиозных норм основан не на их древности, а на вере в их божественное происхождение. Заветы новой религии могли заставить людей отказаться даже от очень древних обычаев. Религиозные нормы несут в себе определенные ценности, они основаны на представлениях о добре и зле, однако

эти представления как бы исходят свыше, их суть может быть выражена формулой «Для человека хорошо все то, что угодно Богу». Как правило, нормы большинства религий требуют от человека с уважением относиться к окружающим, воздерживаться от поступков, которые могли бы причинить вред другим людям. Очень ясно это проявляется в 10 заповедях, полученных, согласно Библии, пророком Моисеем от Бога и ставших основой иудейской и христианской религий. Из 10 заповедей 7 касаются отношений человека с окружающими его людьми, как близкими, так и посторонними.

Еще одной формой регулирования поведения людей является **мораль**, нормы которой основаны на утвердившихся в обществе взглядах на то, что такое добро и что такое зло. Мораль, в отличие от религиозных норм, не обязательно имеет сверхъестественную основу. Она опирается на представления о том, что есть благо для человека и окружающего его общества. Нередко в одном обществе существует сразу несколько конфликтующих друг с другом морально-этических систем, выбор которых определяется этнической, религиозной, культурной или социальной принадлежностью человека. Например, в средневековом обществе христианская мораль учила прощать обиды и молиться за тех, кто причинил зло, тогда как рыцарская мораль считала прощение проявлением слабости и требовала смыть обиду кровью обидчика.

Наряду с нормами морали в обществе существуют **корпоративные нормы**, то есть нормы, регулирующие поведения людей, которые принадлежат к определенным организациям (корпорациям). Эти нормы изложены в корпоративных документах – уставах партий, общественных организаций, профсоюзов, правилах внутреннего распорядка предприятий. В отличие от норм морали корпоративные нормы зафиксированы письменно и имеют обязательную силу для тех, к кому они относятся, то есть к членам или сотрудникам определенных организаций. Без соблюдения этих норм организация не сможет эффективно выполнять свои задачи, и поэтому за нарушение корпоративных норм, как правило, предусмотрены различные наказания: исключение из организации, дисциплинарные взыскания, увольнение с работы. Однако эти нормы не носят всеобщий характер и распространяются только на определенный круг людей – членов и сотрудников

одной организации. Кроме того, эти люди, как правило, могут по своему желанию выйти из-под сферы действия корпоративных норм просто прекратив свое членство в организации.

Еще одним видом социальных норм являются *политические нормы*. Они регулируют поведение людей или социальных групп в процессе борьбы за достижение политической власти и ее осуществление. Особенностью политических норм является разнообразие способов их закрепления. Эти нормы могут быть закреплены в официальных актах государства (например, в конституции и законах, определяющих порядок формирования органов власти), в корпоративных документах (например, в уставах и программах политических партий), но могут существовать и в форме обычаев (например, во многих странах существует обычай ухода в отставку лидера партии, проигравшей выборы).

В наши дни даже в одном городе (и тем более в одной стране) могут жить люди, исповедующие разные религии, соблюдающие разные обычаи и придерживающиеся различных моральных установок. Что же позволяет им не только уживаться друг с другом, но и успешно взаимодействовать? Что обеспечивает стабильность и возможность развития современных обществ? Значительная роль в этом принадлежит **праву**, ставшему с появлением государства важнейшей формой регулирования отношений людей в обществе. Под **правом** понимают *систему общеобязательных социальных норм (правил поведения), установленных государством и обеспечиваемых силой его принуждения*.

Появившись вместе с государством, право стало универсальным инструментом регулирования отношений между всеми людьми, живущими в нем.

Вместе с тем право возникло как бы на фундаменте господствовавших ранее форм регулирования общественных отношений и испытало, особенно на ранних стадиях эволюции государства, их значительное влияние. Так, самые ранние законы возникали на базе уже утвердившихся в обществе обычаев (например, обычая кровной мести, выкупа невесты и т.д.), и потому первые своды законодательства часто называют сводами обычного (то есть основанного на обычаях) права. Сборником **обычного права** был и первый свод древнерусских законов – *Русская правда*. Огромное влияние на правовые нормы оказали господствовавшие в обществе религиозные представления. В древности и Средневековье

законы часто обязывали подданных исповедовать государственную религию, а нормы права не должны были противоречить ее догматам. Так в раннее Средневековье в Европе христианам было запрещено заниматься ростовщичеством, а развод был запрещен в большинстве католических стран вплоть до XX столетия. В некоторых странах, где государственной религией является ислам, по сей день законодательство и судопроизводство основываются на священных текстах мусульманской религии.

Связь права и морали отчетливо прослеживается в утвердившихся в обществе представлениях о справедливости как важнейшем требовании к правовым нормам, она нашла отражение во многих языках, где слово «право» созвучно словам «правда», «справедливость», «правильный». «Право есть искусство добра и справедливости» – утверждал выдающийся римский мыслитель Цельс, сборник древнерусского законодательства носил название «Русская правда». Однако, основываясь на нормах морали, право как форма регулирования общественных отношений имеет и ряд особых, присущих только ему черт, составляющих характерные *признаки права*.

Во-первых, нормы морали, так же как религиозные постулаты, в равной мере обращены как к поступкам человека, так и к его мыслям и чувствам. Из 10 библейских заповедей 5 относятся к сфере чувств, мыслей, желаний человека. Право же регулирует исключительно поступки людей: «Никто не несет наказания за мысли» – гласил принцип римского права.

Во-вторых, соблюдение всех без исключения норм права обеспечивается принудительной силой государства, в то время как нормы морали защищены этой силой лишь постольку, поскольку они находят свое отражение в конкретных законах. Так, например, закон защищает общественную нравственность, устанавливая санкции за нецензурную брань в общественных местах. Однако использование ненормативной лексики в отсутствие других людей не считается правонарушением. Таким образом, одинаково аморальные действия в одних случаях подпадают под действие правовых норм, а в других нет. Кроме того, соблюдение моральных норм согласно требованиям этики должно обеспечиваться только собственным внутренним усилием человека, которое находит свое выражение в воздействии «голоса совести». В обычной повседневной жизни общества соблюдение моральных норм, как правило, обеспечивается влиянием или давлением общественного мнения.

В-третьих, правовые нормы устанавливаются, охраняются и отменяются исключительно органами государственной власти, в то время как в формировании норм морали участвует все общество, поэтому становление моральных постулатов представляет собой значительно более длительный процесс. Принятие и отмена законов происходит в форме единовременных актов, тогда как нормы морали могут формироваться и изменяться лишь постепенно.

В-четвертых, в современном мире нормы права носят универсальный характер, то есть в равной мере распространяются на всех людей, находящихся на территории государства, или на всех граждан государства, если речь идет о гражданских правах и обязанностях. Нормы морали же, наряду с универсальными, общечеловеческими, или общенациональными ценностями, часто имеют социальную окрашенность, так как внутри социальных групп формируются присущие только им представления о добре и зле, надлежащем и предосудительном поведении. В этом смысле мы можем говорить, например, о христианской морали или предпринимательской этике.

Наконец, право всегда закрепляется в четко определенной форме: в текстах конституции, законов, указов, решениях органов власти, в то время как нормы морали могут существовать в неформализованном виде, то есть присутствовать лишь в сознании людей.

Право выполняет целый ряд важных функций, без которых невозможно существование современного общества и государства.

Регулятивная функция. Право регулирует отношения между людьми, устанавливая правила должного или возможного поведения в определенных ситуациях.

Охранительная функция права направлена на охрану наиболее значимых общественных отношений и ценностей. При помощи этой функции обеспечивается соблюдение законов, безопасность государства и общественный порядок.

Политическая функция права позволяет упорядочивать и регулировать деятельность участников политического процесса. Формирование органов государственной власти, их деятельность, взаимодействие друг с другом и с гражданами обеспечиваются благодаря политической функции права.

С помощью *экономической функции* права обеспечивается функционирование экономической системы общества. Заключе-

ние сделок, разрешение хозяйственных споров, обеспечение выполнения обязательств между участниками экономических отношений невозможно без применения норм права.

Право выступает как одна из форм общения между людьми, выполняя, таким образом, *коммуникативную функцию*.

Оценочная функция права предполагает оценку с позиций права поступков людей.

Воспитательная функция права заключается в формировании у людей определенного восприятия существующих в обществе ценностей и идеалов, отраженных в нормах права.

Естественное и позитивное право*

Всякий ли формальный акт, изданный государством и обеспеченный силой его принуждения, является частью права? Споры об этом не утихают между учеными-юристами уже не одно столетие. Часть правоведов считает, что любое изданное органами государственной власти и обязательное для исполнения предписание является правовым актом, а совокупность таких актов и образует понятие «**право**». При этом не имеет никакого значения, справедливы эти акты или нет, соответствуют они нормам морали или противоречат им. Такой подход к пониманию права получил название «*правового позитивизма*», так как под **позитивным правом** в правовой теории понимается *система установленных государством и обязательных для исполнения норм, действующих в настоящий момент*.

Другой точки зрения придерживаются сторонники *естественно-правового подхода* к пониманию права. Они считают, что наряду с позитивным правом, созданным волей законодателя, существует и «**естественное право**», которое существовало еще до возникновения государства. К естественному праву относятся такие права, как право на жизнь, свободу и неприкосновенность, право собственности на плоды своего труда. Именно с целью защиты этих естественных прав люди и создали государство, а оно в свою очередь сформировало позитивное право. Поэтому позитивное право, то есть законы государства, не должно противоречить естественному праву, в основе которого лежат представления людей о справедливости и важнейших общечеловеческих ценностях. Если же органы государственной власти издадут заведомо несправедливые законы, посягающие на естественные

права граждан, то такие законы являются «неправовыми» и не должны исполняться.

В действительности современные правовые системы построены на сочетании естественного и позитивного права. Это означает, что законы должны основываться на уважении таких естественных прав людей, как право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, честь и достоинство, в то же время эффективная защита этих прав в современном государстве возможна лишь в случае закрепления необходимых норм в законах и других правовых актах, то есть в нормах позитивного права. Именно на основе позитивного права происходит регулирование юридических прав и обязанностей граждан и государства, а также разрешаются юридические споры.

Нормы права

Основным составляющим элементом, своего рода элементарной частицей права, является норма права. **Норма права** – это общеобязательное правило поведения, установленное государством и обеспеченное государственными средствами. Например, в закреплённой в Конституции Российской Федерации правовой норме, которая гласит «Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом», обязательным правилом является прохождение гражданином военной службы в тех случаях, когда это предусмотрено федеральным законодательством.

Правовая норма может состоять из трех составных частей – гипотезы, диспозиции и санкции.

Гипотеза определяет условия, при которых реализуется описанная в норме модель поведения. Например, в статье 59 Конституции РФ закреплена правовая норма, согласно которой «гражданин Российской Федерации в тех случаях, если его убеждению или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой». Моделью поведения является в данном случае прохождение альтернативной гражданской службы взамен военной, однако обязательным условием такой замены, то есть гипотезой, служит наличие у призывника определенных религиозных или иных убеждений, не позволяющих пройти службу в рядах Вооруженных сил.

Диспозиция описывает саму модель поведения, предусмотренную законом. Так, в статье 49 Конституции закреплена норма права, согласно которой «каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда». В качестве идеальной модели поведения закон требует в данном случае воздерживаться от того, чтобы обращаться с обвиняемым как с виновным, или даже просто говорить о его вине.

Наконец, **санкция** – это последствия неисполнения предписанной законом модели поведения. Наиболее четко санкции выражены в нормах права, содержащихся в уголовном и административном законодательстве. Например, в Кодексе об административных правонарушениях установлено, что с пассажира, допустившего безбилетный проезд в пригородном поезде, взимается штраф в размере 100 рублей. Таким образом, штраф – это санкция, которая последует за неисполнение надлежащей модели поведения, каковой в данном случае является своевременная оплата проезда.

Далеко не каждая правовая норма содержит все три составных элемента. Обязательной частью правовой нормы является лишь диспозиция, гипотеза и санкция могут отсутствовать. Последовательность расположения элементов внутри нормы права также может быть различной. Например, в норме права «Присвоение авторства (плагиат), если это деяние причинило крупный ущерб автору или иному правообладателю, наказывается штрафом до двухсот тысяч рублей», диспозиция (присвоение авторства (плагиат)) предшествует гипотезе (если это деяние причинило крупный ущерб автору или иному правообладателю).

По характеру предписания нормы права подразделяются на **управомачивающие** или **разрешающие**, **обязывающие** и **запрещающие**. Первые наделяют нас определенными правами и позволяют нам самостоятельно решать, воспользуемся мы ими или нет. Такой управомачивающей нормой является, например, положение конституции о праве граждан избирать и быть избранными. Совершеннолетние дееспособные граждане нашей страны могут голосовать на выборах и выдвигать свои кандидатуры на выборные должности, однако они вправе этого и не делать.

В отличие от управомачивающих норм **обязывающие жестко предписывают определенную модель поведения**, и решать, сле-

довать ей или нет, мы не вправе. Примером обязывающей нормы является закрепленная в статье 57 Конституции обязанность граждан России платить законно установленные налоги и сборы. На свете найдется не так много людей, с удовольствием расстающихся со своими деньгами, однако граждане не могут выбирать ни того, платить им налоги или нет, ни того, сколько именно платить. И то и другое предписано законом, и уклонение от его требований повлечет за собой санкции в виде штрафа или даже лишения свободы.

Запрещающие нормы предписывают воздерживаться от определенных действий, запрещенных законом. Точное определение перечня таких противоправных деяний особенно важно в демократическом правовом государстве, где действует правило, гласящее, что разрешено все, что не запрещено законом.

Правоотношения

Нормы права регулируют далеко не все общественные отношения, а лишь те из них, *участники которых связаны взаимными юридическими (а значит, охраняемыми государством) правами и обязанностями.* Такие общественные отношения называются **правоотношениями**, то есть отношениями, урегулированными правом.

Правоотношением является, например, отношение между продавцом и покупателем, приобретающим товар, между супругами, вступающими в брак, между государством в лице ГИБДД и водителем, управляющим транспортным средством.

В структуре правоотношения выделяются три элемента: *субъект правоотношения, объект правоотношения и содержание правоотношения.*

Субъектами правоотношения являются его участники – граждане и организации, государство и муниципальные образования в лице представляющих их органов власти и местного самоуправления. В отличие от некоторых стран Европы и Америки в Российской Федерации субъектами правоотношений не могут признаваться животные, так как только люди обладают сознанием и волей, необходимыми для понимания норм права и правового поведения.

Объектами правоотношения являются материальные и нематериальные блага, на которые направлены действия субъектов правоотношений, проще говоря, это то, по поводу чего воз-

никает правоотношение между его участниками. Так, при купле-продаже объектом правоотношения является приобретаемая вещь, а при отстранении от управления автомобилем нетрезвого водителя – безопасность дорожного движения.

Содержание правоотношения образуют права и обязанности его участников. При купле-продаже продавец обязан передать покупателю выбранный товар надлежащего качества, а покупатель обязан полностью оплатить приобретаемый товар. Нарушение одной из сторон прав другой стороны или невыполнение собственных обязанностей, например, отказ продавца обменять некачественный товар, будет рассматриваться как неправомерное поведение и может вызвать наказание со стороны государства.

Юридические факты

Основанием для возникновения правоотношений являются **юридические факты**. *Под юридическим фактом понимается конкретное обстоятельство, с которым нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений.* Юридические факты подразделяются на *события, деяния и состояния*.

Юридические события – это обстоятельства, объективно не зависящие от воли и сознания людей. При этом события делятся на абсолютные и относительные. *Абсолютные события* не имеют непосредственной причинной связи с деятельностью человека, но так или иначе приводят к определенным юридическим последствиям. Например, ущерб, причиненный стихийным бедствием (ураганом, землетрясением, наводнением), порождает у пострадавших юридические права на возмещение понесенных убытков страховой компанией или государством. *Относительные события* изначально связаны с деятельностью людей, но развиваются независимо от их воли и сознания. Например, пожар, возникший в результате несоблюдения техники пожарной безопасности, является относительным событием, тогда как пожар, причиной которого стал удар молнии в здание, будет абсолютным событием.

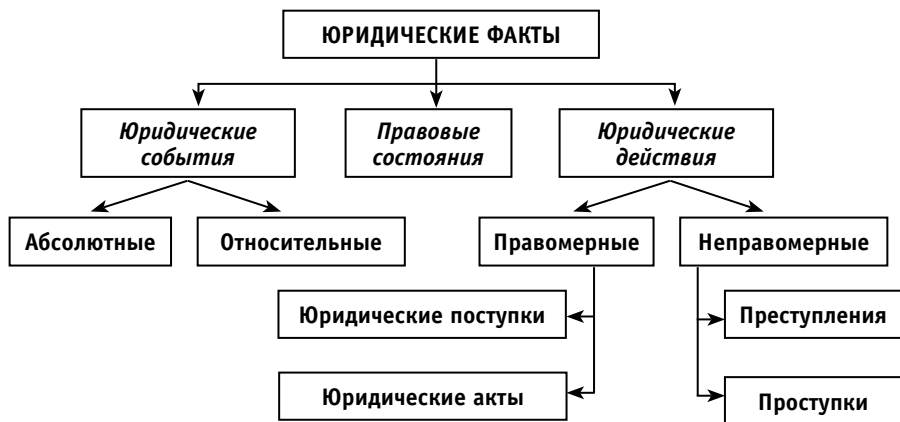
Юридические деяния (действия или бездействия) напрямую связаны с волевой деятельностью человека. Они делятся на правомерные (совершенные в рамках закона) и неправомерные (совершенные с нарушением закона). Правомерные деяния подразделяются в свою очередь на *юридические поступки* и *юридические акты*. **Юридические поступки** совершаются людьми осознанно,

но без намерения вызвать правовые последствия. Тем не менее такие последствия все же возникают в силу закона. Например, писатель может создать литературное произведение с целью творческой самореализации, но сам факт создания произведения порождает целый комплекс юридических прав на него (право авторства, право на имя, на обнародование, получение вознаграждения и т.д.).

Юридические акты – это правомерные действия, которые совершаются с намерением породить юридические последствия. Например, заключая договор купли-продажи, продавец и покупатель сознательно стремятся к определенным юридическим последствиям – возмездной передаче прав собственности на имущество. К юридическим актам относятся сделки, все нормативно-правовые акты, международные договоры.

Наконец, под **правовым состоянием** понимаются длящиеся в течение определенного времени обстоятельства, влияющие на правовое положение личности. Примером правового состояния является пребывание в браке, прохождение военной службы, состояние в гражданстве определенного государства. Причем правовое состояние может быть следствием как правомерного поведения, так и неправомерного (например, судимость или пребывание в местах лишения свободы).

Неправомерные деяния делятся на *преступления* – деяния, запрещенные уголовным законом, и *проступки* – деяния, имеющие меньшую общественную опасность по сравнению с преступлениями и запрещенные нормами любых других законов, кроме уголовного.



Отрасли права

В процессе правотворческой деятельности возникает множество норм права, регулирующих самые различные виды отношений между людьми. С действием некоторых норм приходится сталкиваться ежедневно почти всем нам: например, когда мы что-то покупаем в магазине, пользуемся общественным транспортом, соблюдаем распорядок рабочего дня. С другими нормами мы непосредственно соприкасаемся лишь в редких случаях – например, при оформлении прав на наследство или при участии в суде по уголовному делу. Есть и такие нормы права, с которыми приходится иметь дело лишь очень ограниченному кругу лиц: например, нормы, регулирующие порядок деятельности высших органов государственной власти. Все эти разнородные нормы закрепляются в различных нормативно-правовых актах, число которых исчисляется многими тысячами. Для удобства ориентации в многочисленных нормах права и их правильного применения *все правовые нормы, которые регулируют сходные по своему характеру общественные отношения, объединяются в отрасли права.*

В российской правовой системе выделяются следующие основные отрасли права:

Государственное (или конституционное) право, закрепляющее основы государственного и общественного строя, правового положения личности, порядок формирования и полномочия органов государственной власти. Главными источниками государственного права являются Конституция, Федеральные конституционные законы, Федеральные законы, решения Конституционного Суда.

Административное право регулирует правоотношения, возникающие в процессе осуществления исполнительной власти. Источниками административного права являются Кодекс об административных правонарушениях, Федеральные законы, законы субъектов Федерации, подзаконные акты.

Гражданское право регулирует имущественные, а также некоторые личные неимущественные отношения. Ведущим источником гражданского права является Гражданский кодекс Российской Федерации.

Семейное право регулирует сферу брачно-семейных отношений, включая такие вопросы, как вступление в брак, расторжение брака, юридические права и обязанности супругов, родители

лей и детей, других близких родственников, вопросы опеки и попечительства над несовершеннолетними. Наиболее полно нормы семейного права закреплены в Семейном кодексе.

Трудовое право регулирует отношения, возникающие в процессе трудовой деятельности. Главным источником трудового права является Трудовой кодекс.

Уголовное право включает нормы, определяющие, какие общественно опасные деяния признаются преступлениями и какие санкции устанавливаются за их совершение. Единственным источником уголовного права является Уголовный кодекс РФ.

ОТРАСЛИ ПРАВА



Экологическое право регулирует отношения, связанные с охраной природы. Здесь нет одного ведущего источника права. Нормы экологического права устанавливаются рядом кодексов (Водный кодекс, Лесной кодекс), федеральных законов (например, ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «О пожарной безопасности»), законами субъектов Федерации, подзаконными актами, актами органов местного самоуправления.

Все эти отрасли *содержат правовые нормы, непосредственно регулирующие конкретные общественные отношения (государственные, семейные, трудовые и т.д.), объектом которых являются определенные материальные и нематериальные блага, а также личные неимущественные права.* Такие отрасли **называются отраслями материального права.** Помимо них существуют отрасли **процессуального права**, которые *закрепляют процессуальные нормы, необходимые для осуществления и защиты материального права.* Важнейшими отраслями процессуального права являются гражданско-процессуальное и уголовно-процессуальное право.

В отличие от материального права, для которого важна сама сущность соответствующих правовых отношений, процессуальное право устанавливает процедуры, необходимые для защиты законных прав и интересов участников этих отношений. Например, в уголовном праве вводится понятие преступления, определяются обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность, дается перечень преступных деяний, за каждое из которых устанавливается соответствующее наказание, в то время как в уголовно-процессуальном праве регламентируется порядок расследования преступлений, сбора доказательств, рассмотрения уголовных дел в суде, подачи апелляции на приговор и т.д. Представим себе на минуту, что следователь сам вправе решать, какими способами получать доказательства по уголовному делу, а судья может выносить приговор, руководствуясь только собственным мнением о сущности дела и личности обвиняемого. Разумеется, подобное положение вещей открыло бы дорогу произволу, быть может, более опасному, чем безнаказанность преступления. Таким образом, материальное и процессуальное право тесно связаны друг с другом: без норм материального права процессуальное право потеряло бы смысл, однако без четких рамок, установленных процессуальным правом, реализация норм материального права лишилась бы своих правовых оснований, перестала бы соответствовать требованиям справедливости.

Предмет и метод правового регулирования

У каждой отрасли права есть свой *предмет и метод правового регулирования.* **Предмет правового регулирования** составляют конкретные общественные отношения, которые регулируются

нормами права. Например, предмет трудового права составляют отношения, возникающие в процессе трудовой деятельности, а предметом экологического права являются отношения, связанные с охраной природы.

Под **методом правового регулирования** понимается совокупность способов и приемов правового воздействия на общественные отношения, урегулированные нормами права. То есть если предмет правового регулирования отвечает на вопрос «что регулируется нормами права?», то метод правового регулирования отвечает на вопрос «как нормы права регулируют те или иные общественные отношения?». Существуют два основных метода правового регулирования: *императивный* и *диспозитивный*.

Императивный метод правового регулирования основан на жестком требовании придерживаться предписанной нормой права модели поведения, несоблюдение такой модели будет являться правонарушением. Например, несоблюдение требования об уплате налогов лицом, обязанным по закону их уплачивать, всегда влечет за собой юридическую ответственность.

При **диспозитивном методе правового регулирования** участники правовых отношений могут самостоятельно выбирать модель поведения в рамках, установленных законом. Например, лица, вступающие в брак, могут по своему выбору сохранить добрачную фамилию, взять общую фамилию или объединить фамилии. Как правило, в любой отрасли права применяются оба метода правового регулирования. Однако их сочетания внутри каждой отрасли являются уникальными. Так, императивный метод правового регулирования является ведущим для таких отраслей права, как уголовное и административное. Диспозитивный метод правового регулирования преобладает в гражданском праве. В семейном и трудовом праве в значительной степени присутствуют оба метода. Например, семейное право содержит нормы о свободе вступления в брак, определении имущественных отношений между супругами, выборе родителями имени и фамилии ребенка. Но в то же время в семейном праве присутствуют такие императивные нормы, как обязанность родителей содержать нетрудоспособных детей, запрет на регистрацию браков между близкими родственниками, требование сохранять тайну усыновления.

Публичное и частное право. Институт права

В различных правовых отношениях их участники могут выступать по отношению друг к другу в разных качествах, в разных качествах может выступать и само государство, регламентирующее эти правовые отношения. В одних случаях оно выступает как властный институт, которому обязаны подчиняться граждане и который может требовать повиновения, а при необходимости применять меры принуждения. В этих случаях государство как бы представляет собой весь гражданский коллектив и действует ради общего (публичного) блага. Все *правоотношения, где государство выступает в роли института публичной власти, относятся к сфере публичного права*. К сфере публичного права относятся такие отрасли права, как государственное, международное, уголовное, административное, экологическое.

Однако чаще всего люди вступают в правовые отношения, не связанные со сферой государственной, публичной власти. В этом случае стороны действуют по отношению друг к другу не как властные институты, а как частные лица, реализующие собственный, «частный» интерес. *Правоотношения, не связанные с властными функциями, основанные на принципе равноправия и взаимной ответственности сторон, относятся к сфере частного права*. Государство также может действовать в сфере частного права, но при этом оно имеет те же права и должно «играть по тем же правилам», что и все другие участники. Например, государство может выступать в качестве работодателя, но права и обязанности у него при этом такие же, как и у частного предпринимателя Сидорова, а если по вине органов государственной власти вам причинен материальный ущерб, на государство можно подать в суд точно так же, как и на простого гражданина. К отраслям частного права относятся гражданское, семейное, трудовое право.

Устойчивые и обособленные группы правовых норм, регулирующие однородные общественные отношения, объединяются в институты права. Институты права могут относиться к определенным отраслям права (например, институт наследования в гражданском праве, институт президентства – в государственном, институт усыновления – в семейном), такие институты называют *отраслевыми*. Но есть институты права, которые регулируют общественные отно-

шения, относящиеся сразу к нескольким отраслям права (например, институт собственности имеет отношение к гражданскому, уголовному, семейному праву, а институт договора – к государственному, гражданскому, семейному, трудовому праву). Такие институты, обслуживающие сразу несколько отраслей права, называют *межотраслевыми институтами*.

Правовое регулирование общественных отношений не подменяет собой других форм регулирования, например, морально-этических. Оно обеспечивает защиту интересов личности и общества в тех случаях, когда другие формы социального регулирования по объективным причинам не могут эффективно справиться с этой задачей.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

В некоторых странах Европы и Америки субъектами правоотношений признаются животные. Они могут получать наследство и иметь банковские счета. На 1 января 2013 г. в пятерку самых богатых животных входили 2 собаки, кошка, обезьяна и курица. Самым богатым среди животных являлся проживающий в Италии пес Гюнтер IV. Он унаследовал от своего отца Гюнтера III около 145 миллионов долларов. У Гюнтера есть собственный особняк, передвигается миллионер на автомобиле BMW с личным водителем.

Долгое время в России субъектами правоотношений признавались не только люди и животные, но даже неодушевленные предметы. В случае совершения «преступления» такие предметы призывались к ответственности. Наиболее известным примером может служить набатный колокол г. Углича. Звон этого колокола 15 мая 1591 г. поднял на восстание жителей Углича после трагической гибели их князя – 8-летнего царевича Дмитрия Ивановича. После подавления восстания колокол как участник бунта был приговорен к урезанию уха, отрезанию языка, битью плетью и ссылке в Сибирь. Ссылка продлилась ровно 300 лет. В 1892 г. император Александр III по просьбе угличан помиловал колокол и разрешил ему вернуться в родной город.

ВОПРОСЫ

1. Что такое право?
2. В чем заключаются различия между «естественным» и «позитивным» правом?
3. Что такое норма права и какие составные части в ней могут выделяться?
4. Какова структура правоотношения?
5. На какие группы и по каким критериям делятся юридические факты?

6. Какие основные отрасли российского права вы знаете?

7. По каким критериям выделяются сферы частного и публичного права?

ЗАДАНИЯ

1. В чем заключаются различия между естественным правом и позитивным правом? Вспомните исторические примеры законов, которые в рамках теории естественного права могли бы быть отнесены к неправовым законам.

2. К каким отраслям права относятся, на ваш взгляд, следующие нормы права:

А. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

Б. Право собственности на новую вещь, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, приобретается этим лицом.

В. Рецидивом преступлений признается совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление.

Г. Брачный договор может быть заключен как до государственной регистрации заключения брака, так и в любое время в период брака.

Выделите в каждой из норм упомянутые в ней правовые институты. Какие из этих институтов являются отраслевыми, а какие – межотраслевыми?

§ 10. ИСТОЧНИКИ ПРАВА. ПРАВОТВОРЧЕСТВО

Откуда и как появляются нормы права?

Источники права

Как мы помним, отличительной чертой норм права является их формальная определенность, то есть закрепление в определенной форме. Нормы права закрепляются в *источниках права*, к которым относятся нормативно-правовые акты, прецеденты, правовые обычаи и нормативные договоры.

Нормативно-правовой акт – это изданный государственным органом письменный документ, которым устанавливаются, изменяются или отменяются нормы права. К нормативно-правовым актам относятся Конституция, законы, подзаконные акты (указы президента, постановления и распоряжения пра-

вительства, приказы и распоряжения органов исполнительной власти). Нормативно-правовые акты являются главным источником права в Российской Федерации. В российской системе права нормативно-правовые акты выстроены по принципу иерархии, в которой положения нижестоящего правового акта не могут противоречить нормам вышестоящего. Например, нормы федеральных законов не могут противоречить Конституции, а указы президента – федеральным законам.

ИЕРАРХИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ



Под **правовым обычаем** понимается исторически сложившееся в определенном обществе правило поведения, которое взято под охрану государством и имеет силу правовой нормы. В некоторых государствах правовые обычаи являются важной частью конституционного устройства. Так, в Великобритании именно на основе правовых обычаев происходит формирование правительства и регулируются многие стороны работы парламента. В некоторых странах Азии и Африки, где сильны родоплеменные традиции, местные обычаи признаются государством в качестве источников права в брачно-семейных и гражданско-правовых отношениях. В современной России правовые обычаи признаются и применяются в сфере предпринимательской деятельности.

Значительную роль играют правовые обычаи в международном праве.

Судебный прецедент – это вынесенное судом по конкретному делу решение, обоснование которого становится правилом, обязательным для всех судов той же или низшей инстанции при разбирательстве аналогичных дел. Наибольшую роль судебные прецеденты играют в правовой системе англоговорящих стран – Великобритании, США, Канаде, Австралии.

Нормативным договором является соглашение между государствами или иными субъектами международного права относительно установления, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей. На действии нормативных договоров основано современное международное право.

Правотворчество и правообразование

Появление норм права является результатом сложного процесса, который называется **правотворчеством**. **Правотворчество** – это особая форма деятельности органов государства по созданию, изменению и отмене правовых норм.

Правотворчество в свою очередь является завершающей стадией более длительного и глубокого процесса – **правообразования**, под которым понимается **объективный процесс формирования права в обществе, обусловленный социальными потребностями и уровнем развития общественных отношений**. Сначала в обществе возникают определенные отношения, которые нуждаются в правовом регулировании, затем происходит осознание необходимости принятия правовых норм для урегулирования этих отношений, наконец анализ возможных форм и способов правового регулирования, их соотнесение с интересами общества приводят к разработке конкретных правовых норм и их принятию компетентными государственными органами. Таким образом, государство в лице своих органов не создает право, а лишь формулирует и облекает в определенные юридические формы (законов, указов, распоряжений) те правовые нормы, которые стали необходимы обществу для урегулирования сложившихся в нем отношений. Характер этих отношений определяется множеством факторов: экономических, социальных, политических, культурных, духовных. Задача

представителей государства, занимающихся созданием правовых норм, заключается в том, чтобы правильно оценить соотношение этих факторов, их влияние на данное общественное отношение и выработать такое содержание правовой нормы, которое в наиболее полной мере способствовало бы интересам большинства общества.

Правотворческая деятельность может осуществляться тремя путями.

Признание государством правил поведения, уже сложившихся в обществе.

Таким образом, государство придает обязательную правовую силу существующим правилам, приобретающим форму *правового обычая*.

Установление правовых норм компетентными государственными органами.

Органы государственной власти в пределах своих полномочий сами принимают нормативно-правовые акты (законы, указы, распоряжения), регулирующие определенные общественные отношения.

Непосредственное правотворчество народа.

Нормативно-правовые акты или их основные положения и принципы принимаются путем всенародного голосования. Именно таким образом 12 декабря 1993 г. была принята действующая Конституция Российской Федерации.

Качество правотворчества имеет огромное значение для общества и государства. От того, насколько принятые законы точно соответствуют потребностям общества, зависит то, насколько полно они выполняют свою главную задачу: обеспечение стабильного и успешного общественного развития.

Система права

Отрасли права существуют не разрозненно. Они тесно связаны между собой и зачастую реализовать нормы, относящиеся к одной из отраслей права, невозможно без привлечения норм других отраслей. Так, например, в семейном праве закреплена обязанность родителей содержать своих несовершеннолетних детей. Но что делать, если родители отказываются от исполнения этой важнейшей обязанности? В этом случае на помощь прихо-

дят нормы административного и уголовного права, которые предусматривают применение мер принуждения к недобросовестным родителям, таких как штраф, обязательные работы и даже лишение свободы. Для того, чтобы нормы права могли быть реализованы, а институты права выполняли свои функции, они не должны вступать друг с другом в конфликт, содержать противоречия, и, кроме того, необходимы правовые механизмы, позволяющие им реально действовать, а не оставаться на бумаге. Это происходит благодаря тому, что нормы, отрасли и институты права органически встроены в **систему права**. *Система права представляет собой исторически сложившуюся структурную организацию права, обеспечивающую внутреннее единство и непротиворечивость права.*

Каждое суверенное государство имеет собственную систему права, характерные черты которой обусловлены особенностями исторического развития, социальных отношений, религиозной и культурной среды. В то же время в национальных системах права много похожих черт. Так, в большинстве современных государств принято деление права на отрасли, основы государственного устройства закрепляются в писанных конституциях, существуют правовые институты выборов и местного самоуправления.

Система российского права помимо правовых норм, разработанных внутри страны, включает в себя также общепринятые принципы и нормы международного права, а также договоры Российской Федерации с другими государствами и международными организациями. Это ни в коем случае не означает ограничение государственного суверенитета России, так как, подписывая международный договор, наша страна добровольно берет на себя предусмотренные им обязательства, а сами договоры не могут противоречить главному юридическому акту нашего государства – Конституции Российской Федерации.

Исторические семьи права*

Если норма права является как бы мельчайшей частицей, своего рода «атомом» права, то **семья права** – это наиболее емкое юридическое понятие. Оно *включает в себя не только совокуп-*

ность всех норм права, но и исторически сложившиеся принципы закрепления и применения правовых норм.

Практически каждое государство имеет собственную правовую систему, сложившуюся в результате исторической эволюции национальных государственных и правовых институтов. Действительно, невозможно найти два суверенных государства, имевших бы абсолютно идентичные законы, формы устройства органов власти и принципы отправления правосудия. Однако в правовых системах отдельных государств часто встречается много общих черт, позволяющих объединить эти системы в своего рода семьи правовых систем. В современном мире принято выделять четыре крупнейшие исторические правовые семьи: *романо-германскую* (или европейскую континентальную), *англосаксонскую*, *исламскую* и *семью традиционного (обычного) права*.

Название первой из этих семей в значительной мере условно, поскольку распространение ее основных принципов вышло далеко за пределы континентальной Европы и не ограничивается странами, где говорят на романских или германских языках. Эта семья правовых систем сформировалась на основе римского права, положения и принципы которого получили в Новое время развитие в странах континентальной Европы, особенно во Франции и Германии. Центральное место в романо-германских правовых системах занимают нормативно-правовые акты, на применении которых основаны государственное управление и судебная практика. Для этих систем характерны высокий уровень кодификации законодательства (то есть объединения норм одной отрасли права в единый документ – кодекс), стремление к точному следованию букве закона при применении правовых норм. Как говорилось выше, к этой исторической семье права относятся подавляющее большинство национальных правовых систем континентальной Европы, правовые системы многих государств Латинской Америки, Африки, ряда стран Азии. Российская правовая система также входит в романо-германскую семью правовых систем.

В *англосаксонскую правовую семью* входят правовые системы большинства англоговорящих государств (Великобритании, США, Канады, Австралии). В этой семье правовых систем доминирующее значение имеет юридический прецедент. Таким

образом, законодатель разделяет здесь бремя правотворчества с судьей, чье решение по конкретному делу приобретает обязательную силу при рассмотрении всех аналогичных дел в будущем. Неслучайно говорят, что английский судья – это раб своих предшественников и деспот своих преемников.

Характерными чертами англосаксонской системы являются относительно слабая (по сравнению с романо-германской системой) степень кодифицированности, повышенное внимание к процедурно-процессуальным правилам, настолько высокая роль судей в процессе правотворчества, что англосаксонскую правовую систему иногда называют «правом судей». Исключительная роль судей в рамках англосаксонских правовых систем обусловлена еще и тем, что при вынесении решения судья руководствуется не только буквой закона, но и нравственно-этическими критериями, чувством справедливости и здравого смысла. Правотворчество основано здесь не столько на абстрактных обобщениях, сколько на решении конкретных жизненных ситуаций. Все это придает англосаксонским правовым системам значительную открытость и динамичность.

Историческая *семья исламского права* является наиболее унифицированной, так как она основана на придании юридической силы нормам и постулатам одной и той же религии – ислама. Роль источников права здесь признается за священными мусульманскими книгами – Кораном и Сунной, а также за решениями авторитетных мусульманских теологов. В своей основе исламское право (шариат) сформировалось в раннее Средневековье и с тех пор претерпело лишь незначительные изменения. Таким образом, исламское право является наиболее стабильной и в то же время наиболее консервативной из существующих ныне семей права.

Объединение правовых систем ряда государств Африки, Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании в *семью обычного (традиционного) права* достаточно условно. Эти правовые системы не имеют общей основы, непохожи друг на друга, объединяет их одно: *ведущим источником права в них является обычай*. В чистом виде система обычного (то есть основанного исключительно на обычаях) права не существует сейчас ни в одной из стран

мира. Однако в некоторых государствах, где значительная часть населения сохранила племенной уклад жизни, имеет место двойственность правовой системы.

В некоторых странах экваториальной и тропической Африки те отношения, которые относятся к сфере публичного права (конституционные, уголовные, административные), регулируются письменным правом, в то время как частноправовые отношения (гражданские, семейные, трудовые) регулируются обычаями племен, которые государство признает источником права для конкретного племени. Другая модель существует в Бразилии и Индонезии, где ряд племен, живущих в труднодоступной местности, полностью сохранили свой традиционный уклад жизни, основанный на обычаях. Здесь государство вовсе не вмешивается во внутреннюю жизнь племени, все отношения внутри которого (включая наказания за уголовные преступления) регулируются местными обычаями и традициями.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Самый древний из дошедших до нас сводов законов – законы Древневавилонского царства, принятые при царе Хаммурапи в XVIII в. до н. э. Дошедшая до наших дней запись законов была сделана клинописью на базальтовой стеле высотой в 2,25 м.

Самые суровые законы были составлены в VII в. до н. э. в Древних Афинах. Эти законы, составленные Драконтом, почти за все преступления, даже такие незначительные, как кража овощей, предусматривали смертную казнь. По легенде, сам Драконт объяснил свое решение тем, что за небольшие преступления он считает такую меру справедливой, а за тяжкие не нашел более сурового наказания. С тех пор термин «драконовские законы» стал применяться для обозначения неоправданно жестоких законов.

ВОПРОСЫ

1. Какие виды источников права выделяются в юридической науке?
2. Какие акты относятся к подзаконным?
3. Какие исторические семьи права вы знаете?
4. К какой исторической семье права относится правовая система России?

ЗАДАНИЯ

Назовите точные названия действующих кодексов, объединяющих нормы права по следующим отраслям:

- гражданское
- уголовное
- уголовное процессуальное
- семейное
- трудовое
- административное

§ 11. ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК. ПРАВОСОЗНАНИЕ И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА

Что необходимо для того, чтобы законы соблюдались?

Законность и правопорядок

Правовые нормы – это предписания, закрепленные в официальных, то есть утвержденных государством, юридических актах. Но достаточно ли такого закрепления, чтобы все участники правоотношений всегда руководствовались требованиями правовых норм? Ведь очень часто правовые нормы накладывают на поведение людей определенные ограничения, соблюдать которые хочется далеко не всегда. Вот почему помимо официального закрепления правовых норм государство требует от всех своих граждан их неуклонного соблюдения под угрозой применения к нарушителям принудительных мер. Режим неуклонного действия правовых норм определяется в правовой теории как **законность**. Законность предполагает точное исполнение всеми участниками общественных отношений – гражданами, должностными лицами, государственными органами, организациями – законов и иных нормативных актов, решительное пресечение любого беззакония и наказание виновных.

Законность основывается на определенных принципах, к числу которых относятся:

- *Верховенство закона*. Законы, принимаемые верховными органами государственной власти, обладают высшей юридической силой, и все остальные акты должны издаваться на основании и во исполнение законов.
- *Соблюдение и защита прав и свобод личности*. Права и свободы граждан должны не просто декларироваться, но реально соблюдаться и защищаться в случае их нарушения.

- *Равенство всех перед законом.* Законы должны применяться одинаково ко всем гражданам независимо от их социального статуса и служебного положения.

- *Единство законности,* которое заключается в том, что нормы права должны одинаково пониматься и применяться на всей территории страны.

- *Последовательная борьба с правонарушениями.* Любые отступления от предписаний закона должны пресекаться, а виновные – привлекаться к ответственности.

В реальной жизни принципы законности находят свое воплощение в таком явлении, как *правопорядок*. **Правопорядок** – это состояние упорядоченности общественных отношений, выражающее практическое осуществление требований законности. То есть правопорядок характеризуется тем, насколько полно и последовательно в данном обществе реализуются принципы законности. Для того чтобы принципы законности воплощались на практике, они должны быть обеспечены определенными гарантиями. Можно выделить следующие группы гарантий законности и правопорядка:

- экономические (высокий уровень экономического развития общества, стабильная финансовая система, многообразие форм собственности, защита частной собственности и свободного предпринимательства);

- политические (демократизм политической системы, высокий авторитет государственной власти, политический плюрализм и многопартийность, разделение властей, гласность и открытость деятельности органов власти);

- правовые (полнота и стабильность законодательства, юридическая проработанность механизмов по защите законности и борьбе с правонарушениями, отсутствие правовых лазеек для коррупции);

- социальные (высокий жизненный уровень населения, наличие большого среднего класса, развитая система социального обеспечения);

- идеологические (развитое правосознание, законопослушность граждан, высокий авторитет права в обществе, развитие юридической науки и юридического образования).

Правосознание

Право относится к тем формам объективной реальности, которые создаются людьми в соответствии с их представлениями об окружающей действительности. Эти представления в свою очередь обусловлены многими факторами: историческим и культурным наследием, религиозными воззрениями, национальными обычаями и традициями, характером социально-экономических отношений, уровнем развития научных знаний. Осознанно или нет, но, живя в правовом поле, люди формируют свои представления о праве, выражают свое отношение к действующему праву и создают для себя идеальную правовую модель, представляя право таким, каким они хотели бы его видеть. *Совокупность представлений и чувств людей относительно права и его реализации в общественных отношениях составляет особый вид общественного сознания – правосознание.*

Правосознание подразделяется на научное (правовую идеологию) и обыденное (правовую психологию).

Правовая идеология включает в себя научные идеи и доктрины, которые в теоретической форме отражают правовые явления общественной жизни. Часто эти идеи и доктрины на теоретическом уровне формулируются учеными-правоведами и философами, а затем при возникновении благоприятных исторических условий находят свое применение в реальной практике государственного строительства, правотворчестве и правоприменении. Так, теория разделения властей была вначале сформулирована в XVII–XVIII вв. философами-просветителями, и лишь спустя несколько десятилетий получила закрепление в конституциях демократических государств Европы и Америки. Но бывает и так, что правовые теории и доктрины формулируются на основе анализа уже существующих правовых явлений.

Правовая идеология играет огромную роль в развитии права, так как именно она образует научную, теоретическую основу правовой системы, без правовой идеологии невозможно рациональное правотворчество и правоприменение.

Что касается **правовой психологии**, то она *представляет собой комплекс чувств, настроений, эмоций, стереотипов, в которых отражается отношение людей к праву.* Таким образом, правовую психологию отличает от правовой идеологии отсутствие глубокого осмысления и анализа правовых явлений, в ее формировании

преобладают не столько рациональные, сколько эмоциональные факторы.

Характер правовой психологии определяется многими условиями: образованием и воспитанием человека, его личным жизненным опытом, социальным статусом, принадлежностью к определенной социальной и профессиональной группе, наконец, большую роль играют устойчивые стереотипы, сложившиеся по отношению к тем или иным правовым явлениям и к закону вообще в массовом сознании народа.

Таким образом, правовая психология практически не существует как объективно целостное явление и разбивается на индивидуальную, групповую, массовую составляющие. Тем не менее, при всей своей кажущейся поверхностности, правовая психология влияет на правовую ситуацию в обществе в неменьшей мере, чем правовая идеология. Так, именно правовая психология напрямую определяет уровень преступности, степень коррумпированности органов власти, степень доверия населения и характер его отношения к правоохранительным органам, уровень политической активности граждан.

Хотя правовая идеология и правовая психология являются разными формами правосознания, между ними не существует непреодолимых барьеров и они находятся в процессе постоянного взаимовлияния. Правовая идеология должна учитывать обыденные представления людей о праве, готовность массового сознания принять те или иные правовые доктрины, в противном случае последние останутся исключительно теоретическими построениями, не имеющими шансов найти практическое применение. С другой стороны, правовые теории и доктрины через средства массовой информации и политическую пропаганду проникают в массовое сознание, постепенно усваиваются им (хотя часто и в трансформированном виде) и оказывают влияние на обыденное правосознание.

Правовая культура

Правопорядок является составной частью более широкого общественного феномена – правовой культуры. **Правовая культура характеризует общее состояние всех общественных явлений, процессов, институтов, имеющих отношение к праву.** Выдающийся российский правовед С.С. Алексеев определил правовую культуру как «состояние юридического хозяйства в обществе».

Что же конкретно включает в себя понятие «правовая культура»? Прежде всего состояние в обществе правосознания, которое является своего рода субъективной составляющей правовой культуры. Здесь уровень правовой культуры определяется знанием гражданами основ законодательства, своих конституционных прав и обязанностей, уважением к закону, стремлением соблюдать правовые предписания и воздерживаться от запрещенных законом действий. Большое значение имеет также достигнутый в обществе уровень развития научных правовых знаний, качество профессиональной подготовки юристов, системность и глубина правового просвещения населения.

Как известно, низкий уровень правосознания влечет за собой неверие в закон, неуважение к нему и часто, как закономерное следствие, – нарушение установленных им норм. Такое негативное восприятие права получило название **правового нигилизма**. Если под термином «нигилизм» в XIX в. понималось отрицание почитаемых в обществе авторитетов, то *правовой нигилизм – это отрицание авторитета права и его высокой роли в развитии общества*. Правовой нигилизм создает благодатную почву как для роста преступности, криминализации общества, так и для произвола со стороны представителей власти, ибо в условиях отрицания авторитета права и неверия в закон такой произвол воспринимается, в том числе и самими представителями власти, как естественный способ управления.

Во-вторых, показателем правовой культуры является состояние законодательства. Государство всегда должно стремиться к совершенству содержания законодательства и его формы. При этом важно понимать, что совершенство содержания законодательства определяется отнюдь не многочисленностью принимаемых законов, а тем, насколько полно и глубоко охватывают эти законы те общественные отношения, которые нуждаются в правовой регламентации, насколько нормы законов реалистичны и соответствуют требованиям своего времени, потребностям общества, как они согласуются с принятыми в этом обществе понятиями о справедливости и гуманности, насколько удобны и оправданы установленные законами юридические процедуры. Что касается формы законодательства, то она, прежде всего, характеризуется степенью удобства понимания норм права и их применения. Насколько четко и ясно изложены положения закона, как они

согласуются с положениями других правовых актов, насколько удобна система поиска необходимых юридических норм, позволяет ли форма закрепления правовых норм составить целостное или отрывочное представление о характере определенных правовых отношений – таков лишь примерный перечень параметров, характеризующих формы законодательства. Примерами выдающихся достижений юридической мысли в совершенствовании формы и содержания законодательства могут служить римское гражданское право и французское гражданское законодательство эпохи Первой империи.

Наконец, важным индикатором правовой культуры является состояние законности и роль в государстве правоохранительных органов, таких как суд, прокуратура, адвокатура. От того, являются ли эти органы независимыми или же занимают подчиненное положение по отношению к органам исполнительной власти, насколько точно и неукоснительно выполняются судебные решения, каков уровень доступа граждан к квалифицированной юридической помощи, как часто в своей деятельности правоохранительные органы отступают от буквы закона, в какой мере они подвержены коррупции – все эти показатели также характеризуют уровень правовой культуры общества.

ВОПРОСЫ

1. В чем различия понятий законности и правопорядка?
2. Какие структурные элементы выделяются в правосознании?
3. Что входит в понятие правовой культуры общества?
4. Чем опасен правовой нигилизм?

ЗАДАНИЯ

Предложите и обсудите программу мер, которые могли бы быть приняты органами власти РФ в целях повышения уровня правовой культуры в Российской Федерации.

§ 12. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА

Что необходимо для правильного понимания и исполнения законов?

Наверняка каждому из вас приходилось сталкиваться с такой ситуацией: вы знаете, что закон предписывает придерживаться

определенной модели поведения, но окружающие вас люди поступают совершенно иначе: например, переходят дорогу в неположенном месте, курят на остановке общественного транспорта или пьют пиво на детской площадке. При этом сами правонарушители вовсе не воспринимают свое поведение как противоправное или общественно опасное. Дело в том, что для правового урегулирования какого-либо общественного отношения недостаточно принять закон, необходимо обеспечить реализацию заложенных в нем норм права.

Толкование права*

Реализация норм права заключается в их *соблюдении, исполнении и применении*. *Соблюдение правовых норм* означает необходимость воздерживаться от действий, запрещенных законом, в то время как *исполнение норм права*, напротив, предполагает совершение активных правомерных действий. Так, следуя правилам дорожного движения, мы соблюдаем закон, а уплачивая налоги, мы его исполняем. *Применение норм права* заключается в их исполнении должностными лицами, на которых законом возложена обязанность совершения определенных юридически значимых действий в конкретных случаях. Так, инспектор ГИБДД, вынося решение о привлечении водителя к административной ответственности за превышение скорости, применяет нормы административного права.

Однако правильное исполнение и применение норм права возможно лишь при верном понимании их смысла. Между тем нормы права часто излагаются в правовых актах особым стилем, с использованием узкопрофессиональных юридических терминов, что порой затрудняет их понимание даже должностными лицами, не говоря уже об обычных гражданах. Кроме того, для правильного применения нормы права важно понимать, как она связана с другими юридическими нормами и какое место занимает в общей системе законодательства. В этих случаях важную роль играет *толкование права, то есть процесс уяснения и разъяснения смысла правовых норм*. Выделяется несколько способов толкования права.

Грамматическое толкование предполагает анализ юридического текста с использованием правил языкознания. В данном случае речь идет о выяснении значения отдельных слов, форму-

лировок, знаков препинания, связи слов в предложениях. Так, например, статья 146 УК РФ гласит: «Незаконное использование объектов авторского права или смежных прав, а равно приобретение, хранение, перевозка контрафактных экземпляров произведений или фонограмм в целях сбыта, совершенные в крупном размере, – наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей». Слова «использование», «приобретение», «хранение», «перевозка» являются в данном случае однородными членами предложения и одинаково относятся к слову «наказываются». Таким образом, предусмотренная статьей санкция в виде штрафа применяется за любое из указанных действий. Причастие «совершенные» употреблено здесь во множественном числе, а значит квалифицирующий признак («в крупном размере») также относится к любому из перечисленных в предложении действий.

Логическое толкование помогает уяснить логическую связь между отдельными частями нормы права, понять ее общий смысл исходя из правил формальной логики.

Систематическое толкование заключается в сравнении данной нормы права с другими и определении ее места как в конкретном нормативном акте, так и в общей системе правового регулирования. Так, 2 мая 2012 г. были внесены поправки в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которым граждане, ранее осужденные за тяжкие и особо тяжкие преступления, не могут избираться в органы государственной власти и местного самоуправления, даже если судимость была с них снята или погашена. Принимая такую норму, законодатели руководствовались вполне благой целью – не допустить попадания во власть людей с преступными наклонностями. Однако систематическое толкование данной нормы, применение к ней общих принципов права, таких как принцип соразмерности преступления и наказания, принцип справедливости, сравнение ее с положениями Конституции и других законов, привели судей Конституционного Суда к выводу о неконституционности установленных ограничений. Статья 32 Конституции РФ гласит: «Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда». Кроме того, статья 86 УК РФ определяет, что «погашение или снятие судимости ан-

нулируют все правовые последствия, связанные с судимостью». В своем решении Конституционный Суд указал, что столь суровая мера, как пожизненное лишение пассивного избирательного права, не может быть оправдана одним лишь наличием у гражданина судимости и что сроки ограничения этого права для осужденного должны соотноситься со сроками судимости в рамках Уголовного кодекса. Конституционный Суд обязал Федеральное собрание незамедлительно внести изменения в законодательство, чтобы обеспечить реализацию конституционного права граждан на участие в выборах.

Историческое толкование заключается в выяснении условий появления нормы права, целей ее принятия, смысла, который вкладывал в нее законодатель. Историческое толкование помогает установить соответствие принятых в прошлом правовых норм условиям и потребностям современного общества.

Целью толкования права является не только правильное понимание и применение правовых норм, но и выявление, а затем устранение противоречий между ними.

Такое противоречие возникло, например, после принятия в 1993 г. новой Конституции Российской Федерации, статья 22 которой провозглашала, что срок содержания гражданина под стражей без судебного решения не может превышать 48 часов. В то же время действовавший на тот момент Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР предусматривал возможность задержания подозреваемого без решения суда на срок до 2 месяцев, для этого было достаточно санкции прокурора. Подобное *противоречие между нормами права, регулируемыми одни и те же правоотношения, называется юридической коллизией*.

Для разрешения юридических коллизий могут применяться различные принципы. *Иерархический принцип* применяется в том случае, если противоречия содержатся в правовых актах, имеющих разный уровень, например, в федеральных законах и законах субъектов федерации. В этом случае действующей считается норма права, закрепленная в нормативном акте, обладающем большей юридической силой. Если противоречат друг другу правовые акты, изданные одним и тем же органом, например, противоречия содержатся в двух различных постановлениях Правительства РФ, то применяется *временной принцип*, в соответствии с которым действует норма права, предусмотренная

более поздним по времени издания актом. Если же акты изда- ны разными органами, но обладают равной юридической силой, разрешают правовую коллизию специально уполномоченные для этого органы.

Пробелы в праве. Аналогия закона и аналогия права*

Как бы детально ни было разработано законодательство, оно не в состоянии учесть всего многообразия общественных отноше- ний, которые требуют правового регулирования. Поэтому время от времени приходится сталкиваться с ситуацией, которая не урегулирована ни одной из действующих норм права. Такое по- ложение называется *пробелом в праве*. Пробелы возникают из-за того, что законодательство порой не «поспевает» за изменениями в общественных отношениях. Конечно, самым простым спосо- бом устранения пробела в праве является принятие необходимой правовой нормы. Однако правотворчество – процесс не быстрый, чтобы разработать и принять правовой акт, требуется время, а что делать, если разрешить ситуацию необходимо немедленно? В этом случае правоприменителю приходится прибегать к *анало- гии закона* или *анalogии права*. *Аналогия закона* заключается в применении к не урегулированному конкретной нормой правоот- ношению нормы закона, регулирующей похожие отношения. Так, статья 1063 ГК РФ предусматривает возможность проведения лотерей и тотализаторов с выплатой выигрышей в натуральной форме (то есть вещами). Но что делать, если переданная выиграв- шему вещь оказалась некачественной? Приведенная статья зако- на не содержит на этот счет никаких указаний. Поэтому в данном случае могут быть применены правила обмена товаров (вещей), приобретенных в предприятии розничной торговли, то есть в со- ответствии с нормами статьи 502 ГК РФ.

Если применение аналогии закона невозможно (то есть нормы, регулирующей похожие правоотношения, не существует), приме- няется *аналогия права*: в этом случае для разрешения ситуации применяются общие принципы права. Как правило, речь идет о таких принципах права, как справедливость, равенство перед за- коном, принцип единства прав и обязанностей.

Применение аналогии закона категорически не допускается в уголовном праве. Если деяние не содержит явных признаков, ука- занных в соответствующей статье Уголовного кодекса, оно не счи-

тается преступлением и не подлежит наказанию. Столкнувшись с деянием, даже имеющим явную общественную опасность, правоохранительные органы не должны «подгонять» его под «похожую» статью Уголовного кодекса. Так, в начале 1990-х гг. в нашей стране стали интенсивно развиваться компьютерные технологии, а с 1994 г. российские владельцы персональных компьютеров получили доступ во всемирную сеть Интернет. Многие из них столкнулись тогда с неожиданной проблемой – компьютерными вирусами, уничтожавшими ценную информацию. Вредоносные программы наносили немалый ущерб и государству, и коммерческим компаниям, и частным лицам. Их авторы зачастую находились в России, однако привлечь их к уголовной ответственности было невозможно, так как в действовавшем на то время Уголовном кодексе РСФСР 1960 г. просто не было норм, описывавших преступления в сфере компьютерной информации. Правда, была статья, наказывавшая за уничтожение или повреждение имущества, но использование этой статьи для наказания создателей вредоносных вирусов означало бы применение аналогии закона, недопустимой в уголовном праве. Ситуация разрешилась со вступлением в силу 1 января 1997 г. нового Уголовного кодекса, впервые установившего уголовную ответственность за преступления в сфере компьютерной информации.

Юридическая техника*

Законодательство любого современного государства состоит из многих тысяч нормативных актов, регулирующих самые разные виды общественных отношений. Нормами, закрепленными в этих актах, должны руководствоваться все те, кто вступает в правовые отношения. Но каким образом правовые нормы могут соблюдаться и применяться на практике всеми теми, кого они касаются? Задача доступности и применимости правовых норм решается с помощью *юридической техники*. Под *юридической техникой* понимается совокупность средств, приемов, правил подготовки, составления, оформления, публикации юридических документов, обеспечивающая их совершенство и эффективное использование.

Представьте себе, что для совершения какого-либо юридического действия (заключения договора, обращения в суд) вам необходимо познакомиться с содержанием нормативно-правового

акта, а текст этого акта изложен... на латинском языке. А ведь именно такое положение долгое время существовало в странах Западной Европы, где в Средние века законодательство составлялось на латыни, недоступной для понимания подавляющим большинством населения. Это существенно сужало возможности применения письменного права, заставляя большинство крестьян и горожан обращаться за разрешением споров к обычаям. Возможность эффективного применения нормативных актов зависит от нескольких факторов.

Во-первых, участники правовых отношений должны иметь возможность быстро найти необходимый им нормативный акт. Это задача решается с помощью систематизации, то есть упорядочивания нормативных актов. Самой удобной формой систематизации является *кодификация*, то есть объединение норм права, регулирующих сходные общественные отношения, в едином документе – Кодексе. Но даже не кодифицированные нормы права систематизируются по тематическому и хронологическому принципам. Этот процесс чем-то напоминает раскладку книг в библиотеке по полочкам, на которых будет легко найти нужный экземпляр. Во-вторых, текст нормативного акта должен быть понятен тем, кому он адресован. Чем шире круг адресатов нормативного акта, тем обычно проще его текст. Например, текст Правил дорожного движения может без труда понять любой грамотный человек. В-третьих, текст нормативного акта не должен допускать множества вариантов толкований одних и тех же положений. Наконец, нормативный акт должен быть применим в реальной жизни, то есть он должен учитывать фактические условия его реализации. Примером такого нереализуемого нормативного акта может служить указ российского императора Павла I, запретившего своим подданным одеваться по французской моде.

Правовые предписания обретают смысл лишь в том случае, если они воплощаются в поведении людей. Но для того, чтобы это поведение соответствовало букве закона, нормы права должны быть понятны, должны восприниматься как справедливые и оправданные. В свою очередь, органы власти, ответственные за применение норм права, должны их правильно истолковывать и применять, находя правовое решение даже в таких сложных ситуациях, как пробел в праве или коллизия права.

ВОПРОСЫ

1. В чем заключается разница между соблюдением, исполнением и применением правовых норм?
2. Какие способы толкования права существуют?
3. Что такое юридическая коллизия и каковы возможные способы ее разрешения?
4. В чем разница между аналогией закона и аналогией права?
5. В какой отрасли права и почему не применяется аналогия закона?

ЗАДАНИЯ

1. Предложите по два примера соблюдения, исполнения и применения норм права, помимо примеров, приведенных в тексте параграфа.
2. Заполните в тетради таблицу «Способы толкования норм права».

Способ толкования	Сущность способа толкования
Грамматический	
Логический	
Систематический	
Исторический	

§ 13. ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Как государство защищает нормы права?

«Свобода заключается в возможности делать все, что не нарушает права другого» – эти слова из «Декларации прав человека и гражданина» 1789 г. указывают на границы правомерного поведения человека. Гражданин должен знать, где именно проходят эти границы, которые он не вправе переступать и каковы возможные последствия их нарушения.

Правонарушение

Государство при помощи законов определяет, какие именно поступки представляют собой опасность для общества и какие меры принуждения следует принять в отношении тех, кто их совершает.

Меры государственного принуждения применяются в случае совершения *правонарушения*. Под *правонарушением* понимается *противоправное общественно опасное виновное деяние*. Деяние может совершаться как в форме *действия* – например, подделка документов налоговой отчетности, так и в форме *бездействия* – например, неуплата налогов.

Таким образом, правонарушение имеет три основных признака.

1. *Противоправность*. Правонарушением может считаться лишь деяние, прямо запрещенное законом. Деяния, не запрещенные законом, не признаются правонарушениями, даже если они противоречат общепризнанным нормам морали.

2. *Общественная опасность*, под которой понимается существенная угроза, которую данное деяние представляет для охраняемых законом общественных отношений, интересов и ценностей. Поэтому не являются правонарушениями деяния, противоправные по внешним признакам, но не представляющие общественной опасности в силу своей малозначительности. По степени общественной опасности правонарушения делятся на *преступления* – *особо опасные правонарушения, предусмотренные уголовным законом*, и *проступки*, к которым относятся правонарушения, предусмотренные всеми другими видами законодательства, кроме уголовного.

3. *Виновность* лица, совершившего противоправное деяние, установленная в предусмотренном законом порядке.

Лишь при наличии всех трех признаков деяние будет являться правонарушением, а лицо, его совершившее, будет привлечено к установленной законом ответственности. Еще одно необходимое условие для установления в деянии всех признаков правонарушения – это выявление его юридического состава. Он включает в себя следующие элементы: субъект правонарушения, объект, объективная сторона и субъективная сторона.

Субъектом правонарушения является лицо, способное, согласно закону, отвечать за свои действия.

Объектом правонарушения являются охраняемые законом общественные отношения, которым противоправным деянием причинен ущерб.

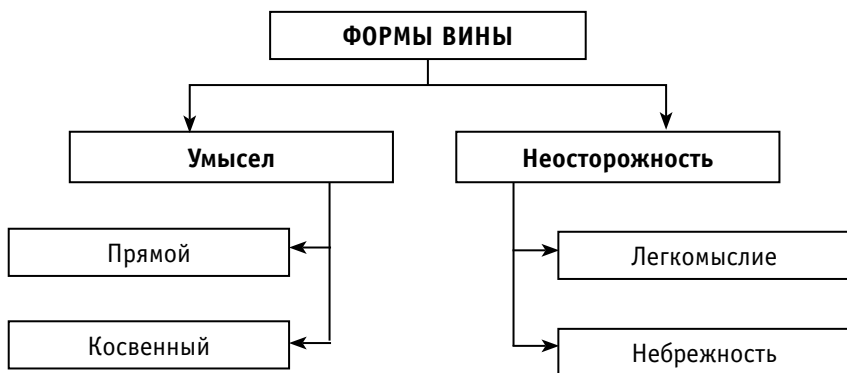
Объективную сторону правонарушения составляет характеристика самого противоправного деяния (когда, при каких об-

стоятельствах и каким образом оно было совершено), а также его последствия.

Субъективная сторона заключается в виновности и характере вины лица, совершившего правонарушение.

Формы вины

Виновность является наиболее сложным из характерных признаков правонарушения, так как понятие вины является исключительно субъективной категорией. *Под виной в правовой теории понимается сознательно-волевое психическое отношение лица к своему противоправному поведению и его последствиям.* Таким образом, для определения формы и степени вины необходимо как бы заглянуть в глубины сознания правонарушителя, и подчас сделать это может только профессиональный психиатр. Дело в том, что наличие вины, то есть возможность осознавать противоправность и опасные последствия своего поведения, является необходимым условием признания противоправного поступка правонарушением. Человек, не отдававший себе отчета в своих действиях по причине хронического душевного расстройства, то есть психической болезни, не может быть признан виновным и привлечен к ответственности. Поэтому, например, защитники обвиняемых в особо тяжких преступлениях, прежде всего в жестоких убийствах, часто настаивают на невменяемости своих подзащитных, что позволило бы тем избежать ответственности за содеянное.



В российском праве различаются две основные формы вины: **умысел** и **неосторожность**. *Умысел предполагает сознательное совершение противоправных действий при понимании их опасных последствий.* Уголовные преступления могут совершаться с прямым или косвенным умыслом. *Правонарушением, совершенным по прямому умыслу, признается деяние, при совершении которого лицо осознает общественно опасный характер своих действий, предвидит возможность опасных последствий и желает их наступления.* Так, мошенничество всегда совершается по прямому умыслу. Отличительной чертой **косвенного умысла** является то, что *лицо, сознающее общественную опасность своих действий и возможность опасных последствий, не желает их наступления или относится к ним безразлично.* Примером преступления, совершаемого по косвенному умыслу, может служить убийство в драке.

Под неосторожностью понимается форма вины, при которой преступное деяние совершается неумышленно. В уголовном праве выделяются два вида неосторожности: **легкомыслие** и **небрежность**. Совершая правонарушения по *легкомыслию, человек осознает возможность наступления опасных последствий своего деяния, но самонадеянно рассчитывает их избежать.* Типичным примером легкомыслия является превышение допустимой скорости вождения, когда, осознавая риск совершения дорожно-транспортного происшествия, водитель надеется на свое водительское мастерство и благоприятное стечение обстоятельств. *Небрежность предполагает, что человек не предвидел возможности наступления опасных последствий своих действий, хотя при достаточной внимательности и предусмотрительности должен был их предвидеть.* Примером небрежности может служить совершение дорожно-транспортного происшествия с тяжелыми последствиями водителем, который не заметил предупреждающий или запрещающий дорожный знак.

Особый случай при определении вины представляет собой **состояние аффекта**, *то есть внезапно возникшего сильного душевного волнения, вызванного внешним воздействием*, например, насилием, издевательствами, оскорблениями. Состояние аффекта предполагает, что человек, временно потеряв контроль над собой, тем не менее остается вменяемым, поэтому правонарушения, совершенные в состоянии аффекта, подлежат наказанию.

От формы вины, с которой совершено правонарушение, зависит ответственность, которую понесет правонарушитель. Правонарушения, совершенные по прямому умыслу, наказываются строже, чем совершенные по косвенному, а умышленные правонарушения строже, чем неосторожные.

Юридическая ответственность

Совершение правонарушения является посягательством на общественные отношения, охраняемые государством, и для того, чтобы защитить эти отношения, необходимо не только прекратить противоправное деяние, но и по возможности предотвратить его совершение в дальнейшем. Эта задача решается путем применения к правонарушителю мер юридической ответственности.

Юридическая ответственность – это применение к лицу мер государственного принуждения за совершенное правонарушение. В правовой системе России существует четыре вида юридической ответственности: *гражданско-правовая, дисциплинарная, административная и уголовная*. Каждый из видов юридической ответственности регулируется в рамках особой отрасли права: гражданского, трудового, административного и уголовного. Подробнее об особенностях каждого из видов юридической ответственности вы узнаете, изучая соответствующие отрасли права. Но есть и общие принципы, на которых основываются все виды юридической ответственности. К таким принципам относятся:

- Законность
- Справедливость
- Гуманизм
- Своевременность
- Неотвратимость

Принцип законности означает, что ответственность может наступать лишь за те деяния, которые запрещены законом на момент их совершения. Законы, вводящие или ужесточающие ответственность, не имеют обратной силы, то есть не применяются в отношении деяний, совершенных до их принятия. А вот законам, устраняющим или смягчающим ответственность, напротив, придается обратная сила.

Принцип справедливости предполагает, что меры ответственности должны соответствовать характеру и общественной опасно-

сти правонарушения и назначаться с учетом обстоятельств его совершения и личности виновного. Кроме того, правонарушитель не может быть привлечен несколько раз к юридической ответственности за одно и то же правонарушение.

Принцип гуманизма исходит из того, что наказания не могут иметь целью причинения правонарушителю физических страданий или унижение его человеческого достоинства.

Принцип своевременности означает, что юридическая ответственность должна наступать непосредственно за правонарушением или в возможно кратчайшие сроки после его совершения. В зависимости от тяжести правонарушения закон должен устанавливать предельные сроки привлечения к ответственности, которые называются *сроками давности*.

Принцип неотвратимости предполагает, что каждое правонарушение должно повлечь за собой применение к совершившему его лицу мер государственного принуждения, если только уполномоченные государством органы не сочтут возможным и целесообразным освободить его от несения юридической ответственности (например, по состоянию здоровья или в связи с истечением срока давности).

Условием привлечения к юридической ответственности правонарушителя является его деликтоспособность, то есть способность лица самостоятельно нести ответственность за вред, причиненный его противоправным деянием (действием либо бездействием). Деликтоспособность физических лиц связана с достижением определенного возраста, а также с возможностью понимать последствия своих действий и руководить ими. Так, не деликтоспособными являются малолетние, а также лица, страдающие психическими заболеваниями.

Важно отметить, что целью юридической ответственности является не только восстановление социальной справедливости (например, возмещение ущерба, причиненного правонарушением) и наказание правонарушителя, но и его перевоспитание. Понеся юридическую ответственность, виновный должен осознать недопустимость совершения противоправных деяний в будущем.

ВОПРОСЫ

1. Каковы признаки правонарушения?
2. Что образует состав правонарушения?

3. Какие формы вины выделяются в правовой теории?
4. Какие виды юридической ответственности существуют?
5. На каких принципах основывается применение юридической ответственности?
6. Каковы цели юридической ответственности?

ЗАДАНИЯ

1. Определите формы вины в следующих ситуациях.

А. Арбелин, поссорившись на автомобильной стоянке с Венедиктовым, выстрелил в того из травматического пистолета, но промахнулся и попал в случайного свидетеля ссоры, причинив тому вред здоровью средней тяжести.

Б. Зубов, торопясь на работу, забыл выключить газовую плиту, из-за чего произошел взрыв бытового газа. Взрывом была повреждена квартира Зубова и две соседние квартиры.

В. Артюхов, пробравшись во время обеденного перерыва в продуктовый киоск, похитил продукты питания и денежную выручку.

Г. Краснов, занимаясь частным извозом, вызывался перевезти на своем автомобиле через мост, запрещенный к эксплуатации, трех пассажиров. Во время перевозки произошло обрушение моста. Здоровью Краснова и двух пассажиров был причинен тяжкий вред.

2. Ознакомьтесь с содержанием статей 21, 49, 50, 54 Конституции Российской Федерации.

Заполните в тетради таблицу, указав, какие принципы юридической ответственности отражены в данных статьях Конституции.

Статья Конституции РФ	Принцип юридической ответственности
Статья 21	
Статья 49	
Статья 50	
Статья 54	

ЗАДАНИЯ К ГЛАВЕ II. ТЕОРИЯ ПРАВА

1. Прочтите информационное сообщение. Выделите и охарактеризуйте содержащиеся в нем юридические факты. Заполните таблицу в тетради.

Сильные дожди, начавшиеся в Краснодарском крае 4 июля 2012 г., привели к наводнениям. Сильнее всего пострадал Крымский район и город Крымск, где уровень воды достигал, по отдельным свидетельствам, 4 или даже 7 метров, что позволило сравнить внезапное наводнение с цунами. В районе был введен в действие режим чрезвычайной ситуации. От наводнения в Крымском районе пострадали более 24 тысяч человек, более 4 тысяч домов, 12 социальных объектов – школы, детские сады, два медицинских склада. Сотрудниками МВД и МЧС были установлены факты мародерства в покинутых хозяевами домах. С целью пресечения таких фактов к патрулированию улиц подключились добровольцы из казаков и местных жителей.

По данным местных властей, в результате наводнения погибли 172 человека, в том числе 160 – в Крымском районе, 10 – в Геленджике (5 человек погибли в результате попадания электричества в воду), 2 – в Новороссийске.

Ночью с 6 на 7 июля была затоплена часть Северо-Кавказской железной дороги, было приостановлено движение поездов в Новороссийск и Анапу. Всего было остановлено 26 пассажирских поездов с 9,3 тыс. пассажиров.

Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев подписал распоряжение о выделении пострадавшим из федерального бюджета по 100 тысяч рублей в качестве компенсации за утрату имущества, еще 200 тысяч рублей полагается в качестве материальной помощи.

Указом Президента РФ 9 июля 2012 года объявлен днем траура на всей территории России.

Абсолютные события	
Относительные события	
Неправомерные действия	
Юридические поступки	
Юридические акты	
Юридическое состояние	

2. Выделите гипотезу, диспозицию и санкцию в норме права.

Незаконные действия по усыновлению (удочерению) детей, передаче их под опеку (попечительство), на воспитание в приемные семьи, совершенные неоднократно или из корыстных побуждений, – наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до шести месяцев.

ТЕМЫ ПРОЕКТОВ К ГЛАВЕ II. ТЕОРИЯ ПРАВА

1. Проект «Ты и закон». Подготовьте памятку для учеников младших классов «Что такое закон?». В краткой и красочной форме отразите в ней основные вопросы, важные для понимания школьников: Что такое закон? Почему важно соблюдать законы? Какие виды правонарушений существуют? С какого возраста наступает ответственность за эти правонарушения? Подготовьте выступление перед школьниками младших классов.

2. Проект «Юридическая ответственность несовершеннолетних». Важные вопросы юридической ответственности осознают далеко не все подростки. Соберите информацию о видах юридической ответственности несовершеннолетних, а также организациях, которые оказывают помощь в случае возникновения затруднений и, возможно, необоснованных обвинений в совершении правонарушения. Материалы представьте на выставочном стенде или подготовьте выступление с презентацией (на выбор).

ГЛАВА III. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

§ 14. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ

Когда и почему появляются правовые документы, закрепляющие права и свободы человека?

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав человека и гражданина – обязанность государства». Это положение Конституции России свидетельствует о той исключительной роли, которая отводится правам человека и гражданина в государстве, претендующем на статус демократического и правового.

Идеи прав человека начинают распространяться в XVII–XVIII вв. одновременно с утверждением идеи равенства всех граждан перед законом. Век Просвещения принес с собой идею равенства в правах всех граждан независимо от их сословной принадлежности. В своих трудах выдающиеся философы-просветители Д. Локк, Ш. Монтескьё, Вольтер, Ж.-Ж. Руссо обосновывали идею неотчуждаемости основных прав, не пользуясь которыми человек не может реализовать себя как личность. По мнению просветителей, эти права не были дарованы властью, а существовали еще до возникновения всякой политической власти, более того, само появление в человеческом обществе властных институтов было вызвано необходимостью защиты этих основополагающих прав. Поскольку эти права рассматривались как присущие всем людям изначально, данные как бы самой природой, их стали называть природными, или *естественными правами*. К числу таких естественных прав просветители отнесли право на жизнь, свободу, безопасность и собственность.

Впервые идея равенства в естественных правах получила официальное закрепление в Декларации независимости Соединенных Штатов Америки, принятой 4 июля 1776 г. «Все люди созданы равными и наделены Творцом определенными неотъемлемыми правами» – эта знаменитая фраза из Декларации независимости Соединенных Штатов возвестила наступление новой эры, в которой социальный и правовой статус личности перестал жестко определяться фактором происхождения. То, что при этом к числу «людей» не были отнесены чернокожие рабы, воспринималось творцами американской конституции как вынужденное и в целом временное исключение из принципа равенства.

Великая французская революция очертила новые рубежи в развитии принципов гражданского равенства и прав человека. Всеобщее избирательное право для мужчин, отмена сословных привилегий, упразднение рабства в колониях означали первую в истории человечества попытку практической реализации принципа равноправия, по крайней мере, для мужской части населения.

Если XVIII век был временем оформления основных контуров идей прав человека, то следующее столетие стало эпохой борьбы за претворение этих идей в жизнь. Идеи прав человека пробивали себе дорогу в битвах трех французских, пяти испанских, трех итальянских революций, Гражданской войны в США, войны за независимость латиноамериканских народов, через движение за избирательную реформу в Великобритании. В середине века эти идеи пересекли границы европейской цивилизации и стали распространяться в странах Востока. Равенство граждан перед законом, гарантии личной неприкосновенности, введение народного представительства стали рассматриваться как необходимое условие преодоления экономической, политической и военной отсталости.

В конце XIX столетия в Австралии и Новой Зеландии впервые получили политические права женщины, в Европе и Америке на это понадобилось еще почти полстолетия.

Всю совокупность таких личных прав, как право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, на равенство перед законом, на справедливый суд, право собственности, неприкосновенность частной жизни, свободу убеждений, свободу слова и печати, вместе с политическими правами – правом избирать и быть избранным, свободу собраний и демонстраций, свободу создания политических объединений – относят к *первому поколению прав человека*.

В ходе европейских революций 1840–1870-х гг. заявил о себе как о самостоятельной политической силе рабочий класс, а социализм стал одним из наиболее влиятельных и организованных политических движений западного мира. Опасность социального взрыва, с одной стороны, и избрание в парламенты многих стран представителей социалистических партий – с другой, способствовали привлечению внимания к рабочему вопросу и проблеме социальной защиты граждан. С середины XIX в. в странах Европы и Америки начинает складываться зако-

нодательство по охране труда и социальному обеспечению. Право на ограничение рабочего дня, защиту женского и детского труда, пособия по болезни и пенсии по старости знаменовали собой закрепление социальных и экономических прав человека. Необходимо отметить, что утверждение этих прав стало возможным не только благодаря революционной борьбе и росту влияния социалистических идей, но и в результате колоссальных достижений научно-технического прогресса, позволивших невиданными ранее темпами повышать производительность труда, производство товаров и услуг, а значит, и нормы прибыли за счет внедрения новых технологий.

В то же время научно-техническая революция породила проблемы, заставившие задуматься о недостаточности гарантий, предоставляемых в рамках уже закрепленных личных, политических и социально-экономических прав. Усложнение производственных процессов, социальной и политической структуры общества, военной системы существенно повысило требования к образованию человека. Образование становится важнейшим фактором социальной успешности. Человек, не имеющий необходимого уровня образования, автоматически отбрасывался на задворки общества, его уделом становились бедность и отсутствие надежд на продвижение по социальной лестнице.

В отдельных европейских странах попытки (не всегда успешные) ввести обязательное начальное образование были сделаны еще в конце XVIII – начале XIX вв., однако окончательно право на бесплатное и общедоступное образование было закреплено в законодательстве стран Европы и Америки лишь столетие спустя. К середине XX в. во многих странах бесплатным стало не только начальное и среднее, но и высшее образование в государственных университетах.

Вторая половина XIX в. стала эпохой оформления многих современных наций и обострения межнациональных конфликтов.

В 1917–1918 гг. в результате крушения Германской, Австро-Венгерской и Российской империй на карте Европы образовались новые независимые государства: Польша, Финляндия, Венгрия, Чехословакия, Латвия, Литва, Эстония. Однако образование национальных государств не снизило остроту национальных проблем. В самих вновь образовавшихся странах имелись значительные национальные меньшинства, также заявлявшие о своих правах.

Между тем в первой половине XX в. происходит быстрое развитие средств массовой информации, в жизнь людей входят радио, телевидение, появляется новый вид искусства – кино. Для людей открылась возможность новых форм творческого самовыражения, на пути которого часто вставали два непреодолимых препятствия – политическая цензура и национальные предрасудки. В тоталитарных государствах власть указывала поэтам, художникам, композиторам, режиссерам, как и какие нужно писать стихи, сочинять музыку, рисовать картины, ставить спектакли. «Неправильные» книги сжигались, а их авторы должны были покинуть свою страну либо оказывались в тюрьме.

Такие права, которые дают человеку возможность приобщаться как к национальному, так и к мировому культурному наследию и реализовывать свою потребность в творчестве, получили название *культурных* прав. Вместе с социальными и экономическими правами они стали составлять *второе поколение прав человека*.

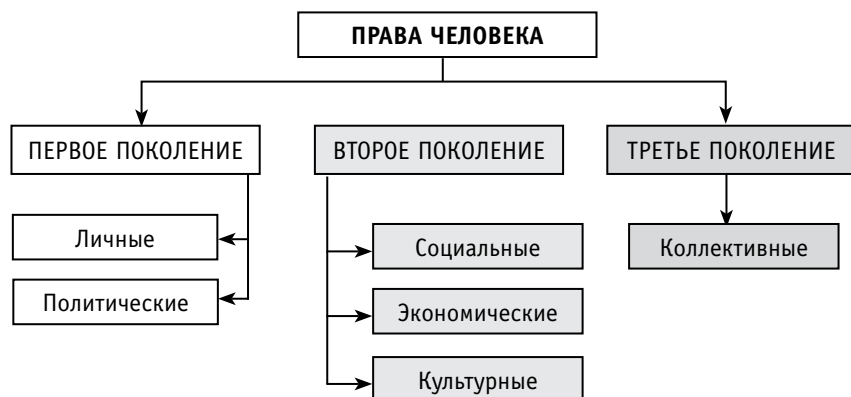
Крупнейшей трагедией в истории человечества стала Вторая мировая война, сопровождавшаяся массовым попранием прав человека, в том числе и важнейшего из этих прав – права на жизнь. Миллионы людей были убиты по расовому или национальному признаку, за свои политические взгляды или религиозные убеждения. После Второй мировой войны стала очевидной необходимость принятия международных документов по правам человека и созданию универсальных механизмов их защиты. Охрана прав человека была декларирована как важнейшая цель созданной в 1945 г. Организации Объединенных Наций. ООН провозгласила идею прав человека универсальной, то есть общемировой ценностью, и приняла 10 декабря 1948 г. Всеобщую декларацию прав человека, в которой в наиболее общей форме изложены основные права и свободы, принадлежащие людям независимо от их национальности, вероисповедания или гражданства. Историческое значение этого документа состоит в том, что идеи прав человека были объявлены достоянием всего человечества, а не только Евро-Атлантической цивилизации, в недрах которой они зародились и развивались до середины XX столетия. Дата принятия Всеобщей декларации прав человека – 10 декабря – установлена Организацией Объединенных Наций как всемирный день прав человека.

На протяжении 1950–1970 гг. был принят ряд других международных документов, конкретизировавших отдельные группы прав и установивших механизмы их защиты. В числе этих документов следует, прежде всего, назвать Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. Эти документы сыграли большую роль в защите прав человека, однако реалии послевоенного мира показали, что провозглашенные «универсальные» права зачастую не могли быть реализованы в отношении большого числа людей, которые фактически были ограничены в своей правоспособности. К таким группам относились женщины, дети, представители отдельных расовых, национальных и религиозных групп.

Закрепление в особых документах прав подобных групп, нуждающихся в особой правовой защите, означало появление *третьего поколения* прав человека. В отличие от двух первых поколений, защищавших индивидуальные права, *третье поколение* было представлено *коллективными правами*, защищавшими интересы больших групп людей. В рамках третьего поколения прав человека были приняты такие международные документы, как «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (1979 г.), «Конвенция о правах ребенка» (1989 г.), «Конвенция о защите национальных меньшинств» (1995 г.).

Важной вехой в утверждении прав человека в нашей стране стало принятие в 1993 г. новой Конституции. Правам и свободам человека и гражданина посвящена вторая, самая большая по объему глава Конституции. В отличие от предыдущих, советских конституций, нормы действующего Основного закона Российской-го государства имеют прямое действие, и прежде всего это относится к нормам, закрепляющим права и свободы граждан. Это означает, что граждане могут пользоваться своими конституционными правами и свободами независимо от наличия других законов или нормативных актов. Так, еще до принятия Закона «О воинской обязанности и альтернативной гражданской службе» Конституционный Суд постановил, что, несмотря на отсутствие закона, разъясняющего порядок прохождения альтернативной гражданской службы, граждане, имеющие право на нее, не могут призываться в вооруженные силы, так как это являлось бы нару-

шением их конституционного права. Глава вторая «Права и свободы человека и гражданина» относится к неизменяемой части действующей Конституции, то есть содержащиеся в ней нормы не могут быть изменены путем внесения поправок.



Утверждение идей прав человека – долгий и сложный процесс, который продолжается и в наши дни. По мере развития общества у людей возникают новые потребности, а значит, появляется необходимость в новых правах. Необходимо помнить о том, что исторический путь этих идей не был простым и беспрепятственным. Признание даже тех прав человека, которые сегодня представляются нам само собой разумеющимися, требовало упорной борьбы и зачастую самопожертвования со стороны людей, не желавших мириться с бесправием. Пользуясь своими правами и свободами, современные поколения не должны забывать о том, какой ценой было оплачено торжество этих прав, и о том, что лишь готовность противостоять несправедливости является главной гарантией соблюдения прав человека.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Всеобщая декларация прав человека является самым переводимым документом за всю историю человечества. В настоящее время она переведена на 350 языков.

В 2008 г. испанский парламент признал право крупных человекообразных обезьян на жизнь и свободу. Это решение стало первым в истории случаем, когда такие права официально признаются за какими-либо живыми существами, кроме человека.

ВОПРОСЫ

1. Какие права человека называются естественными? Почему?
2. В чем особенность становления идеи прав человека в эпоху Средневековья?
3. Почему права человека разделяют на поколения?
4. Чем было вызвано появление коллективных прав?
5. Какие особенности становления идеи прав человека можно назвать?
6. Почему в настоящее время идея защиты прав человека приобрела международный характер?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: естественные права человека, поколения прав человека.
2. Рассмотрите схему «Права человека» на странице 108. Проиллюстрируйте примерами каждую группу прав.
3. Используя любую региональную газету, объясните, о каких правах человека идет речь в статьях и репортажах журналистов, в обзоре новостей.

§ 15. ЛИЧНЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Почему в первых документах о правах человека были провозглашены именно личные и политические права?

Личные права

Среди различных групп, на которые принято разделять права человека, раньше всего в современных правовых системах нашли свое закрепление *гражданские права*, которые правильнее было бы называть *личными правами*. Дело в том, что эти права принадлежат всем людям, независимо от того, являются ли они гражданами страны, в которой находятся, или нет.

К личным правам относятся право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на защиту чести и достоинства, на свободу передвижения, на определение национальной принадлежности, на свободу совести и религиозных убеждений.

Право на жизнь является важнейшим, фундаментальным правом, без осуществления которого невозможна реализация всех остальных прав. Гарантия права на жизнь подразумевает, что государство обязано защищать жизнь человека от любых преступных посягательств. Кроме того, государство обязано обеспечить физическое выживание и нормальное развитие человека через систему медицинского обслуживания и социального обеспечения.

Одной из наиболее сложных проблем, связанных с гарантией права на жизнь, является проблема допустимости такой меры наказания, как смертная казнь. Может ли государство, гарантировавшее своим гражданам право на жизнь, само лишить жизни гражданина, совершившего преступление? В разных странах эта проблема решается по-разному. В одних государствах смертная казнь законодательно отменена, в других – напротив, она применяется достаточно широко, в ряде государств эта мера наказания допускается лишь за особо опасные преступления против жизни людей и безопасности государства. Российская Федерация, вступив в 1996 г. в Совет Европы, взяла на себя обязательство прекратить применение на своей территории смертной казни. Хотя вступивший в силу 1 января 1997 г. Уголовный кодекс сохраняет смертную казнь в качестве меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни, с 16 апреля 1997 г. в нашей стране действует официальный запрет на вынесение и исполнение смертных приговоров.

Право на свободу и личную неприкосновенность означает, что никто не может быть лишен свободы иначе как за совершение преступления, вина в котором установлена судом.

В демократических государствах процедура ареста и лишения свободы строго регламентирована законом, который защищает не только общество от угрозы со стороны преступного мира, но и права лиц, которые обвиняются в совершении преступления.

К основным правам человека относится право собственности, то есть право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом. Конституция Российской Федерации гарантирует признание и защиту государственной, муниципальной, частной и иных форм собственности. Человек может быть лишен своей собственности лишь в двух случаях:

1) если судом установлено, что собственность приобретена незаконным путем (этот порядок лишения собственности называется конфискацией);

2) если данное имущество необходимо для неотложных государственных нужд (такой порядок отчуждения собственности называется реквизицией или национализацией, если речь идет о крупной собственности). Однако в данном случае собственность может отчуждаться лишь при условии предварительного и справедливого возмещения ее стоимости.

Право на охрану чести и достоинства защищает человека от любых действий, ущемляющих его человеческое достоинство, а также от распространения ложных сведений, порочащих его доброе имя и репутацию.

Закон защищает достоинство человека как от физического, так и от психологического воздействия. В связи с этим международные документы о правах человека, конституция и законы России категорически запрещают применение *пытток*, даже если речь идет о лицах, чья вина доказана судом. Кстати, пыткой признается причинение человеку не только физических, но и психических страданий, если при этом преследуется цель получения каких-либо сведений или побуждение к определенным действиям.

Закон также защищает человека от распространения ложных сведений, порочащих его честь и репутацию. В России клевета является преступлением и преследуется в уголовном порядке.

Необходимо отметить, что право на охрану чести и достоинства является единственным из личных прав, которые действуют не только при жизни человека, но и после его смерти. Так, например, российское законодательство предусматривает институт посмертной реабилитации несправедливо осужденных. Разумеется, посмертная реабилитация не может исправить последствия судебной ошибки или злого умысла, но она призвана восстановить доброе имя человека, а заодно и облегчить нравственные страдания его близких.

Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну защищает человека от постороннего проникновения в его частную жизнь, в мир глубоко личных, интимных переживаний и поступков. Это право охраняется гражданским и уголовным законодательством главным образом путем трех запретов.

1. Запрет на сбор и публикацию информации о частной жизни человека без его согласия. Каждый человек вправе самостоятельно решать, в какой мере он делает сведения о своей личной жизни достоянием окружающих.

2. Запрет контроля над частной жизнью человека путем прослушивания телефонных переговоров, перлюстрации переписки, скрытой видео- и аудиозаписи и т.д. Такой контроль может осуществляться только при наличии судебной санкции в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также в спе-

циально оговоренных законом особых обстоятельствах (например, перлюстрация корреспонденции военнослужащих в военное время).

3. Запрет на разглашение должностными лицами чьей-либо личной или семейной тайны, которая стала им известна в силу служебных обязанностей (например, работники детских воспитательных учреждений и судов должны сохранять тайну усыновления ребенка).

Право на свободу передвижения позволяет человеку выбирать по своему желанию место жительства, свободно покидать свою страну и возвращаться в нее. Реализация этого права традиционно представляет проблему в России, где государство всегда стремилось к жесткому контролю за перемещением населения. Так, до конца 1950-х годов колхозники не имели паспортов и могли покидать свои села только с согласия правления, которое, разумеется, было не заинтересовано в потере рабочих рук. В городах перемещение населения контролировалось при помощи института прописки. Не будучи прописан на определенной жилплощади, человек не имел права проживания в данном месте, получить же прописку можно было лишь при наличии разрешения административных органов. В 1993 г. Верховный Суд России признал институт прописки неправомерным, а принятый 25 июня 1993 г. закон «О праве граждан на свободу передвижения и выбор места жительства в пределах Российской Федерации» установил уведомительный, то есть не требующий обязательного разрешения административных органов, характер регистрации места жительства.

Ограничивая передвижение граждан внутри страны, коммунистические власти, разумеется, еще более жестко контролировали выезд граждан за ее пределы. Даже для временного выезда за границу необходимо было получить специальное разрешение, условием его получения была положительная характеристика органами КПСС. В настоящее время все правовые барьеры на пути выезда из России сняты. Каждый гражданин, получив заграничный паспорт, может свободно выезжать из Российской Федерации и свободно возвращаться в свою страну. Ограничения на выезд из страны могут устанавливаться для лиц, имеющих доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а также для лиц, имеющих непогашенные обязательства (например, невозвращенные кредиты, задолженность по штрафам или алиментам).

Относительно новым для нашей страны является *право на определение и указание национальной принадлежности, понимаемой как принадлежность к определенной этнической группе*. Каждый человек не только имеет право самостоятельно определять свою национальность, но и может отказаться от указания национальной принадлежности. Статья 26 Конституции РФ запрещает требовать указание национальной принадлежности в любых официальных документах, включая паспорт.

Исключительно важным и в то же время вызывавшим острые дискуссии является *право на свободу совести*. Под «свободой совести» понимается право человека исповедовать любую религию или не исповедовать никакой религии. Преследования людей по религиозному признаку всегда являлись наиболее острой формой дискриминации. В прошлом люди, не исповедовавшие религии большинства, как правило, ограничивались в гражданских правах, включая даже право на жизнь и свободу. Конституция 1993 г. закрепляет право на свободу вероисповедания и отправления религиозных культов. Статья 14 провозглашает равенство религиозных объединений перед законом. В то же время Конституция закрепляет светский характер государства. В рамках государственных общеобразовательных программ не допускается никакая религиозна́я пропаганда, равно как и пропаганда атеизма.

Необходимо обратить внимание на то, что свобода совести не означает отсутствия каких-либо ограничений в деятельности религиозных объединений. Все эти объединения должны действовать в рамках закона, не нарушая законных прав и интересов других лиц. Такие ущемления могут выражаться в насильственных действиях, требованиях обязательной передачи имущества верующего в распоряжение общины (а фактически ее лидеров), в провоцировании ухода несовершеннолетних из семьи и т.п. В случае нарушения закона деятельность религиозных объединений может приостанавливаться по решению суда.

Заметим, что право на свободу убеждений (в том числе и религиозных) относится к числу немногих прав, которые не могут ограничиваться ни при каких обстоятельствах.

Политические права составляют другую большую группу прав человека. Эти права позволяют гражданам влиять на политическое развитие своей страны и в конечном счете прямо или косвенно участвовать в управлении государством.

Право на свободу слова и печати позволяет гражданину открыто выражать свое мнение по волнующим его вопросам общественной жизни. Без реализации этого права немыслима и свобода творчества. Статья 29 Конституции РФ запрещает цензуру, то есть обязательное предварительное одобрение представителями власти публикуемых произведений. Однако авторы несут ответственность за содержание своих публикаций. Закон предусматривает гражданско-правовую, административную, а в отдельных случаях даже уголовную ответственность, если в опубликованном произведении:

- содержатся призывы к насильственному изменению существующего строя;
- ведется пропаганда войны;
- проповедуются идеи расовой, национальной или религиозной нетерпимости;
- оскорбляется общественная нравственность;
- допускаются клеветнические или оскорбительные высказывания в чей-либо адрес.

Критика власти является нормой в любом демократическом государстве, что составляет одно из важнейших отличий между демократическими и недемократическими режимами. Право как на выражение несогласия с отдельными действиями властей, так и на критику существующего политического строя является неотъемлемой частью политических свобод российских граждан.

Безусловно, устное или письменное выражение своих взглядов отдельным гражданином является важной, но не всегда достаточно действенной формой привлечения внимания общественности и властей к тем или иным проблемам. Поэтому право на свободу слова и печати дополняется *правом на проведение митингов, шествий, демонстраций и пикетов*, позволяющих гражданам собираться для публичного выражения своей позиции. К таким собраниям закон также предъявляет определенные требования:

- Граждане должны собираться мирно и без оружия.
- Собрания и шествия не должны сопровождаться насильственными действиями.
- Организаторы шествия или митинга должны подать предварительную заявку в органы местного самоуправления.

Власти могут запретить собрание или шествие, если его цели противоречат Конституции и закону, или же предложить изменить место и время проведения мероприятия, если для этого есть веские основания.

Разумеется, один человек, как бы талантлив и деятелен он ни был, не в состоянии в одиночку изменить политическую систему общества, добиться воплощения в жизнь даже самых полезных и прогрессивных идей. Поэтому еще одним важным политическим правом является *право на объединение граждан в ассоциации*, где они сообща могут отстаивать свои интересы. Эти ассоциации могут объединять людей по профессиональному принципу (профсоюзы), общности интересов (общественные организации) или схожести политических взглядов (политические партии и движения). Отличительной чертой политических партий является ориентация на борьбу за достижение политической власти, то есть за возможность делегировать своих представителей в органы государственной власти и участвовать в формировании политики государства. В демократическом государстве партии борются за власть, участвуя в выборах и ведя агитацию в поддержку своей политической программы среди избирателей.

Для получения партией или общественной организацией официального статуса, дающего право участвовать в выборах, организовывать политические акции, а в некоторых случаях получать субсидии из государственного бюджета, эти организации должны быть зарегистрированы в государственных органах юстиции. Такая регистрация является подтверждением того, что данное общественное объединение действует в рамках конституции и закона.

Деятельность партии или общественной организации может быть приостановлена или прекращена только по решению суда и только в случае грубых нарушений закона, например разжигания национальной и религиозной вражды или подготовки насильственного свержения существующего конституционного строя.

Политический плюрализм, многопартийность являются краеугольными камнями демократии, а значит, и важнейшими предпосылками соблюдения прав человека.

Поскольку демократия подразумевает участие граждан в управлении государством и поскольку граждане должны делеги-

ровать часть этого права своим представителям, в числе политических прав и свобод важное место занимает *право избирать и быть избранным*. Именно благодаря выборам власть приобретает *легитимность*, то есть законность, а значит, и право на уважение и повиновение. Поэтому даже антидемократические режимы, чтобы придать себе видимость законности, официально сохраняют практику выборов, хотя на деле такие выборы являются фикцией и никак не влияют на государственную политику.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Во многих странах мира, включая Россию, установлены наказания для заключенных, совершивших побег из мест лишения свободы. Одно из немногих исключений – Германия, где еще в 1880 г. суд признал, что стремление к свободе следует считать естественным инстинктом человека и потому побег не должен считаться уголовным преступлением. Однако беглецы могут быть подвергнуты ответственности за порчу имущества (если были подпилены решетки), кражу (если в момент побега они были в тюремной одежде), дачу взятки (если побег сопровождался подкупом охраны) и т.д.

Несмотря на осуждение рабства международными документами по правам человека, в отдельных странах рабство и работорговля официально существовали до последней четверти XX в. Последней страной, официально отменившей рабство, стала в 1981 г. Мавритания.

Первой страной, где женщины получили право участвовать в выборах, стала в 1893 г. Новая Зеландия.

ВОПРОСЫ

1. В чем особенность личных прав человека?
2. Какие личные права для вас важны в настоящее время в наибольшей степени?
3. Какие политические права вам известны?
4. Чем отличается активное и пассивное избирательное право граждан?
5. В чем значение личных и политических прав для развития государства и общества?
6. Как вы думаете, почему именно эти права были юридически закреплены в первую очередь?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: личные права человека, свобода совести, светское государство, политические права гражданина.

2. Вопрос о смертной казни как мере наказания преступников обсуждается правозащитниками и общественностью. Какие аргументы, на ваш взгляд, могут использовать противники смертной казни?

3. Проиллюстрируйте примерами из СМИ проявление личных и политических прав человека.

§ 16. СОЦИАЛЬНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

Почему борьба за права человека не остановилась на личных и политических правах?

В основе социальных и экономических прав лежит признание права человека на достойный жизненный уровень и права в полной мере использовать для его достижения свои знания и способности. В самом деле, прежде чем участвовать в политической жизни или приобщаться к достижениям культуры, каждый человек должен удовлетворять элементарные жизненные потребности в пище, одежде, жилье. При справедливом общественном устройстве уровень удовлетворения этих потребностей должен зависеть от знаний, способностей и трудолюбия человека. В то же время люди, которые из-за преклонного возраста или плохого здоровья лишены возможности самостоятельно зарабатывать себе на жизнь, должны пользоваться поддержкой общества, которая осуществляется через систему социального обеспечения.

Экономические права. Важнейшим в ряду экономических прав является *право на труд*. Любому гражданину должен иметь возможность трудиться, используя для этого свои знания и способности. Работу по имеющейся специальности в условиях рыночной экономики может найти не каждый. В случае, если человек является вынужденно безработным, государство должно выплачивать ему пособие, а также предоставить возможность получить другую специальность, позволяющую найти работу на рынке труда.

В то же время важно помнить, что в демократическом государстве труд является именно правом, а не обязанностью человека. Никто не может быть принужден к труду, разумеется, если такое принуждение не является частью наказания, вынесенного судом за административное или уголовное правонарушение.

В Конституции РФ и Трудовом кодексе закреплено *право на достойные условия труда, то есть условия, не наносящие вреда жизни и здоровью человека*. Кроме того, закон закрепляет *право*

на *отдых*, включающее в себя право на ограничение рабочего времени (в настоящее время в России установлена 40-часовая рабочая неделя с обязательным выходным днем), а также право на ежегодный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого не может быть менее 28 дней.

Социальные права. Среди социальных прав следует назвать *право на социальное обеспечение*. Система социального обеспечения призвана, в первую очередь, защитить интересы тех граждан, которые по каким-либо причинам не могут в достаточной мере обеспечивать себя своим трудом. В рамках этой системы обеспечивается право на получение пенсий, пособий по полной или временной нетрудоспособности, пособия на детей, по потере кормильца и другие социальные выплаты, а также право на пользование льготами, например, при оплате жилья и пользовании транспортом для отдельных категорий граждан.

Еще одним социальным правом является *право на жилище*, закрепленное в статье 40 Конституции РФ. Это право предполагает запрет на произвольное лишение гражданина его жилища и поддержку со стороны государства жилищного строительства. Отсутствие у человека постоянного жилища делает затруднительным удовлетворение потребности в безопасности, отдыхе, вызывает стрессы, психологическую напряженность и часто приводит человека на путь конфликта с законом. В условиях сильной имущественной дифференциации общества и дороговизны жилья далеко не все граждане могут позволить себе приобретение или строительство собственного жилья. Поэтому Конституция закрепляет право малоимущих граждан на обеспечение жильем из государственных или муниципальных жилищных фондов бесплатно или за доступную плату.

К социальным правам относится также и *право на доступную медицинскую помощь*. В настоящее время в Российской Федерации существует система бесплатной экстренной медицинской помощи, система обязательного медицинского страхования, а также система добровольного медицинского страхования.

Говоря о гарантиях социальных и экономических прав, следует помнить, что полнота их реализации зависит от двух основных факторов: объективного – уровня развития производительных сил общества и субъективного – распространенных в обществе взглядов на социальную роль государства и меру его социальной ответ-

ственности перед гражданами. История знала немало попыток построить социальное государство на базе недостаточно развитой и производительной экономической системы. В этом случае субъективные представления людей о справедливости и праве на достойный уровень жизни неизбежно вступали в противоречие с низким уровнем производительных сил и недостатком экономических ресурсов. Почти всегда результатом такой политики были дефицит, переход к распределительной экономике, ограничение потребления граждан через введение карточной системы и в конечном итоге нарастание социальной напряженности в обществе.

С другой стороны, даже в обществах, имеющих развитую экономическую систему, основанную на высоком уровне развития производительных сил, уровень социальных гарантий может колебаться в зависимости от господствующих взглядов на степень социальной ответственности государства. Однако какова бы ни была система социального обеспечения, смысл ее остается неизменным: государство не может оставлять человека наедине с неразрешимыми социальными проблемами и должно создать условия для достижения максимально возможного в конкретных условиях уровня жизни.

От того, насколько успешно государство выполняет эту функцию и насколько полно реализуются социально-экономические права граждан, зависит уровень социальной стабильности в обществе, а значит, и гарантия соблюдения прав человека вообще. Чувство незащитности перед стихией рынка, сознание своей социальной ущемленности являются питательной средой для распространения радикальных и экстремистских политических идей.

Культурные права. В современном мире полноценное пользование гражданскими, политическими и социально-экономическими правами трудно представить без реализации культурных прав, главное содержание которых составляет право человека на приобщение к культурному и информационному наследию, созданному человеческой цивилизацией. Усложнение социальной и политической системы общества, экономических отношений, бурное развитие научно-технического прогресса требуют от современного человека значительного уровня знаний, который обеспечивается через полноценное образование. Отсутствие образования или его недостаточный уровень закрывают для человека перспективы успешной профессиональной деятельности и экономического

благополучия, препятствуют развитию творческого потенциала личности, не дают возможности узнать о своих правах, существенно облегчают превращение человека в объект манипуляций нечистоплотных предпринимателей и политиков. Таким образом, полноценная реализация права на образование является одной из существенных гарантий соблюдения всего комплекса прав и свобод человека.

Конституция РФ закрепляет *право граждан на получение бесплатного основного общего и среднего профессионального образования*. Однако действующий Закон об образовании предусматривает возможность бесплатного получения гражданами полного среднего образования. Высшее образование является бесплатным только в государственных высших учебных заведениях и только на конкурсной основе.

К числу культурных прав относится также *право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям*. Реализация этого права означает, что цены на билеты в театры, музеи, концертные залы, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, должны быть доступными для граждан.

Важнейшим культурным правом является *обеспечение свободы литературного, художественного, научного и других видов творчества и самовыражения*. Свобода творчества, гарантированная статьей 44 Конституции России, необходима не только для полноценной самореализации отдельной личности, но и для успешного развития науки и культуры в обществе в целом. Отсутствие свободы творческой деятельности, стремление ограничить ее строгими идеологическими рамками ведет общество к культурному и научному застою, а творческую личность нередко приводит к личной трагедии.

Ярким примером может служить история русской литературы XX века. Из пяти русских писателей и поэтов, удостоенных Нобелевской премии за выдающийся вклад в мировую литературу, трое (И.А. Бунин, А.И. Солженицын и И.А. Бродский) оказались в вынужденной иммиграции, а еще один (Б.Л. Пастернак) умер после кампании травли, развязанной против него советским руководством, обвинившим писателя в антисоветизме. 13 мая 1956 г. покончил жизнь самоубийством председатель Союза писателей СССР А.А. Фадеев. В своем предсмертном письме

он объяснил свое трагическое решение: «Не вижу возможности дальше жить, так как искусство, которому я отдал жизнь свою, загублено самоуверенно-невежественным руководством партии, и теперь уже не может быть поправлено... невыносимо вспоминать все то количество окриков, внушений, поучений и просто идеологических пороков, которые обрушились на меня». Жертвами идеологических гонений в СССР становились выдающиеся писатели, композиторы, художники. Тем самым отечественной науке и культуре был нанесен огромный урон. Вот почему гарантия свободы творческой деятельности исключительно важна как для отдельного гражданина, так и для всего общества.

На пути реализации прав человека и гражданина в нашей стране существует немало препятствий. Однако необходимо сознавать, что ни одно из этих препятствий не является фатальным и непреодолимым. Преодоление этих препятствий обусловлено не только становлением в России демократических политических институтов, элементов гражданского общества и правового государства, но, прежде всего, формированием особого типа сознания граждан, ориентированного на демократические ценности, уважение прав человека, готовность к отстаиванию своих конституционных прав.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Впервые право на труд было юридически закреплено во Франции в Конституции 1848 г.

Первая общегосударственная система пенсионного обеспечения была создана в Германии в 1889 г. Пенсия по старости полагалась всем работающим гражданам, достигшим 70 лет. Так как средняя продолжительность жизни в то время не достигала 55 лет, то такую пенсию в народе прозвали «пенсией для покойников».

ВОПРОСЫ

1. Какие экономические права человека вам известны?
2. Какими социальными и культурными правами человека вы пользуетесь уже сейчас?
3. Социально-экономические права получили юридическое закрепление значительно позже, чем гражданские и политические права. Как вы думаете, с чем это связано?

ЗАДАНИЯ

1. Проведите опрос взрослых членов вашей семьи на тему «Соблюдение социальных и экономических прав человека» по следующим вопросам:

1) Оцените по 10-балльной шкале уровень соблюдения в вашем регионе следующих прав:

- А. Право на собственность
- Б. Право на труд
- В. Право на отдых
- Г. Право на достойные условия труда
- Д. Право на социальное обеспечение
- Е. Право на жилище
- Ж. Право на доступную медицинскую помощь

2) Соблюдение каких из перечисленных прав представляется вам наиболее важным?

3) С нарушением каких из перечисленных прав лично вам приходилось сталкиваться чаще всего?

По результатам опроса подготовьте сообщение.

2. Прочтите текст и ответьте на вопросы.

Статья 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах гарантирует право на свободу творчества. Известный английский писатель Джордж Оруэлл писал, что свобода творчества невозможна в тоталитарном государстве.

ВОПРОСЫ

1. На чем основано подобное мнение?

2. Вспомните имена известных деятелей науки, литературы и искусства, чья творческая деятельность вызвала репрессии со стороны авторитарных или тоталитарных режимов.

§ 17. ПРАВА РЕБЕНКА

Почему дети нуждаются в особых правах?

Первые международные документы по защите прав ребенка. Мировая война 1914–1918 гг. стала первым крупным военным конфликтом, где решающая роль принадлежала массовым армиям, сформированным по принципу всеобщего призыва. Многомиллионные армии необходимо было снабжать оружием, обмундированием, продовольствием, но большинство мужчин ушли на фронт, и их места на пашнях и у станков заняли женщины и дети. Это был очень

тяжелый, совсем не детский труд по 12–14 часов в день, не оставивший времени на учебу и даже на полноценный сон.

В ужасающих условиях оказались дети, находившиеся в зоне боевых действий. Они гибли от артиллерийских обстрелов, от недоедания и отсутствия медицинской помощи. Вслед за войной разразились революции, а затем и гражданские войны с их неизбежными спутниками – разрухой и голодом. Распались многие семьи, и миллионы голодных, беспризорных детей бродили по городам Европы. Нередко подростки сами брали в руки оружие и сражались в рядах враждующих сторон. Но то, что поначалу казалось героическим приключением, на деле оборачивалось потрясением и разрушением хрупкой детской психики.

Трагический опыт мировой войны, революций и гражданских смут приводил передовых мыслителей той эпохи к пониманию необходимости особой защиты детства. Ведь ребенок это не просто маленький человек, отличающийся от взрослого ростом и физической силой, его ценностный мир еще не сформирован, возможности защитить себя очень ограничены, его здоровье и часто жизнь во многом зависят от старших. В 1924 г. крупнейшая международная организация того времени Лига наций приняла Женевскую декларацию прав ребенка. Декларация провозглашала пять принципов, которыми должны были руководствоваться государства по отношению к детям:

1. Ребенку должны быть предоставлены средства, необходимые для его нормального развития, как физического, так и духовного.

2. Голодный ребенок должен быть накормлен; больному ребенку должна быть оказана помощь; ошибающийся ребенок должен быть поправлен; а сирота и бездомный ребенок должны получить приют и поддержку в трудную минуту.

3. Ребенок должен получать помощь в тяжелое время испытаний в первую очередь.

4. Ребенок должен расти в атмосфере любви и быть защищенным от всех форм эксплуатации.

5. Ребенок должен воспитываться в сознании, что его лучшие качества должны служить на пользу другим людям.

Казалось, что человечество обязано учесть страшный опыт разрушительных войн и конфликтов и этот кошмар не должен по-

вториться. Но он повторился в еще больших масштабах. Вторая мировая война дала примеры вопиющего попрания элементарных прав человека, миллионы детей стали ее жертвами.

В 1959 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию прав ребенка. Декларация провозглашала, что ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, и что человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет. Десять принципов Декларации закрепляли наиболее важные права, которые должны быть обеспечены детям.

Конвенция о правах ребенка. Но Декларация – документ, не имеющий обязательной юридической силы. Скорее это объявление о целях и намерениях. Поэтому в 1989 г. был принят новый документ – Конвенция о правах ребенка. Конвенция – это юридически обязывающий документ, и ее нормы должны соблюдать все присоединившиеся к ней страны. В Конвенции о правах ребенка, вступившей в силу в 1990 г., нормы о защите прав детей изложены полнее всего.

Ребенком считается любой человек, не достигший 18-летнего возраста, если по законам страны, гражданином которой он является, совершеннолетие не наступает раньше. Конвенция закрепляет за ребенком право на жизнь, на имя и гражданство. В отличие от взрослых дети обязательно должны иметь гражданство какой-либо страны, так как отсутствие гражданства не позволяет ребенку в полной мере пользоваться правовой и социальной защитой государства.

Ребенок не должен разлучаться со своими родителями вопреки их желанию, кроме случаев, когда это необходимо в его интересах, например, если родители жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем.

Ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, должно быть обеспечено право свободно выражать их по всем вопросам, затрагивающим его интересы. Государство уважает право ребенка на свободу мысли, совести и религии, на свободу ассоциации и свободу мирных собраний. Ребенок должен быть защищен законом от произвольного или незаконного вмешательства в его личную и семейную жизнь, от посягательств на его честь и репутацию.

Признавая, что основную ответственность за воспитание ребенка несут родители, государство должно оказывать им надлежащую помощь в выполнении обязанностей по воспитанию детей, чтобы обеспечить уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка.

Особое внимание должно уделяться защите детей от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальные злоупотребления.

Ребенку, оставшемуся без попечения родителей, должен обеспечиваться надлежащий уход, защита и помощь. При передаче ребенка на усыновление, под опеку или в воспитательные учреждения необходимо учитывать его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык.

Дети должны пользоваться наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Если ребенок страдает тяжелыми заболеваниями или отстает в психическом развитии, ему должен быть обеспечен доступ к услугам в сфере медицинского обслуживания, образования, профессиональной подготовки, подготовки к трудовой деятельности, должны быть созданы необходимые условия для развития его личности, включая культурное и духовное развитие ребенка.



Начальное образование должно быть обязательным и бесплатным, а среднее и высшее образование – доступными. Школьная дисциплина должна поддерживаться с помощью методов, отражающих уважение человеческого достоинства ребенка. Ребенку должно быть обеспечено право на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, у него должна быть возможность свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством.

Государство должно обеспечить защиту ребенка от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья, служить препятствием в получении образования, либо наносить ущерб его физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию. Законом должен быть установлен минимальный возраст приема на работу и определены необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда несовершеннолетних.

Государство должно защитить детей от незаконного употребления наркотиков и от вовлечения в наркоторговлю.

Ребенку, обвиняемому в совершении преступления, должна быть обеспечена необходимая юридическая помощь, он не должен подвергаться жестокому обращению или обращению, унижающему его достоинство. В случае заключения под стражу ребенок должен содержаться отдельно от взрослых правонарушителей. Государства должны устанавливать минимальный возраст, до достижения которого ребенок не может привлекаться к уголовной ответственности. Такие меры наказания, как смертная казнь и пожизненное заключение, ни в коем случае не должны применяться к детям.

Государства обязаны принимать все возможные меры, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях. Во всех чрезвычайных ситуациях дети должны быть среди тех, кто получает помощь в первую очередь.

Конвенция о правах ребенка стала одним из немногих международных документов-соглашений, к которым присоединились почти все страны мира. Ее значение заключается не только в том, что права ребенка были признаны особой категорией прав человека, нуждающихся в дополнительной защите, но и в придании

этим правам всеобщего, универсального характера. Это означает, что, несмотря на различный уровень экономического развития государств мира, различия их политических систем, культурных и религиозных традиций, все они признают за детьми особые права и должны стремиться к наиболее полному их соблюдению.

Защита прав ребенка в российском законодательстве. Хотя все государства, присоединившиеся к Конвенции о правах ребенка, должны соблюдать ее нормы, на практике это возможно лишь в том случае, если эти нормы найдут свое отражение в национальном законодательстве. Статья 38 Конституции Российской Федерации гласит: «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства». Эта конституционная норма находит свое отражение в семейном, трудовом, социальном законодательстве нашей страны. В 11 главе Семейного кодекса «Права несовершеннолетних» закреплены многие важные права ребенка: право на имя, право жить и воспитываться в семье, знать своих родителей, право на заботу, на защиту, на выражение своего мнения. Мнение ребенка должно учитываться не только в семье, но и органами государства в тех случаях, когда речь идет об интересах ребенка. Согласие ребенка, достигшего 10-летнего возраста, необходимо при его усыновлении или установлении над ним опеки, восстановлении в правах родителей, лишенных родительских прав, смены фамилии, имени и отчества ребенка. С этого же возраста мнение ребенка должно учитываться при определении его места жительства в случае расторжения брака родителей. При нарушении его прав ребенок может обращаться за защитой в органы опеки и попечительства, а с 14 лет – в суд.

Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи в порядке, установленном законом. Он является собственником всех полученных им доходов и подарков, имущества, полученного в порядке наследования, а также любого имущества, приобретенного на его средства. Родители могут распоряжаться имуществом ребенка только в его интересах.

Семейное законодательство устанавливает, что при выборе формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, преимущество должно отдаваться семейным формам воспитания, таким как усыновление, передача под опеку или попечительство, в приемную или патронатную семью. При этом должны учиты-

ваться этническое происхождение ребенка, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании.

Конституция РФ устанавливает обязанность получения основного общего образования и гарантирует возможность бесплатного получения на конкурсной основе высшего образования. Трудовое законодательство определяет 14-летний возраст как минимальный при приеме на работу. Для несовершеннолетних работников устанавливается сокращенная продолжительность рабочего дня, более длительный отпуск, закон запрещает использовать детский труд на тяжелых, вредных и ночных работах, а также на работах, которые могут повредить нравственному развитию ребенка.

Социальное законодательство России устанавливает пособия по рождению ребенка, пособия для усыновителей, опекунов и попечителей, пособия на содержание малолетних детей, детей-инвалидов, налоговые льготы для родителей и усыновителей, систему государственной поддержки для многодетных семей.

В полном соответствии с нормами Конвенции о правах ребенка находится и российское уголовное законодательство. Оно определяет, что к уголовной ответственности не могут привлекаться лица, не достигшие на момент совершения преступления 14 лет. Для несовершеннолетних, обвиняемых в совершении преступлений, предусмотрена обязательная и при необходимости бесплатная помощь адвоката. Максимальный срок уголовного наказания для них не может превышать 10 лет лишения свободы, а сроки давности привлечения к уголовной ответственности сокращаются вдвое. Преступления против детей, как правило, относятся законом к числу тяжких и особо тяжких, а вовлечение малолетних в совершение преступления является обстоятельством, отягчающим наказание.

В 2009 г. в нашей стране была введена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Его главной задачей является обеспечение защиты прав детей и содействие восстановлению нарушенных прав ребенка. Для выполнения этой задачи Уполномоченный по правам ребенка может запрашивать и получать необходимые сведения, документы и материалы от органов государственной власти и местного самоуправления, в случае нарушения органами власти прав ребенка направлять им свое заключение с рекомендациями относительно возмож-

ных мер восстановления нарушенных прав и интересов, проводить экспертные и научно-аналитические работы, касающиеся защиты прав детей.

В настоящее время должность Уполномоченного по правам ребенка учреждена и в большинстве субъектов Российской Федерации. В крупных городах создаются социально-реабилитационные центры для детей, попавших в сложную жизненную ситуацию, детские телефоны доверия и «горячие линии». Большой вклад в защиту прав ребенка вносят российские и международные общественные организации.

И все же было бы неверным утверждать, что в нашей стране нет серьезных проблем в обеспечении прав детей. Наиболее острой является проблема обеспечения для детей уровня жизни, необходимого для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка. Несмотря на большие успехи, достигнутые в борьбе с бедностью, значительная часть российских семей имеет доходы ниже прожиточного минимума, и более половины таких семей – семьи с несовершеннолетними детьми. В малообеспеченных семьях дети часто лишены самого необходимого. Очень высокими являются показатели заболеваемости детей, особенно в сельской местности. Тысячи детей в нашей стране не имеют постоянного места жительства, десятки тысяч являются безнадзорными, то есть за их поведением отсутствует надлежащий контроль со стороны взрослых. Огромной проблемой является насилие по отношению к детям, в том числе в собственных семьях. Эти проблемы не могут быть решены только усилиями органов государственной власти, их решение – дело всего общества, и прежде всего тех, на кого не только закон, но и нравственные нормы возлагают основную ответственность за благополучие детей – их родителей и других взрослых членов семьи.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

На 1 января 2013 г. к Конвенции о правах ребенка присоединились все государства мира, кроме Южного Судана (это государство было образовано лишь в 2011 г.), Сомали (в этом государстве идет многолетняя гражданская война) и США. Камнем преткновения стали статьи Конвенции, запрещающие применять смертную казнь к детям (в США смертные приговоры могут выноситься с 16 лет) и требование поддерживать школьную дисциплину гу-

манными методами. В США телесные наказания разрешены в государственных школах в 20 штатах и в частных школах в 48 штатах.

ВОПРОСЫ

1. Когда и почему возник вопрос о необходимости особой защиты прав ребенка?
2. Какие документы по защите прав ребенка были приняты международными организациями?
3. В чем особенность действия международных документов на территории конкретных государств?
4. Какие права ребенка вам известны?
5. Какие права ребенка вы считаете наиболее важными для вас лично?
6. Какие положения конвенции о правах ребенка нашли отражение в законодательстве нашей страны?
7. Каковы функции Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: ребенок, Конвенция о правах ребенка, Уполномоченный по правам ребенка.
2. На основании содержания параграфа объясните, как положения Конвенции о правах ребенка отражаются в законодательстве нашего государства. По результатам работы заполните таблицу в тетради.

Вид прав	Конвенция о правах ребенка	Законодательство РФ

3. На примере работы с материалами региональной прессы, интернет-материалами приведите примеры деятельности уполномоченного по правам ребенка в вашем субъекте федерации.

§ 18. ЮРИДИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Почему права человека нуждаются в юридической защите?

Защита прав человека в системе российского права

Как бы широко и подробно права и свободы граждан ни закрепились в Конституции, без эффективных механизмов их обеспе-

чения и защиты они могут остаться пустой декларацией. Для того чтобы граждане могли не только читать о своих правах, но и реально пользоваться ими, необходимо, чтобы у них была возможность защитить права и свободы, если те будут нарушены кем бы то ни было, включая представителей государства.

Механизмы защиты прав человека можно разделить на внутригосударственные и международные.

Если гражданин считает, что его права были нарушены, он, прежде всего, должен воспользоваться теми средствами правовой защиты, которые существуют в Российской Федерации, а именно:

- Обращение в прокуратуру.
- Обращение в суд.
- Обращение к Уполномоченному по правам человека.

Прокуратура является единой федеральной централизованной системой органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов. В случае нарушения положений Конституции или законов Российской Федерации прокуратура должна принять меры к устранению нарушений и восстановлению нарушенных прав.

Гражданин, столкнувшийся с нарушением своих прав органом власти, организацией или должностным лицом, может обратиться с заявлением в прокуратуру. По его заявлению проводится прокурорская проверка, которая должна установить действительно ли имели место указанные гражданином нарушения закона. Если проверка подтверждает факт нарушений, прокуратура должна принять меры к их устранению.

Отметим, что прокурор не может сам отменить незаконный нормативный акт или распоряжение должностного лица, он может лишь указать на их незаконность и потребовать устранить допущенные нарушения закона. Если же требования прокуратуры не будут выполнены в установленный срок, прокурор обращается с заявлением в суд.

С заявлением в суд может сразу же обратиться и гражданин, столкнувшийся с нарушением своих прав, однако во многих случаях именно обращение в прокуратуру является наиболее быстрым способом восстановления справедливости, так как позволяет избежать достаточно сложной и порой долгой процедуры судебного разбирательства.

В большинстве случаев иски граждан о нарушении их прав рассматриваются в рамках гражданского производства. Суд должен рассмотреть дело в течение двух месяцев со дня поступления заявления. Дела о восстановлении на работе и взыскании алиментов рассматриваются в течение месяца. Вступившее в законную силу решение суда о восстановлении нарушенных прав должно быть исполнено в максимально возможный короткий срок.

Но как быть, если решение суда вынесено не в пользу заявителя, а гражданин тем не менее считает свои конституционные права нарушенными? В этом случае он может обратиться к *Уполномоченному по правам человека*. *Уполномоченный по правам человека – это должностное лицо, которое осуществляет контроль за соблюдением прав и свобод человека в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц.* Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации назначается Государственной Думой сроком на 5 лет. Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации назначаются законодательными собраниями регионов.

Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Гражданин может подать жалобу Уполномоченному по правам человека в течение одного года с того дня, когда его права были нарушены или когда он узнал о нарушении своих прав. Уполномоченный может отказать в рассмотрении жалобы, предоставив письменные объяснения причин отказа. Обжаловать такой отказ нельзя. Если жалоба принимается к рассмотрению, по изложенным в ней фактам проводится проверка, в ходе которой Уполномоченный по правам человека может:

1) беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, воинские части, общественные объединения;

2) запрашивать и получать сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы. Такие сведения должны быть предоставлены Уполномоченному по правам человека в течение 15 дней;

3) проводить проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;

4) поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертизы и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

5) знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения или приговоры по которым вступили в законную силу, а также с делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел.

После проведения проверки по жалобе Уполномоченный извещает о ее результатах заявителя. Если проверка подтверждает, что права гражданина были нарушены, Уполномоченный обязан принять меры для восстановления нарушенных прав. Как и прокурор, Уполномоченный по правам человека не вправе отдавать распоряжения органам власти и должностным лицам, однако в случае выявления нарушений прав граждан он может и должен обратиться в суд с заявлением в защиту нарушенных прав и свобод. Если права и свободы граждан нарушены нормативно-правовым актом, то Уполномоченный может обратиться в Конституционный суд с требованием о признании такого акта неконституционным. В случае грубого или массового нарушения прав и свобод граждан Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы, а также обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения.

Хотя Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации назначается Государственной Думой по предложению Президента России, в своей деятельности он независим от любых органов власти. Вмешиваться каким-либо образом в деятельность Уполномоченного по правам человека представители государственной власти не вправе. Ежегодно Уполномоченный по правам человека публикует доклад о своей деятельности и состоянии соблюдения прав человека в Российской Федерации.

Международные механизмы защиты прав человека

Большинство прав и свобод человека и гражданина, перечисленных в Главе второй Конституции Российской Федерации, носят универсальный, то есть всеобщий характер. Это значит, что

они признаются и должны соблюдаться не только в России, но и во всем мире. Российская Федерация подписала и ратифицировала, то есть официально приняла к исполнению, все важнейшие международные соглашения по правам человека. Поэтому граждане России могут использовать международные механизмы защиты прав человека, предусмотренные договорами, к которым присоединилась наша страна. Кроме того, российские граждане получили возможность обращаться для защиты своих прав в международные организации, в которых участвует Российская Федерация.

Такая возможность существует в рамках *Организации Объединенных Наций* и предусмотрена Международным пактом о гражданских и политических правах. Этот пакт, закрепляющий основополагающие личные и политические права, был принят в 1966 г. и вступил в силу в 1976 г. Государства, участвующие в пакте, обязались уважать и защищать закрепленные в нем права и свободы. Для контроля за соблюдением этих прав была учреждена должность Верховного комиссара ООН по правам человека и создан *Комитет по правам человека*, в который могут обращаться с индивидуальными жалобами граждане государств, присоединившихся к пакту.

Чтобы жалоба была принята к рассмотрению, необходимо соблюдение нескольких условий:

1. Права человека должны быть нарушены государством или его представителями (например, чиновниками, военными, служащими полиции), а не частными лицами или организациями. Так, нельзя пожаловаться на незаконное увольнение из частной фирмы или на оскорбление со стороны соседа.

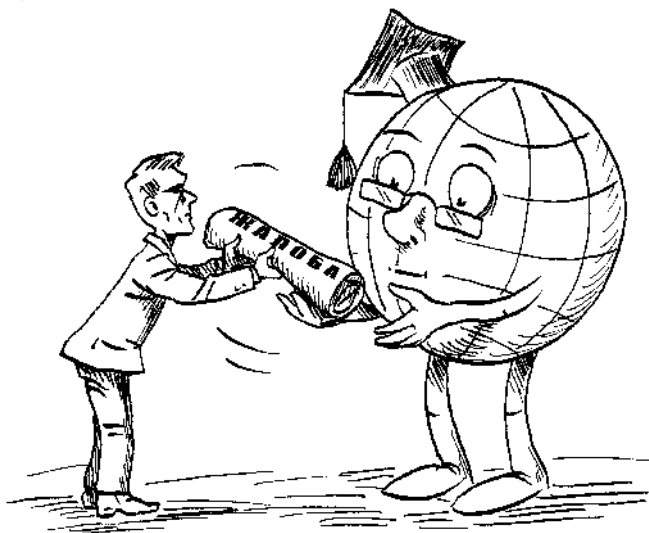
2. Нарушенными должны быть гражданские или политические права, закрепленные в соответствующем пакте. Например, не будут приняты к рассмотрению жалобы на нарушение права на труд или доступное медицинское обслуживание, так как эти права не относятся к категории гражданских или политических.

3. Заявитель должен исчерпать все внутренние способы правовой защиты, существующие в государстве, где были нарушены его права. Это значит, что он направил все необходимые обращения в органы власти, подал все возможные иски и жалобы в национальные суды, но его права не были восстановлены.

4. Если жалоба подается на Российскую Федерацию, то нарушение прав должно было произойти после 1 октября 1991 г.

5. Заявитель представил доказательства нарушения своих прав.

6. Его жалоба не рассматривается другими международными организациями.



Если все условия были соблюдены, Комитет по правам человека принимает жалобу к рассмотрению и запрашивает объяснения со стороны государства, против которого подана жалоба. Если Комитет приходит к выводу о том, что права заявителя были действительно нарушены, он направляет государству свои рекомендации по устранению допущенного нарушения прав заявителя. Рекомендации Комитета по правам человека не являются обязательными для исполнения, однако если государство не выполнит их, оно подвергается моральному осуждению со стороны международного сообщества и наносит вред своей репутации. Поэтому случаи неисполнения решений Комитета по правам человека достаточно редки.

ВОПРОСЫ

1. Какие средства правовой защиты прав человека существуют в Российской Федерации?

2. Каковы функции прокуратуры в защите прав и свобод граждан?
3. В чем проявляются функции Уполномоченного по правам человека в РФ?
4. Какие международные механизмы защиты прав человека существуют в современном мире?
5. Почему вопрос прав человека приобретает международный характер?

ЗАДАНИЯ

1. Подготовьте доклад о жизни одного из исторических деятелей, внесших большой вклад в развитие и утверждение идей прав человека.
2. Используя материалы СМИ, приведите примеры защиты прав человека международными организациями или их представителями и нарушений прав человека на примере любых стран современности.

§ 19. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО*

Чем отличается правовое регулирование международных отношений от регулирования правоотношений внутри государства? Как можно разрешить спор между государствами мирными средствами?

В современном мире ни одно государство не может эффективно выполнять свои функции, не взаимодействуя с другими государствами. Такое взаимодействие необходимо не только для успешного решения проблем, получивших название глобальных, то есть общемировых, но и для решения таких насущных повседневных задач, как снабжение населения продовольствием и промышленными товарами, охрана здоровья, борьба с преступностью, защита своих граждан за рубежом. Для взаимодействия друг с другом государства нуждаются в особых правовых механизмах, ведь разные страны имеют разные законы, а значит, необходимо создавать особые нормы права, которые признавались бы различными государствами. Такие нормы не могут быть приняты каким-то одним органом и предписаны всем участникам правоотношений, как это происходит с внутригосударственными нормами. Ведь никакого органа власти, имевшего бы полномочия издавать обязательные для всех государств нормативные акты, просто не существует. Поэтому почти все правовые нормы, регулирующие отношения между государствами, имеют договорное происхождение, то есть принимаются путем заключения

договоров или признания определенных обычаев. Совокупность таких договоров и обычаев, выражающих согласованную волю государств, образует особую правовую систему – *международное право*.

Принципы международного права

Особенности международного публичного права определяются, прежде всего, тем фактом, что основными его субъектами являются суверенные государства. Как мы помним, суверенитет – это независимость от любой другой власти. Но как же добиться соблюдения правовых норм от того, кто ни от кого не зависит и никому не подчиняется? С одной стороны, соблюдение международно-правовых норм обеспечивается преимущественно добровольным характером их принятия, ведь раз государство добровольно одобрило ту или иную норму, оно должно ее добровольно соблюдать. С другой стороны, в рамках международного права был разработан целый ряд правовых, политических и экономических механизмов, позволяющих воздействовать на те государства, которые не соблюдают свои обязательства по договорам или нарушают основные принципы международного права. Что же это за принципы?

Принцип суверенного равенства предполагает, что все государства независимо от размеров территории, численности населения, экономических ресурсов равны в отношениях друг с другом, обладают одинаковыми правами и обязанностями.

Принцип невмешательства означает, что государства не должны вмешиваться во внутренние дела друг друга. Каждое государство может выбирать свою политическую, экономическую, социальную систему, проводить внутреннюю политику без какого-либо давления извне. Другие страны могут вмешиваться во внутренние дела государства лишь в том случае, если обстановка в нем создает угрозу для их безопасности, либо если возникает угроза массовой гибели людей. Но и в этих случаях такое вмешательство возможно либо по просьбе законного правительства страны, либо по решению Совета безопасности Организации Объединенных Наций.

Принцип неприменения силы и угрозы силой подразумевает, что государства могут применять вооруженную силу лишь в целях самообороны либо по решению Совета Безопасности ООН.

Принцип обязанности государств сотрудничать друг с другом устанавливает обязанность государств осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера.

Принцип уважения прав человека и основных свобод подразумевает, что все государства должны уважать и соблюдать права человека, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека.

Принцип равноправия и самоопределения народов предусматривает уважение права каждого народа свободно выбирать пути и формы своего развития.

Принцип добросовестного выполнения обязательств по международному праву предполагает, что государства должны в полном объеме выполнять взятые на себя обязательства. Без соблюдения данного принципа международное право не могло бы существовать, ведь над государством нет никакой внешней силы, которая могла бы заставить его соблюдать международно-правовые нормы.

Принцип территориальной целостности означает, что территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате применения силы или угрозы ее применения.

Эти принципы должны соблюдать все субъекты международного права. Кроме государств субъектами международного публичного права являются *межправительственные международные организации* (ММО). Эти организации создаются государствами для выполнения определенных международных функций. Например, Организация Объединенных Наций была создана для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами, а Международный уголовный суд – для преследования лиц, ответственных за военные преступления и преступления против человечности. В отличие от государств, которые имеют право участвовать во всех международно-правовых отношениях, международные организации могут действовать только в пределах полномочий, которыми их наделили государства-учредители. Так, Международный уголовный суд не может осуществлять преследования за преступления, совершенные на территории государств, которые не признали его юрисдикцию.

Субъектами международного права также признаются *народы, борющиеся за свою независимость*. К таковым относятся народы, исторически проживающие на определенной территории и не имеющие собственной государственности. В международно-правовых отношениях такие народы представляют организации, признанные другими государствами в качестве выразителей интересов своего народа. Так до создания независимого Палестинского государства от его имени выступает Организация освобождения Палестины.

Условием получения статуса субъекта международного права является *международно-правовое признание*, то есть признание другими государствами права государства, организации или народа вступать от своего имени в международно-правовые отношения. Такое признание может быть полным, если оно получено со стороны всех других признанных государств, либо частичным, если международная правосубъектность признается не всеми государствами. Так, в 2022 г. частично признанными государствами являлись Южная Осетия, Абхазия, Косово, Республика Северного Кипра. *Частично признанные государства* не могут являться членами международных организаций, участие в которых требует полного международного признания, например, не могут быть приняты в Организацию Объединенных Наций.

Источники международного права

В современной юридической науке принято выделять три группы источников международного права. Первую группу составляют *международные договоры, то есть регулируемые международным правом письменные соглашения, заключенные субъектами международного права*. Именно международные договоры являются в наше время основными источниками международного права. Международные договоры делятся на *юридически обязывающие и декларативные*. Нормы обязывающего договора обязательны для соблюдения его участниками под угрозой применения определенных санкций: исключения из международной организации, прекращения соблюдения договора другими сторонами, штрафов. Как правило, юридически обязывающие договоры называются *конвенциями и пактами*. Декларативные договоры провозглашают определенные намерения их участников, определяют цели, к достижению которых необходимо стремиться, но не устанавливают ответственности за нарушения норм договора. Такие договоры обычно принимаются в форме *деклараций и меморандумов*.

Еще одну группу источников международного права составляют *международные обычаи*. В международном праве под обычаем понимается *доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы*. То есть если субъекты международного права признают сложившуюся в какой-либо сфере практику поведения приемлемой, то такая практика используется ими даже без закрепления ее в форме письменного документа. Например, в 1957 г. СССР запустил первый искусственный спутник Земли. Выйдя на околоземную орбиту, спутник стал вращаться вокруг планеты. По действовавшим тогда международным нормам владельцы летательных аппаратов должны были получать разрешение государств, над чьей территорией эти аппараты пролетали. Но спутник ежедневно пролетал над территорией десятков государств по нескольку раз в день. Кроме того, не было понятно на какую высоту от земли простирается воздушное пространство государства. До начала космических полетов об этом по понятным причинам никто не задумывался. Поэтому СССР не стал получать разрешения других государств, готовясь к запуску спутника, а затем и других космических летательных аппаратов. Не сделали это и США, запустившие искусственный спутник в 1958 г. Поскольку ни одно государство не заявило протест против пролета космических аппаратов над своей территорией, то принцип свободы космических полетов был признан международным обычаем.

Наконец, третью группу источников международного права составляют *решения международных организаций*. Международные организации могут создавать нормы права в пределах тех полномочий, которыми они наделяются учредившими их государствами. Эти полномочия фиксируются в уставах международных организаций, и выходить за их пределы международные организации не вправе. Например, Совет Безопасности ООН может принимать решения (резолюции), касающиеся поддержания международного мира и безопасности, включая решения о применении силы для отражения агрессии или защиты гражданского населения, но он не может принимать решения, осуждающие внутреннюю политику какого-либо государства, если она не создает угрозу международному миру и безопасности.

Необходимо отметить, что нормы, закрепленные в источниках международного права, регулируют не только международно-

правовые отношения, но и оказывают большое влияние на внутригосударственное законодательство и национальные правовые системы. Так, согласно положениям статьи 15 Конституции России «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Международно-правовая ответственность

Соблюдение норм международного права обеспечивается мерами *международно-правовой ответственности*. Основанием для наступления *международно-правовой ответственности* является нарушение *международно-правовых норм* деянием субъекта международного права.

Эта ответственность предусматривает обязанность субъекта международного права ликвидировать последствия вреда, причиненного другому субъекту международного права в результате совершенного международного правонарушения. Меры международно-правовой ответственности делятся на *политические* и *материальные*. К политическим мерам международно-правовой ответственности относятся:

Исключение из международных организаций.

Сатисфакция – удовлетворение пострадавшему государству за ущерб, причиненный его достоинству и международному престижу. Сатисфакция может заключаться в принесении официальных извинений, выражении соболезнования, привлечении к ответственности виновных лиц, заверении в неповторении неправомерного деяния в будущем.

Ограничение суверенитета – самая строгая мера международно-правовой ответственности, предполагающая применение в отношении государства вооруженной силы, оккупацию его территории, привлечение к ответственности должностных лиц.

К материальным мерам международно-правовой ответственности относятся:

Реституция – возвращение к положению, существовавшему до начала правонарушения. Реституция может заключаться в

возвращении незаконно захваченного имущества, освобождении задержанных лиц.

Репарации – возмещение причиненного правонарушением материального вреда деньгами, товарами, работами или услугами. Например, после Второй мировой войны на Германию были возложены репарационные платежи в пользу стран, пострадавших от немецкой оккупации. Эти платежи вносились деньгами, техникой и промышленным оборудованием. Формой репарации являлась и работа немецких военнопленных на восстановлении разрушенных объектов в пострадавших государствах.

Международно-правовую ответственность несут как государства, так и международные организации. При этом и государства, и международные организации несут ответственность за действия всех своих должностных лиц или служащих, совершенные теми при исполнении служебных обязанностей. Так государства несут ответственность за преступления, совершенные их военнослужащими независимо от того, являлись они следствием официальных приказов и распоряжений или нет. Например, США должны были неоднократно приносить извинения за действия, совершенные американскими военнослужащими в Ираке и Афганистане.

Мирное разрешение международных споров

Международная политика представляет собой очень сложный процесс взаимодействия различных государств и международных организаций. Нередко в ходе этого взаимодействия между участниками международных отношений возникают споры и конфликты. Возникновение таких конфликтов связано с несовпадением интересов различных государств и организаций в той или иной сфере. Так, страны, экспортирующие нефть и созданные ими международные организации (например, ОПЕК) заинтересованы в повышении цен на это сырье, в то время как страны, покупающие энергоносители, заинтересованы в снижении цен на них. Довольно часто конфликты между государствами возникают из-за споров о принадлежности определенных территорий. Например, крохотный архипелаг Спратли в Южно-Китайском море оспаривают друг у друга сразу 6 стран. Споры могут возникать даже из-за наименований государств. Например, Греция отказывалась признавать право соседней страны именоваться

Македонией, из-за чего возникли препятствия для вступления этой республики в ряд международных организаций.

К числу мирных средств урегулирования международных споров относятся:

Переговоры между конфликтующими сторонами. Переговоры являются наиболее часто используемым средством для разрешения международных споров. Они позволяют сторонам обосновать свои позиции в споре, обсудить аргументы друг друга и найти взаимоприемлемое решение.

«Добрые услуги», к которым прибегают конфликтующие стороны, которые по каким-то причинам не могут самостоятельно установить контакт и начать переговоры друг с другом. Под «добрыми услугами» понимается содействие какого-либо государства или международной организации установлению контакта и началу непосредственных переговоров между спорящими сторонами, направленных на мирное урегулирование спора.

Посредничество предполагает, что государства или организации, не являющиеся сторонами в международном споре, не просто помогают его участникам установить контакт и начать переговоры, но и сами участвуют в этих переговорах, помогая найти приемлемое решение конфликта.

Судебное разбирательство. Если разрешить спор путем переговоров невозможно, он может быть передан на рассмотрение международного судебного органа, решение которого будет юридически обязательным для сторон. Наиболее авторитетным судебным органом, рассматривающим споры между государствами и международными организациями, является *Международный суд ООН*. Для рассмотрения спора в Международном суде ООН спорящие стороны должны признать юрисдикцию суда и выразить согласие на рассмотрение им этой категории дел. Таким образом, судебное разрешение международного спора возможно лишь с согласия его участников. Исключение составляют дела о привлечении к ответственности за военные преступления и преступления против человечности.

Мирное разрешение международных споров позволяет избежать вооруженных конфликтов между государствами, сохранить тысячи жизней, сберечь от разрушения плоды многолетних трудов. Помимо дипломатов и политиков ведущая роль в мирном разрешении споров между государствами принадлежит юристам. От того, на-

сколько совершенными будут нормы международного права и насколько эффективными юридические механизмы их исполнения и защиты, во многом зависит мир и безопасность на нашей планете.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Первым международно-правовым документом считается договор, заключенный около 3100 г. до н.э. между правителями месопотамских городов Умм и Лагаш. По договору споры сторон должны были решаться мирным путем на основе арбитража. Исполнение договора гарантировалось клятвами перед богами. С тех пор и вплоть до XVIII в. н.э. именно божественные силы считались главными гарантами международных договоров. В христианских государствах заключение международных договоров сопровождалось целованием Распятия, Евангелия или мощей святых. Считалось, что в случае нарушения договора виновного должен покарать тот святой, именем которого он клялся. Средневековые летописи (включая русские) содержат многочисленные описания подобных наказаний клятвопреступников.

ВОПРОСЫ

1. Каковы основные принципы международного права?
2. Что относится к источникам международного права?
3. В каких случаях наступает международно-правовая ответственность?
4. Какие меры международно-правовой ответственности могут применяться к нарушителям норм международного права?
5. Какие способы мирного разрешения международных споров предусмотрены в системе международного права?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: международное право, межправительственные международные организации, международно-правовая ответственность, сатисфакция, реституция, суверенитет, репарации.
2. Используя материалы СМИ, приведите пример деятельности международных организаций в сфере решения глобальных проблем. Объясните значение деятельности международных организаций в современном мире.
3. Приведите примеры современных непризнанных государств (частично признанных государств). Привлекая дополнительные источники информации, подготовьте сообщение о процессе возникновения конфликтной ситуации между странами, причинах непризнания, процедуре разрешения конфликта на современном этапе (на примере одной страны).
4. Используя дополнительный материал и материалы параграфа, заполните таблицу в тетради.

Мирное разрешение международных споров

Способ решения проблемы	Переговоры между конфликтующими сторонами	«Добрые услуги»	Посредничество	Судебное разбирательство
Суть способа				
Пример конфликта				
Конфликтующие стороны				
Страны, участвующие в решении конфликта				
Итог конфликта				

§ 20. МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

Почему поведение людей на войне должно регулироваться нормами права?

Особое место в правозащитной практике занимает защита прав человека в периоды военных конфликтов. Война всегда является крупнейшим потрясением, изменяющим привычный уклад жизни людей. Как правило, война связана с отрицанием таких важнейших прав человека, как право на жизнь, на безопасность, на свободу. Мир без войн издревле был идеалом для человечества, однако вплоть до нашего времени государства продолжают решать свои споры при помощи военной силы.

Особенно массовые и разрушительные военные конфликты имели место в XX столетии. Жертвами Первой и Второй мировых войн стали десятки миллионов человек, как сражавшихся в армиях воюющих сторон, так и представителей гражданского населения, проживавшего на территории, охваченной боевыми действиями. Эти войны принесли человечеству колоссальные

жертвы, разрушения и сопровождались массовыми нарушениями прав человека.

Для недопущения в будущем подобных жертв, разрушений и насилий международное сообщество разработало систему международно-правовых норм и принципов, регулирующих защиту жертв войны, а также ограничивающих методы и средства ведения войны. Эта система получила название международного *гуманитарного права*.

Правовое регулирование военных действий

Международное гуманитарное право начало складываться еще во второй половине XIX столетия, когда стремительно развивающееся научное знание привело не только к прогрессу производительных сил и улучшению условий жизни людей, но и к созданию новых видов вооружений, обладавших невиданной ранее разрушительной силой. Еще в 1868 г. была принята Петербургская декларация, запретившая использование разрывных пуль как причиняющих излишние страдания. Огромную роль в становлении международного гуманитарного права сыграла созданная в 1899 г. по инициативе России Гаагская конференция и принятые на ней Гаагские конвенции о законах и обычаях войны. Эти конвенции легли в основу действующих и в наши дни правил ведения боевых действий и впоследствии были дополнены документами, принятыми в рамках Организации Объединенных Наций (ООН).

Согласно нормам Гаагской конвенции, *запрещается внезапное военное нападение*. Началу военных действий против другого государства должно предшествовать предупреждение в форме обоснованного объявления войны или ультиматума, то есть требования выполнить определенные условия, с предупреждением о том, что военные действия начнутся, если условия не будут выполнены. Эта норма была грубо нарушена нацистской Германией, внезапно напавшей на Советский Союз 22 июня 1941 г., и милитаристской Японией, атаковавшей до объявления войны американскую военно-морскую базу Пёрл-Харбор 7 декабря 1941 г.

Страны, ведущие военные действия, должны уважать нейтралитет государств, не вовлеченных в военный конфликт. Территории нейтральных государств запрещается использовать для перемещения войск, размещения складов с грузами военного назначения, стоянки военных кораблей. Если военнослужащие во-

ющих стран оказываются на территории нейтрального государства, последнее обязано *интернировать* их, то есть переместить в районы, максимально удаленные от театра военных действий.

Согласно нормам гуманитарного права, граждане воюющих государств делятся на *комбатантов* (сражающихся) и *нонкомбатантов* (не сражающихся, представителей гражданского населения).

К комбатантам относятся личный состав вооруженных сил, бойцы ополчений, добровольческих и партизанских формирований, вооруженные участники национально-освободительных движений. К комбатантам не относятся военные врачи и журналисты, находящиеся в составе вооруженных сил, если они не принимают личного участия в вооруженной борьбе.

Если статус военнослужащих регулярной армии очевиден, то принадлежность к комбатантам участников нерегулярных вооруженных формирований (партизан, ополченцев, участников национально-освободительных движений) может вызывать сомнения. Можно ли считать комбатантом человека, который днем ничем не выделяется среди гражданского населения, а ночью совершает вооруженные акции против одной из воюющих сторон? В случае задержания такого человека должен ли он считаться военнопленным (и пользоваться соответствующими правами) или он должен подлежать уголовному преследованию? Согласно нормам гуманитарного права, лица, участвующие в вооруженной борьбе, должны считаться комбатантами, если они:

1) имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных (то есть действуют не в одиночку, а в группах, возглавляемых командирами);

2) имеют определенный и явственно видимый издали отличительный знак (например, носят военную форму или знаки отличия, свидетельствующие об их принадлежности к определенному вооруженному формированию);

3) открыто носят оружие;

4) соблюдают в своих действиях законы и обычаи войны.

Не имеют статус комбатантов лица, состоящие на военной службе в одном из воюющих государств, если они:

1) не носят военной формы и занимаются на территории врага сбором информации военного назначения (шпионы) либо диверсионной деятельностью (диверсанты);

2) не являются гражданами ни одной из сторон конфликта, не проживают постоянно на территории воюющих государств и участвуют в военных действиях с целью получения вознаграждения (наемники).

Попав во власть неприятеля, эти лица не признаются военнопленными и в отличие от комбатантов несут уголовную ответственность за свои действия. Они даже могут быть подвергнуты смертной казни, если законы воюющего государства устанавливают такую меру наказания за преступления, совершенные в военное время.

Комбатант, попавший во власть неприятеля, имеет статус *военнопленного* и пользуется правами и защитой, предоставленными ему международным гуманитарным правом. Согласно этим нормам, запрещается:

- убийство военнопленных;
- применение к ним пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, угрозы смертью, в том числе с целью получения от них информации военного назначения;
- принуждение к участию в военных действиях против своей страны в какой бы то ни было форме;
- наказание военнопленных в случае побега;
- использование военнопленных в качестве «живого щита» на военных объектах.

Как правило, военнопленные содержатся в специальных лагерях, где они могут привлекаться к работе, которая не наносит вред их здоровью. Военнопленные должны получать содержание, которое должно быть достаточным для поддержания нормального состояния здоровья. Военнопленным должен быть также обеспечен доступ к квалифицированной медицинской помощи. Все эти принципы были нарушены нацистской Германией в период Второй мировой войны. Бесчеловечное обращение, изнурительный физический труд, скудное питание, отсутствие медицинской помощи, массовые убийства в лагерях для советских военнопленных привели к гибели 2,5 миллионов советских солдат и офицеров, оказавшихся в немецком плену, то есть каждого второго советского военнопленного.

Защита гражданского населения

Любая война неизбежно ведет к нарушению нормальной жизни мирного населения, проживающего на территории, где ведутся боевые действия. Часто боевые действия ставят под угрозу не только имущество, но и безопасность и даже жизнь гражданских лиц. Международное сообщество всегда стремилось к тому, чтобы уменьшить страдания мирного населения. Поэтому большое внимание Международное гуманитарное право уделяет защите гражданского населения в периоды военных действий. Решению этой проблемы были посвящены принятые в 1977 г. дополнительные протоколы к Женевской конвенции 1949 г. Их положения запрещают воюющим армиям:

- наносить удары по гражданскому населению;
- намеренно выводить из строя объекты жизнеобеспечения мирного населения (водопроводы, электростанции, системы отопления), если эти объекты не используются военными или в военных целях;
- разрушать или приводить в негодность объекты невоенного назначения (школы, больницы, жилые здания, промышленные предприятия, выпускающие продукцию, которая не используется в военных целях);
- уничтожать запасы продовольствия, необходимого гражданскому населению, и использовать голод в качестве средства ведения войны;
- уничтожать или отбирать имущество гражданских лиц, которое не может быть использовано в военных целях;
- подвергать мирное население насилию, жестокому или унижительному обращению;
- использовать гражданских лиц в качестве «живого щита».

При планировании и проведении военных операций необходимо стремиться избежать жертв среди мирного населения или хотя бы свести их к минимуму.

Необходимо отметить, что именно гражданское население становится главной жертвой крупных военных конфликтов. Так, из 27 миллионов советских граждан, погибших в период Великой Отечественной войны, не менее 15 миллионов принадлежали к гражданскому населению.

Военные преступления и преступления против человечности

Именно колоссальные жертвы среди мирного населения, массовые и чудовищные нарушения основополагающих прав человека в ходе Второй мировой войны заставили международное сообщество не просто закрепить в официальных документах требования к поведению воюющих сторон, но и установить ответственность за нарушение этих требований. Так появилось понятие «военное преступление».

Военное преступление – это серьезные нарушения законов и обычаев, применимых в международных вооруженных конфликтах. Особая роль в практике наказания за военные преступления принадлежит Нюрнбергскому и Токийскому военным трибуналам, судившим нацистских и японских военных преступников за преступления, совершенные в ходе Второй мировой войны. До этого времени не существовало реальных правовых механизмов для привлечения к ответственности военных и политиков, виновных в нарушении законов и обычаев войны. Обычно они ссылались на особенности военного времени (мол, на войне как на войне) или на то, что действовали не по собственной воле, а выполняя приказы руководителей государства. Нюрнбергский и Токийский трибуналы не только ввели практику наказания за военные преступления, но и постановили, что исполнение приказа не освобождает от ответственности, если исполнитель знал о преступности приказа, но все же исполнил его.

Современное гуманитарное право относит к военным преступлениям:

- развязывание агрессивной войны;
- умышленное убийство;
- применение запрещенных средств и методов ведения войны;
- пытки или бесчеловечное обращение с военнопленными или гражданским населением;
- умышленное причинение тяжелых страданий;
- депортация или незаконное перемещение населения;
- вероломное использование эмблемы Красного Креста или Красного Полумесяца (например, для перемещения войск под видом медицинских частей с целью нанесения удара по противнику);
- бессмысленное разрушение населенных пунктов; уничтожение культурных или материальных ценностей;

• мародерство (то есть разграбление имущества гражданского населения).

Кроме военных преступлений международное уголовное право выделяет **преступления против человечности**. Эти преступления могут быть непосредственно не связаны с военными действиями и не обязательно совершаются против населения другого государства. Так в 1975–1979 гг. режим «красных кхмеров» в Камбодже уничтожил по обвинениям в приверженности к буржуазной культуре и социальной неполноценности около 2 миллионов своих сограждан, четверть всего населения страны.

К преступлениям против человечности относятся:

- убийства;
- похищения людей;
- порабощение, то есть незаконное лишение людей свободы и принуждение к труду;
- депортация или насильственное перемещение населения;
- заключение в тюрьму или другое жестокое лишение физической свободы в нарушение основополагающих норм международного права;
- пытки;
- изнасилования;
- *геноцид*, то есть массовые убийства людей, целью которых является полное или частичное уничтожение какой-либо расовой, этнической или религиозной группы.

Крупнейшим известным в истории примером геноцида стало массовое уничтожение германскими нацистами евреев в 1933–1945 гг. Тогда было уничтожено около 6 миллионов человек.

К военным преступлениям и преступлениям против человечности не применяется срок давности. Ответственность за эти преступления несут не только люди, непосредственно их совершившие, но и их командиры, если они знали о возможности совершения преступлений, но не приняли необходимых мер для их предотвращения.

Международный Комитет Красного Креста

Хотя все участники военных конфликтов должны соблюдать нормы международного гуманитарного права, в действительности это происходит далеко не всегда. Иногда нарушение этих норм объясняется взаимным ожесточением сторон, иногда сторо-

ны конфликта ссылаются на отсутствие достаточных средств для содержания пленных и поддержки гражданского населения. Для помощи жертвам военных конфликтов, как международных, так и внутренних, в 1863 г. была создана международная гуманитарная организация *Международный Комитет Красного Креста (МККК)*. МККК координирует международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, которое ставит своей задачей облегчать страдания людей, защищать жизнь и здоровье человека и обеспечивать уважение к человеческой личности, особенно во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций. Это движение представлено во всех странах мира.

Хотя Международный Комитет Красного Креста не является международной межправительственной организацией, международные договоры признают его роль и особые права в защите жертв вооруженных конфликтов и наделяют его широкими полномочиями. МККК может контролировать условия содержания военнопленных, состояние медицинской помощи больным и раненым, условия жизни гражданского населения в зонах вооруженных конфликтов. При необходимости МККК организует оказание помощи тем, кто в ней нуждается: содействует освобождению или обмену пленных, организует снабжение продовольствием и медикаментами, создает условия для оказания медицинской помощи. Объекты, находящиеся под защитой Красного Креста (госпитали, пункты размещения беженцев, склады продовольствия и медикаментов, места размещения гуманитарного персонала), не могут подвергаться нападению и военным ударам. Персонал и документы МККК пользуются неприкосновенностью.

Согласно уставу МККК он является независимой и нейтральной организацией. Это означает, что он не подчиняется каким-либо правительствам или другим международным организациям. Во время военных действий представители движения Красного Креста не могут занимать сторону кого-либо из участников конфликта. Им запрещено носить оружие и принимать участие в боевых действиях. Эмблема Красного Креста не может устанавливаться на объектах военного назначения.

За полтора столетия своей деятельности Международный Комитет Красного Креста сыграл огромную роль в защите принципов и норм международного гуманитарного права, помог миллионам жертв вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций

и по праву считается крупнейшей и самой авторитетной гуманитарной организацией в мире.

Судебная защита международного гуманитарного права

До 2002 г. для расследования и наказания военных преступлений и преступлений против человечности создавались отдельные для каждого конфликта Международные трибуналы. Так, в 1993 г. был создан Международный трибунал по бывшей Югославии, расследовавший преступления, совершенные в ходе военных конфликтов на территории Сербии, Хорватии и Боснии в 1991–2001 гг., а в 1995 г. был создан Международный трибунал по Руанде для расследования случаев геноцида во время межэтнических столкновений в этой африканской стране в 1994 г.

В 2002 г. был учрежден *Международный уголовный суд* – постоянный международный судебный орган, в компетенцию которого входит преследование лиц, ответственных за военные преступления и преступления против человечности. Резиденция Международного уголовного суда находится в г. Гаага в Нидерландах.

Хотя Суд и является международным, но его компетенция ограничена временем (он может расследовать преступления, совершенные после 1 июля 2002 г.), территорией и гражданством подсудимых – суд может привлекать к ответственности лишь за преступления, совершенные на территории государств, подписавших договор об учреждении Международного уголовного суда, либо совершенные гражданами этих государств. К 2012 г. к договору о Международном уголовном суде присоединились 114 государств мира. Россия не ратифицировала договор, поэтому ее территория не входит в юрисдикцию Международного уголовного суда. Не признали компетенцию суда и такие крупные государства, как США, Китай, Индия.

Международный уголовный суд не подменяет собой национальные суды и принимает к рассмотрению дело лишь в том случае, если преступление по какой-либо причине не может быть эффективно расследовано и наказано в самом государстве-участнике. Передать дело на рассмотрение Международного уголовного суда может:

- Государство – участник суда.
- Совет Безопасности ООН.
- Прокурор Международного уголовного суда.

Каждое обвинение и ордера на арест утверждаются коллегией из трех судей. Дела рассматриваются Судебной палатой, решение которой может быть обжаловано в Апелляционную палату. Решение Апелляционной палаты является окончательным.

Рассмотрение дел в Международном уголовном суде подчиняется достаточно сложной процедуре и требует много времени. Хотя Суд начал работу еще в 2002 г., первый приговор был вынесен лишь в марте 2012 г.

Система международного правосудия предоставляет гражданам различных государств важные дополнительные гарантии защиты их прав. Однако следует помнить, что утверждение правового государства, то есть государства, в котором гарантируются и соблюдаются права и свободы человека, зависит не от международных организаций, а прежде всего от приверженности самих граждан к правовым и демократическим ценностям, их готовности отстаивать эти ценности и защищать свои права.

ВОПРОСЫ

1. Когда и почему возникла необходимость появления международного гуманитарного права?
2. Какими правами обладают комбатанты?
3. Что является военным преступлением?
4. Какие меры может предпринять мировое сообщество для защиты гражданского населения во время военных действий?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: гуманитарное право, геноцид, комбатант, военное преступление, военнопленный, мародерство.

2. Приведите известные вам из курса истории или современные примеры следующих военных преступлений:

- применение запрещенных средств и методов ведения войны;
- пытки или бесчеловечное обращение с военнопленными или гражданским населением;
- умышленное причинение тяжелых страданий;
- депортация или незаконное перемещение населения;
- бессмысленное разрушение населенных пунктов; уничтожение культурных или материальных ценностей;
- мародерство (то есть разграбление имущества гражданского населения).

3. Найдите информацию и подготовьте сообщение об одном из известных судебных процессов, связанных с нарушением норм международного гуманитарного права, по следующему плану:

- 1) Даты процесса.
- 2) Кому были предъявлены обвинения в ходе процесса?
- 3) Какие обвинения были предъявлены подсудимым?
- 4) Какое решение вынес суд по результатам процесса?

ЗАДАНИЯ К ГЛАВЕ III. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

1. Прочтите отрывок из доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2011 год. Назовите конституционные права, защите которых посвящен данный отрывок.

«Конституция Российской Федерации... арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускает только по судебному решению. На деле, к сожалению, эта безупречная с точки зрения формального права норма не всегда работает, как предусмотрено нашей Конституцией. Причина в том, что «заключение под стражу» – одна из семи предусмотренных законом мер пресечения – превратилась в синоним самого понятия «мера пресечения» и, как показывает опыт, применяется едва ли не на безальтернативной основе. Проще говоря, при наличии оснований для избрания меры пресечения правоприменитель почти всегда избирает именно заключение под стражу. При этом подозреваемый или обвиняемый, чья вина еще не доказана, содержится в условиях, зачастую близких к пыточным, что резко повышает соблазны и возможности незаконного давления на него со стороны недобросовестного следователя».

2. Прочтите текст и выполните задания.

«Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».

- 1) На какие составляющие вы бы условно разделили данное право?
- 2) С какими иными правами человека сопряжено соблюдение данного права?
- 3) Можно ли на основании процитированной статьи Всеобщей декларации прав человека полагать, что человек имеет право беспрепятственно высказываться, выражая свое мнение? Обоснуйте свой ответ.

ТЕМЫ ПРОЕКТОВ К ГЛАВЕ III. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

1. Проект «Защити себя!»: пользуясь официальным сайтом администрации своего района или города и другими доступными вам источниками (СМИ, библиотечными ресурсами, знаниями взрослых людей и т.д.), найдите информацию о тех органах власти, которые отвечают за реализацию социально-экономических прав человека: кто возглавляет, адрес приемной, информация о руководителе (должность, ФИО, телефон, приемные дни для граждан, по каким вопросам целесообразно обращаться к руководителю или другим лицам). По итогам вашей работы составьте памятку для жителей ближайшего социума.

2. Проект «Омбудсмен и вопросы защиты прав человека в нашем регионе»: многие проблемы современной жизни получают решение при участии Уполномоченного по правам человека. Узнайте о компетенции уполномоченного в вашей местности, его правозащитной и просветительской деятельности. Какие действия по решению правовых проблем ближайшего социума предпринимались им за прошедший месяц? Представьте работу в виде презентации, видеоролика, стенда.

ГЛАВА IV. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

§ 21. ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИИ. ВИДЫ КОНСТИТУЦИЙ

Для чего государству нужна конституция?

В правовой системе Российской Федерации центральное место занимает *конституционное право*, которое представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих основные права и свободы человека, порядок организации и функционирования органов государства.

Таким образом, предмет конституционного права составляют общественные отношения, которые можно условно разделить на две группы: в первую включается охрана прав и свобод человека, во вторую – все, что касается устройства государства и осуществления публичной власти.

Как и для большинства отраслей публичного права, для конституционного права характерно преобладание императивного метода правового регулирования. Большинство норм конституции носят характер категорических предписаний, в то же время Конституция России содержит и немало диспозитивных норм. Особенно много их в Главе «Права и свободы человека и гражданина»: право граждан избирать и быть избранными, право свободно покидать свою страну, участвовать в политических и общественных объединениях.

К источникам конституционного права России относятся все федеральные конституционные законы (например, «О референдуме РФ», «О Правительстве РФ»), ряд федеральных законов («О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ», «О прокуратуре РФ»), отдельные указы Президента и постановления Правительства. Главным же источником конституционного права является Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г.

Как и большинство юридических терминов, слово «конституция» латинского происхождения и в переводе на русский язык означает «устройство». В демократическом государстве конституция является главным юридическим документом, на основе которого выстраиваются все остальные правовые отношения.

Под конституцией понимается основной закон страны, закрепляющей основы общественного строя, правовое положение

личности, порядок формирования и полномочия органов власти, организацию и основные принципы правосудия.

В своем современном значении понятие конституции появляется в странах Европы и Америки в XVII–XVIII вв., в эпоху буржуазных революций. Главной целью конституции идеологи и лидеры этих революций считали ограничение королевской власти, четкое разграничение полномочий между различными органами государства и обеспечение гарантий основных прав граждан. В настоящее время конституции приняты почти во всех странах мира. Исключение составляют те государства, где формой правления остается абсолютная монархия.

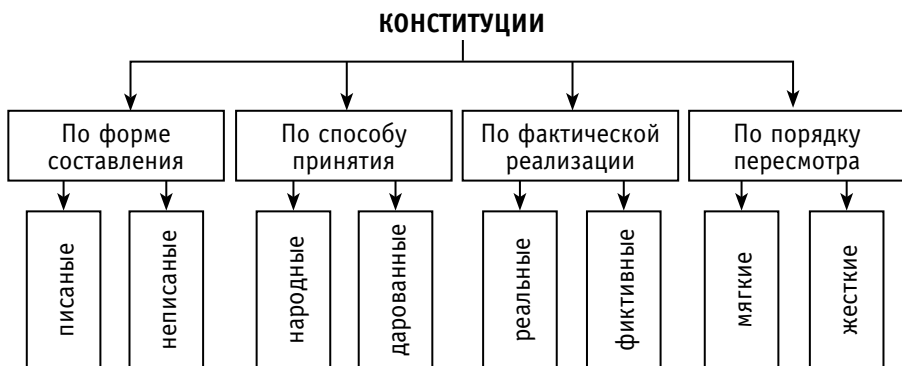
Классификация конституций. В разных странах и в разные исторические эпохи процесс утверждения конституций проходил неодинаково. На форму и содержание конституций всегда влияли условия их появления, историческое наследие, политические, культурные и религиозные традиции общества. *По способу принятия* конституции принято делить на *народные* – принятые всенародным голосованием или избранными народом органами (парламентом, Конституционным собранием) и *октроированные*, то есть *дарованные* монархом. В большинстве случаев монарший «дар» был вынужденным и давался с целью успокоения народных волнений.

По форме составления конституции делятся на *писаные* и *неписаные*. Как правило, писаные конституции представляют собой единый правовой акт, в котором объединены все основные конституционные положения. Впервые такая конституция была принята в США в 1787 г. Составление конституции в виде единого правового акта оказалось настолько удобным, что подавляющее большинство конституций, принятых с тех пор в разных странах мира, составлялось именно в этой форме. Писаные конституции могут состоять и из нескольких правовых актов, принятых в разное время и провозглашенных основным законом государства (такая конституция принята, например, в Швеции). Под *неписаными конституциями* принято понимать совокупность отдельных правовых актов, судебных прецедентов и обычаев, формально не объединенных друг с другом, но относящихся к сфере конституционных отношений. Самой известной из неписаных является Конституция Великобритании.

По порядку пересмотра и внесению поправок конституции делятся на гибкие и жесткие. Гибкие изменяются в том же порядке, что и обычные законы, в то время как для изменения *жестких* конституций предусмотрена более сложная процедура и ряд дополнительных требований, например, более высокий процент голосов за одобрение изменений.

С точки зрения фактической реализации конституционных норм конституции разделяются на *реальные* и *фиктивные*. Реальными являются конституции, нормы которых реализуются на практике, фиктивные же конституции лишь декларируют конституционные нормы, однако в действительности эти нормы либо не реализуются, либо существенно искажаются. Так, в 1933–1945 гг. в нацистской Германии официально продолжала действовать демократическая Веймарская конституция, однако закрепленные в ней нормы в большинстве своем не соблюдались, а принимаемые нацистским режимом законы прямо противоречили положениям конституции.

Особенности конституции как основного закона. Как вы помните из темы «Источники права», конституция находится на самой вершине пирамиды нормативно-правовых актов. Чем же она отличается от других юридических документов? Что придает ей такую значимость?



Прежде всего, в конституции закрепляются наиболее важные для государства и граждан правовые нормы: основные права и свободы, юридический статус личности, основные принципы государственного устройства, порядок формирования и полномочия высших органов власти.

Во-вторых, конституция обладает высшей юридической силой. Это означает, что ни один другой нормативно-правовой акт, изданный в государстве, не может противоречить нормам конституции.

В-третьих, конституция отличается относительной стабильностью. Текст конституции не является неизменным и по мере необходимости в него могут вноситься поправки. Однако принятие таких поправок происходит обычно лишь тогда, когда несоответствие нормы конституции реалиям времени становится очевидным. Кроме того, для принятия поправок необходимо соблюдение достаточно сложной процедуры, которая помогает избежать внесения в конституцию сомнительных или непродуманных изменений. Так, за последние 200 лет в Конституцию США было внесено лишь 15 поправок, а за первые 20 лет действия Конституции России поправки в нее вносились лишь трижды, в то время как тексты обычных законов изменяются достаточно часто.

В-четвертых, конституция является основой для всего текущего законодательства государства. Ее нормы представляют собой как бы фундамент, на котором возводится вся правовая система. Поэтому в конституции закрепляются принципы, составляющие основу всех ведущих отраслей права. Например, в Конституции России закреплены такие принципы, как презумпция невиновности (уголовное и административное право), свобода предпринимательской деятельности (гражданское право), равенство мужчины и женщины в семейных отношениях (семейное право), свобода труда (трудовое право).

Наконец, конституция, как правило, отличается от других нормативно-правовых актов особым порядком принятия и изменения. Если обычные законы принимаются национальными парламентами простым большинством голосов, то конституции чаще всего принимаются либо путем всенародного голосования (так была принята действующая Конституция России), либо особыми выборными органами – Конституционными или Учредительными собраниями, созданными специально для этой цели (так, например, в 1787 г. была принята Конституция США). Для внесения в конституцию поправок необходимо, чтобы они были одобрены не простым, а значительным (обычно 2/3 или 3/4) большинством депутатов парламента. В федеративных государствах также обычно требуется одобрение конституционных поправок

не только национальным парламентом, но и большинством законодательных собраний субъектов федерации.

Кроме того, многие конституции содержат неизменяемые положения, то есть такие нормы, которые нельзя пересмотреть в рамках действующего Основного закона, они могут быть изменены лишь путем принятия новой конституции. В Конституции РФ 1993 г. неизменяемые положения содержатся в 1, 2 и 9 главах, а в Конституции Франции указано, что предметом пересмотра не может быть республиканская форма правления.

Для чего современному государству необходима конституция? Ведь человечество обходилось без конституций на протяжении тысячелетий. Дело в том, что современное государство представляет собой очень сложный механизм, все части которого должны работать четко и слаженно. Конституция устанавливает правила работы этих частей государственного механизма, определяя, как именно должны формироваться органы власти, каковы их полномочия и каким образом они должны взаимодействовать друг с другом. Если сравнивать современное государство с механизмом, то можно сказать, что конституция является по отношению к нему чем-то вроде инструкции к применению. От того, насколько полной и ясной является эта инструкция, во многом зависит четкое и бесперебойное функционирование всего механизма.

Еще одной причиной появления конституций стало утверждение в общественном сознании ценности прав граждан и признание защиты этих прав в качестве важнейшей задачи государства. Дело в том, что любое правительство, даже самое демократичное, имеет склонность к расширению своей власти и злоупотреблению ею. Чем больше власти имеет правительство, тем проще ему управлять. Но это стремление к расширению властных полномочий рано или поздно приводит к нарушению прав и свобод граждан, для защиты которых и существует правительство. Это противоречие и должна разрешить конституция путем установления четких границ любой публичной власти, с одной стороны, и механизмов защиты прав граждан от возможных злоупотреблений властью – с другой.

Вот почему знать конституцию необходимо не только политикам и чиновникам, но и рядовым гражданам, которые могут и должны использовать конституционные нормы для защиты своих прав.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Самой короткой из писанных конституций является Конституция США. Она состоит лишь из семи статей и насчитывает чуть более 4 тысяч слов. Самая длинная из действующих конституций – Конституция Индии, которая включает в себя 395 статей и насчитывает более 117 тысяч слов.

Рекордсменом по количеству принятых конституций является Франция. С 1791 г. по 1958 г. в этой стране было принято 14 конституций.

Захватив власть в результате военного переворота в 1799 г., Наполеон Бонапарт приказал французским правоведом подготовить новую конституцию, дав такой наказ: «Пишите коротко и неясно».

ВОПРОСЫ

1. Какие нормы закрепляет конституция?
2. Для чего современным государствам необходима конституция?
3. В чем отличие конституции от других нормативно-правовых актов?
4. Почему процедура изменения конституции значительно отличается от процедуры принятия других законов страны?
5. Как вы думаете, почему именно во Франции конституция изменялась чаще всего? Свой ответ обоснуйте, привлекая свои знания из истории Франции.

ЗАДАНИЯ

1. На примере конституции любого современного государства определите вид конституции по предложенным в параграфе основаниям. Работу представьте в виде таблицы в тетради.

Конституция (название государства)

Основание для классификации	Обоснование
1.	
2.	
3.	

2. Найдите информацию о том, в каких современных государствах отсутствуют конституции. Как вы думаете, почему в этих странах конституции не были приняты?

§ 22. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Почему Конституция России начинается с изложения основных принципов конституционного строя?

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным референдумом 12 декабря 1993 г., состоит из преамбулы, девяти глав, включающих в себя 137 статей, заключительных и переходных положений.

Преамбула – вводная часть, в которой разъясняются причины и обстоятельства принятия Конституции, ее цели и основные принципы.

В Преамбуле Конституции Российской Федерации указывается на многонациональный характер российского общества, общую историческую судьбу разных народов, живущих в нашей стране, отдается дань уважения предкам, создавшим и сохранившим крупнейшее государство мира. В качестве целей принятия конституции в преамбуле называется утверждение прав и свобод человека, гражданского мира и согласия, обеспечение благополучия и процветания России. Основными принципами провозглашаются равноправие и самоопределение народов, любовь и уважение к Отечеству, вера в добро и справедливость, незыблемость демократической основы государства, ответственность за свою Родину, признание России частью мирового сообщества.

Основные принципы конституционного устройства России. В первой главе Конституции закреплены основы конституционного строя Российской Федерации. *Под основами конституционного строя понимаются важнейшие принципы, определяющие организацию государственной власти, местного самоуправления, правового положения личности.* Основы конституционного строя представляют собой своеобразный фундамент, на котором основываются все последующие положения Конституции. Ни одна конституционная норма не может противоречить принципам, закрепленным в качестве основ конституционного строя. Что же это за принципы?

«Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» – в этом положении, с которого начинается первый раздел Конституции, определены формы современного Российского

государства: республиканская форма правления, федеративная форма государственного устройства и демократический характер политического режима.

Республиканская форма правления предполагает, что высшие органы власти Российского государства (Президент, Государственная Дума) избираются гражданами на регулярных и свободных выборах и несут ответственность за свою деятельность перед избирателями и перед законом.

Принцип федерализма означает, что наше государство состоит из территорий, пользующихся правами самоуправления. Эти территории (субъекты федерации) имеют собственное законодательство и собственные органы власти, избираемые населением субъектов федерации или его представителями.

Демократический характер политического режима связан с конституционным принципом *народовластия*. Этот принцип предполагает, что единственным источником власти в стране является народ, избирающий своих представителей или должностных лиц для исполнения функций государственного управления.

Принцип высшей ценности человека, его прав и свобод означает, что не граждане существуют для государства, а государство существует для граждан. Уважение интересов личности, защита прав и свобод человека являются обязанностью государства.

Принцип государственного суверенитета означает полную самостоятельность и независимость государственной власти в России как внутри страны, так и в отношениях с другими государствами.

Принцип разделения властей предполагает, что вся полнота государственной власти не может быть сосредоточена у одного лица или одного органа, а должна распределяться между тремя ветвями власти: законодательной, исполнительной и судебной. Каждая из этих ветвей является самостоятельной в решении тех вопросов государственной жизни, которые относятся к ее ведению. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется Президентом, двухпалатным парламентом – Федеральным Собранием, которому принадлежит законодательная власть, правительством, возглавляющим систему исполнительной власти, и судами, осуществляющими судебную власть.

Принцип социального государства предполагает проведение органами власти политики, направленной на обеспечение соци-

альной справедливости, достойной жизни и свободного развития для всех граждан России. Основными направлениями такой политики являются охрана труда и здоровья людей, гарантированный минимальный размер оплаты труда, который не может быть ниже прожиточного минимума, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, обеспечение государственных пенсий, пособий и других гарантий социальной защиты.

Принцип единства экономического пространства означает, что товары, услуги и финансовые средства могут свободно перемещаться по всей территории Российской Федерации. Внутри страны не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для перемещения товаров, услуг и финансовых средств. Принцип единства экономического пространства обеспечивается также через наличие единой на всей территории страны денежной единицы, которой является российский рубль. Исключительным правом эмиссии (то есть введения в обращение денежных средств) обладает Центральный Банк России. Использование других денег во внутренних расчетах в Российской Федерации не допускается.

Принцип равноправия и защиты всех форм собственности предполагает, что в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Ни одна из форм собственности не может считаться более важной или приоритетной по сравнению с другими. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в собственности любой формы, включая частную.

Политический и идеологический плюрализм предполагает, что никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной (то есть такой, которой обязаны придерживаться все органы власти и должностные лица) или обязательной для всех граждан. При этом Конституция гарантирует политическое многообразие и многопартийность, то есть возможность деятельности в рамках существующих законов различных политических партий, в том числе оппозиционных. Все партии и общественные объединения равны перед законом. В то же время запрещается деятельность таких объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ

конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Принцип светского государства означает, что в России нет государственной религии, то есть такой религии, которая бы финансово и организационно поддерживалась государством. Как правило, объявление определенной религии государственной предполагает, что деятельность религиозных учреждений регламентируется и финансируется государством, законодательство не может противоречить основам данного религиозного учения, а глава государства должен исповедовать государственную религию. В Конституции содержится положение о сохранении памяти предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, однако нет требований об обязательности исповедания гражданами какой-либо религии. Граждане России могут свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Российская конституция устанавливает равенство всех религиозных объединений перед законом и их отделение от государства. Государство не может вмешиваться в деятельность религиозных организаций (кроме случаев нарушения закона), а религиозные объединения, в свою очередь, не вправе заниматься политической деятельностью. Законодательство Российского государства напрямую не связано с религиозными нормами. Граждане России могут свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Государственные и муниципальные учебные заведения не должны преподавать в качестве обязательных учебные предметы религиозной направленности и вести религиозную или атеистическую пропаганду.

Принцип верховенства конституции заключается в ее высшей юридической силе, обязательности ее соблюдения всеми органами государственной власти и местного самоуправления. Ни один нормативно-правовой акт, изданный на территории России, ни один международный договор, заключенный от имени Российской Федерации, не может противоречить положениям Конституции.

Порядок изменения и пересмотра Конституции. Первая глава, в которой закреплены основы конституционного строя, относится к неизменяемой части Российской Конституции. Это означает,

что изложенные в ней нормы не могут быть изменены или пересмотрены в рамках действующего Основного закона. Это правило относится еще к двум главам Конституции – Главе второй, в которой закреплены права и свободы человека и гражданина, и к Главе девятой, в которой определяется порядок внесения поправок в Конституцию и ее пересмотра.

В том случае, если предложение о пересмотре положений любой из трех неизменяемых глав Конституции будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, созывается *Конституционное Собрание*. Оно либо подтверждает неизменность действующей Конституции, либо разрабатывает проект новой Конституции. В последнем случае проект новой Конституции принимается самим Конституционным Собранием, если за него проголосуют не менее двух третей его членов, или выносятся на всенародное голосование. Проект Конституции, вынесенный на всенародное голосование, считается принятым, если в голосовании приняли участие не менее половины зарегистрированных избирателей и большинство из них поддержали проект.

Положения остальных глав Конституции могут быть изменены путем внесения конституционных поправок, которые должны быть одобрены большинством – не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы и трёх четвертей от числа членов Совета Федерации. Конституционные поправки вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов федерации. Поправки к главам 3–8 также могут выноситься на всенародное голосование. Так наиболее значительные изменения в Конституцию РФ были внесены в 2020 г. после их одобрения большинством граждан Российской Федерации, принявшим участие во всенародном голосовании, состоявшемся 1 июля 2020 г.

Как видим, внести изменения в Конституцию очень непросто. Такие изменения возможны лишь в особых случаях и при условии поддержки подавляющего большинства участников политического процесса. Сложность процедуры изменения и пересмотра Конституции призвана обеспечить стабильность Основного закона государства, которая, в свою очередь, является условием стабильности всей правовой и политической системы страны.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Создатели Конституции 1993 г. хотели сделать текст Основного закона страны как можно более национальным. Поэтому в Конституции почти не присутствуют иностранные термины. Например, в ней нет таких слов, как «спикер», «импичмент», «инаугурация».

В 1999 и 2005 годах экземпляры Конституции России побывали в космосе. Одна брошюра находилась на станции «Мир», а другая на борту МКС. В общей сложности экземпляры Конституции провели в космосе 329 дней.

ВОПРОСЫ

1. Перечислите и объясните принципы конституционного строя РФ.
2. Что такое «верховенство конституции»?
3. Чем объясняется сложность изменения конституционных норм?
4. Почему первая, вторая и девятая главы конституции РФ не подлежат пересмотру?

ЗАДАНИЯ

1. Заполните таблицу в тетради, вписав характеристики конституционного строя Российской Федерации в столбики. Аргументируйте утверждения ссылками на статьи конституции.

Основы конституционного строя РФ

Характеристики конституционного строя	Конституционные принципы	Статья Конституции РФ
Характеристики государства	Россия – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления	Ст. 1
Организация публичной власти		
Социально-экономические основы		
Гуманистические основы		

2. На примере материалов СМИ проиллюстрируйте проявление любого из конституционных принципов в жизни современного общества.

3. Объясните слова, выделенные курсивом.

«По форме составления Российская Конституция, представляющая собой единый нормативно-правовой акт, является *писаной*, по порядку принятия – *народной*, по порядку пересмотра – *жесткой*».

4. Составьте информационную справку о Конституционном Собрании РФ.

§ 23. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

Почему Россия является федеративным государством?

Слово «федерация» в переводе с латинского языка означает «союз». *Федерацией называют союзное государство, состоящее из нескольких, относительно самостоятельных административно-территориальных образований.* Такие образования («субъекты федерации») не только самостоятельно решают вопросы своей хозяйственной и культурной жизни, но и формируют собственные органы государственной власти, имеют собственное законодательство, а иногда даже собственную конституцию и собственное гражданство.

Особенности российской федеративной модели. Россия также является федеративным государством, однако российская модель федерации в значительной мере уникальна. Ее особенностью является различие статуса субъектов Российской Федерации. Действующая Российская Конституция 1993 г. предусматривает шесть форм статуса субъектов федерации: три национальные формы – республика, автономный округ, автономная область, и три территориальные: область, край, город федерального значения. Еще одной особенностью современного российского федерализма является наличие так называемых *сложносоставных субъектов федерации*. Сложносоставным называется такой субъект федерации, в состав которого входят другие субъекты федерации. Например, в состав Тюменской области входят Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

Различие статусов имеет значение прежде всего для национальных субъектов федерации. Так, республики в составе России имеют собственные конституции, республиканское гражданство, могут устанавливать на своей территории наряду с русским другие государственные языки. Автономные округа и автономная область имеют права национально-культурной автономии – живущим на их территории коренным народам гарантируется под-

держка национальной культуры, языка, традиционного образа жизни, возможность получать образование на родном языке (при обязательном изучении русского языка).

Статус субъектов федерации может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта федерации. Так, в 2003–2008 гг. три области (Пермская, Камчатская, Читинская) после слияния с соседними регионами стали краями, а число автономных округов в результате объединения с соседними регионами сократилось с 10 до 4.

Принципы федеративного устройства. Хотя формально Россия являлась федерацией с 1918 г., подлинно федеративные отношения начали утверждаться в нашей стране после провозглашения государственного суверенитета Российской Федерации в 1990 г. Какие принципы легли в основу современной российской федеративной модели?

Принцип государственной целостности означает, что территория России включает в себя территории всех субъектов федерации, на которые в одинаковой мере распространяется ее суверенитет. Конституция Российской Федерации не предусматривает права *сепарации* – то есть выхода отдельных регионов из федерации, но при этом всем народам, населяющим Россию, гарантировано право на самоопределение в составе Российской Федерации. Государственная целостность России подчеркивается и наличием общих для всей страны государственных символов: флага, герба и гимна. Конституция содержит прямой запрет на призывы к отчуждению от Российской Федерации какой-либо части её территории.

Принцип равноправия и самоопределения народов означает, что все народы, населяющие Российскую Федерацию, независимо от их численности имеют равные права. Принадлежность к какому-либо народу не может быть основанием для получения преимуществ или привилегий. В то же время представителям коренных малочисленных народов гарантируется право на сохранение традиционного образа жизни. Самоопределение народов подразумевает необходимость учитывать мнение каждого народа при определении административно-правового статуса территории, где исконно проживают представители этого народа.

Принцип единства системы государственной власти предполагает, что все органы государственной власти в Российской

Федерации действуют на основании Конституции РФ и федеральных законов. Федеральные законы устанавливают общие принципы формирования и определяют полномочия как федеральных, так и региональных органов власти. Распоряжения высших федеральных органов власти обязательны к исполнению на всей территории России. В определенных законом случаях Президент Российской Федерации может отстранять от должности глав исполнительной власти и распускать законодательные собрания субъектов федерации. Единство системы государственной власти позволяет сделать процесс государственного управления на всей территории страны более прозрачным и более эффективным.

Принцип единства правового пространства обеспечивается верховенством Конституции России на всей территории страны и приоритетом федерального законодательства над законодательством субъектов федерации. Это означает, что ни один нормативно-правовой акт, изданный органами власти субъектов федерации, не может противоречить Конституции России и федеральным законам.

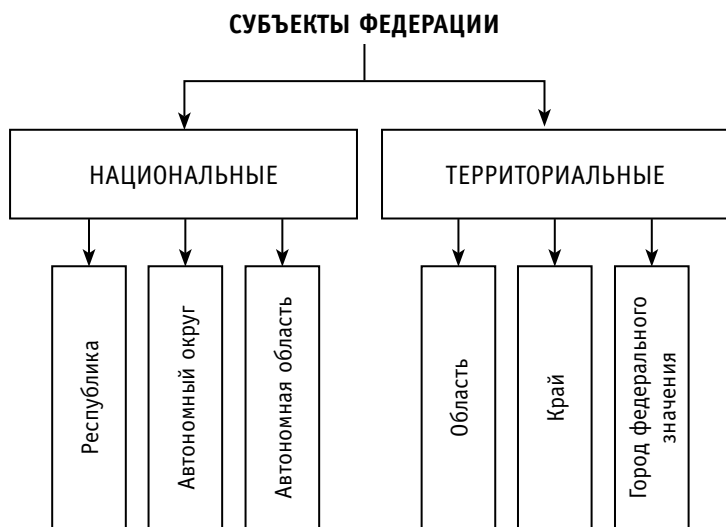
Принцип разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов федерации означает, что Конституция России определяет, какие властные полномочия относятся к ведению Российской Федерации, а какие находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Все остальные полномочия находятся в ведении субъектов Российской Федерации.

Принцип равноправия субъектов федерации означает, что, несмотря на различие статусов, все субъекты федерации имеют равные права в отношениях с федеральными органами государственной власти. Это равенство выражается в равном представительстве всех субъектов федерации независимо от численности населения в верхней палате Российского парламента – Совете Федерации, в праве органов законодательной власти всех субъектов федерации вносить на рассмотрение Государственной Думы проекты федеральных законов, в том, что органы власти всех субъектов федерации формируются на основании одних и тех же принципов.

Конституция России определяет статус Москвы как столицы Российской Федерации. В связи с выполнением функций сто-

лицы федерации Москва имеет право на компенсацию из федерального бюджета расходов на выполнение столичных функций, однако положение столицы не предоставляет Москве каких-либо правовых преимуществ по сравнению с другими субъектами Российской Федерации.

При этом местом постоянного пребывания отдельных федеральных органов государственной власти может быть другой город, определенный федеральным конституционным законом. Так, местом постоянного пребывания Конституционного Суда Российской Федерации является Санкт-Петербург.



Органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно Конституции России, система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно. Это означает, что субъекты федерации могут самостоятельно определять название, структуру и срок полномочий региональных органов исполнительной и законодательной власти. Отсюда многообразие обозначений высшего должностного лица в субъектах Российской Федерации – в некоторых республиках это президенты, в других – главы республик или председатели правительств. В большинстве

территориальных субъектов федерации систему исполнительной власти возглавляют губернаторы, однако в некоторых областях – это главы администраций, а в Москве высшим должностным лицом является мэр. По-разному называются и органы законодательной власти субъектов федерации: Дума, Государственный Совет, Собрание депутатов, Парламент. Законодательные органы некоторых республик названы с учетом национальных традиций: Народный Хурал в Бурятии и Калмыкии, Верховный Хурал – парламент в Тыве, Народное Собрание – Халнъа Гулам – парламент в Ингушетии.

Законодательные органы всегда избираются населением субъекта федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы могут проводиться по пропорциональной или смешанной избирательной системе. В последнем случае по спискам избирательных объединений (как правило, политических партий) должно избираться не менее 50% от общего числа депутатов.

Срок полномочий региональных законодательных органов устанавливается Конституцией или Уставом субъекта федерации, но он не может составлять более 5 лет. Однако полномочия законодательного органа субъекта могут быть прекращены досрочно в случае:

- 1) принятия этим органом решения о самороспуске;
- 2) роспуска этого органа высшим должностным лицом субъекта федерации;
- 3) вступления в силу решения суда о неправомерности данного состава депутатов законодательного органа;
- 4) если судом установлено, что этим органом принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции и законам РФ, а законодательный орган не принял мер по устранению такого противоречия.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Однако Конституция или Устав субъекта федерации могут предусматривать избрание высшего должностного лица и депутатами законодательного органа. На должность высшего должностного лица субъекта федерации могут баллотироваться граждане России старше 30 лет, обладающие пассивным избирательным правом, не име-

ющие гражданства или вида на жительство другого государства, не имеющие судимости за тяжкие и особо тяжкие преступления, или за преступления экстремистской направленности, не имеющие непогашенных административных взысканий за распространение экстремистских материалов.

Кандидат может выдвигаться политическими партиями или выдвигать себя сам. Для участия в выборах кандидата должны поддержать не менее 5% глав муниципальных образований или депутатов собраний представителей муниципалитетов. Срок полномочий главы региона устанавливается Конституцией или Уставом субъекта федерации, но он не может превышать 5 лет.

Полномочия высшего должностного лица субъекта федерации могут быть прекращены досрочно в случае:

- его отставки по собственному желанию;
- отрешения его от должности в связи с выражением ему недоверия законодательным органом субъекта Российской Федерации;
- отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия за ненадлежащее исполнение своих обязанностей;
- признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
- утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения гражданства иностранного государства либо его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- его отзыва избирателями. Такой отзыв возможен на референдуме, для проведения которого необходимо не менее 25% подписей жителей субъекта федерации. Глава субъекта федерации считается отозванным, если за недоверие ему проголосовали не менее 50% избирателей, зарегистрировавшихся в регионе.

Федеральные округа. Особенностью федеративного устройства является наличие двух уровней государственной власти – федерального уровня, на котором действуют общие для всей страны органы власти, и регионального уровня, на котором функционируют органы власти отдельных субъектов федерации. На каждом из этих уровней органы власти имеют собственные, принадлежащие только им полномочия. Например,

вопросами обороны занимаются только федеральные органы власти, а организацией транспортного сообщения между населенными пунктами субъекта федерации занимаются региональные власти. В то же время многие вопросы государственной жизни отнесены Конституцией к совместному ведению Российской Федерации и субъектов федерации. Для решения этих вопросов требуется тесное взаимодействие между федеральными и региональными органами власти. Федеральная власть должна иметь четкое представление о социальной, экономической, политической, культурной ситуации в каждом регионе и в случае необходимости оказывать субъектам федерации помощь в решении насущных проблем.

Для более эффективного взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов в 2000 г. территория России была разделена на *федеральные округа*, в каждый из которых был назначен Полномочный представитель Президента Российской Федерации. В настоящее время в России существует восемь федеральных округов: Центральный, Южный, Северо-Западный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный. Федеральный округ объединяет территории нескольких субъектов федерации. В отличие от субъектов федерации федеральные округа не являются самостоятельными административно-территориальными единицами и не имеют собственных органов государственной власти.

В каждый округ Президент России назначает своего полномочного представителя. *Полномочный представитель (полпред) Президента в федеральном округе – должностное лицо, сотрудник Администрации Президента, представляющий главу государства в федеральном округе.* На территории округа полпред Президента:

- координирует деятельность федеральных органов власти;
- организует взаимодействие федеральных и региональных органов власти, а также органов местного самоуправления;
- разрабатывает программы социально-экономического развития федерального округа;
- согласовывает кандидатуры на руководящие должности в федеральных органах власти на территории федерального округа;

- контролирует исполнение федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ;
- вручает государственные награды, объявляет благодарность Президента РФ;
- вручает удостоверения судьям арбитражных судов и судов общей юрисдикции;
- предлагает Президенту приостановить действия актов органов исполнительной власти, если они противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или ущемляют права и свободы граждан.

Полпред, выполняя поручения Президента, помогает ему выполнять обязанности главы государства на территории федерального округа. Таким образом, федеральная власть получает возможность быстрее и эффективнее реагировать на проблемы и нужды субъектов федерации.

Согласно статье 67 Конституции на территории Российской Федерации могут быть созданы федеральные территории. Организация публичной власти на таких территориях устанавливается федеральным законом.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

В 1993 г. в России было 89 субъектов федерации. К 2008 г. число субъектов федерации сократилось до 83. Это произошло в результате объединения ряда соседних регионов в более крупные субъекты федерации. В 2014 г. после воссоединения с Россией Республики Крым и г. Севастополь число субъектов федерации возросло до 85. В 2022 г. в состав Российской Федерации вошли Луганская и Донецкая народные республики, Херсонская и Запорожская области. Таким образом, общее число субъектов Российской Федерации вновь вернулось к прежней цифре – 89.

Самым крупным по площади из субъектов Российской Федерации является Республика Саха–Якутия (3 083 523 км²). Ее территория почти в 5 раз превышает территорию Франции. Самым компактным субъектом федерации является город Севастополь. Его площадь 1080 км². Самый населенный субъект федерации – город Москва с населением 12 млн. человек. Меньше всего населения проживает в Ненецком автономном округе – около 43 тысяч человек.

ВОПРОСЫ

1. Какие принципы федеративного устройства характеризуют Российскую Федерацию?

2. Какое количество субъектов в составе Российской Федерации в настоящее время?
3. Как формируются органы власти в субъектах федерации?
4. В каком случае полномочия законодательного органа субъекта федерации могут быть прекращены досрочно?
5. Каким образом происходит избрание на должность высшего должностного лица субъекта федерации?
6. С какой целью были созданы федеральные округа?

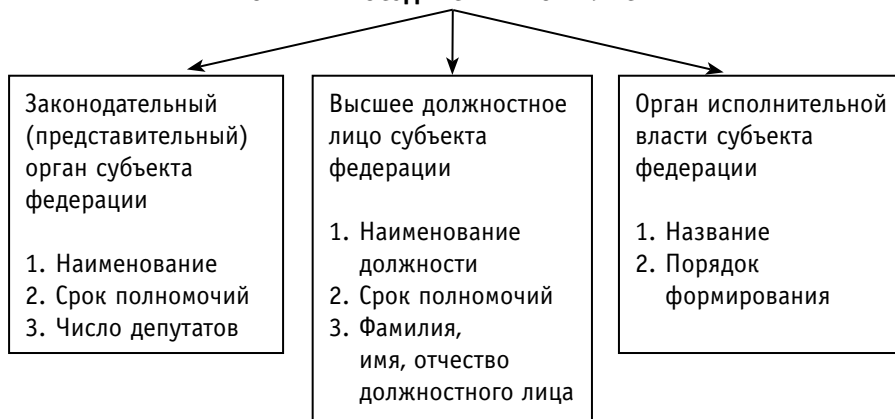
ЗАДАНИЯ

1. Используя материалы СМИ, проиллюстрируйте проявление принципов федеративного устройства России на конкретных примерах. Работу оформите в таблицу в тетради.

Принцип	Проявление принципа	Источник информации

2. В каком субъекте РФ вы проживаете? Найдите информацию об органах власти в вашем субъекте федерации и заполните схему в тетради.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ



3. На основании собранного материала подготовьте сообщение, презентацию о принципах формирования органов власти в вашем субъекте федерации и их полномочиях.

4. Найдите информацию о федеральном округе, к которому относится ваш субъект федерации. Кто является Полномочным представителем Президента в округе? О каких событиях в округе вам известно?

§ 24. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Почему Конституция России отводит Президенту центральное место в системе государственного управления?

Долгое время идея учреждения поста единоличного главы государства крайне настороженно воспринималась в странах с республиканской формой правления. Считалось, что в отличие от монархии характерной чертой республики является коллегиальность управления, а сосредоточение верховной власти (особенно исполнительной) в одних руках создает угрозу установления тиранического или монархического режима. Так, в Древних Афинах исполнительная власть осуществлялась коллегией 9 архонтов, в Риме – двумя консулами, в первой Французской республике исполнительную власть возглавляли исключительно коллегиальные органы: Комитет общественного спасения, Директория из пяти директоров, три консула.

Впервые президентская власть в ее современном виде была учреждена в Соединенных Штатах Америки с принятием конституции 1787 г. Но настоящий триумф идеи президентской власти пришелся на XX столетие, когда должности президента появляются в подавляющем большинстве республик, образовавшихся в результате падения монархических режимов или освобождения от колониальной зависимости.

В России первые предложения об учреждении поста президента высказывались в сентябре 1917 г., после провозглашения республики, однако институт президентства появился в нашей стране лишь спустя 73 года. В марте 1990 г. был учрежден пост Президента СССР, на который Съездом народных депутатов СССР был избран М.С. Горбачев.

В Российской Федерации должность Президента была введена 24 апреля 1991 г., а 12 июня 1991 г. состоялись президентские выборы, победу на которых одержал Б.Н. Ельцин. Впервые в истории

нашей страны глава государства был избран всенародным голосованием из нескольких кандидатов. Принятая в 1993 г. Конституция Российской Федерации открыла новый этап в развитии президентской власти в России. В 2000 г. после добровольной отставки Б.Н. Ельцина Президентом России был избран В.В. Путин, являвшийся Главой государства до 2008 г. В 2008–2012 гг. Президентом России являлся Д.А. Медведев. По его инициативе в 2008 г. в Конституцию РФ была внесена поправка, увеличивающая срок полномочий Президента с 4 до 6 лет. В соответствии с данной поправкой в 2012 и 2018 г. на шестилетний срок Президентом РФ дважды избирался В.В. Путин.

Правовой статус и порядок избрания Президента России.

Согласно Конституции, Президент является главой Российского государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, поддерживает гражданский мир и согласие в стране.

Это ставит его в особое положение в политической системе России. В условиях разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную Президент не принадлежит непосредственно ни к одной из этих властных ветвей, но как глава государства и гарант Конституции он обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти.

Президент России обладает *неприкосновенностью*, то есть не может быть привлечен к юридической ответственности в период исполнения им обязанностей главы государства.

Согласно принятой в 2020 г. поправке к статье 81 Конституции РФ, одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков. При этом данная норма действует с момента принятия и не распространяется на кандидатов, занимавших пост Президента, до её вступления в силу.

Президентом может стать гражданин России не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет., не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства или право на постоянное проживание в другом государстве, если только это государство или его часть не были приняты в состав Российской Федерации. Кандидат на должность Президента может быть выдвинут политической партией или в порядке самовыдвижения. При самовыдвижении кандидат должен заручиться поддержкой инициативной груп-

пы избирателей численностью не менее 500 человек, а также ему необходимо собрать в поддержку своего участия в выборах подписи не менее 300 тысяч избирателей.

Выборы Президента назначаются Советом Федерации. Избранным считается кандидат, за которого было подано более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если ни один из кандидатов не набрал абсолютного большинства голосов, то проводится повторное голосование, в котором участвуют два кандидата, набравшие в первом туре наибольшее число голосов. Для избрания во втором туре кандидату достаточно набрать больше голосов, чем получил его соперник.

Полномочия Президента. Избранный Президент Российской Федерации вступает в должность после принесения присяги. Конституция наделяет Президента обширными властными полномочиями. Эти полномочия можно условно разделить на несколько групп.

В сфере законодательства Президент обладает правом законодательной инициативы, то есть правом вносить на рассмотрение Государственной Думы проекты федеральных законов и поправок к Конституции. Президент также обладает правом *отлагательного вето*, то есть может не подписывать принятый Федеральным Собранием закон и, таким образом, не допустить вступление закона в силу. В порядке, установленном федеральным конституционным законом, Президент назначает референдум. Глава государства издает указы и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории Российской Федерации. Указы и распоряжения Президента не нуждаются в одобрении каким-либо другим органом власти, но они не могут противоречить Конституции России и федеральным законам.

В сфере руководства исполнительной властью Президент определяет основные направления внешней и внутренней политики государства. Президент осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации и может председательствовать на его заседаниях.

В сфере кадровой политики Президент назначает на должность Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой. Министров обороны, иностранных дел, внутренних дел, юстиции, по делам гражданской обороны и чрезвычайным си-

туациям, директора Федеральной службы безопасности Президент назначает после консультаций с Советом Федерации. Также после консультаций с Советом Федерации Президент назначает Генерального прокурора и его заместителей, а также прокуроров субъектов Российской Федерации.

По предложению Президента Государственная Дума назначает и освобождает от должности Председателя Центрального банка и Уполномоченного по правам человека. Президент также представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного суда и Верховного Суда. Президент назначает на должность судей других федеральных судов.

Без согласия других органов власти Президент назначает и освобождает от должности полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшее командование Вооруженных сил, представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях. Президент может назначать в Совет Федерации до 30 сенаторов, из которых не более семи пожизненно. В целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации Президент формирует Государственный Совет, а для обеспечения своей деятельности и контроля за исполнением своих поручений – Администрацию Президента.

В сфере внешней политики Президент руководит внешнеполитической деятельностью, проводит переговоры с иностранными государствами и международными организациями, подписывает от имени Российской Федерации международные договоры, принимает верительные и отзывные грамоты представителей иностранных государств в России.

В сфере обороны и безопасности Президент является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами, формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации. Президент утверждает военную доктрину, в установленных законом случаях вводит на территории России или в отдельных местностях военное и чрезвычайное положение.

В сфере координации деятельности органов государственной власти Президент назначает выборы в Государственную Думу,

в установленных Конституцией случаях может распускать нижнюю палату Федерального Собрания. Президент принимает решение об отставке Правительства, может своим указом освобождать от должности любого из его членов. В случаях, предусмотренных федеральным законом, Президент может принимать решение о роспуске органов законодательной власти и освобождении от должности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Ежегодно Президент обращается к Федеральному Собранию с посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

К *иным полномочиям* Президента относятся решение вопроса о принятии в гражданство Российской Федерации и выходе из гражданства, предоставление права политического убежища, награждение государственными наградами России, присвоение высших воинских, почетных и специальных званий. Президент осуществляет помилование, то есть обладает правом смягчения или отмены наказания для лиц, осужденных за уголовные преступления.

Прекращение полномочий Президента. Президент прекращает свои полномочия по истечении срока его пребывания в должности. Конституция также предусматривает три основания для досрочного прекращения полномочий Президента:

- Отставка.
- Стойкая неспособность по состоянию здоровья исполнять свои полномочия.
- Отрешение от должности.

Под отставкой Президента понимается добровольное сложение Президентом своих полномочий. Именно так 31 декабря 1999 г. были прекращены полномочия первого Президента России Б.Н. Ельцина. Сложнее обстоит дело со вторым основанием прекращения президентских полномочий. Хотя Конституция и называет стойкое расстройство здоровья основанием прекращения полномочий Президента, но ни в самой Конституции, ни в каком-либо другом нормативном акте процедура признания Президента неспособным исполнять свои обязанности по состоянию здоровья не прописана.

Что касается отрешения Президента от должности (*импичмента*), то его порядок определяется статьей 93 Конституции России. Сама конституционная возможность отрешения Президента от должности

является частью так называемой *системы сдержек и противовесов*, то есть системы, обеспечивающей взаимный контроль разных ветвей власти и не позволяющей какому-то одному центру власти злоупотреблять своими полномочиями. Всенародно избранный Президент России не может быть смещен со своего поста за проведение политики, с которой не согласны другие органы власти или часть избирателей. Основанием для отрешения Президента от должности может быть только обвинение в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

С инициативой такого обвинения должны выступить не менее одной трети депутатов Государственной Думы. Кроме того, для выдвижения обвинения необходимо заключение специальной комиссии, образованной Думой. Также необходимо заключение Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента признаков преступления и заключение Конституционного Суда о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Окончательное решение по вопросу об отрешении Президента от должности принимает Совет Федерации. Постановление Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа парламентариев в каждой из палат. При этом Совет Федерации должен принять решение не позднее трех месяцев после выдвижения обвинения против Президента Государственной Думой. Если в этот срок решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности не будет принято, обвинение считается отклоненным.

В случае досрочного прекращения полномочий Президента новые президентские выборы должны состояться не позднее трех месяцев со дня прекращения полномочий. Обязанности Президента Российской Федерации в этот период временно исполняет Председатель Правительства. Однако Конституция устанавливает для временно исполняющего обязанности Президента ряд ограничений: он не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.

После прекращения исполнения своих обязанностей в связи с истечением их срока или в случае отставки, Президент пожизненно становится членом Совета Федерации, но может отказаться от полномочий сенатора.

Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих обязанностей по любым основаниям, кроме отстранения от должности, обладает неприкосновенностью и не может быть привлечен к юридической ответственности за свои действия во время исполнения им полномочий Главы государства. При достаточных основаниях бывший Президент может быть лишен неприкосновенности в том же порядке, в котором отстраняется от должности действующий Глава государства.

ВОПРОСЫ

1. Какие требования устанавливаются для кандидата в Президенты Российской Федерации?
2. Каков порядок избрания Президента РФ?
3. Каковы полномочия Президента РФ?
4. Почему, на ваш взгляд, Президент не может быть привлечен к юридической ответственности?

ЗАДАНИЯ

1. Используя информацию из СМИ и интернета, проиллюстрируйте на конкретных примерах полномочия Президента РФ. Работу оформите в таблицу в тетради.

Полномочия президента	Реализация полномочий президента	Источник информации

2. Какие сведения о кандидатуре Президента и процедуре выборов должны знать избиратели? Найдите эту информацию в отношении действующего Президента РФ.

§ 25. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Для чего демократическому государству необходим парламент?

Становление российского парламентаризма. Сегодня трудно представить себе демократическое государство без парламента – высшего законодательного и представительного органа государства. Как известно, первые представительные органы власти (то

есть органы власти, в которых законы принимались избранными народом представителями), появлялись еще в средние века.

Россия стала последней из крупных европейских стран, получивших парламентское устройство. Правда, опыт работы представительных органов наша страна все же имела. В XVI–XVII вв. в Московском царстве созывались Земские соборы или «советы всея земли», как называли их современники. Соборы обсуждали важные государственные дела, вводили налоги, решали вопросы войны и мира, выбирали царей, но парламентом они все же не были. Земские соборы собирались нерегулярно. Как правило, они не могли определять повестку своей работы, а лишь обсуждали вопросы, предложенные царем или Боярской Думой. Наконец, выборными депутатами были лишь часть участников Соборов, остальные заседали в них «по должности» или приглашались царем.



Днем рождения российского парламента можно считать 6 августа 1905 г. В этот день, в разгар первой русской революции, было опубликовано «Положение об учреждении Государственной думы». Манифест 17 октября 1905 г. наделял Государственную думу законодательными правами, а закон от 20 февраля 1906 г. окончательно оформлял устройство первого российского парламента, состоявшего из двух палат: нижней – Государственной думы, избравшейся всеми гражданами, обладающими избира-

тельными правами, и верхней – Государственного совета, половина членов которого назначалась императором, а половина избиралась по квотам различными организациями.

Уже в начальный период истории российского парламентаризма остро встала проблемы конфронтации между законодательной и исполнительной ветвями власти. Император и правительство предпочитали разрешать конфликты с законодателями путем роспуска Государственной думы и изменениям правил выборов. Первая Государственная дума проработала всего лишь полтора месяца, Вторая – чуть более трех месяцев. Конфликт правительства и парламента во многом отражал конфликт власти и общества – конфликт, который не удалось разрешить мирным путем. В результате и монархия, и первый российский парламент были сметены революцией.

Второй этап российского парламентаризма связан с Советами, составлявшими официальную основу социалистического народовластия. Высшие органы советской власти могут быть названы «парламентами» лишь с большой долей условности. Согласно всем советским конституциям, Советы были не только законодательными и представительными органами, но обладали всей полнотой государственной власти, хотя реальная власть находилась в руках органов Коммунистической партии.

Принятие Конституции 1993 г. открывает третий этап в истории российского парламентаризма. Конституция 1993 г. впервые вводит официальное понятие «парламент» для обозначения высшего законодательного органа России – *Федерального Собрания*.

Конституционно-правовой статус Федерального Собрания. Статус и полномочия Федерального Собрания регулируется Пятой главой Конституции Российской Федерации. Конституция определяет Федеральное собрание как представительный и законодательный орган Российской Федерации. Представительный характер Федерального Собрания означает, что оно представляет интересы граждан Российской Федерации и выражает их волю. Характеристика Федерального Собрания как законодательного органа указывает на принятие законов как его главную задачу. Федеральное Собрание является единственным органом власти, принимающим законы на федеральном уровне.

Федеральное Собрание состоит из двух палат – *Совета Федерации* и *Государственной Думы*. Традиционно в двухпалатных пар-

ламентах принято деление палат на *нижнюю* и *верхнюю*. Место палаты в такой парламентской вертикали, как правило, определяется порядком рассмотрения законов. Палата, рассматривающая законопроекты первой, считается нижней, палата, на одобрение которой направляются уже рассмотренные законопроекты – верхней. Таким образом, нижней палатой Федерального Собрания является Государственная Дума, а верхней палатой – Совет Федерации.

Каждая палата избирает из своего состава Председателя, его заместителей, образует комитеты и комиссии. Государственная Дума и Совет Федерации заседают раздельно, но могут проводить и совместные заседания для заслушивания посланий Президента Российской Федерации.

Входящие в состав Совета Федерации сенаторы и депутаты Государственной Думы работают в палатах парламента на постоянной профессиональной основе. Они не могут быть одновременно членами обеих палат парламента, находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной или творческой, не могут иметь денежных вкладов в иностранных банках за пределами Российской Федерации. Сенаторы и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Если член парламента обвиняется в совершении преступления, он может быть лишен неприкосновенности по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, но лишь в том случае, если такое решение будет поддержано большинством его коллег в соответствующей палате Федерального Собрания.

Совет Федерации. Особенности российского парламента во многом определяются федеративной формой государственного устройства нашей страны. Традиционно в федеративных государствах нижняя палата представляет все население страны, тогда как члены верхней палаты представляют интересы отдельных субъектов федерации. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого из субъектов Российской Федерации,

независимо от численности их населения – по одному представителю от органов законодательной и исполнительной власти. Еще до 30 сенаторов может назначать своим указом Президент России, причем до семи из них могут назначаться Главой государства пожизненно из числа граждан, имеющих выдающиеся заслуги перед Российской Федерацией. Назначенные Президентом члены верхней палаты не представляют субъекты федерации, а считаются представителями Российской Федерации. Сам Президент после завершения срока своих полномочий или в случае добровольной отставки, также пожизненно входит в Совет Федерации, но имеет право отказаться от полномочий сенатора.

Кандидатом на должность сенатора Российской Федерации может быть гражданин России, достигший тридцати лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в течение пяти лет, предшествующих выдвижению кандидатом в члены Совета Федерации. Требования о постоянном пятилетнем проживании не распространяются на тех кандидатов, которые на момент выдвижения уже являлись членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы или в течение пяти лет занимали государственные должности в субъекте федерации. Не может стать сенатором кандидат, имеющий гражданство или вид на жительство в другом государстве. Граждане, осужденные к лишению свободы за тяжкие и особо тяжкие преступления, не могут становиться сенаторами в течение всего периода судимости, а также еще в течение 10 лет после погашения или снятия судимости за тяжкие и 15 лет за особо тяжкие преступления. Не могут быть избраны в Совет Федерации лица имеющие неснятую или непогашенную судимость за преступления экстремистской направленности, а также лица привлеченные за экстремистскую деятельность к административной ответственности пока они считаются подвергнутыми административному взысканию.

В 2012 г. был принят новый закон о порядке формирования Совета Федерации. В этом законе конституционная норма о представительстве в Совете Федерации органов законодательной и исполнительной власти регионов совмещена с принципом участия

населения в формировании верхней палаты российского парламента.

Представителем в Совете Федерации от законодательного органа государственной власти субъекта федерации может быть только депутат этого органа, то есть человек, за которого проголосовала значительная часть избирателей. Его кандидатура должна быть поддержана большинством голосов депутатов законодательного органа субъекта федерации – представителями населения региона.

Что касается представителя в Совете Федерации от органа исполнительной власти, то он назначается высшим должностным лицом субъекта федерации. Во время выборов главы региона каждый кандидат на эту должность предлагает три возможные кандидатуры членов Совета Федерации. Избранный глава органа исполнительной власти субъекта федерации сразу после вступления в должность обязан наделить одного из трех предложенных им кандидатов полномочиями члена Совета Федерации. Таким образом, члены Совета Федерации от органов исполнительной власти фактически избираются вместе с высшим должностным лицом субъекта федерации.

У Совета Федерации нет определенного срока полномочий. Срок полномочий его членов совпадает со сроком полномочий того органа власти, который они представляют. Так, если, например, высшее должностное лицо субъекта федерации избирается на пять лет, то сенаторы – представители органа исполнительной власти также наделяются полномочиями на пять лет.

Конституция относит к полномочиям Совета Федерации:

- одобрение законов, принятых Государственной Думой;
- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного и чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами России;
- назначение выборов Президента Российской Федерации;
- отрешение Президента Российской Федерации от должности и лишение неприкосновенности Президента, прекратившего исполнение своих полномочий;

- назначение на должность по представлению Президента РФ судей Конституционного Суда и Верховного Суда.

- проведение консультаций по предложенным Президентом кандидатурам на должность Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации;

- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

- проведение консультаций по предложенным Президентом кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий

- заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации.

По вопросам, отнесенным Конституцией к его ведению, Совет Федерации принимает постановления. Принятым считаются постановления, за которые проголосовало более половины от общего числа сенаторов.

Совет Федерации собирается на общие заседания не реже двух раз в месяц. Остальное время сенаторы работают в комитетах и комиссиях, которые создаются в Совете Федерации. Поскольку сенаторы представляют регионы России и Российскую Федерацию, а не политические партии, создание политических фракций и партийных групп в Совете Федерации не допускается.

Государственная Дума. Если участие избирателей в формировании Совета Федерации можно считать опосредованным, то нижняя палата Федерального Собрания – Государственная Дума – избирается напрямую всеми гражданами Российской Федерации, обладающими избирательным правом.

Государственная Дума избирается на пять лет. Ее депутатом может стать гражданин России, достигший 21 года и обладающий избирательными правами. В остальном закон устанавливает для кандидатов в депутаты Государственной Думы те же

требования и ограничения, что и для членов Совета Федерации за исключением требования о проживании в течение определенного срока в конкретном субъекте федерации.

Порядок выборов депутатов Государственной Думы определяется Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Нижняя палата российского парламента избирается по *смешанной избирательной системе*.

225 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, на которые разделена вся территория России. В среднем в каждом округе проживает 400–500 тысяч избирателей. Однако в каждом субъекте федерации, даже с небольшим населением, формируется хотя бы один одномандатный избирательный округ.

При использовании системы одномандатных округов кандидаты в депутаты в каждом из округов выдвигаются политическими партиями либо путем самовыдвижения. Избранным по одномандатному избирательному округу признается кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей.

Еще 225 депутатов Государственной Думы избираются по спискам политических партий. Избрание по партийным спискам предполагает, что вся территория Российской Федерации составляет один многомандатный (225 депутатских мандатов) избирательный округ. Кандидатов в депутаты по многомандатному округу могут выдвигать только политические партии.

Каждая партия, имеющая право участвовать в выборах, может представить на голосование список кандидатов, не менее половины из которых обязательно должны быть членами партии, выдвигнувшей список. Остальные кандидаты могут быть беспартийными. Места в Государственной Думе на выборах по единому многомандатному округу распределяются между политическими партиями пропорционально числу полученных ими голосов избирателей, то есть чем больше голосов было подано на выборах за список партии, тем больше мест в Государственной Думе получают кандидаты из ее списка. При этом к распределению мест в Государственной Думе допускаются лишь те политические партии, за списки которых проголосовало не менее 5% избирателей, принявших участие в выборах. Эта норма закона призвана предотвратить появление в парламенте слишком большого числа партийных фракций,

особенно мелких, так как наличие в парламенте большого числа фракций осложняет процесс принятия общих решений. В то же время закон не допускает и варианта однопартийного парламента, ведь в этом случае возникала бы монополия на парламентскую деятельность только одной политической силы, что несовместимо с демократическим принципом политического и идеологического многообразия. Поэтому, если установленный законом «проходной барьер» на выборах преодолевает лишь одна партия, то к распределению мест в Государственной Думе допускается также партия, занявшая на выборах второе место.

Государственная Дума собирается на свое первое заседание на тридцатый день после избрания. Это заседание открывает старейший по возрасту депутат. С этого момента полномочия Государственной Думы предыдущего созыва прекращаются.

Главная функция Государственной Думы – принятие федеральных законов. Кроме этого, *нижняя палата Федерального собрания имеет еще ряд важных полномочий:*

- по представлению Президента Российской Федерации утверждает кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации, его заместителей и федеральных министров, кроме министров, назначаемых Президентом после консультаций с Советом Федерации;
- решает вопрос о доверии Правительству Российской Федерации;
- назначает на должности высших должностных лиц: Председателя Центрального банка, Заместителя Председателя Счетной палаты и половину ее аудиторов, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации;
- объявляет амнистию;
- может выдвигать обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности или против Президента, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности;
- заслушивает ежегодные отчеты Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности.

Совместно с Советом Федерации Государственная Дума устанавливает налоги и сборы, принимает федеральный бюджет, ратифицирует международные договоры, решает вопросы войны и мира.

Конституция предусматривает четыре основания для досрочного прекращения полномочий Государственной Думы:

1) Нижняя палата может быть распущена Президентом Российской Федерации в случае трехкратного отклонения внесенной Президентом кандидатуры на должность Председателя Правительства;

2) Президент так же имеет право распустить Думу, если она трижды отклонила более одной трети предложенных Председателем Правительства кандидатур заместителей Председателя Правительства и федеральных министров

3) При повторном в течение трех месяцев выражении Государственной Думой недоверия правительству;

4) После выражения недоверия правительству, если вопрос о доверии поставлен самим Председателем Правительства.

В двух последних случаях Государственная Дума не может быть распущена в течение первого года после ее избрания. Ни при каких обстоятельствах Государственная Дума не может быть распущена в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации.

Работа Государственной Думы строится на фракционной основе. Под *фракцией* понимается объединение депутатов, выдвинутых при избрании одной политической партией. Вне фракций могут оставаться депутаты, избранные по одномандатному округу, если они выдвинуты в порядке самовыдвижения либо партией, набравшей менее 5 % голосов и не допущенной к распределению депутатских мандатов. Депутаты, входящие во фракции, связаны фракционной дисциплиной. Они голосуют в соответствии с решением, принятым фракцией, кроме случаев одобренного фракцией свободного голосования, выход из фракции или исключение из неё, влекут за собой лишение депутатского мандата. В Государственной Думе, избранной в 2007, 2011 и 2016 годах было образовано четыре фракции: Единая Россия, КПРФ, ЛДПР и Справедливая Россия.

Кроме того в Государственной Думе формируются *комитеты* и *комиссии*. Именно в комитетах идет основная деятельность по подготовке к рассмотрению проектов законов. Комитеты создаются по профильному принципу: например, комитет по обороне,

комитет по международным делам, комитет по науке и образованию. Каждый депутат Государственной Думы, за исключением Председателя Государственной Думы и его заместителей, а также руководителей фракций, обязан состоять в одном из комитетов.

По вопросам, отнесенным Конституцией к ведению нижней палаты Федерального Собрания, Государственная Дума принимает постановления. Постановление Государственной Думы считается принятым, если за него проголосовало более половины от общего числа депутатов.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Самым долгим законодательным органом в истории России был Верховный Совет первого созыва. Он заседал 8 лет – с 1938 по 1946 г. Самую короткую историю среди отечественных парламентских органов имело Учредительное собрание, проработавшее лишь один день – 5 января 1918 г.

Самым пожилым членом российского парламента являлся Владимир Иванович Долгих. В 2011 г. он был избран в Государственную Думу в возрасте 87 лет, а в 2013 г., в возрасте 89 лет, стал членом Совета Федерации, в котором проработал до 2018 г., то есть до 94 лет. Он же является рекордсменом по общему стажу парламентской деятельности. Впервые В.И. Долгих был избран в высший законодательный орган (Верховный Совет СССР) еще в 1966 г.

ВОПРОСЫ

1. Как формируется Совет Федерации и Государственная Дума Российской Федерации?
2. Каковы полномочия Совета Федерации?
3. Какие вопросы решает Государственная Дума?
4. В каком случае могут быть прекращены полномочия Государственной Думы?
5. Почему, на ваш взгляд, закон ограничивает возможности роспуска Государственной Думы?
6. Почему демократия не может существовать без парламентаризма?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: смешанная избирательная система, одномандатный избирательный округ, многомандатный избирательный округ, парламентская неприкосновенность, фракция.

2. Заполните в тетради таблицу «Парламент Российской Федерации», предложив критерии для сравнения двух палат парламента.

3. Используя материалы СМИ, назовите представителей вашего субъекта федерации в составе действующего Совета Федерации. Какими органами власти они были наделены полномочиями членов Совета Федерации?

§ 26. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

Почему законы принимаются только парламентом? Почему для их принятия предусмотрена сложная многоступенчатая процедура?

Главной функцией парламента является принятие законов. *Порядок рассмотрения, принятия и обнародования законов называется законодательным процессом.* В российской правовой практике можно выделить шесть стадий законодательного процесса.

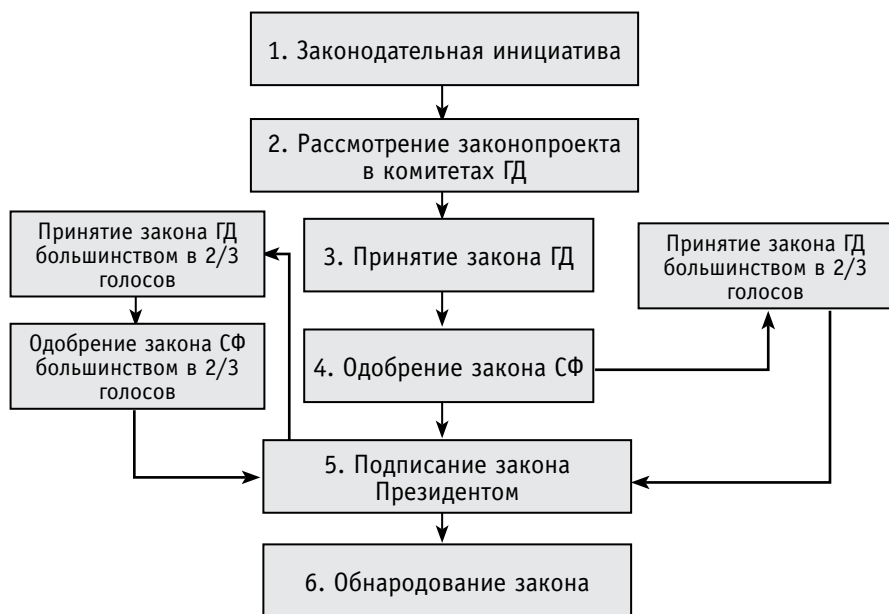
Первая стадия – законодательная инициатива, под которой понимается *право вносить законопроект на рассмотрение нижней палатой парламента.* Таким правом Конституция наделяет Президента Российской Федерации, Совет Федерации, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, Правительство, законодательные органы субъектов федерации. Конституционный Суд и Верховный Суд могут выступать с законодательной инициативой по вопросам их введения.

На второй стадии законодательного процесса происходит *обсуждение законопроекта в комитетах Государственной Думы.* По результатам обсуждения тот комитет, к ведению которого относится предложенный законопроект, дает на него заключение. Комитет может рекомендовать принять законопроект либо отклонить его, а также может указать на необходимость доработки законопроекта. Заключение комитетов носят рекомендательный характер, но они обязательно доводятся до сведения всех депутатов Думы. По проектам законов, касающихся налогов и сборов, государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, необходимо также заключение Правительства, так как именно оно отвечает за исполнение федерального бюджета.

Третья стадия – принятие законопроекта Государственной Думой. Принятым считается проект федерального закона, за который проголосовало более половины от общего числа депутатов

(не менее 226 голосов). Для принятия федерального конституционного закона необходимо большинство в две трети голосов от общего числа депутатов (не менее 300 голосов). Как правило, федеральные законы принимаются в трех чтениях. В первом чтении одобряется общая концепция законопроекта, его основные положения, во время второго чтения рассматриваются поправки, поступившие к тексту законопроекта, в третьем чтении голосуется окончательный текст законопроекта, внесение изменений на этой стадии рассмотрения не допускается.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС



Закон, принятый Государственной Думой, в течение пяти дней направляется для *рассмотрения в Совет Федерации*. С этого момента начинается *четвертая стадия* законодательного процесса. Верхняя палата не может вносить в принятый Государственной Думой закон какие-либо поправки или дополнения. Совет Федерации может одобрить закон либо отклонить его. Федеральный закон считается одобренным, если за него проголосовали более половины от общего числа членов Совета Федерации. За федераль-

ный конституционный закон должны проголосовать не менее трех четвертей членов верхней палаты. Одобренным федеральный закон считается и в том случае, если в течение 14 дней после его поступления в Совет Федерации он не был рассмотрен. Однако это правило распространяется не на все законы. Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- д) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;
- е) войны и мира.

Законопроект, отклоненный Советом Федерации, может быть вновь рассмотрен Государственной Думой. Если при повторном рассмотрении его поддержит не менее 300 депутатов, закон считается принятым и его одобрение Советом Федерации уже не требуется.

Закон, одобренный Советом Федерации или повторно принятый Государственной Думой квалифицированным большинством, в течение пяти дней поступает на подпись Президенту Российской Федерации. Начинается *пятая стадия* законодательного процесса.

На этой стадии Президент в течение 14 дней после получения закона должен либо подписать его, либо отказать в подписании. В последнем случае Президент письменно сообщает Федеральному Собранию причины такого отказа. Право Президента не подписывать принятый Федеральным Собранием закон и тем самым приостановить его вступление в силу называется правом **«вето»** (от латинского «veto» – «запрещаю»). Однако Федеральное Собрание может преодолеть президентское вето, повторно приняв закон квалифицированным большинством в 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации. В этом случае Президент обязан подписать направленный ему закон в течение 5 дней. Президент не может применять «вето» в отношении федеральных конституци-

онных законов, так как они изначально принимаются Федеральным собранием квалифицированным большинством голосов. В то же время у Президента есть возможность обратиться с запросом в Конституционный Суд для проверки конституционности любого принятого Федеральным Собранием закона. На время рассмотрения такого запроса Конституционным Судом срок подписания закона приостанавливается. Если Конституционный Суд подтвердит соответствие закона Конституции, Президент обязан подписать его в трёхдневный срок. Если же Конституционный суд признает закон неконституционным, Президент возвращает его в Государственную Думу без подписания.

Наконец, *шестую, последнюю стадию* законодательного процесса представляет *официальное обнародование (промульгация) закона*. Согласно Конституции России, неопубликованные законы не имеют юридической силы и не могут применяться. Поэтому необходимо, чтобы закон был опубликован и таким образом доведен до сведения всех заинтересованных лиц. Официальным обнародованием считается не любое открытое размещение текста закона, а лишь его публикация в официальных изданиях – «Российской Газете», «Парламентской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации».

По общему правилу, закон вступает в силу через 10 дней после его первого официального обнародования, если самим законом не установлен другой срок вступления в силу.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Один из наиболее оригинальных способов парламентского голосования существует в Палате Общин в парламенте Великобритании. Места для депутатов там не оборудованы системой для голосования. После того как вопрос ставится на голосование, депутаты выкрикивают с места «За» или «Против». Если голоса распределяются примерно поровну или у спикера есть сомнения, объявляется новое голосование: в течение 8 минут все депутаты должны пройти либо в комнату «за», либо в комнату «против», где их пересчитывают по головам.

Самая длинная парламентская речь была произнесена в 1957 г. американским сенатором Стромом Термондом, говорившим 24 часа 18 минут. По американским законам каждый член Конгресса имеет право говорить столько, сколько считает нужным, но лишь до тех пор, пока он не прервет свою речь. Поэтому произнесение длинных речей является способом за-

тянуть или провалить принятие законов, с которыми не согласны отдельные конгрессмены. Именно это и пытался сделать Термонд, выступавший против предоставления избирательных прав чернокожему населению США. Однако, несмотря на отчаянный жест сенатора, закон все же был принят.

Одним из самых стабильных древнегреческих сводов законов был свод, созданный в VII в. до н. э. Залевком, жившим в колонии Локры на Апеннинском полуострове. Стабильность законов обеспечивала процедура внесения поправок, согласно которой тот, кто предлагал поправку, должен был явиться на заседание городского совета с веревкой на шее и тут же повеситься, если предложение не принималось. Неудивительно, что, по преданию, за 300 лет в законы Залевка было внесено лишь 2 поправки.

ВОПРОСЫ

1. Законопроекты по каким вопросам требуют обязательного рассмотрения обеими палатами российского парламента? Почему именно эти вопросы, на ваш взгляд, требуют использования данной процедуры?
2. Почему, на ваш взгляд, в законодательном процессе предусмотрены несколько стадий принятия законов?
3. Почему промульгация законов является обязательным условием вступления закона в силу?
4. Почему Президент не может применять «вето» в отношении федеральных конституционных законов?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: законодательный процесс, квалифицированное большинство, промульгация, право вето, ратификация, денонсация, эмиссия.
2. 18 июня 2013 г. Государственная Дума приняла в третьем чтении законопроект № 159241-6 «О внесении изменений в статьи 3.5 и 20.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», усиливая ответственность за стрельбу в общественных местах.
Определите, на какой стадии находилось рассмотрение законопроекта и какой будет следующая стадия?
3. Используя материалы СМИ, приведите пример законопроектов, которые в настоящее время находятся на любой стадии законодательного процесса.

§ 27. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

На какие органы в нашей стране возложена охрана законности и правопорядка? Является ли защита законности монополией государства?

Формирование и состав Правительства Российской Федерации. Высшим органом исполнительной власти в нашей стране является Правительство Российской Федерации. Правительство руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением тех из них, чьей деятельностью руководит Президент России.

В состав Правительства Российской Федерации входят *Председатель Правительства, заместители Председателя и федеральные министры*. Занимать эти должности могут российские граждане не моложе 30 лет, не имеющие иностранного гражданства или права на постоянное проживание в другом государстве.

Ключевой фигурой в Правительстве является его Председатель, именно он под руководством Президента организует работу Правительства. В повседневной речи Председателя Правительства часто называют «премьер-министром», хотя этот термин не употребляется в российских официальных документах. Председатель Правительства назначается на должность Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой. Если нижняя палата парламента трижды отклоняет предложенную Президентом кандидатуру Председателя Правительства, Президент назначает Председателя Правительства своим указом. В этом случае Президент вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.

Всех остальных членов Правительства можно условно разделить на две группы. В первую входят руководители федеральных органов исполнительной власти, подчиняющихся непосредственно Президенту России. К их числу относятся министры обороны, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, министр по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций. Глава государства назначает их своим указом после консультаций с Советом Федерации.

Кандидатуры остальных членов правительства вносит на утверждение в Государственную Думу Председатель Правительства. Если нижняя палата парламента утверждает внесенные Председателем Правительства кандидатуры, Президент назначает их на должности своим указом. Отказать в назначении утвержденного Государственной Думой кандидата, Президент не в праве. Если же Государственная Дума трижды отклонит представленные Председателем Правительства кандидатуры Президент вправе назначить заместителей Председателя Правительства и федеральных министров своим указом. Если Государственная Дума трижды отклонит более одной трети представленных Председателем Правительства кандидатур, Президент вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.

Члены Правительства Российской Федерации не могут быть членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, занимать другие должности в органах государственной власти и местного самоуправления, кроме должности полномочного представителя Президента в федеральных округах. Они не вправе заниматься предпринимательской деятельностью, а также другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Они не имеют права получать гонорары за публикации и выступления в качестве членов Правительства. Закон запрещает членам Правительства получать от физических и юридических лиц в связи с осуществлением своих полномочий ссуды, подарки, услуги, оплату развлечений и отдыха, принимать без разрешения Президента Российской Федерации почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств. Им запрещено хранить средства в иностранных банках за пределами Российской Федерации.

Функции и полномочия Правительства. *Главная функция Правительства – осуществление государственного управления.* Именно Правительство и подчиненные ему органы власти – министерства, федеральные службы и агентства выполняют управленческие функции в экономической, социальной, культурной сферах, по защите прав и свобод граждан, обеспечению правопорядка, обороны и безопасности государства, осуществлению международного сотрудничества.

Правительство управляет федеральной собственностью, разрабатывает и исполняет государственный бюджет, обеспечивает

проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики. В своей деятельности Правительство обязано руководствоваться указаниями Президента, так как именно Глава государства согласно Конституции определяет основные направления внутренней и внешней политики России.

Основной формой работы Правительства являются его заседания, которые проводятся не реже одного раза в месяц. Председательствует на заседаниях Председатель Правительства, а в случае его отсутствия – один из заместителей. Если в заседании Правительства участвует Президент России, тогда председательствует Глава государства.

Для осуществления своих полномочий Правительство издает подзаконные нормативно-правовые акты: *постановления* и *распоряжения*, которые обязательны для исполнения на всей территории России.

Срок полномочий Правительства ограничен сроком полномочий Президента: перед вновь избранным Президентом Правительство слагает свои полномочия. Но полномочия Правительства могут быть прекращены и досрочно. Во-первых, Правительство может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом. Во-вторых, сам Президент может в любое время принять решение об отставке Правительства. В-третьих, отставка Правительства возможна в случае выражения ему недоверия Государственной Думой.

В праве Государственной Думы выражать недоверие Правительству в наибольшей мере проявляется такая функция парламента, как осуществление контроля за деятельностью органов исполнительной власти. Вопрос о доверии Правительству может быть внесен на рассмотрение Государственной Думы группой депутатов численностью не менее 90 человек. Если Государственная Дума большинством голосов принимает постановление о недоверии Правительству, решение о его дальнейшей работе выносит Президент страны: он может отправить Правительство в отставку или не согласиться с мнением Государственной Думы. В последнем случае Правительство продолжает свою работу. Но если Государственная Дума *в течение трех месяцев повторно* выражает недоверие Правительству, Президент должен либо отправить правительство в отставку, либо распустить Государственную Думу и назначить новые выборы в нижнюю палату парламента. Если вопрос о дове-

рии был поставлен перед Государственной Думой Председателем Правительства, то Президент вправе распустить Думу уже после первого выражения недоверия Правительству. При этом возможность Государственной Думы выражать недоверие Правительству жестко ограничена определенными временными периодами. Государственная Дума не может выразить недоверие Правительству в первый год после своего избрания, а также в первый год работы Правительства, в период действия чрезвычайного и военного положения, а также если до окончания срока полномочий Президента осталось менее 6 месяцев.

Такое конституционное полномочие Государственной Думы, как выражение недоверия правительству с возможностью его отставки, означает, что Правительство несет ответственность не только перед Президентом страны, но и перед Парламентом. Именно эта двойная ответственность Правительства позволяет рассматривать существующую в нашей стране форму государственного правления как смешанную, президентско-парламентскую республику.

Федеральные органы исполнительной власти. Правительство Российской Федерации возглавляет систему федеральных органов исполнительной власти. Помимо Правительства в эту систему входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Министерства осуществляют общее руководство и управленческую деятельность в порученных им отраслях или сферах. Для осуществления своих полномочий министерства издают приказы, распоряжения, правила, инструкции и положения.

Управление министерством осуществляется на основе принципа единоначалия: его деятельностью руководит министр, который входит в Правительство Российской Федерации.

Федеральные службы выполняют функции контроля и надзора за исполнением правовых норм в определенной сфере. В особую категорию можно выделить федеральные службы, отвечающие за вопросы государственной безопасности и обеспечение правопорядка (Федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки, Федеральная служба исполнения наказаний).

Федеральные агентства занимаются оказанием государственных услуг, управлением государственным имуществом, вопросами применения права в определенных сферах.

Федеральные органы исполнительной власти могут создавать свои отделения (как правило, они называются Управлениями) в регионах Российской Федерации. Такие отделения не подчиняются органам власти субъектов федерации, но должны взаимодействовать с ними и по возможности учитывать в своей деятельности особенности того или иного региона.

ВОПРОСЫ

1. Какова процедура назначения на должность Председателя Правительства Российской Федерации?
2. Как формируется состав Правительства в Российской Федерации?
3. Каковы требования к членам Правительства Российской Федерации?
4. Когда истекает срок полномочий Правительства?
5. В каком случае Правительство может быть отправлено в отставку?
6. Какие федеральные органы исполнительной власти вам известны?

ЗАДАНИЯ

1. Используя материалы средств массовой информации, подготовьте сообщение о структуре и составе действующего Правительства Российской Федерации. Для подготовки сообщения используйте следующий план:
 - 1) Когда было сформировано действующее Правительство РФ?
 - 2) Кто является Председателем Правительства РФ?
 - 3) Кто занимает должности заместителей Председателя Правительства РФ? Какие обязанности эти лица выполняют в Правительстве РФ?
 - 4) Сколько федеральных министров входит в состав действующего Правительства РФ?
2. Ознакомьтесь с содержанием Главы VI Конституции Российской Федерации. Заполните в тетради таблицу «Отставка Правительства Российской Федерации».

Инициатива отставки	Условия, необходимые для отставки Правительства
Президент Российской Федерации	
Председатель Правительства Российской Федерации	
Государственная Дума	

§ 28. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

На какие органы в нашей стране возложена охрана законности и правопорядка? Является ли защита законности монополией государства?

Важное отличие норм права от других социальных норм заключается в том, что их соблюдение обеспечивается мерами государственного принуждения. Кто и в каких случаях должен применять эти меры? Кто вправе решать, был ли нарушен закон и какую ответственность должен понести за это правонарушитель? Наконец, кто должен следить за тем, чтобы законы применялись правильно и выполняли свою главную функцию – обеспечивали права и свободы граждан? Все эти задачи возложены на особые органы, деятельность которых направлена на охрану правопорядка и законности, защиту прав и свобод человека. Эти органы принято называть **правоохранительными**, то есть ответственными за охрану права.

Наиболее важная роль в правоохранительной деятельности отводится **судам**, образующим самостоятельную ветвь государственной власти. Подробнее о судебной системе Российской Федерации мы поговорим в следующем параграфе.

Большое значение для обеспечения законности и правопорядка в нашей стране имеет деятельность **прокуратуры**. Согласно Федеральному закону «О прокуратуре» на нее возложены следующие функции:

- надзор за исполнением законов органами государственной власти и местного самоуправления, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- надзор за соблюдением прав и свобод человека;
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие, исполнение наказаний, содержание задержанных и заключенных под стражу;
- надзор за исполнением законов судебными приставами;
- уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Прокуратура составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и *Генеральному прокурору Российской Федерации*. Свои полномочия прокуратура осуществляет независимо от других органов государственной власти. Закон прямо запрещает органам государственной власти и местного самоуправления вмешиваться в деятельность прокуратуры. Для обеспечения независимости прокурорских работников закон наделяет их неприкосновенностью. Уголовное дело, а также производство об административном правонарушении в отношении прокурорского работника может быть возбуждено только с согласия вышестоящего прокурора, за исключением случаев возбуждения уголовного дела судом. Не допускается привод, личный досмотр прокурорского работника, а также досмотр его вещей и используемого им транспорта. В то же время принцип независимости накладывает определенные ограничения и на самих работников прокуратуры: они не могут состоять в общественных объединениях, преследующих политические цели (например, быть членами политических партий), не имеют права заниматься другой оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме научной, преподавательской и иной творческой деятельности, не могут входить в выборные органы государственной власти и местного самоуправления.

Возглавляет систему органов прокуратуры *Генеральный прокурор Российской Федерации*. Генеральный прокурор и его заместители, а также прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом. Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.

Прокурором субъекта федерации может быть назначен гражданин не моложе 30 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет, городские и районные прокуроры должны быть не моложе 25 лет и иметь профессиональный юридический стаж не менее 3 лет.

Главной функцией прокуратуры является надзор за соблюдением законности. Для выполнения этой функции работники прокуратуры могут применять **меры прокурорского реагирования**:

- Приносить протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт. Протест прокурора должен быть обязательно рассмотрен в 10-дневный срок.

- Представление об устранении нарушений закона в орган или должностному лицу, которые уполномочены устранить допущенные нарушения. Представление прокурора подлежит безотлагательному рассмотрению. Конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона должны быть приняты в течение месяца со дня внесения представления прокурора.

- В случае нарушения закона должностным лицом прокурор выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении. Постановление прокурора должно быть рассмотрено уполномоченным на это органом или должностным лицом в срок, установленный законом.

- При наличии сведений о готовящихся противоправных действиях прокурор или его заместитель объявляет должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

Важную роль играет прокуратура и при расследовании преступлений. Прокуроры осуществляют надзор за соблюдением законодательства органами, ведущими следствие по уголовным делам, в установленных законом случаях дают согласие на возбуждение перед судом ходатайства об избрании меры пресечения или производстве следственных действий. Например, согласие прокурора требуется для ходатайства о заключении обвиняемого под стражу или производстве обыска в жилом помещении. При рассмотрении уголовного дела в суде прокурор от имени государства поддерживает обвинение.

В гражданском процессе прокурор может участвовать в целях защиты интересов государства, муниципальных образований, а также в тех случаях, когда затрагиваются существенные права граждан (например, участие прокурора обязательно при рассмотрении судами дел о признании гражданина недееспособным, лишении родительских прав и усыновлении).

Следственный комитет Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим полномочия

в сфере уголовного судопроизводства. Главная задача Следственного комитета – оперативное и качественное расследование преступлений. Следственный комитет расследует не все преступления, а только те, что отнесены законом к его компетенции, например убийства, похищения людей, бандитизм, получение взятки, налоговые преступления, преступления, связанные с нарушением конституционных прав граждан. Как и прокуратура, Следственный комитет не относится к какой-либо ветви государственной власти и независим в своей деятельности от других государственных органов. Для обеспечения этой независимости закон устанавливает для сотрудников Следственного комитета те же гарантии и те же ограничения, что и для работников прокуратуры.

Следственный комитет возглавляет Председатель, которого назначает и освобождает от должности Президент Российской Федерации. Во всех субъектах Российской Федерации действуют управления Следственного комитета.

Широкой компетенцией обладает **Министерство внутренних дел** – федеральный орган исполнительной власти, отвечающий за разработку и реализацию государственной политики в сфере внутренних дел. К основным функциям МВД относятся:

- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан;
- противодействие преступности;
- охрана общественного порядка и собственности;
- обеспечение общественной безопасности;
- руководство паспортной системой;
- надзор за соблюдением правил и стандартов в области дорожного движения;
- контроль за оборотом гражданского оружия.

В структуре органов внутренних дел ведущая роль в обеспечении защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и борьбе с преступностью принадлежит **полиции**. Ее деятельность регламентируется законом «О полиции» от 7 февраля 2011 г. Закон устанавливает следующие основные направления деятельности полиции:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;
- 9) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной и охранной деятельности;
- 10) охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;
- 11) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 12) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Согласно закону, полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств. Деятельность полиции должна основываться на уважении и соблюдении прав человека. Сотрудникам полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. В случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, сотрудники полиции обязаны разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина. Например, при задержании гражданина сотрудники полиции обязаны сообщить, что явилось причиной задержания, и разъяснить задержанному его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи показаний.

Для исполнения своих обязанностей по охране порядка и пресечению противоправных действий сотрудники полиции в установленных законом случаях могут применять физическую силу, специальные средства (резиновые палки, слезоточивый газ, во-

дометы) и даже огнестрельное оружие. Однако основания и порядок применения таких средств подробно регламентируются законом. Например, закон запрещает наносить удары резиновой палкой по голове и шее, использовать водометы при температуре воздуха ниже нуля градусов по Цельсию, применять спецсредства при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций и шествий ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок. Если применением физической силы, спецсредств или оружия причинен вред здоровью гражданина, сотрудники полиции обязаны оказать ему первую помощь, а также принять меры по предоставлению медицинской помощи в кратчайший срок.

В состав полиции входит **Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД)**. К ее ведению относится надзор за соблюдением правил и стандартов в области дорожного движения. ГИБДД осуществляет прием экзаменов на получение права управления транспортными средствами, организует движение транспорта и пешеходов, ведет учет транспортных средств. В установленных законом случаях сотрудники ГИБДД могут останавливать и досматривать транспортные средства, проверять документы на право управления ими и на перевозимые грузы, задерживать и привлекать к административной ответственности лиц, совершивших правонарушения в сфере дорожного движения.

Министерство юстиции Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, на который возложены многочисленные функции. К наиболее важным из них относятся:

- проверка законопроектов на соответствие Конституции и другим законам страны;
- проверка законодательства субъектов федерации на соответствие Конституции России и федеральным законам;
- обеспечение установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов;
- обеспечение исполнения уголовных наказаний;
- регистрация некоммерческих организаций, включая политические партии и религиозные организации;
- регистрация федеральных нормативно-правовых актов;
- регистрация уставов муниципальных образований;
- систематизация законодательства, организация выпуска официальных изданий – кодексов, сборников законодательства и т.д.;

- регулирование деятельности учреждений, регистрирующих акты гражданского состояния;
- контроль за деятельностью нотариата;
- оказание бесплатной юридической помощи и повышение правовой грамотности населения.

Министерству юстиции подведомственны *Федеральная служба судебных приставов* и *Федеральная служба исполнения наказаний*. Сотрудники Федеральной службы судебных приставов обеспечивают охрану зданий и помещений судов, поддерживают порядок в зале судебных заседаний, осуществляют принудительное исполнение судебных актов и актов других органов и должностных лиц, в том числе занимаются розыском и изъятием имущества ответчика, организуют оценку и реализацию изъятых имущества.

Федеральная служба исполнения наказаний осуществляет функции по исполнению уголовных наказаний и по содержанию под стражей подозреваемых, обвиняемых, осужденных, а также функции по контролю за поведением условно осужденных.

Федеральная служба безопасности (ФСБ) осуществляет решение задач по обеспечению безопасности Российской Федерации. Деятельность органов ФСБ осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- охрана государственной границы и пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

В сфере борьбы с преступностью на органы ФСБ возложены задачи по борьбе с такими особо опасными преступлениями, как терроризм, незаконный оборот оружия и наркотиков, преступления против основ конституционного строя и безопасности государства, незаконное пересечение государственной границы.

Федеральная служба безопасности является централизованным органом и подчиняется непосредственно Президенту Российской Федерации, который назначает и освобождает от должности директора ФСБ.

Особое место среди правоохранительных органов занимает **адвокатура**. В отличие от других органов охраны правопорядка адвокатура является не органом государственной власти, а независимой общественной организацией, объединяющей профессиональное сообщество адвокатов. *Адвокат – это независимый профессиональный советник по правовым вопросам, оказывающий физическим и юридическим лицам квалифицированную юридическую помощь.* Однако далеко не всякий юрист, занимающийся оказанием правовой помощи, является адвокатом. Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта Российской Федерации после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката, квалификационного экзамена. Кроме успешной сдачи экзамена, претендент должен иметь высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее двух лет.

Оказывая юридическую помощь, адвокат:

- дает консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;
- составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;
- участвует в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском и административном судопроизводстве;
- участвует в качестве защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;
- участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;
- выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Закон провозглашает независимость адвоката в осуществлении его профессиональной деятельности. Адвокатам запрещается негласно сотрудничать с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, адвокат обязан сохранять в

тайне сведения, полученные от своего доверителя, он не может быть допрошен об этих сведениях или привлечен к ответственности за отказ от их разглашения. Проведение в отношении адвоката оперативно-разыскных и следственных действий (например, обыск в его жилом или служебном помещении) возможно только по решению суда. Адвокат обязан честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законом средствами. Адвокат не вправе принимать от доверителя заведомо незаконные поручения (например, поручения о передаче взятки сотрудникам следственных органов или суда), делать заявления о виновности доверителя, если тот ее отрицает, занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самооговора подзащитного.

Для обеспечения независимости адвокатов закон устанавливает для лиц, занимающихся адвокатской деятельностью, ряд ограничений. Они не могут состоять на службе в органах государственной власти и местного самоуправления, им запрещается заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме научной, преподавательской или иной творческой деятельности.

Для осуществления адвокатской деятельности адвокаты создают свои профессиональные объединения. Все лица, имеющие статус адвоката, должны являться членами *Адвокатской палаты* того субъекта федерации, на территории которого они осуществляют свою деятельность. Адвокатская палата занимается организацией бесплатной юридической помощи гражданам в установленных законом случаях, представляет интересы адвокатов в органах государственной власти и местного самоуправления, осуществляет контроль за профессиональной подготовкой адвокатов и соблюдением ими кодекса профессиональной этики. На территории одного субъекта федерации может действовать лишь одна Адвокатская палата.

Для поддержания правопорядка в государстве необходимо не только принятие разнообразных и качественных законов, но и обеспечение их возможно более полного соблюдения. Эта цель достигается различными способами: через применение мер государственного принуждения к правонарушителям, оказание квалифицированной юридической помощи гражданам, правовое

просвещение населения. Выполнение всех этих задач в нашей стране возложено на правоохранительные органы. То, насколько эффективно эти органы выполняют возложенные на них функции, во многом зависит от правовой культуры их сотрудников, их верности служебному долгу и соблюдения норм профессиональной этики.

ВОПРОСЫ

1. В чем состоят особенности правоохранительной деятельности?
2. Какова роль прокуратуры в обеспечении законности и правопорядка?
3. Какие формы работы используются работниками прокуратуры?
4. Какие задачи возложены на Министерство внутренних дел?
5. Какие функции выполняет полиция?
6. Охарактеризуйте деятельность Федеральной службы безопасности.
7. Как организована в нашей стране адвокатура?
8. Какую юридическую помощь оказывает адвокатура населению и организациям?

ЗАДАНИЯ

1. Составьте в тетради таблицу «Правоохранительные органы», отразив в ней компетенцию всех органов, названных в параграфе.
2. Найдите в материалах СМИ примеры деятельности правоохранительных органов в вашей местности за прошедшую неделю. Подготовьте доклад.
3. Узнайте адреса правоохранительных органов в вашем городе (поселке, селе), имена должностных лиц. Подготовьте брошюру «Они охраняют закон», указав в ней контактные телефоны, график приема граждан, компетенцию правоохранительных органов.

§ 29. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Почему сильная и независимая судебная власть необходима в правовом демократическом государстве?

В жизни часто случаются ситуации, когда сталкиваются несовместимые взгляды, позиции и интересы, то есть ситуации конфликтов. Конфликты могут происходить как между отдельными людьми, (даже очень близкими), так и между группами людей (порой очень большими). Конечно, идеальным вариантом разрешения любого конфликта является добровольное соглаше-

ние и примирение сторон. Но если сами участники конфликта не могут прийти к такому соглашению, то приходится обращаться к независимому посреднику, не связанному с интересами ни одной из конфликтующих сторон. В конфликтах, возникающих по поводу правовых отношений, таким посредником является судебная власть.



Функции судебной власти. Главной функцией судебной власти является разрешение конфликтов и споров, возникающих в обществе. Конфликты и споры могут возникать по самым разным поводам и в самых разных ситуациях, и цель судебной власти – разрешать их на основе законности и общественных представлений о справедливости. Необходимость разрешения правовых конфликтов и споров на основе принципов права и справедливости находит отражение в самом названии такой деятельности – «правосудие», то есть правильное, справедливое суждение. *Под правосудием понимается рассмотрение и разрешение судами уголовных, гражданских и административных дел, отнесенных к их компетенции.* Судебная власть в Российской Федерации осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства.

Осуществление правосудия – главная, но не единственная функция судебной власти. Ей принадлежат и другие важные полномочия.

Судебный контроль за законностью выражается в том, что судебные инстанции контролируют законность и обоснованность судебных решений, вынесенных нижестоящими судами.

Кроме того, суды наделены правом признавать недействительными акты органов исполнительной власти и местного самоуправления в случае их противоречия Конституции и законам.

Контроль за обоснованностью мер процессуального принуждения заключается в том, что такие действия правоохранительных органов, как заключение гражданина под стражу, содержание под стражей, проведение обысков, контроль за перепиской и телефонными переговорами, возможны только по решению суда.

Толкование правовых норм предполагает право судов в установленных законом случаях определять, как именно следует понимать и применять юридические нормы. Так, исключительное право толкования Конституции принадлежит Конституционному Суду, Верховный Суд дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Удостоверение фактов, имеющих юридическое значение, выражается в том, что суды устанавливают и официально удостоверяют факты, на основании которых возникают, изменяются или прекращаются личные или имущественные права граждан и организаций. Например, признание лица умершим, безвестно отсутствующим, установление отцовства, признание недееспособным возможно только по решению суда.

Правовой статус судебной власти. Среди трех ветвей власти судебная занимает особое положение. Она не подлежит контролю со стороны законодательной и исполнительной властей, напротив, судебная власть сама контролирует соблюдение законов двумя другими ветвями. Особое положение судов как органов власти определяется и тем, что, с одной стороны, судебная власть является одной из ветвей государственной власти, а суды – неотъемлемой частью аппарата государства. С другой стороны, представителям судебной власти часто приходится разрешать конфликты, стороной в которых является государство в лице различных своих органов. И такие конфликты должны разрешаться непредвзято и справедливо. Поэтому представители судебной власти не должны рассматриваться как государственные служащие или представители государства, обязанные отстаивать его интересы. Ведь в этом случае нарушался бы один из фундаментальных принципов права, гласящий, что никто не может быть судьей в своем собственном деле. Скорее судьи должны рассматриваться как общественные служащие, помога-

ющие разрешать возникающие в обществе конфликты и использующие для этого ресурсы, предоставленные государством.

Справедливое разрешение конфликтов возможно лишь при условии обеспечения подлинной независимости судов, высокой квалификации и профессиональной культуры судей. Должность судьи может занимать гражданин Российской Федерации не моложе 25 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет. Судья не может иметь иностранное гражданство или вид на жительство в другом государстве, судьям запрещается иметь счета в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации. Кроме того, кандидату на должность судьи необходимо сдать квалификационный экзамен, он должен иметь безупречную личную и профессиональную репутацию.

Для обеспечения независимости судебной власти Конституцией предусмотрены следующие гарантии:

- подчинение судей только Конституции России и законам;
- финансирование судов из федерального бюджета;
- несменяемость судей;
- неприкосновенность судей.

Принцип подчинения судей только Конституции и законам означает, что при вынесении решений и приговоров судьи должны руководствоваться исключительно положениями нормативно-правовых актов, они не должны принимать указания от кого бы то ни было, включая должностных лиц.

Деятельность всех судов независимо от их территориальной принадлежности финансируется только из федерального бюджета. Суды не могут финансироваться из бюджетов субъектов федерации или муниципальных образований. Не могут суды принимать пожертвования или финансовую помощь от юридических и физических лиц.

Принцип несменяемости судей означает, что судья не может быть назначен или избран на другую должность или в другой суд без его согласия. Полномочия судьи могут быть прекращены только по основаниям, указанным в законе. К таким основаниям закон относит:

- неспособность по состоянию здоровья или другим уважительным причинам в течение длительного времени исполнять обязанности судьи;

- достижение предельного возраста пребывания в должности судьи (для большинства судей – 70 лет);
- прекращение гражданства РФ;
- занятие деятельностью, несовместимой с должностью судьи;
- совершение поступка, позорящего честь судьи, умаляющего авторитет судебной власти;
- вступление в законную силу обвинительного приговора в отношении судьи, решения о признании его недееспособным или об ограничении его дееспособности;
- отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда.

Неприкосновенность судей означает, что судья не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое решение, за исключением случаев вынесения заведомо неправосудного решения. Судья не может быть привлечен к административной и дисциплинарной ответственности. Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором Российской Федерации при наличии согласия соответствующей квалификационной коллегии судей. Неприкосновенность судьи распространяется также на его жилище и служебное помещение, используемые им транспорт и средства связи, его корреспонденция, принадлежащие ему имущество и документы.

Судебная система. Судебную систему Российской Федерации составляют федеральные суды и суды субъектов федерации. К судам субъектов федерации относятся *конституционные и уставные суды субъектов федерации*, а также *мировые судьи*.

Конституционные и уставные суды субъектов федерации занимаются толкованием конституций и уставов субъектов Российской Федерации, а также рассматривают вопросы о соответствии Конституции или Уставу субъекта федерации нормативно-правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов федерации и органами местного самоуправления.

Мировые судьи составляют нижний уровень российской судебной системы. Они рассматривают дела об административных правонарушениях, а также мелкие гражданские и уголовные дела. Само понятие «мировой судья» появилось в России еще в ходе судебной реформы 1864 г. Главной функцией мировых

судей тогда был разбор мелких гражданских споров и незначительных преступлений. В ходе разбирательства, которое проводилось по максимально упрощенной процедуре, судья должен был склонить конфликтующие стороны «к миру», то есть заключению мирового соглашения, и только в случае невозможности такого соглашения применял свою власть. Все мировые судьи выбирались местным населением, что повышало доверие и уважение к суду.

Институт мировых судей, упраздненный в 1917 г., был воссоздан в 1998 г. В современной России к мировым судьям предъявляются те же требования, что и к судьям федеральных судов. Мировые судьи назначаются на должность законодательными органами субъектов федерации либо избираются местным населением. Таким образом, как и полтора столетия назад, сейчас мировые судьи остаются наиболее близким к населению звеном судебной системы.

Мировые судьи рассматривают в первой инстанции:

1) подсудные им уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы;

2) дела о выдаче судебного приказа;

3) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;

4) некоторые категории дел, возникающие из семейно-правовых отношений;

5) дела по имущественным спорам (в том числе о разделе имущества между супругами), при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей. Исключение составляют дела о наследовании имущества и дела об интеллектуальной собственности, которые всегда рассматриваются федеральными судьями;

6) дела об определении порядка пользования имуществом;

7) дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи.

Решение или приговор, вынесенный мировым судьей, могут быть обжалованы в федеральном суде.

Федеральные суды составляют наиболее многочисленную категорию судов в Российской Федерации. Федеральными являются все суды, кроме конституционных и уставных судов субъектов федерации и мировых судей. В зависимости от категории рассма-

триваемых дел, в российской судебной системе можно выделить три ветви судебной власти.

Первую представляет Конституционный Суд Российской Федерации. Главная задача Конституционного Суда – рассмотрение запросов о соответствии законов и подзаконных актов Конституции Российской Федерации.

Вторую ветвь образуют арбитражные суды. В систему арбитражных судов входят федеральные арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды и арбитражные суды субъектов федерации. Арбитражные суды рассматривают споры, возникающие в сфере хозяйственной и предпринимательской деятельности.

Наконец, третью, наиболее разветвленную ветвь представляют *суды общей юрисдикции*, осуществляющие правосудие по гражданским, административным и уголовным делам. В системе судов общей юрисдикции можно выделить четыре ступени.

Нижнюю составляют мировые судьи, о которых говорилось выше.

Вторую ступень составляют *районные и городские суды*. Эти суды принимают апелляции на решения мировых судей и рассматривают в первой инстанции дела, отнесенные законом к их компетенции.

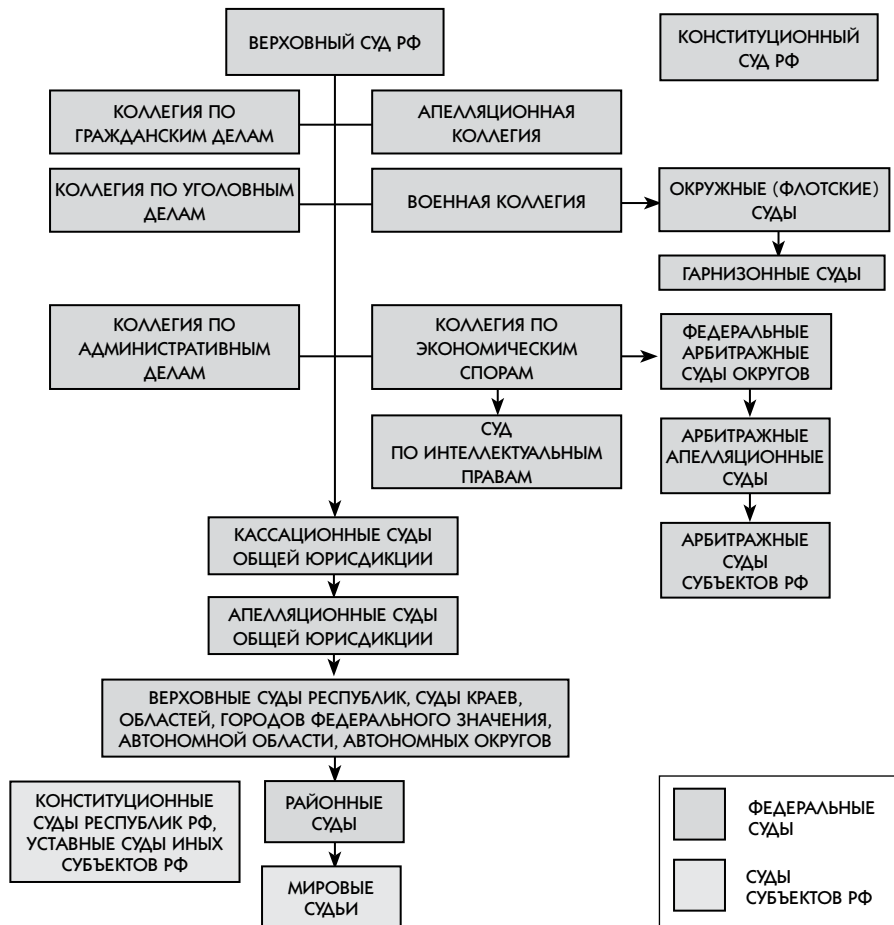
Третью ступень образуют *верховные суды республик, областные, краевые суды, суды городов федерального значения, автономных округов и автономной области*. Эти суды являются апелляционной инстанцией по отношению к районным и городским судам, а также рассматривают в первой инстанции подсудные им категории дел. Например, суды этой ступени рассматривают дела об особо опасных государственных преступлениях, о бандитизме, об умышленном убийстве при отягчающих обстоятельствах.

В 2018 г. в Российской Федерации были созданы пять апелляционных судебных округов, в каждом из которых должен начать работать апелляционный суд общей юрисдикции. Апелляционный суд общей юрисдикции рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам и представлениям на судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в качестве суда пер-

вой инстанции и не вступившие в законную силу, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам

Также в 2018 г. были также созданы девять кассационных округов, в которых начали работать кассационные суды, рассматривающие дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РФ



Высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным и административным является Верховный Суд Российской Федерации. Верховный Суд является самостоятельным органом. Он не входит в систему судов общей юрисдикции или арбитражных судов, но является для судов обеих систем высшей судебной инстанцией. В рамках своих полномочий Верховный Суд:

- осуществляет судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции;
- в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, – также и в качестве суда первой инстанции;
- изучает и обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику и дает разъяснения по вопросам судебной практики;
- разрешает в пределах своих полномочий вопросы, вытекающие из международных договоров Российской Федерации.

В состав Верховного Суда входят несколько коллегий – объединений судей, рассматривающих дела определенной категории: Апелляционная коллегия, Коллегии по гражданским, административным и уголовным делам, Коллегия по экономическим спорам, Военная коллегия. Решения Верховного Суда носят окончательный характер и в рамках судебной системы Российской Федерации обжалованию не подлежат.

В системе судов общей юрисдикции особую группу составляют *военные суды*. Военные суды осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации и в органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Возглавляет систему военных судов Военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации. В военных судах дела рассматриваются по тем же правилам, что и в остальных судебных органах. Особенностью военных судов является то, что их судьи одновременно являются военнослужащими и имеют воинские звания.

Статья 118 Конституции России запрещает создание чрезвычайных судов – то есть судов, рассматривающих дела в упрощенном порядке и вне рамок обычной судебной процедуры. Такие чрезвычайные суды в прошлом нередко становились орудием политического террора и выполняли чисто карательную функцию.

Примером могут служить военно-полевые суды начала XX века, «особые тройки НКВД» в 1937–1938 гг., обжалование решений которых не допускалось, а приговоры приводились в исполнение в течение суток. Разумеется, деятельность подобных органов не имеет ничего общего с правосудием и недопустима в правовом государстве.

ВОПРОСЫ

1. Какие требования к судьям существуют в настоящее время?
2. Какими гарантиями закон обеспечивает независимость судебной власти?
3. Какие функции выполняет судебная ветвь власти?
4. В чем состоит особенность правового статуса представителей судебной системы?
5. Какие дела относят к подсудности мирового судьи?
6. Почему решения Верховного Суда не подлежат обжалованию?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните термины: правосудие, мировой суд, арбитражный суд, уставной суд субъекта федерации.

2. Работая со схемой «Судебная система РФ», объясните, куда нужно обратиться участникам правового конфликта при возникшей ситуации и какие действия они могут предпринять в том случае, если решение суда их не удовлетворит. Свой ответ аргументируйте.

А) При разводе у супругов возник спор по вопросу раздела квартиры, приобретенной за время брака.

Б) ОАО не выполнило контракт и понесло убытки, поскольку поставщик нарушил сроки поставки товара.

В) Гражданин Быстров считал, что нормы Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» нарушают его конституционное право на свободу передвижения.

Г) Васин передал Иванову по договору займа 25 тысяч рублей, но Иванов не вернул долг в установленный договором срок.

§ 30. КОНСТИТУЦИОННОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО*

Для чего в нашей стране был создан Конституционный Суд? Почему только он может давать официальное толкование конституционных норм?

Принятая в 1993 г. Конституция Российской Федерации стала пятой в нашей стране за последние 100 лет и первой, в которой человек, его права и свободы провозглашались высшей ценностью.

Однако сама по себе конституция, даже самая демократическая по содержанию, не может создать правовое государство. Для этого необходимо, чтобы основные принципы народовластия, прав человека, разделения властей, ответственности органов государства перед народом не просто декларировались в конституции, но и обеспечивались реальным юридическими механизмами, защищались как самими гражданами, так и независимыми судами.

Конституция является главным правовым документом в стране, она обладает высшей юридической силой, и это значит, что ни один закон или любой другой нормативный акт, принятый в России, не может противоречить положениям Конституции. Но Конституция – это сравнительно небольшой документ, и многие ее нормы сформулированы очень коротко. В России же ежегодно принимаются сотни законов и десятки тысяч подзаконных актов. Как же обеспечить правильное воплощение норм Конституции в такой массе юридических документов? Кто должен разъяснять конституционные нормы, если возникают сомнения в том, как их правильно понимать и применять? В России эта обязанность возложена на Конституционный Суд.

Правовой статус и полномочия Конституционного Суда Российской Федерации

Конституционный Суд состоит из 11 судей, которых назначает Совет Федерации по представлению Президента. Судьей Конституционного суда может быть назначен гражданин России не моложе 40 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж по юридической специальности не менее 15 лет, высокую квалификацию в области права и безупречную репутацию.

К основным полномочиям Конституционного Суда относятся:

1. Рассмотрение дел о соответствии Конституции федеральных и региональных нормативно-правовых актов, договоров между органами государственной власти, а также вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

2. Разрешение споров о компетенции между органами государственной власти.

3. Проверка по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов о конституционности закона, примененного в конкретном деле.

4. Заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

5. Рассмотрение вопросов о соответствии Конституции не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

6. Разрешение вопроса о возможности исполнения решений межгосударственных органов, международных или иностранных судов, если эти решения могут вступать в противоречие с Конституцией Российской Федерации.

С запросами о конституционности нормативно-правовых актов в Конституционный Суд могут обращаться Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, группы в составе не менее одной пятой от числа сенаторов Российской Федерации или депутатов Государственной Думы, а также Правительство Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, суды всех уровней. Президент Российской Федерации может обращаться в Конституционный Суд также с запросом о конституционности проектов федеральных законов и федеральных конституционных законов до их подписания Главой государства.

В Конституционный Суд могут обращаться не только органы государственной власти, но также граждане и организации, считающие, что их права нарушены законом или другим нормативно-правовым актом. Обратим внимание, что обратиться в Конституционный Суд можно с жалобой не на действие конкретного представителя власти, а на юридический акт, который, по мнению

заявителя, нарушает его конституционные права. Причем этот правовой акт должен быть уже применен по отношению к заявителю или может быть применен. Таким образом, гражданин или организация не могут оспаривать нормативные акты, применение которых не имеет к ним отношения. При этом все другие возможности защиты нарушенного права в российских судах должны быть исчерпаны заявителем до направления жалобы. То есть до обращения в Конституционный Суд заявитель должен был обратиться как минимум в суды первой и апелляционной инстанций.

Рассмотрение дел в Конституционном Суде

При направлении обращения в Конституционный Суд должна быть оплачена государственная пошлина, но если суд удовлетворит обращение (например, решит, что жалоба гражданина на нарушение его прав была обоснованной), то пошлина заявителю возвращается. Это правило касается и судебных расходов, которые несет заявитель в связи с рассмотрением дел в Конституционном Суде.

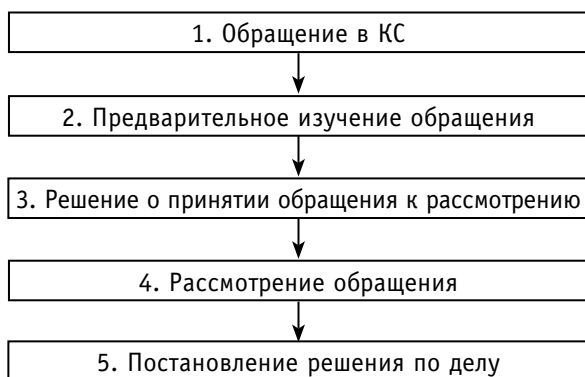
В обращении заявитель должен указать полные данные нормативного акта, который он оспаривает, когда и каким органом власти был издан этот акт, какие именно положения акта оспариваются и каким нормам Конституции эти положения противостоят, по мнению заявителя. Если обращение подает гражданин, необходимо указать, когда и при каких обстоятельствах оспариваемый акт был применен или мог быть применен к заявителю и чего именно требует обращающийся. Также прилагается перечень документов, которые заявитель прикладывает в поддержку своей позиции.

После принятия обращения Председатель Конституционного Суда поручает одному или нескольким судьям предварительное изучение дела, которое должно быть завершено не позднее двух месяцев с момента его регистрации. Заключение судьи или судей по результатам предварительного изучения обращения докладывается на заседании Конституционного Суда. Решение по вопросу о принятии обращения к рассмотрению принимается Конституционным Судом не позднее месяца с момента завершения предварительного изучения обращения, после чего о принятом Конституционным Судом решении уведомляются стороны. Конституционный Суд может принять обращение к рассмотрению или отказать в рассмотрении дела, в последнем случае принима-

ется определение Конституционного Суда с разъяснением причин отказа. Если дело принято к рассмотрению, то оно должно быть заслушано в заседании Конституционного Суда не позднее месяца со дня принятия обращения к рассмотрению.

Процесс в Конституционном Суде носит состязательный характер, кроме дел о толковании конституции. То есть при наличии жалобы гражданина на нарушение его прав нормативным актом, представитель органа власти, издавшего акт, может оспаривать поданную жалобу. Граждане, обратившиеся в Конституционный Суд, могут поддерживать свою жалобу лично или через своих представителей. Причем представителями могут быть только адвокаты или лица, имеющие ученую степень в области права.

СТАДИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА



В ходе процесса стороны должны четко объяснить свою позицию, при необходимости они могут прилагать документы и приглашать свидетелей. При рассмотрении дела в Конституционном Суде нельзя делать политических заявлений, допускать оскорбительные высказывания в отношении органов власти или должностных лиц, общественных объединений и отдельных граждан. Запрещается прерывать выступления сторон репликами или комментариями.

Стороны и их представители вправе знакомиться с материалами дела, излагать свою позицию по делу, задавать вопросы другим участникам процесса, заявлять ходатайства, в том числе об отводе судьи. Но отвести весь состав суда нельзя – другого Конституционного Суда в России просто нет.

После прений и последнего слова сторон Конституционный Суд выносит решение по делу. Решение Конституционного Суда считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей. Уклоняться от голосования или воздерживаться судьи не вправе. Это решение является окончательным и обжалованию не подлежит. Решение Конституционного Суда вступает в законную силу после оглашения и обязательно для исполнения всеми органами власти и должностными лицами. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции РФ международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению.

Очень важно, что решения Конституционного Суда, принятые по обращениям граждан о нарушении их прав, относятся не только к самим заявителям, но и ко всем гражданам, чьи права или законные интересы мог нарушать оспариваемый нормативный акт, а это могут быть сотни тысяч и даже миллионы человек. Так, в Постановлении Конституционного Суда РФ от 3 ноября 1998 г. был признан несоответствующим Конституции запрет на приватизацию жилых помещений в коммунальных квартирах. Благодаря этому постановлению возможность приватизировать свою комнату в коммунальной квартире появилась не только у гражданина Мостипанова, по жалобе которого рассматривалось дело, но и у миллионов россиян.

В регионах России функции конституционного (уставного) судопроизводства выполняют конституционные и уставные суды субъектов федерации. Они дают толкования Конституций и уставов субъектов федераций и решают вопросы о соответствии их нормам региональных законов, подзаконных актов и актов органов местного самоуправления.

ВОПРОСЫ

1. Какие требования предъявляются к судьям Конституционного Суда?
2. Каковы полномочия Конституционного Суда?
3. Кто и на каком основании может обратиться в Конституционный Суд?
4. Каковы последствия вынесения решения Конституционным Судом?
5. Почему решение Конституционного Суда не подлежит обжалованию?
6. В чем значение конституционного судопроизводства для государства и общества?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: состязательный процесс, судебные прения, конституционное судопроизводство, заявитель.

2. Используя материалы СМИ, найдите информацию о любом, принятом к рассмотрению обращении в Конституционный Суд.

Заполните таблицу в тетради.

Заявитель	
Предмет обращения	
Оспариваемый нормативный акт	
Норма конституции, нарушенная, по мнению заявителя	
Решение, вынесенное Конституционным Судом	

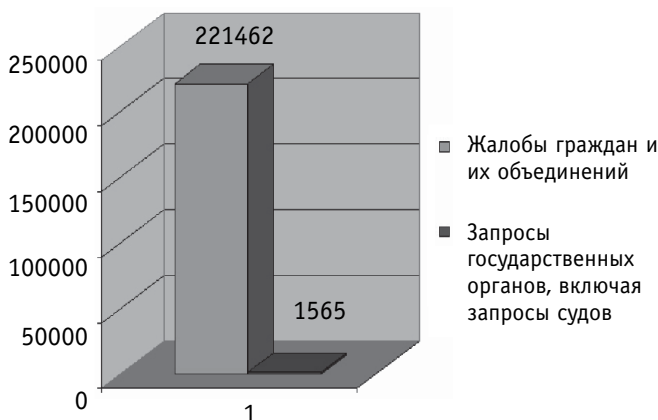
3. Ознакомьтесь с данными диаграмм по обращениям в Конституционный Суд РФ.

Какие выводы можно сделать по этим данным?

Тематика обращений, поступивших в Конституционный Суд Российской Федерации в 1995–2010 гг.



Обращения и запросы в Конституционный Суд Российской Федерации в 1995–2010 гг. по заявителям



§ 31. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Могут ли граждане самостоятельно решать вопросы местного значения без прямого участия государственной власти?

В современном обществе вопросы правового и административного регулирования общественных отношений можно разделить на две группы. Первую группу составляют вопросы, связанные с обеспечением нормальной жизнедеятельности больших коллективов людей на значительной территории. К таким вопросам относятся, например, защита государственного суверенитета, обеспечение безопасности государства, борьба с организованной преступностью, строительство и содержание путей сообщения между различными частями страны, регулирование денежного обращения. Решение этих вопросов требует тщательного планирования, привлечения огромных материальных ресурсов, согласованной деятельности очень большого числа людей. Поэтому решение таких вопросов возможно лишь на государственном уровне и осуществляется силами федеральных и региональных органов государственной власти.

Вторую группу составляют вопросы сугубо местного значения, касающиеся организации жизни людей на сравнительно небольших территориях. Решение этих вопросов, как прави-

ло, не требует прямого вмешательства и участия государства. Многие вопросы местного значения жители могут решать самостоятельно, роль же государства заключается в том, чтобы путем издания законов создавать правовые рамки для такой деятельности и в определенных случаях предоставлять для нее необходимые ресурсы. *Эта деятельность, направленная на самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения, называется **местным самоуправлением**.*

Правовые основы местного самоуправления. Правовые основы местного самоуправления регулируются Восьмой главой Конституции Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления».

В Российской Федерации местное самоуправление построено на следующих принципах:

♦ Организационная и экономическая самостоятельность (органы местного самоуправления имеют обособленную собственность и самостоятельный бюджет).

♦ Многообразие форм местного самоуправления (структура органов самоуправления определяется населением с учетом исторических и культурных традиций территорий).

♦ Активное участие населения в местном самоуправлении (через выборы в местные органы власти, сходы и местные референдумы).

Местное самоуправление в нашей стране осуществляется в пределах муниципальных образований. ***Муниципальное образование** – это территория, в пределах которой гражданами осуществляется местное самоуправление непосредственно или через выборные органы местного самоуправления.*

Законодательство предусматривает следующие виды муниципальных образований:

сельское поселение – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых осуществляется местное самоуправление;

городское поселение – город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно или через выборные и иные органы местного самоуправления;

муниципальный район – несколько поселений, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения;

городской округ – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района;

внутригородская территория города федерального значения – часть территории города федерального значения, в границах которой осуществляется местное самоуправление.

Главной задачей местного самоуправления является решение вопросов местного значения. К таким вопросам российское законодательство относит:

- формирование, утверждение и исполнение бюджета муниципального образования;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения;
- строительство и содержание автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов и обеспечение безопасности дорожного движения на них;
- организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, обеспечение жильем малоимущих граждан;
- организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, торговли и бытового обслуживания;
- создание условий для организации досуга, развития физкультуры и спорта;
- организация благоустройства территорий, освещения улиц и сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры, сохранение памятников исторического и культурного наследия местного значения.

Граждане участвуют в местном самоуправлении непосредственно или через своих представителей. К формам непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения относятся местные референдумы и сходы граждан.

Местный референдум – это голосование проживающих на территории муниципального образования граждан, обладающих избирательным правом, по наиболее важным вопросам местного значения. На референдум могут выноситься такие вопросы, как принятие устава муниципального образования, структура органов местного самоуправления, досрочное прекращение полномочий органов местного самоуправления, переименование муниципального образования и другие важные вопросы. Местный референдум может проводиться по инициативе граждан, по требованию главы муниципального образования, части депутатов местного представительного органа. Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами власти.

В муниципальных образованиях, в которых проживает менее 100 избирателей, представительные органы не создаются, а их полномочия осуществляют сходы граждан. *Сход граждан – это собрание жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, созываемое для решения вопросов местного значения.* Сход может принимать решения, если в нем участвуют не менее половины граждан, обладающих избирательным правом. Местные администрации обязаны обеспечивать условия для схода граждан – предоставлять помещения, техническое обеспечение, оповещать население о месте и времени проведения схода. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат обязательному исполнению на территории поселения.

Органы местного самоуправления. Местное самоуправление является той сферой социальной, экономической, культурной деятельности, где ежедневно решаются очень важные для каждого человека вопросы. Для решения этих вопросов в муниципальных образованиях создаются особые органы, наделенные определенными властными полномочиями.

В структуру органов местного самоуправления входят *представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования и местная администрация.*

Представительный орган избирается местным населением в муниципальных образованиях, в которых проживает не менее 100 избирателей. Число депутатов представительного органа зависит от численности населения муниципального образования. В круг полномочий представительных органов местного самоуправления входит:

- принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;
- принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- определение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом;
- контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
- принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.

Глава муниципального образования является его высшим должностным лицом и наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава муниципального образования:

- представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями;
- подписывает и обнародует нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;
- издает в пределах своих полномочий правовые акты;
- обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Глава муниципального образования может избираться непосредственно жителями на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава

ва. Глава муниципального образования может выполнять обязанности председателя представительного органа либо главы местной администрации. Совмещать обе эти должности он не вправе. Исполнять обязанности главы администрации может только глава муниципального образования, избираемый населением. Если глава муниципального образования избирается представительным органом из числа его депутатов, он одновременно является председателем представительного органа. В этом случае администрацию муниципального образования возглавляет назначаемый представительным органом глава администрации, с которым заключается контракт на определенный срок.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования и занимается решением вопросов местного значения, а также исполнением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. К числу таких государственных полномочий относятся, например, участие в организации призыва граждан на военную службу и в организации выборов органов государственной власти.

Для исполнения своих полномочий органы местного самоуправления могут принимать муниципальные правовые акты: устав муниципального образования, нормативные акты представительного органа, акты главы муниципального образования, постановления и распоряжения местной администрации.

Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, а также перед государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

Ответственность перед государством наступает в случае нарушения Конституции и законов РФ, конституции, устава и законов субъекта федерации. Такое нарушение должно быть установлено решением суда. В таких случаях субъект федерации вправе своим законом распускать представительный орган муниципального образования и отрешать от должности главу муниципального образования или главу местной администрации. В определенных законом случаях органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности муниципальных должностных лиц.

Ответственность перед населением заключается в возможности *отзыва* депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления. Основанием для отзыва могут служить только конкретные противоправные решения, действия или бездействие, подтвержденные решением суда. Так, например, избиратели не могут отозвать депутата потому, что им не нравится, как он голосует по тем или иным вопросам, но они могут отозвать его, если судом будет установлено, что депутат систематически и без уважительных причин пропускал заседания муниципально-представительного органа. Отзыв муниципальных депутатов и выборных должностных лиц проводится в том же порядке, что и местный референдум.

Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

ВОПРОСЫ

1. Когда в России появились органы местного самоуправления?
2. Какие проблемы можно решить на местном уровне?
3. Как формируется представительный орган власти в местном самоуправлении?
4. Какова роль главы муниципального образования в решении местных вопросов?
5. Какова процедура отзыва депутатов и выборных должностных лиц?
6. В чем значение местного самоуправления для общества и государства?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: местное самоуправление, муниципальное образование, местный референдум, сход граждан.
2. Используя дополнительные источники информации, узнайте о местном самоуправлении в вашем городе (селе, поселке). Заполните таблицу в тетради.

Критерии сравнения	Представительный орган	Глава муниципального образования
Наименование		
Порядок формирования или наделение полномочиями		
Срок полномочий		

3. На основании материалов местных СМИ приведите примеры вопросов, которые были решены на уровне местного самоуправления.

ЗАДАНИЯ К ГЛАВЕ IV. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

1. Сформулируйте четыре суждения, раскрывающих различные функции местного самоуправления.

2. Какой смысл юридическая наука вкладывает в понятие «конституция»? Привлекая знания курса «Право», составьте три предложения, содержащих информацию о конституции.

3. Гражданин Каверин обратился в Конституционный суд с запросом о проверке конституционности постановления Правительства Москвы об обязательной регистрации по месту пребывания граждан России, временно находящихся в г. Москве. В своем запросе Каверин указал, что нормы постановления, по его мнению, ограничивают его право на свободу передвижения и выбор места жительства. Будет ли принят данный запрос к рассмотрению Конституционного Суда?

4. Разрешите спор между студентами юридического факультета Антоновым и Смирновым. В марте 2004 г. действующий Президент РФ В.В. Путин был переизбран на второй срок. Антонов считал, что Правительство РФ должно после выборов Президента сложить свои полномочия. Смирнов утверждал, что Правительство может продолжить свою работу, так как был переизбран уже действующий Президент, и фактически смены главы государства не произошло. Кто из студентов прав?

ТЕМЫ ПРОЕКТОВ К ГЛАВЕ IV. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО. Выберите тему проекта, которая будет наиболее интересна по теме и форме работы. Задание можно выполнять в группе.

1. Проект «Местное самоуправление в жизни семьи»: местное самоуправление важно для функционирования демократического государства и жизни общества. Но все действия власти приобретают личную значимость,

когда касаются самых близких людей. В ходе проекта предлагается изучить деятельность органов местного самоуправления с точки зрения вашей семьи. Подготовьте необходимые материалы, изучите их, рассмотрите значение деятельности органов власти. Результаты работы оформите в виде презентации.

2. Проект «Основы конституционного строя РФ глазами фотографа»: положения Конституции касаются каждого гражданина непосредственно, хотя часто мы не отдаем отчета, что наблюдаем это. Проанализируйте, как проявляются в повседневной жизни основы конституционного строя нашего государства. Подберите или сделайте фотографии, которые максимально иллюстрируют проявление этих положений. Итог работы представьте в виде фотовыставки (стенда, газеты – на ваш выбор).

Проект «Основной закон (субъекта федерации)»: каждый из вас проживает в своем субъекте федерации. В каждом субъекте федерации политико-правовая сфера регламентируется как федеральным, так и региональным законодательством. Ознакомьтесь с конституцией (уставом) вашего субъекта федерации. Сравните его с Конституцией Российской Федерации: определите сходства и различия. Работу представьте в виде реферата. Основные отличия оформите в таблицах.

ГЛАВА V. ГРАЖДАНИН И ГОСУДАРСТВО

§ 32. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Как обеспечивается правовая связь между человеком и государством? На основании чего возникают их взаимные права и обязанности?

В большинстве европейских языков, включая русский, слово «гражданин» происходит от слова «город». Связь этих слов уходит корнями в Древнюю Грецию, где первые государства формировались вокруг городских общин (полисов). Лишь полноправные члены городских общин (политы) обладали всей полнотой прав: могли владеть землей, служить в армии, а главное – участвовать в политической жизни (слово «политика» также происходит от слова «полис»). С тех пор понятие «гражданин» неразрывно связано с комплексом прав и обязанностей в отношении какого-либо сообщества (города, региона, страны).

Конституционные права и обязанности граждан России закреплены во Второй главе Конституции Российской Федерации. Права и свободы граждан мы подробно рассмотрели в параграфах, посвященных правам человека. Однако необходимо понимать, что полноценная реализация гражданами их прав возможна лишь при добросовестном выполнении ими своих обязанностей. Конституция устанавливает следующие обязанности граждан России:

- Соблюдать Конституцию и законы РФ (статья 15, часть 2)
- Уважать права и свободы других лиц (статья 17, часть 3)
- Заботиться о детях и нетрудоспособных родителях (статья 38, части 2, 3)
- Получать основное общее образование (статья 43, часть 4)
- Заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, бережно относиться к памятникам истории и культуры (статья 44, часть 3)
- Платить законно установленные налоги и сборы (статья 57)
- Сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (статья 58)
- Защищать Отечество (статья 59)

Некоторые из этих обязанностей носят безусловный характер, то есть относятся ко всем без исключения гражданам России (на-

пример, обязанности соблюдать Конституцию и законы, уважать права и свободы других лиц), выполнение отдельных обязанностей может быть обусловлено определенными обстоятельствами (например, уплата налогов и сборов обусловлена получением дохода или владением имуществом). Основанием для возникновения конституционных обязанностей является принадлежность к гражданству Российской Федерации.

Принципы российского гражданства

В наши дни *под гражданством понимается устойчивая правовая связь человека с определенным государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей*. Обязанности гражданина России перед Российским государством изложены в двух первых главах Конституции Российской Федерации. Гражданин России обязан:

- соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации (ст. 15);
- получить основное общее образование (ст. 43);
- заботиться о сохранении исторического и культурного наследия (ст. 44);
- платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57);
- сохранять природу и окружающую среду (ст. 58);
- защищать Отечество и нести военную службу (ст. 59);
- родители обязаны заботиться о своих несовершеннолетних детях и заниматься их воспитанием, совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 38).

В свою очередь государство должно обеспечивать права и защищать законные интересы своих граждан, причем не только на территории России, но и за ее пределами. Например, во время беспорядков и вооруженных конфликтов, имевших место в 2011 г. в странах Ближнего Востока, российское правительство обеспечило эвакуацию граждан России на родину из опасных для пребывания территорий. Если, находясь за границей, гражданин попал в сложную ситуацию (например, потерял документы, возникла угроза его жизни и здоровью, стал жертвой преступления или был обвинен в совершении преступления), он может обратиться за помощью в дипломатические представительства Российской Федерации.

Помимо исполнения гражданских обязанностей, только граждане России могут участвовать в выборах в федеральные и региональные органы власти, в полном объеме пользоваться системой социального обеспечения, занимать должности в органах государственной власти.

В настоящее время вопросы гражданства РФ регулируются Федеральным законом «О гражданстве», вступившем в силу 1 июля 2002 г.

Этим законом установлены следующие принципы российского гражданства:

1. Гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения.

Это означает, что все граждане России пользуются равными правами и несут равные обязанности, независимо от того, как давно и на каком основании они приобрели российское гражданство.

2. Проживание гражданина Российской Федерации за пределами России не прекращает его гражданства.

Российские граждане могут проживать не только на российской территории, но и в любой другой стране, сохраняя при этом права и обязанности в отношении своей Родины.

В настоящее время за пределами России проживает более полутора миллионов ее граждан.

3. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Утрата российского гражданства может являться лишь результатом осознанного и добровольного решения самого гражданина. В Советском Союзе были нередки случаи, когда граждане, критиковавшие правящий коммунистический режим, лишались гражданства и насильственно высылались за рубеж. Конституция Российской Федерации положила конец этой позорной практике.

4. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы России или выдан иностранному государству.



Гражданин России может покинуть свою страну лишь добровольно. Он не может быть выслан из страны (как это случалось в странах с авторитарными и тоталитарными режимами) за свои политические или религиозные убеждения. Российский гражданин, обвиняемый в совершении преступления в иностранном государстве, не может быть выдан этому государству для суда и наказания. Но при наличии убедительных доказательств он должен предстать перед российским судом и, в случае признания его вины, понести наказание в России.

5. Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории России.

Лицами без гражданства (*«апатридами»*, в переводе с греческого – не имеющими Родины) считаются люди, у которых нет признанного гражданства ни одного государства. Положение апатрида связано со многими проблемами. Такой человек оказывается лишенным многих важных прав, которыми обладают лишь граждане. Он не может принимать участие в выборах, пользоваться системой социального обеспечения, он сталкивается с трудностями в получении образования и медицинской помощи. Поэтому Российское государство предоставляет возможность апатридам, проживающим на его территории и желающим стать российскими гражданами, получить гражданство в упрощенном и ускоренном порядке.

Приобретение гражданства Российской Федерации

Кто же и на каком основании может стать гражданином Российской Федерации? Большинство взрослых граждан современной России стали таковыми в результате *признания* их гражданства. Гражданами России были признаны все граждане бывшего СССР, постоянно проживавшие на территории Российской Федерации на **6 февраля 1992 г.** Такая ситуация типична для многих «молодых» государств, образовавшихся в результате распада прежних государственных образований. Но чаще всего в мировой юридической практике применяются три основания приобретения гражданства:

- *Филиация* (приобретение гражданства по рождению).
- *Натурализация* (прием в гражданство).

• *Оптация* (выбор гражданства при изменении государственной принадлежности территории).

В *приобретении гражданства по рождению (филиации)* различают получение гражданства «*по праву крови*» и «*по праву почвы*». В первом случае ребенок приобретает гражданство, если его родители (или один из них) являются гражданами данного государства. Таким образом, ребенок как бы наследует гражданство родителей.

Приобретение гражданства «*по праву почвы*» предполагает, что *гражданином государства может стать каждый, кто родился на его территории независимо от гражданства родителей*. Этот принцип получил широкое распространение в странах Американского континента (США, Канаде, Мексике, Бразилии, Аргентине, Перу и других), что обусловлено историческими традициями этих стран, некогда малонаселенных и нуждавшихся в новых гражданах.

Действующий «Закон о гражданстве Российской Федерации» учитывает оба вышеназванных принципа. Если оба родителя ребенка являются российскими гражданами, он также становится гражданином России. А что делать, если родители ребенка – граждане разных государств? Если ребенок родился на территории России, он становится ее гражданином, если же он родился за пределами Российской Федерации, он может быть принят в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке. *Гражданами России «по праву почвы» становятся дети, чьи родители неизвестны, или же являются лицами без гражданства (апатридами)*. Закон исходит из того, что ребенок, находящийся на территории России, не может не иметь никакого гражданства, поэтому если ни одно из государств не предоставило ему своего гражданства, он становится гражданином России.

Получение гражданства в результате *оптации, то есть выбора, происходит при изменении государственной принадлежности какой-либо территории*. В этом случае население, проживающее на данной территории, как правило, имеет право выбора между сохранением гражданства государства, которому принадлежала данная территория, и получением гражданства страны, которой территория была передана.

В условиях глобализации и ускорения миграционных процессов все больше людей стремятся стать гражданами тех стран, в которых они живут и работают. Поэтому все больше людей получают гражданство в результате *натурализации* (то есть приема в гражданство). Не является исключением и наша страна. Иностранец может быть принят в гражданство Российской Федерации по его заявлению, если он законно проживает на территории России не менее 5 лет, обязуется соблюдать Конституцию и законы России, владеет русским языком и имеет законный источник доходов. Если заявителю было предоставлено в России политическое убежище, либо он является высококвалифицированным специалистом в сфере, представляющей интерес для Российской Федерации, необходимый срок проживания в России сокращается до 1 года. Наконец, без соблюдения условия о сроке проживания могут получить российское гражданство заявители:

- состоящие не менее трех лет в браке с российским гражданином, проживающим на территории России;
- родившиеся на территории РСФСР и являвшиеся гражданами СССР;
- имеющие родителей или детей – граждан России;
- ветераны Великой Отечественной войны, бывшие гражданами СССР и проживающие на территории России;
- если они получили профессиональное образование в образовательных учреждениях Российской Федерации после 1 июля 2002 г. и затем проработали в России не менее 1 года;
- являются гражданами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова или Украины.

В особом порядке предоставляется гражданство России иностранцам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией. К ним не предъявляется никаких требований по срокам проживания, владению русским языком или отказу от гражданства других государств. Такое гражданство называется *почетным* и предоставляется лишь в особых случаях. Так, например, в январе 2011 г. указом Президента РФ Д.А. Медведева почетное гражданство России было присвоено известному французскому музыканту Фредерику Белинскому.

В настоящее время за пределами России живут миллионы наших соотечественников. Некоторые из них являются потомками эмигрантов, вынужденных покинуть Родину в тяжелые дни

гражданских смут и войн прошлого столетия, кто-то вступил в брак с иностранным гражданином, кто-то уехал в поисках хорошей работы. Но, даже постоянно проживая в другой стране, многие наши соотечественники не хотят порывать связей с Родиной и стремятся сохранить российское гражданство. Постоянное проживание за рубежом само по себе не изменяет гражданства и не влияет на него. Но может ли оставаться гражданином России человек, принявший гражданство другого государства? Да, может. Согласно закону, приобретение гражданином России иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации. В этом случае человек становится *бипатридом*, то есть лицом, имеющим гражданство нескольких государств. Казалось бы, статус бипатрида открывает больше возможностей, так как человек пользуется гражданскими правами в обоих государствах, но с другой стороны, и обязанности такой гражданин несет перед обоими государствами: в обоих государствах он должен платить налоги и, если это предусмотрено законом, нести военную службу.

Решение вопросов гражданства Конституция относит к полномочиям Президента Российской Федерации. Именно Президент подписывает указы о приеме в гражданство и выходе из гражданства Российской Федерации. Напомним, что выход из гражданства Российской Федерации осуществляется исключительно на добровольной основе по заявлению гражданина. Но Президент может отменить решение о приеме в гражданство, если человек, ранее просивший о предоставлении российского гражданства, представил фальшивые документы или заведомо неверные сведения.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

В мире существует лишь одно государство, где нет института постоянного гражданства. Это Ватикан. Гражданами Ватикана являются служащие при Святом Престоле священнослужители католической церкви и члены швейцарской гвардии – охраны Папы Римского. Гражданство в Ватикане не наследуется и не может быть приобретено в силу рождения в государстве. Оно может быть получено только на основе служения Святому Престолу и аннулируется в случае прекращения трудовой деятельности в Ватикане.

ВОПРОСЫ

1. Перечислите и объясните основные принципы российского гражданства.
2. В чем выражается правовая связь между гражданином и государством?
3. Какие основания установлены законом для приобретения российского гражданства?
4. Какие условия выдвигает закон для натурализации иностранцев в России?
5. Почему государство заинтересовано в приобретении гражданства апатридами?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: гражданство, апатрид, бипатрид, натурализация, оптация, филиация.
2. Решите задачу. В 2009 г. Анна Титоренко, гражданка Украины, 1982 г. р., получила российское гражданство. В 2010 г. с ходатайством о получении российского гражданства обратились украинские граждане, родившиеся на территории Украины: муж Титоренко, состоящий с ней в браке с 2008 г., мать Титоренко, 1950 г.р., брат Титоренко, 1976 г.р. Когда и на каких условиях родственники А. Титоренко смогут приобрести российское гражданство?

Для решения задачи ознакомьтесь с нормами статей 13 и 14 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

3. Составьте схему «Приобретение гражданства РФ».

§ 33. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Как власть в демократическом государстве получает свое законное обоснование и право на уважение?

Конституция Российской Федерации провозглашает нашу страну демократическим правовым государством. В переводе с греческого языка слово «демократия» означает «власть народа». Когда-то на площадях древнегреческих городов граждане собирались для того, чтобы сообща принимать законы, вводить и отменять налоги, объявлять войну и заключать мир. Как мы помним, такая форма демократии, при которой сами граждане непосредственно участвуют в принятии важных государственных решений, называется *прямой демократией*.

Постепенно государства все более разрастались, увеличивалась их площадь и численность населения, усложнялось государственное управление, уже невозможно становилось регулярно собирать граждан в одном месте. Тогда для управления государством граждане стали избирать представителей, которым передавали свое право голоса для решения важных государственных дел. Форма демократии, при которой принимают законы и управляют страной избранные народом представители, называется *представительной демократией*. Таким образом, участие граждан в управлении страной осуществляется, прежде всего, через выборы.

Конституция Российской Федерации предусматривает сосуществование в нашей стране обеих форм демократии. Прямая демократия реализуется в России через *референдум, то есть через всенародное голосование по наиболее важным вопросам государственной жизни*. На референдуме каждый гражданин непосредственно высказывает свое мнение по вынесенному на голосование вопросу, и воля большинства становится законом.

Во всех других случаях решения по управлению Российским государством принимают избранные народом представители (депутаты) и должностные лица.

В зависимости от уровня выборов в Российской Федерации различаются:

- *Выборы в федеральные органы государственной власти* (выборы Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания)
- *Выборы в органы государственной власти субъектов федерации* (выборы депутатов законодательных собраний и высших должностных лиц субъектов РФ)
- *Выборы в органы местного самоуправления* (выборы депутатов представительных органов муниципальных образований, выборы глав муниципальных образований)

Почему же необходимы выборы? В любом государстве существуют отношения власти и подчинения, а значит, неизбежно возникает вопрос: почему одни люди имеют право управлять, а другие обязаны подчиняться? Ответ на этот вопрос зависит от формы государства.

В недемократических государствах, как правило, дается два варианта ответа: люди, стоящие у власти, могут управлять либо

потому, что такое право дано им Богом (так считается в абсолютных монархиях), либо потому, что они сильнее (при диктаторских режимах).

В демократических государствах ответ на этот вопрос может быть только один: те, кто управляют страной, имеют на это право лишь постольку, поскольку их уполномочили на это большинство граждан. Один из важнейших принципов демократии гласит, что граждане не обязаны подчиняться власти, в установлении которой они не могли принимать участия. При этом граждане должны иметь возможность менять власть, если она не пользуется поддержкой и доверием большинства. Вот почему регулярные выборы являются важнейшим элементом демократической политической системы, которая установлена в Российской Федерации действующей Конституцией.

Принципы демократических выборов. Наличие в государстве регулярных выборов само по себе еще не является признаком демократии. История двух последних столетий изобилует примерами, когда выборы проводились в условиях самых антидемократичных режимов (бонапартистская Франция, гитлеровская Германия, сталинский Советский Союз).

Для того, чтобы выборы являлись элементом именно демократической политической системы, они должны проводиться на основе подлинно демократических избирательных принципов, к которым относятся: всеобщее, равное и прямое избирательное право, тайное голосование, альтернативность, общественный контроль за проведением выборов.

Всеобщность избирательного права означает, что правом избирать должны пользоваться все граждане государства, способные сделать обдуманный, сознательный выбор. До начала XX в. в большинстве стран право граждан избирать было ограничено различными цензами, то есть ограничениями, в зависимости от соответствия гражданина определенным критериям (величине доходов, полу, расовой или национальной принадлежности, уровню образования и т.д.). По мере развития в обществе демократических начал несправедливые ограничения отменялись. В нашей стране ограничения избирательных прав по имущественному, половому, национальному признаку были отменены в 1917 г. Современное российское законодательство сохраняет

лишь разумные и целесообразные избирательные цензы, такие как возрастной ценз и ценз дееспособности.

Принцип равенства подразумевает, что все граждане участвуют в выборах на равных основаниях и их голоса имеют одинаковую ценность. До 1917 г. ценность голоса избирателя зависела от его социального положения. Так при выборах в Государственную Думу в 1907–1912 гг. голос помещика фактически приравнивался к 260 голосам крестьян. В современной России действует принцип равенства голосов избирателей.

Принцип прямых выборов предусматривает, что за кандидатов непосредственно голосуют все избиратели, имеющие право голоса. Этим прямые выборы отличаются от поэтапных или ступенчатых, когда избиратели сначала отбирают из своей среды выборщиков, а последние избирают депутатов и должностных лиц. Современное российское избирательное законодательство допускает только прямые выборы для избрания депутатов всех уровней. Прямым голосованием граждан избирается и Президент Российской Федерации.

Принцип тайного голосования означает, что никто, кроме самого избирателя, не должен знать о сделанном им выборе. Закон запрещает в какой бы то ни было форме принуждать избирателя к сообщению результата его голосования. Тайное голосование дает возможность избежать контроля за волеизъявлением избирателей и тем самым позволяет сделать это волеизъявление более свободным.

Под **альтернативностью** выборов понимается предоставление избирателям возможности выбора среди нескольких кандидатов. До конца 1980-х гг. в Советском Союзе широко практиковались безальтернативные выборы, когда в избирательных бюллетенях указывалась только одна кандидатура, согласованная в органах коммунистической партии. Подобные «выборы без выбора» являются грубым нарушением демократических норм и потому не допускаются избирательным законодательством Российской Федерации. По действующему закону для проведения выборов обязательно присутствие в списке для голосования не менее двух кандидатур.

Наконец, **общественный контроль** за проведением выборов предусматривает гласность и открытость деятельности избирательных комиссий всех уровней. Все решения, связанные с прове-

дением выборов, должны обязательно обнародоваться, принятие официальными органами тайных, закрытых для общественности решений не допускается. Кроме того, кандидаты, избирательные объединения, российские и международные организации могут направлять на выборы своих наблюдателей, следящих за законностью избирательного процесса. Таким образом, общественный контроль за выборами позволяет значительно уменьшить число злоупотреблений и предотвратить фальсификацию результатов голосования.

Лишь соблюдение всех вышеизложенных принципов позволяет рассматривать выборы как важнейший элемент демократической политической системы.

Избирательное право. Правом избирать и быть избранным пользуются все российские граждане независимо от национальности, пола, языка, вероисповедания, места жительства или величины доходов. Избирательные права бывают *активными* и *пассивными*. Активным избирательным правом называют право избирать. Пассивное избирательное право – это право быть избранным.

В праве граждан избирать закон устанавливает лишь три ограничения. Первое ограничение касается возраста избирателей. Участвуя в выборах, гражданин тем самым приобщается к управлению государством. Это значит, что он должен уметь принимать ответственные решения, которые будут влиять на судьбу страны, а для этого необходимы образование и определенный жизненный опыт. Вот почему *избирательные права предоставляются только гражданам, достигшим 18 лет.*

Другим ограничением избирательных прав является запрет на участие в выборах граждан, страдающих психическими расстройствами и потому признанными судом недееспособными. Такие люди из-за своей болезни неспособны адекватно оценивать окружающий мир, они не в состоянии отдавать себе отчет в своих действиях и потому, естественно, не могут делать осознанный компетентный выбор, необходимый для избирателя.

Наконец, *правом участвовать в выборах не пользуются люди, отбывающие по приговору суда наказание в местах лишения свободы.* Пока суд не установил вину обвиняемого, он пользуется избирательными правами. Правом избирать пользуются и граж-

дане, совершившие незначительные правонарушения и приговоренные судом к более мягкому наказанию, чем лишение свободы. Демократические нормы требуют, чтобы выбор избирателя был абсолютно свободным, а это вряд ли возможно для человека, лишенного свободы.

Что касается права быть избранным, то, помимо вышеназванных, российское избирательное законодательство устанавливает еще ряд ограничений. Так, на выборные должности в органы государственной власти не могут избираться граждане, имеющие кроме российского гражданства также гражданство другого государства или постоянно проживающие в иностранном государстве, а также граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления и за преступления экстремистской направленности.

Избирательная система. В современных демократических странах функционируют два вида избирательных систем: мажоритарная и пропорциональная.

Мажоритарной (от французского «majorite» – большинство) называется избирательная система, при которой территория, где проводятся выборы, делится на избирательные округа, от каждого из которых избирается только один представитель, получивший большинство голосов избирателей. Преимуществом мажоритарной системы является то, что избранный депутат тесно связан со своим избирательным округом. Избиратели знают своего представителя, могут обращаться к нему с просьбами и пожеланиями. Депутат, со своей стороны, регулярно встречается с избирателями, узнает об их нуждах и чаяниях, которыми он должен руководствоваться в своей политической деятельности. Все это должно создавать атмосферу сотрудничества и взаимной ответственности между депутатом и проголосовавшими за него избирателями.

В то же время мажоритарная система не лишена определенных недостатков, наиболее серьезным из которых является то, что при этой системе свое представительство в органах власти получает лишь большинство, голоса же меньшинства «пропадают». Конечно, одним из главных принципов демократии является подчинение меньшинства большинству, однако тот факт, что меньшинство (порой весьма значительное) не имеет законного

представительства во властных структурах, может создавать серьезные проблемы в политической жизни государства.

***Пропорциональной** называется такая избирательная система, при которой избиратели голосуют не за конкретных кандидатов, а за политические партии и объединения.* Каждое из участвующих в выборах объединений представляет список своих кандидатов, при этом депутатские мандаты распределяются в точном соответствии с той долей голосов избирателей, которую объединения получили на выборах. Таким образом, пропорциональная система позволяет добиться того, чтобы состав органов власти (особенно законодательных) более или менее точно отражал уровень популярности различных политических партий среди избирателей. Немаловажным достоинством пропорциональной системы является и то, что она позволяет иметь своих представителей во властных органах любому сколько-нибудь значительно меньшинству.

Однако свои недостатки имеет и пропорциональная система. Прежде всего, при этой системе отсутствует тесная связь между депутатом и избирателями. Так как избиратели голосуют за список кандидатов, они не имеют возможности обращаться с просьбами и пожеланиями к своему конкретному представителю. Очень часто избиратели вообще не знают большинство кандидатов, внесенных в список избирательного объединения, что затрудняет осознанный и компетентный выбор. Кроме того, в выборах по пропорциональной системе могут участвовать лишь избирательные объединения. Таким образом, независимые кандидаты, не входящие ни в какие политические организации, не могут выставить свои кандидатуры.

Поскольку ни мажоритарная, ни пропорциональная системы не являются совершенными, имеют свои преимущества и недостатки, законодательство Российской Федерации предусматривает возможность использования и сочетания обеих систем.

***Референдум.** Референдумом называется голосование граждан по наиболее важным вопросам, имеющим государственное, региональное или местное значение.* На референдуме голосующие должны утвердительно или отрицательно ответить на поставленный вопрос, а принятым считается решение, за которое высказалось большинство участников референдума. Закон требует,

чтобы вопрос, вынесенный на референдум, был сформулирован предельно четко и не допускал множественного толкования.

Референдум может проводиться на всей территории Российской Федерации, на территории ее отдельных субъектов (республик, краев, областей), а также в муниципальных образованиях – городах и районах.

Референдум Российской Федерации назначается указом Президента и проводится по наиболее важным государственным вопросам, касающимся всей страны. Референдум Российской Федерации может проводиться в том случае, если в поддержку его проведения поставили свои подписи не менее 2 миллионов граждан, причем в одном субъекте федерации должно быть собрано в поддержку проведения референдума не более 50 000 подписей. Общероссийский референдум может проводиться также по инициативе Конституционного Собрания с целью принятия новой Конституции и по инициативе федеральных органов государственной власти в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Однако референдум может проводиться не всегда и не по всем вопросам. Референдум не проводится в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации, а также в течение трех месяцев со дня отмены военного или чрезвычайного положения. Не может проводиться референдум и в последний год полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы, если только речь не идет о принятии новой Конституции или одобрении международного договора.

На референдум не могут выноситься вопросы:

- об изменении статуса субъекта Российской Федерации, закрепленного Конституцией РФ;
- о досрочном прекращении или продлении срока полномочий должностных лиц или органов государственной власти;
- о персональном составе федеральных органов государственной власти;
- об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации;
- о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

При сборе подписей в поддержку проведения референдума граждане и политические объединения могут свободно вести агитацию как за, так и против его проведения, а когда референдум уже назначен, может вестись агитация в пользу положительного ответа на его вопрос, за отрицательный ответ или же за неучастие граждан в референдуме.

Официальное опубликование результатов референдума осуществляется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в течение трех дней со дня утверждения ею протокола о результатах референдума. С этого дня решение, принятое на референдуме, вступает в силу. Это решение, одобренное большинством избирателей, является обязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.

ВОПРОСЫ

1. Почему в демократическом государстве необходимы выборы?
2. Кто может принимать участие в референдуме?
3. Какие ограничения устанавливает закон для активного избирательного права? Почему?
4. Почему важно участие каждого гражданина в референдуме и выборах?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: прямая демократия, представительная демократия, референдум, активное избирательное право, пассивное избирательное право, мажоритарная избирательная система, пропорциональная избирательная система.
2. На основании дополнительной литературы определите тип избирательной системы, которая применяется на выборах:
 - высшего должностного лица субъекта федерации, в котором вы живете;
 - представительного (законодательного) органа субъекта федерации, в котором вы живете;
 - представительного органа местного самоуправления вашего города или муниципального района.

§ 34. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

Почему так важно, чтобы граждане считали выборы честными? Что необходимо для того, чтобы провести честные выборы?

На основе результатов выборов формируются высшие органы государственной власти, а значит, определяется политика государства на ближайшие годы. Но государство может стабильно и успешно развиваться лишь в том случае, если органы власти и проводимая ими политика пользуется пониманием и поддержкой большинства общества. Вот почему исключительно важно, чтобы результаты выборов как можно точнее отражали политические предпочтения граждан. Как этого добиться? Прежде всего, необходимо установить четкие правила, позволяющие обеспечить свободное волеизъявление граждан, возможность для открытой и честной конкуренции разных политических сил, справедливое определение результатов выборов. Такие правила уславливаются законом и реализуются в ходе *избирательного процесса*. *Под избирательным процессом* понимается урегулированная законом деятельность по организации и проведению выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.

Назначение выборов и предвыборная агитация. Избирательная кампания начинается с назначения выборов. Выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации, выборы Государственной Думы – Президент Российской Федерации. По закону выборы назначаются только на выходной день, причем день выборов не должен совпадать с официальным праздником.

Следующим актом избирательного процесса является выдвижение кандидатов. Кандидаты могут выдвигаться политическими партиями или же сами выдвигают свою кандидатуру. Кандидаты-самовыдвиженцы должны представить в избирательную комиссию подписи поддерживающих их выдвижение избирателей. Число необходимых для регистрации кандидата подписей зависит от уровня выборов. После того как сбор подписей закончен и подписные листы представлены в избирательную комиссию, последняя проверяет правильность их заполнения, и если не обнаруживает существенных нарушений, претендент официально регистрируется в качестве кандидата на выборах.

Для изложения своей программы зарегистрированный кандидат в зависимости от уровня выборов имеет право бесплатно получить определенное эфирное время на радио и телевидении, а также может вести предвыборную агитацию в средствах массовой информации за счет средств своего избирательного фонда.

Помимо радио и телевидения, кандидаты могут вести свою агитационную кампанию через печать. В газетах и журналах, учредителями которых являются государственные органы, должен обеспечиваться равный доступ всем кандидатам для публикации их предвыборных материалов.

Если должностные лица или журналисты, работающие в государственных средствах массовой информации, сами являются кандидатами на выборах, им запрещается на период избирательной кампании вести информационные передачи и вообще участвовать в освещении выборов. Это запрещение должно воспрепятствовать использованию такими кандидатами своего служебного положения для получения преимущества перед другими претендентами.

Важным средством предвыборной агитации является распространение агитационных материалов: плакатов, афиш, брошюр, листовок. Закон требует, чтобы на всех агитационных материалах указывались лица и организации, ответственные за их выпуск. Распространение анонимных агитационных материалов категорически запрещается, а лица, виновные в этом, подлежат административной ответственности.

За кандидата могут агитировать его отдельные сторонники, доверенные лица, представители партий и избирательных объединений. Однако не все организации могут вести предвыборную агитацию. Избирательные комиссии, органы государственной власти и местного самоуправления не могут принимать участие в предвыборной агитации. Например, чиновники не вправе использовать свое должностное положение и бюджетные средства для обеспечения собственной избирательной кампании или кампаний тех кандидатов и партий, которым они симпатизируют. Агитацию не могут вести военнослужащие, государственные и муниципальные служащие, если они находятся при исполнении своих служебных обязанностей. Не могут заниматься агитацией представители религиозных и благотворительных объединений. Привлечение к предвыборной агитации несовершеннолетних также запрещено законом.

Ограничивает закон и методы ведения предвыборной агитации. Категорически запрещается подкуп избирателей, когда последние получают от кандидата безвозмездно или на льготных условиях деньги либо услуги. Подкуп избирателей является серьезным правонарушением, за которое кандидат лишается права участвовать в выборах. Избирательная комиссия может аннулировать регистрацию кандидата и в том случае, если он прибегает к запугиванию избирателей или оказывает на них давление, пользуясь тем, что они зависят от него, например, по службе. Снимаются с выборов и кандидаты, уличенные в разжигании расовой, национальной, религиозной розни, призывающие к насильственному свержению существующего конституционного строя.

Таким образом, закон устанавливает определенные пределы свободы агитации, вводит ее в цивилизованные рамки. Вкратце необходимые ограничения свободы предвыборной агитации можно определить так: агитируя за свою кандидатуру, кандидат не должен преступать закон, нарушать права других кандидатов и избирателей.

Финансирование избирательной кампании. Для проведения своей избирательной кампании кандидату необходимы средства на изготовление агитационной продукции (плакатов, афиш, брошюр), аренду помещений для работы избирательного штаба, оплату труда своих помощников. Поэтому государство выделяет равные средства на ведение избирательной кампании всем зарегистрированным кандидатам.

Кроме средств, выделяемых кандидату на предвыборную кампанию, кандидаты и избирательные объединения могут формировать свои избирательные денежные фонды и из других источников. Однако избирательные комиссии и общественность должны знать, от кого поступают средства на оплату расходов кандидатов и избирательных объединений. По закону жертвовать средства на избирательную кампанию не могут зарубежные государства, иностранные граждане и организации. Не имеют права участвовать в финансировании избирательной кампании любые государственные организации, органы местного самоуправления, воинские части, а также предприятия, находящиеся в государственной собственности. Наконец, не вправе жертвовать средства кандидатам и избирательным объединениям благотворительные

и религиозные организации, так как цели их деятельности не имеют ничего общего с политикой.

Средства, поступающие на избирательную кампанию, жертвуются не лично кандидату и не могут использоваться им на иные цели, кроме участия в выборах. После окончания выборов кандидат обязан предоставить избирательной комиссии финансовый отчет о расходовании им средств из своего избирательного фонда.

Голосование и подведение итогов выборов. В день выборов или референдума граждане голосуют на избирательных участках по месту своего постоянного проживания. На каждом участке работает участковая избирательная комиссия, которая обеспечивает реализацию права граждан на участие в выборах и референдуме. Комиссия составляет и проверяет списки избирателей, рассылает приглашения на выборы. В приглашениях должны указываться дата проведения голосования, время его начала и окончания, адрес избирательного участка и режим работы избирательной комиссии.

Перед началом голосования председатель избирательной комиссии показывает пустые избирательные урны и опечатывает их. В зале для голосования должны быть оборудованы стенды, на которых размещаются краткие сведения о кандидатах. Эти сведения должны носить чисто информационный характер, они не могут содержать никаких программных политических положений или обращений к избирателям. Проведение предвыборной агитации накануне и в день голосования не допускается.

Кроме членов участковой избирательной комиссии, в помещении для голосования могут находиться *наблюдатели*. Наблюдатели направляются на избирательные участки участвующими в выборах кандидатами, избирательными объединениями, но могут представлять и независимые общественные организации, в том числе международные. Наблюдатели имеют право знакомиться со списками избирателей, следить за тем, как соблюдается процедура голосования, проверять сохранность пломб на избирательных урнах, присутствовать при подсчете голосов, обращаться к комиссии с предложениями и замечаниями, наконец, обжаловать действия избирательных комиссий, если те нарушают закон о выборах.

Таким образом, наблюдатели являются гарантами честности выборов, их участие существенно затрудняет различные злоупотребления и фальсификацию окончательных результатов. При этом наблюдатели не имеют права вмешиваться в сам ход голосования. Они не вправе спрашивать избирателей, за кого те проголосовали или собираются голосовать, давать информацию о кандидатах, консультировать избирателей или помогать им заполнять бюллетени.

Для того чтобы принять участие в голосовании, необходимо получить избирательный бюллетень. Бюллетень выдается избирателю после предъявления паспорта или заменяющего его документа (например, удостоверения личности для военнослужащих). На каждом бюллетене в правом верхнем углу обязательно должна быть печать комиссии и подпись двух ее членов.

Получив бюллетень, избиратель удаляется в закрытую кабину, где и делает свой выбор, ставя любой знак (крест, плюс, галочку) в квадрате напротив фамилии кандидата или названия политической партии, за которых он решил проголосовать. Избиратель вправе проголосовать только за одного кандидата или избирательное объединение. Если в бюллетене отмечены несколько кандидатов или не отмечено ни одного, содержатся поправки или подчистки, такой бюллетень признается недействительным и не учитывается при подсчете голосов.

Что делать, если по какой-либо причине в день выборов избиратель не может лично прибыть на избирательный участок по месту постоянного проживания? Прежде всего, нужно помнить, что принцип прямого избирательного права подразумевает, что каждый человек может проголосовать только за себя, поэтому избиратель не может передоверить свое право голоса кому-то другому.

Если невозможность прибыть в день выборов на свой избирательный участок связана с отъездом в другую местность, избиратель может получить в избирательной комиссии *открепительное удостоверение*. По открепительному удостоверению он имеет право проголосовать на любом избирательном участке, где проводятся аналогичные выборы. Так, на выборах Президента Российской Федерации или выборах в Государственную Думу гражданин может проголосовать на любом избирательном участке на территории России или в любом российском посольстве или консульстве за границей.

Однако может случиться и так, что в день голосования избиратель будет находиться там, где он не сможет реализовать свое право на участие в выборах – например, за пределами Российской Федерации, в месте, где нет российского посольства или консульства. В этом случае избиратель может проголосовать по месту своего постоянного проживания заранее, но не раньше чем за 15 дней до выборов.

Если избиратель не может лично прибыть на избирательный участок по состоянию здоровья, он может попросить избирательную комиссию дать ему возможность проголосовать на дому или в больнице. В день выборов члены избирательной комиссии выезжают к таким избирателям с передвижными избирательными урнами. При голосовании вне избирательного участка члены избирательной комиссии также обязаны обеспечить избирателю возможность для тайного голосования.

После окончания времени голосования председатель избирательной комиссии объявляет о закрытии избирательного участка и переходе к подсчету голосов. Сначала подсчитываются и погашаются неиспользованные избирательные бюллетени. Затем после проверки сохранности пломб вскрываются избирательные урны. Подсчет бюллетеней производится только членами избирательной комиссии, однако наблюдатели имеют право присутствовать при подсчете голосов.

После того как подсчет голосов закончен, составляется в трех экземплярах протокол участковой избирательной комиссии об итогах выборов на избирательном участке. Первый экземпляр направляется территориальной избирательной комиссии, второй экземпляр остается в участковой избирательной комиссии, наконец, третий экземпляр вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой избирательной комиссией.

Предварительные результаты голосования оглашаются сразу после завершения подсчета голосов, после чего данные передаются для публикации в средствах массовой информации. Окончательные итоги выборов официально публикуются соответствующей избирательной комиссией по истечении установленного законом срока.

Права избирателя. Выборы – это период, когда гражданин непосредственно включается в политическую жизнь общества, так

или иначе приобщается к управлению государством. Для того чтобы обеспечить гражданину возможность реально участвовать через выборы в политической жизни своей страны, необходимо, чтобы право избирать дополнялось правом контролировать то, как будет учтен его голос.

Прежде всего, гражданин, имеющий право участвовать в выборах, до их начала вправе ознакомиться со списком избирателей своего избирательного участка.

После завершения выборов каждый избиратель имеет право ознакомиться с итогами голосования по избирательному участку или округу, для чего соответствующая избирательная комиссия обязана предоставить для ознакомления свой протокол.

В случае, если гражданин считает, что его избирательные права были нарушены или ущемлены избирательной комиссией или должностным лицом, он вправе направить жалобу либо в вышестоящий орган, либо непосредственно в суд. Действия участковой избирательной комиссии можно обжаловать в территориальной комиссии, действия территориальной комиссии – в избирательной комиссии субъекта федерации и т.д. В своей жалобе гражданин должен указать, какие действия или решения, нарушившие его избирательные права, он обжалует, какие именно права и свободы были нарушены данными действиями или решениями, подавалась ли уже жалоба в вышестоящий орган, и какой ответ на нее был получен.

Вышестоящий орган, в который подана жалоба на нарушение избирательных прав, обязан рассмотреть ее и обязательно направить гражданину мотивированный ответ. В период подготовки выборов избирательные комиссии, получившие жалобы граждан, обязаны рассматривать их в пятидневный срок, а в день выборов – немедленно. Только в том случае, если рассмотрение жалобы требует дополнительного разбирательства для проверки изложенных в жалобе фактов, срок ее разбора может быть продлен до 10 дней.

За нарушение избирательных прав граждан закон предусматривает, как правило, привлечение виновных к административной ответственности, чаще всего в виде наложения штрафа. В особо серьезных случаях, когда нарушение избирательных прав сопряжено с отягчающими обстоятельствами, например, с подкупом, обманом, насилием или использованием служебного по-

ложения, виновные могут привлекаться к уголовной ответственности.

«От меня ничего не зависит, мой голос ничего не решит», – так часто рассуждают люди, не желающие воспользоваться своим конституционным правом и не приходящие на избирательные участки. Пассивность избирателей, их *уклонение от участия в голосовании – абсентеизм*, является серьезной проблемой не только для России, но и для многих других молодых демократий. В некоторых государствах участие в выборах пытаются придать характер не только права, но и обязанности: граждане, по неуважительной причине проигнорировавшие выборы, подвергаются штрафу или даже рискуют провести несколько месяцев в тюрьме. В российском законодательстве закреплён принцип добровольности осуществления гражданами своих избирательных прав. Однако, игнорируя выборы, избиратель тем самым лишает себя возможности влиять на организацию власти в своей стране, он соглашается с тем, что будущее его страны будет определяться без его участия.

Россия – страна еще очень молодой демократии. Практика свободных выборов насчитывает в нашей стране чуть более 20 лет. Российское общество медленно и непросто привыкает к демократическим нормам. На этом пути неизбежны трудности, ошибки и разочарования. Однако каким бы сложным ни был наш путь к демократическому правовому государству, право граждан участвовать в определении судьбы своей страны является одним из важнейших завоеваний молодой российской демократии.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Из истории известны различные, порой очень своеобразные способы голосования.

Русское слово «голосование» происходит от слова «голос». Именно голосом выражали свое мнение участники новгородского вече. Победившей считалась сторона, «перекричавшая» оппонентов.

Одного из важнейших должностных лиц Новгородской республики – архиепископа избирали по жребию. Участники вече называли имена трех кандидатов. Их имена записывали на листочках. После чего записки с именами кандидатов клали на престол собора Святой Софии. Слепец или ребенок брали одну из записок, написанное имя провозглашалось всенародно как имя нового архиепископа.

В штате Нью-Мексико в США действует закон, гласящий, что если два кандидата на какой-то пост набрали одинаковое число голосов, результат определяется какой-нибудь игрой. Реальный случай применения этого закона был зафиксирован в 1998 г. в городке Эстансия. Джеймс Фаррингтон и Джоан Карлсон набрали по 68 голосов. Фаррингтон хотел выявить победителя партией в покер, а Карлсон предложила бросить кости. Сначала подкинули монетку, которая определила играть в покер, в котором победа досталась Фаррингтону, ставшему мэром города.

ВОПРОСЫ

1. Кто может выдвигать кандидатов на выборах?
2. Какие ограничения существуют для проведения агитации?
3. Как государство обеспечивает равенство кандидатов на выборах?
4. В чем заключается роль наблюдателей во время выборов?
5. Что делать, если по какой-либо причине в день выборов избиратель не может лично прибыть на избирательный участок по месту постоянного проживания ?
6. Какие права имеет избиратель?
7. В чем значение выборов для государства?
8. Как вы думаете, почему в ряде государств существуют санкции за отказ от участия в выборах?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: избирательный процесс, избиратель, открепительное удостоверение, избирательная комиссия, наблюдатели.
2. Составьте схему «Стадии избирательного процесса».
3. Составьте «Памятку избирателя», в которой отразите последовательность действий в период выборов.
4. Найдите информацию в СМИ и агитационные материалы кандидатов в депутаты органов самоуправления. Проанализируйте содержание материалов. Какие положения их программ вам кажутся наиболее важными и убедительными для избирателя? Почему? Свои выводы обоснуйте.

§ 35. ВОЕННАЯ И АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА

Для чего государству необходима армия? Все ли граждане должны проходить военную службу?

Российская Федерация является крупнейшим по территории государством мира и имеет самые протяженные морские и сухопутные границы, протянувшиеся на десятки тысяч километров

от Балтийского моря до Тихого океана. На территории нашей страны сосредоточены огромные запасы полезных ископаемых, обширные промышленные и сельскохозяйственные ресурсы, наконец, в России проживает более 145 миллионов ее граждан, которые нуждаются в надежной защите. Эту защиту осуществляют наши вооруженные силы – Российская армия и военно-морской флот.

Призыв граждан на военную службу

Закон предусматривает две системы комплектования вооруженных сил: *контрактную* и *призывную*.

Контрактная система предполагает добровольное поступление на военную службу лиц, с которыми государство заключает договор (контракт), определяющий сроки и условия прохождения службы. Призывная система предполагает обязательное прохождение военной службы теми гражданами, которые по закону несут воинскую обязанность.

Согласно принятому в 1998 г. Закону «О воинской обязанности и военной службе», воинская обязанность в Российской Федерации предусматривает:

- воинский учет;
- обязательную подготовку к военной службе;
- призыв на военную службу;
- прохождение военной службы по призыву;
- пребывание в запасе;
- призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

Выполнение воинской обязанности начинается с постановки на воинский учет. Юноши должны встать на воинский учет с 1 января по 31 марта в год достижения 17-летия. Тогда же необходимо пройти медицинскую комиссию, которая дает заключение о пригодности потенциального призывника к военной службе. Граждане, признанные подлежащими призыву, должны получить знания об основах военной службы по месту учебы или в специальных учебных пунктах.

Призыву на военную службу подлежат мужчины от 18 до 27 лет, не имеющие права на освобождение от военной службы или не получившие отсрочки от призыва. От призыва на военную

службу освобождаются граждане, признанные негодными к военной службе по состоянию здоровья, ранее прошедшие военную или альтернативную гражданскую службу, прошедшие военную службу в иностранном государстве. Не подлежат призыву граждане, в отношении которых возбуждено уголовное дело, отбывающие наказание в виде лишения свободы или исправительных работ, имеющие непогашенную судимость.

Право на *освобождение от призыва* предоставляется гражданам, имеющим ученую степень кандидата или доктора наук, а также сыновьям и братьям погибших при прохождении военной службы по призыву. Отметим, что освобождение от призыва в двух последних случаях является именно правом гражданина, и он сам решает, воспользоваться этим правом или нет.

Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется:

- гражданам, признанным временно негодными к военной службе по состоянию здоровья;
- занятым уходом за близкими родственниками, если отсутствуют другие лица, обязанные о них заботиться;
- опекунам и попечителям родных братьев и сестер;
- мужчинам, имеющим ребенка и воспитывающим его без матери;
- имеющим двух и более детей;
- имеющим ребенка-инвалида в возрасте до трех лет;
- служащим правоохранительных органов, имеющим высшее профессиональное образование, депутатам федеральных, региональных или муниципальных представительных органов, главам муниципальных образований, а также зарегистрированным кандидатам на выборные государственные или муниципальные должности.

Как правило, отсрочки предоставляются на один год, по истечении которого они должны подтверждаться, иначе гражданин, утративший право на отсрочку, например, вылечившийся от заболевания или переставший исполнять обязанности опекуна, должен быть призван на военную службу.

Правом на отсрочку могут воспользоваться обучающиеся по очной форме в имеющих государственную аккредитацию учебных заведениях 1) общего среднего образования (например, в школах и гимназиях), 2) начального или среднего профессио-

нального образования (училищах, техникумах, колледжах) и 3) высшего профессионального образования (институтах, университетах, академиях) на период обучения. Такой отсрочкой гражданин может воспользоваться лишь один раз, за исключением выпускников школ, которые могут использовать отсрочку дважды: на время учебы в школе (если им исполнилось 18 лет) и на период обучения в высшем учебном заведении. Но если студент вуза был отчислен за нарушение дисциплины, неуспеваемость или по другой неуважительной причине, повторно воспользоваться правом на отсрочку он не сможет, даже если вновь поступит в высшее учебное заведение.

Кроме того, право на отсрочку от призыва предоставляется обучающимся по очной форме аспирантам высших учебных заведений, имеющих государственную аккредитацию, и выпускникам школ, успешно окончившим курс обучения. В последнем случае отсрочка действует до 1 октября года окончания учебы в школе и дает выпускнику возможность поступить в высшее или среднее профессиональное учебное заведение.

Юноши, не освобожденные от призыва и не имеющие права на отсрочку, должны пройти службу в рядах Вооруженных Сил России в течение 12 месяцев. Уклонение от призыва на военную службу (например, систематическая неявка в военкомат по повестке о призыве без уважительных причин) является уголовным преступлением.

Права военнослужащих

Следует помнить, что, надев военную форму, призывник сохраняет свои конституционные права, в том числе права на уважение его личного достоинства, свободу совести, мысли и слова. Эти права защищаются законом и обеспечиваются правоохранительными органами, в том числе военной прокуратурой, куда военнослужащие могут (и должны) обращаться при нарушении своих прав. За соблюдением прав военнослужащих, проходящих службу по призыву, следят такие общественные организации, как, например, Комитет солдатских матерей, куда также может обратиться солдат, столкнувшийся с нарушением своих законных прав. Следует помнить, что нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими и оскорбление военнос-

лужащего являются преступлениями, так же как и самовольное оставление места службы (дезертирство). Однако если военнослужащий впервые самовольно оставил часть в результате стечения тяжелых обстоятельств, он может быть освобожден от уголовной ответственности.

Военнослужащие должны добросовестно выполнять обязанности военной службы, соблюдать военную дисциплину, бережно относиться к военному имуществу, выполнять приказы командиров. В свою очередь командиры должны уважать законные права подчиненных по службе, их человеческое достоинство. Закон запрещает им отдавать приказы и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы или направленные на нарушение законодательства.

Альтернативная гражданская служба

У многих народов военная служба считается одним из самых почетных занятий, а статус защитника Отечества является наиболее уважаемым в обществе. Но нормы некоторых религий запрещают их последователям даже прикасаться к оружию, тем более использовать его для причинения вреда другим людям. В подобных случаях призывник может воспользоваться своим конституционным правом на замену прохождения военной службы альтернативной гражданской службой. Правом на прохождение альтернативной гражданской службы пользуются также представители коренных малочисленных народов, ведущие традиционный образ жизни и занимающиеся традиционными промыслами, например оленеводством или рыбной ловлей.

Альтернативная гражданская служба (АГС) – особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву. Перечень работ, на которые могут быть направлены граждане, проходящие АГС, очень широк и включает в себя более 100 специальностей, например, водитель, оператор связи, механик, повар, дворник, грузчик, санитар, врач, учитель. Для прохождения АГС призывник может быть направлен и в военную часть, но только в качестве гражданского персонала. При выборе места прохождения альтернативной службы учитывается образование, специальность, квалификация, опыт предыдущей работы, состояние здоровья и семейное положение призывника.

Для прохождения АГС гражданин должен подать в военкомат заявление с просьбой о замене военной службы альтернативной гражданской, указав причины, побудившие его просить о подобной замене. Заявление должно быть подано не позднее чем за полгода до срока призыва на военную службу. К заявлению должны быть приложены автобиография гражданина, характеристика с места работы или учебы, а также любые другие документы, подтверждающие доводы заявителя. Это заявление рассматривается только в присутствии подавшего его гражданина. Заслушав заявителя, других лиц, готовых подтвердить его доводы, проанализировав документы, призывная комиссия принимает решение об удовлетворении просьбы гражданина о замене военной службы альтернативной гражданской либо об отказе в такой замене. В последнем случае гражданин может оспорить решение призывной комиссии в суде.

Важно понимать, что альтернативная гражданская служба представляется именно с целью обеспечения конституционного права граждан на свободу совести и вероисповедания, а не для уклонения от военной службы тех, кого страшат ее тяготы и опасности. Конечно, альтернативная гражданская служба не связана с таким риском, как военная, но и удобным вариантом «откосить от армии» ее не назовешь. Во-первых, служить придется дольше. Срок АГС составляет 21 месяц на гражданских объектах и 18 месяцев при службе в качестве гражданского персонала на объектах вооруженных сил. Во-вторых, служить, скорее всего, придется не в своем регионе, так как согласно закону граждане проходят альтернативную гражданскую службу, как правило, за пределами территорий субъектов Российской Федерации, в которых они постоянно проживают. Выбрать место работы и должность также не получится, как и отказаться от назначенного места службы под предлогом того, что не устраивают зарплата или условия труда. Кроме того, если гражданин однажды уклонился от представленной ему возможности пройти альтернативную гражданскую службу, это может стать законным основанием для отказа ему в такой возможности в дальнейшем.

Наконец, неявка без уважительной причины к назначенному месту альтернативной гражданской службы или самовольное оставление службы могут повлечь за собой наступление уголовной ответственности.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Самую многочисленную армию в мире имеет Китай. В народно-освободительной армии Китая насчитывается 2 250 тыс. человек. Самой маленькой армией в мире располагает Республика Сан-Марино, в армии которой служат 51 солдат и 34 офицера.

Впервые альтернативная гражданская служба была введена в России еще в 1880 г., с целью предотвращения массовой эмиграции из страны немецких колонистов-меннонитов, приверженцев религии, запрещавшей приносить присягу и нести военную службу.

В ходе весеннего призыва 2010 г. в Вооруженные Силы России было призвано 270 600 человек. В тот же период на альтернативную гражданскую службу было направлено 274 человека.

ВОПРОСЫ

1. Каким образом формируются вооруженные силы нашей страны?
2. Кто может быть освобожден от военной службы по призыву?
3. В каком случае предоставляется отсрочка от службы?
4. Как вы считаете, почему законодатель установил более длительный срок альтернативной гражданской службы по сравнению с военной?
5. Каким образом, на ваш взгляд, гражданин может обосновать свое право на замену военной службы альтернативной гражданской?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: альтернативная гражданская служба, призывная система, контрактная система военной службы.
2. Вспомните, каким образом комплектовалась российская армия в разные исторические эпохи. Найдите информацию о сроках службы по призыву в Российской империи, Советском Союзе и Российской Федерации.
3. Прусский король Фридрих II Великий говорил, что солдат «должен бояться палки фельдфебеля больше, чем вражеской пули». В 1934 г. выдающийся советский полководец К.К. Рокоссовский писал в своем приказе: «Каждый командир и политработник обязан знать, что нет худшего в Красной Армии преступления, кроме измены и отказа от службы, как рукоприкладство, матерщина и грубость, т.е. случаи унижения достоинства человека, человека, призванного в армию, которому дано оружие, который носит почетное звание красноармейца, защитника Родины, – и что может быть почетнее этого?»

Сравните позиции двух полководцев. Какая из позиций, на ваш взгляд, в наибольшей мере соответствует задачам современной армии? Свой ответ обоснуйте.

4. Прочтите выдержку из Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе»:

«Гражданину может быть отказано в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:

- он нарушил срок и (или) порядок подачи заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, определяемые статьей 11 настоящего Федерального закона и положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы;

- характеризующие его документы и другие данные не соответствуют доводам гражданина о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;

- в заявлении гражданина о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой и прилагаемых к нему документах указаны заведомо ложные сведения;

- он дважды вызывался на заседания призывной комиссии и не являлся на них без уважительной причины;

- ранее ему была предоставлена возможность пройти альтернативную гражданскую службу, и он от нее уклонился».

На основе текста закона сформулируйте основные условия, которые должен выполнить гражданин, обращающийся с просьбой о замене военной службы альтернативной гражданской службой.

§ 36. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА

Почему государство не может обойтись без налогов? Кто должен платить налоги?

Для того чтобы государство могло выполнять свои функции, ему необходимы значительные материальные ресурсы. Содержание управленческого аппарата, армии, правоохранительной системы, выполнение социальных обязательств перед гражданами, международная деятельность – все это требует немалых средств. Каким образом государство получает в свое распоряжение эти средства и как оно их расходует? Происходит это путем формирования и исполнения *государственного бюджета* – подробного перечня всех доходов и расходов государства. В Российской Федерации бюджетная система включает в себя бюджеты трех уровней:

- федеральный бюджет;
- бюджеты субъектов федерации;
- бюджеты муниципальных образований.

Бюджеты утверждаются представительными органами власти соответствующих уровней (Федеральным Собранием, законодательными собраниями субъектов федерации, представительными органами местного самоуправления) и исполняются органами исполнительной власти (Правительством РФ, правительствами и администрациями субъектов федерации, администрациями муниципальных образований).

*Общественные отношения, связанные с образованием и расходованием фондов денежных средств государства и местного самоуправления, необходимых для реализации публичных функций, составляют предмет особой отрасли права – **финансового права**.*

Основным источником пополнения государственных и муниципальных бюджетов в Российской Федерации являются налоговые поступления.

«Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы» – гласит статья 57 Конституции Российской Федерации. Таким образом, уплата налогов – конституционная обязанность российских граждан. Налоги должны платить и иностранцы, получающие доход на территории России.

Принципы налогообложения

Российское налоговое законодательство основано на четырех принципах:

- Всеобщность налогообложения.
- Равенство применения.
- Экономическая обоснованность.
- Законность.



«Нельзя избежать двух вещей: смерти и налогов» – гласит американская поговорка. Налоги должен платить каждый, кто получает доход. Можно сказать, что налоги – это плата за те услуги, которые предоставляет своим гражданам государство. *Никто не может быть освобожден от уплаты налогов*, кроме тех случаев, когда закон предоставляет налоговые льготы отдельным категориям граждан: инвалидам, пенсионерам, ветеранам.

Принцип *равенства применения* означает, что налоговое законодательство применяется одинаково ко всем, независимо от этнической, религиозной или социальной принадлежности. Так было не всегда. Например, во многих странах Европы (включая Россию) в период абсолютизма от налогов освобождались дворянство и духовенство. В Древнем Риме долгое время налоги не платили римские граждане, а в Османской империи немусульмане облагались особым налогом. В демократическом государстве налогообложение не может основываться на религиозных или этнических критериях.

Принцип *экономической обоснованности* подразумевает, что уровень налогов должен соответствовать как потребностям государства, так и экономическим возможностям общества. Если налоги слишком низкие, государство не получает достаточно средств для успешного выполнения своих функций. Слабая армия, неэффективная правоохранительная система, отсутствие социальных гарантий – таковы возможные результаты слишком низких налогов. Если налоги слишком высокие, замедляется экономическое развитие, так как у предпринимателей нет мотивации для развития бизнеса и средств для инвестиций. Понижается заработная плата, а значит, повышается социальная напряженность. Нередко это приводит к волнениям среди населения и даже к бунтам. Поэтому уровень налогообложения должен соответствовать возможностям общества и быть экономически обоснованным.

Наконец, *налоги должны быть законными*. В демократическом обществе налоги могут вводиться лишь с одобрения избранного гражданами парламента. Попытки английского короля Карла I ввести новые налоги без одобрения парламента вызвали в стране революцию, которая привела к свержению монархии и казни короля. «Нет налогообложения без представительства» – таким был лозунг восставших против британского господства

американских колонистов, не имевших право избирать депутатов в британский парламент, а значит и участвовать в установлении налогов.

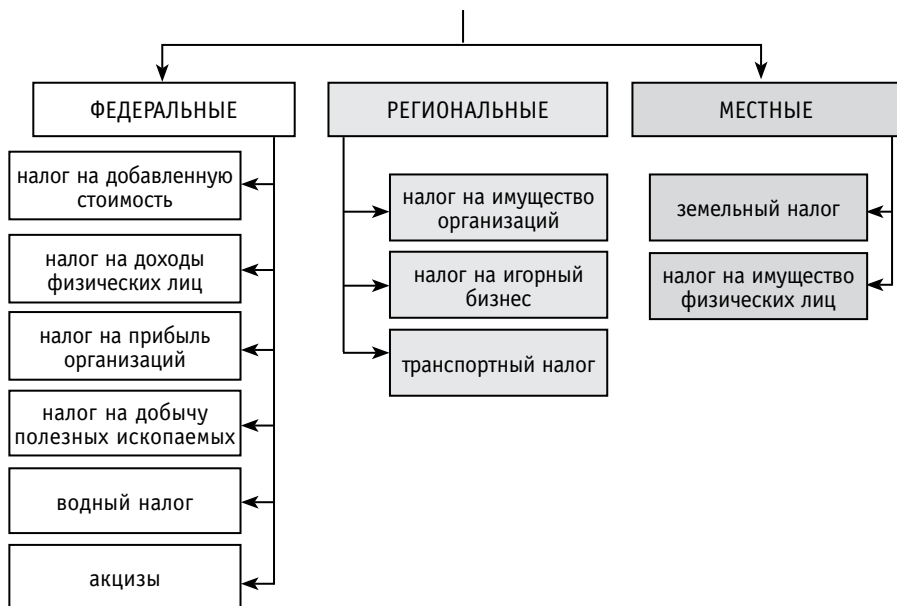
В Российской Федерации новые налоги должны быть одобрены обеими палатами Федерального Собрания – Государственной Думой и Советом Федерации. Региональные и местные налоги также должны вводиться с согласия представительных органов субъектов федерации и местного самоуправления. Законы о налогах вступают в силу не ранее чем через месяц после их официальной публикации. При этом *законы, устанавливающие новые или увеличивающие уже существующие налоги, не имеют обратной силы*, то есть не могут собираться за период, предшествующий принятию закона.

Виды и формы налогообложения

Налоги делятся на прямые (с доходов или имущества) и косвенные (с товаров или услуг). К прямым налогам в России относятся налоги на доходы физических лиц, на прибыль организаций, на добычу полезных ископаемых, земельный, водный, транспортный налоги, а также налоги на имущество физических лиц и имущество организаций. К косвенным налогам относятся акцизы, налог на добавленную стоимость, таможенные пошлины.

В нашей стране существует три уровня власти – федеральный, региональный и местный. На каждом из этих уровней у органов государственной власти и местного самоуправления есть собственные обязанности и полномочия, исполнение которых требует соответствующих расходов. Например, на федеральном уровне финансируются расходы на оборону страны, обеспечение государственной безопасности и правосудия. На региональном уровне финансируется большая часть расходов на среднее образование, здравоохранение, содержание учреждений культуры. На уровне местного самоуправления средства необходимы для содержания общественного транспорта, системы коммунального хозяйства, благоустройства территорий.

НАЛОГИ В РФ



Поэтому и налоги в нашей стране распределяются по трем бюджетным уровням: федеральному, региональному и местному. К **федеральным налогам** относятся: налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, государственная пошлина. **Региональными налогами** являются налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес (на казино в тех регионах, где их деятельность разрешена законом, на тотализаторы и букмекерские конторы), транспортный налог. Наконец, **местные налоги** составляют земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Юридические лица уплачивают налог на добавленную стоимость, налог на прибыль, налог на имущество, а также делают отчисления в социальные фонды (пенсионный фонд, фонды социального и медицинского страхования). Кроме того, организации в зависимости от характера их деятельности могут уплачивать и

другие налоги. Например, нефтяные компании платят налоги на добычу полезных ископаемых, гидроэлектростанции уплачивают водный налог, а организации, продающие автомобили, топливо, алкогольную и табачную продукцию, должны платить **акцизы** – *косвенные налоги на предметы массового потребления внутри страны*.

Граждане, имеющие в собственности дома, квартиры и земельные участки, платят налог на имущество, величина которого зависит от стоимости объекта собственности. Собственники автотранспорта уплачивают транспортный налог, идущий главным образом на строительство и ремонт дорог. Ставки транспортного налога зависят от мощности двигателя транспортного средства и региона, в котором оно зарегистрировано.

Ставка этого налога составляет 13%. Долгое время она оставалась одинаковой для всех, независимо от величины полученных человеком доходов. С 1 января 2021 г. налогом в размере 15% облагается сумма дохода, превышающая 5 млн рублей в год. По этим ставкам облагаются доходы, полученные в виде:

- заработной платы;
- гонорара от использования авторских прав;
- арендной платы (например, если гражданин сдает в аренду свою квартиру);
- продажи недвижимости (если ее стоимость превышает 1 миллион рублей и собственник владел ею менее трех лет).
- дивиденды – доля в прибыли, которую получают владельцы или акционеры коммерческих организаций.

Самые высокие налоги на доходы – 35% – уплачиваются с выигрышей в лотереях, конкурсах или игорных заведениях.

Налоговые льготы и вычеты. Граждане платят налоги далеко не со всех полученных ими средств. Налогами не облагаются государственные пенсии и пособия (например, пособия по инвалидности, по потере кормильца), а также компенсационные выплаты (например, возмещение командировочных расходов или компенсация за работу в сложных климатических условиях). Кроме того, в ряде случаев граждане имеют право на налоговые вычеты. **Налоговый вычет** – *это уменьшение облагаемого налогом дохода на определенную сумму*. Налоговые вычеты предоставляются ветеранам войн, инвалидам, ликвидаторам аварии на Чернобыльской

АЭС. Если у гражданина есть несовершеннолетние дети, то на каждого ребенка предоставляется налоговый вычет. Уменьшить облагаемый налогом доход могут граждане, оплачивающие собственное образование или обучение своих детей. Не облагаются налогом суммы, потраченные гражданами на лечение, взносы в пенсионные фонды или на благотворительные цели. Освобождаются от налога на доходы и средства, в установленном законом размере, потраченные гражданами на приобретение и строительство жилья. Налоговые вычеты по разным основаниям могут суммироваться. Чтобы получить налоговый вычет, необходимо предоставить в налоговую инспекцию заявление с приложенными документами, подтверждающими право на соответствующий вычет.

Налоговые органы

За сбор налогов в Российской Федерации отвечают Министерство финансов и подведомственная ему *Федеральная налоговая служба (ФНС)*.

Именно на Федеральную налоговую службу законом возложены функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах. Налоговые органы составляют единую централизованную систему, в которую входит центральный аппарат ФНС, межрегиональные инспекции ФНС, управления ФНС по субъектам федерации, инспекции ФНС по районам и городам. Именно с инспекциями ФНС по районам и городам чаще всего приходится иметь дело налогоплательщикам.

Функции инспекций ФНС можно разделить на несколько групп.

К *контрольным функциям* относятся:

- контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах;
- контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов и сборов;
- контроль за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядком и условиями ее регистрации и применения;
- контроль за полнотой учета выручки денежных средств в организациях и у индивидуальных предпринимателей;
- осуществление возврата или зачета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

- принятие решений о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения.

К *учетно-регистрационным функциям* можно отнести:

- учет всех налогоплательщиков;
- присвоение индивидуальных номеров налогоплательщиков (ИНН);
- государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств;
- регистрацию контрольно-кассовой техники.

В рамках выполнения *информационно-консультационных функций* налоговые инспекции:

- бесплатно информируют (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также предоставляют формы налоговой отчетности и разъясняют порядок их заполнения;

- организуют прием граждан, обеспечивают своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимают по ним решения и направляют заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Решения налоговых органов могут быть обжалованы в вышестоящие органы (например решения районной инспекции ФНС можно обжаловать в Управление ФНС по субъекту федерации), а в случае несогласия налогоплательщика с решением вышестоящего органа оно может быть обжаловано в судебном порядке.

Аудит

Для взимания налогов с юридических лиц большое значение имеет правильное ведение ими финансовой отчетности. Ведь именно на основании этой отчетности налоговые органы получают информацию о том, какие налоги и в каком размере должны уплачивать организации. Достоверность финансовой отчетности важна и для деловой репутации организаций, особенно коммерческих. Для проверки полноты и достоверности финансовой отчетности существует особый вид деятельности – *аудит*.

Аудит – это деятельность по независимой проверке бухгалтерского учета и финансовой отчетности организаций и индивидуальных предпринимателей.

Целью аудита является составление заключения о достоверности финансовой отчетности проверяемых лиц и соответствия порядка ведения бухгалтерского учета законодательству.

Аудиторской деятельностью могут заниматься государственные органы (например, Счетная палата Российской Федерации, счетные палаты субъектов федерации), коммерческие организации (аудиторские фирмы) и частные *аудиторы*, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей. Аудиторские фирмы и индивидуальные аудиторы не имеют право заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме аудиторской, что должно обеспечить их независимость и компетентность.

Аудит может быть *обязательным*, когда проверка проводится независимо от желания проверяемой организации, или *инициативным*, когда проверка достоверности финансовой отчетности проводится исключительно по желанию заказчика. По действующему законодательству обязательный аудит ежегодно проводится в кредитных организациях, в том числе в банках, а также в страховых компаниях, пенсионных фондах, акционерных обществах, чьи акции обращаются на бирже, то есть в тех организациях, которые управляют чужими средствами. В этом случае целью аудита является прежде всего защита интересов лиц, доверивших свои средства коммерческим организациям. Обязательный аудит предусмотрен и для всех крупных компаний, реализующих товары или услуги. В этом случае проверяется, прежде всего, правильность уплаты налогов, то есть выполнение обязательств перед государством и муниципальными образованияами. Инициативный аудит проводится для оценки текущего финансового положения организации, эффективности ее деятельности, выявления возможных злоупотреблений или нарушений со стороны сотрудников, ответственных за ведение финансовой отчетности.

Права и обязанности налогоплательщика

Какие права имеет налогоплательщик? В Налоговом кодексе Российской Федерации за налогоплательщиками закреплены следующие права:

- 1) получать от налоговых органов бесплатную информацию о действующих налогах и сборах, порядке их исчисления и уплаты;
- 2) использовать налоговые льготы при наличии оснований и в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах;
- 3) на своевременный зачет или возврат сумм излишне уплаченных либо излишне взысканных налогов, пени, штрафов;
- 4) сверять совместно с налоговыми органами расчеты по налогам, сборам, пеням и штрафам;
- 5) представлять налоговым органам пояснения по исчислению и уплате налогов;
- 6) присутствовать при проведении выездной налоговой проверки;
- 7) получать копии решений налоговых органов, а также налоговые уведомления и требования об уплате налогов;
- 8) обжаловать в установленном порядке акты налоговых органов, действия или бездействие их должностных лиц;
- 9) на соблюдение и сохранение налоговой тайны;
- 10) на возмещение в полном объеме убытков, причиненных незаконными актами налоговых органов или незаконными действиями.

Наряду с правами, у налогоплательщиков есть и серьезные обязанности перед государством. Налогоплательщик обязан:

- 1) уплачивать законно установленные налоги;
- 2) встать на учет в налоговых органах, если такая обязанность предусмотрена законом;
- 3) представлять в налоговые органы документы, необходимые для исчисления и уплаты налогов;
- 4) выполнять законные требования налогового органа об устранении нарушений законодательства о налогах и сборах;
- 5) в течение четырех лет обеспечивать сохранность данных бухгалтерского и налогового учета и других документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов;
- 6) представлять в налоговый орган налоговые декларации, если такая обязанность предусмотрена законом.

О последней обязанности следует сказать особо. Налоговые декларации обязаны подавать граждане, получившие доход помимо заработной платы. Такой доход может быть получен в результате:

- Деятельности за пределами Российской Федерации.

- Получения гонораров за использование объектов интеллектуальной собственности.
- Сдачи имущества в аренду или в найм (квартиры, дома, дачи, гаража, земельного участка, автомобиля).
- Продажи ценного имущества.
- Выигрышей в лотереи, конкурсы, казино.
- Получения вознаграждения за выполнение работ или оказания услуг по гражданско-правовым договорам (например, договора-подряда на ремонт квартиры).
- Наследования или дарения имущества, если наследство или подарок получены не от близких родственников.

Налоговые декларации обязаны также подавать все индивидуальные предприниматели и лица, занимающиеся частной практикой (врачи, адвокаты, нотариусы).

Непредставление в установленный законом срок налоговой декларации является налоговым нарушением и наказывается штрафом, который может составлять до 30% от суммы положенного к уплате налога. Штраф предусмотрен Налоговым кодексом и за искажение сведений о доходах, с которых должны уплачиваться налоги, или уклонение от уплаты налогов. Если такое правонарушение было совершено в результате небрежности, то нарушителю придется заплатить штраф в размере 20% от неуплаченного налога, но если налоги не были уплачены умышленно, то размер штрафа повышается до 40%.

Уклонение от уплаты налогов в крупном и особо крупном размере является уже уголовным преступлением и может повлечь наказание, связанное с лишением свободы.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

В России больше всего налогов было введено при Петре Великом. Налогами облагались хомуты, кожаные сапоги, травяные покосы, пчелиные ульи, бани, мельницы, погреба, дубовые гробы, печные трубы, выращивание арбузов и огурцов, сбор орехов, ношение бород в городах, свадьбы. На государственной службе была создана особая должность – прибыльщик, который должен был «сидеть и чинить государству прибыли».

В 1976 г. известной шведской писательнице Астрид Линдгрэн был начислен подоходный налог в размере 102%. Получив уведомление об уплате налога, писательница написала возмущенную статью с критикой шведской налоговой системы.

ВОПРОСЫ

1. Какие налоги существуют в Российской Федерации?
2. В каком случае можно получить налоговый вычет?
3. Какие доходы не облагаются налогами?
4. Как уровень налогов влияет на экономическую сферу?
5. Какие права налогоплательщика вы считаете самыми важными?
6. О каких обязанностях налогоплательщика вы узнали впервые?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: прямой налог, косвенный налог, акцизы, налоговый вычет, налоговая декларация.
2. Во многих странах действует прогрессивная шкала налогообложения. То есть чем больше зарабатывает гражданин, тем больший процент своих доходов он отдает государству в виде налогов. В Российской Федерации с 2001 г. большинство видов доходов граждан облагаются налогом по ставке 13% независимо от величины заработанных средств. Выделите преимущества и недостатки обоих принципов налогообложения. Как вы думаете, почему Правительство РФ отказалось от прогрессивной шкалы налога на доходы граждан?
3. Используя дополнительную информацию, узнайте, какие региональные и местные налоги существуют там, где вы проживаете. Работу оформите в таблицу или схему.

ЗАДАНИЯ К ГЛАВЕ V. ГРАЖДАНИН И ГОСУДАРСТВО

Подчеркните три ошибки, допущенные в тексте. Выпишите правильные формулировки.

Гражданином страны можно стать только в том случае, если родители ребенка являются гражданами страны. Ребенок получает все гражданские права с момента своего рождения. Но самостоятельно пользоваться многими правами он начинает по мере взросления. Ребенком в нашей стране считается дошкольник, не достигший 7 лет. Но уже с 6-летнего возраста он может совершать мелкие покупки. В 14 лет гражданин получает паспорт и может начинать работать, может распоряжаться своим заработком, принимать участие в выборах президента страны и обращаться в суд для защиты своих интересов.

ТЕМЫ ПРОЕКТОВ К ГЛАВЕ V. ГРАЖДАНИН И ГОСУДАРСТВО. Выберите тему проекта, которая будет наиболее интересна по теме и форме работы. Задание можно выполнять в группе.

1. Проект «Референдум»: являясь гражданами государства, каждый из нас может влиять на принятие важных решений путем участия в выборах и референдумах. Чтобы разобраться в особенностях проведения и значении референдума, подготовьте и проведите референдум в своем образовательном учреждении. Вопрос референдума может затрагивать важные аспекты школьной жизни, изменяющие существующие и разрабатывающие новые правила для школьного сообщества.

2. Проект «Обязанности гражданина страны»: проведите статистическое исследование среди разных групп населения – сверстников, взрослых, младших школьников – по вопросу их осведомленности относительно обязанностей гражданина страны. Какие обязанности известны вашим респондентам? О каких обязанностях граждан они менее осведомлены? Результаты работы представьте в диаграммах по разным возрастным группам. Предложите мероприятия, которые необходимы для повышения уровня правовой грамотности. Работу представьте в докладе, презентации – на ваш выбор.

3. Проект «Памятка налогоплательщику»: вопросы налогообложения являются одними из самых сложных для обычных граждан. О каких особенностях, правах и обязанностях должен знать гражданин? Подготовьте информационный буклет «Памятка налогоплательщику», отразив в нем наиболее важные идеи в доступной и красочной форме.

4. Проект «Армии в разных странах»: вопросы воинской службы актуальны для большинства современных государств. Но существуют особенности в процессе формирования армий и прохождения службы. Сравните эти особенности службы в России и 2–3 государствах (на ваш выбор). Определите критерии сравнения и выполните задание в виде таблицы.

ГЛАВА VI. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

§ 37. ПРИНЦИПЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА. СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

В каких случаях возникают гражданско-правовые отношения? Кто является их участником?

Каждый из нас, иногда сам того не подозревая, по несколько раз в день вступает в гражданско-правовые отношения. Каждый раз, когда мы что-то покупаем, оплачиваем проезд в транспорте, говорим по телефону, дарим и получаем подарки, мы вступаем в гражданско-правовые отношения. Вот почему гражданское право – это, пожалуй, наиболее объемная по количеству правовых норм и, если так можно выразиться, самая «повседневная» из отраслей права. *Гражданское право регулирует имущественные отношения и некоторые личные неимущественные права, которые могут быть оценены (пусть и условно) в материальном эквиваленте.*

Так как основными принципами гражданского права являются равенство и автономия воли сторон, то в гражданско-правовых отношениях преобладает диспозитивный метод правового регулирования. Именно в гражданском праве диспозитивные правовые нормы встречаются особенно часто.

Главными источниками гражданского права являются Конституция РФ и федеральные законы. Среди последних наиболее важная роль принадлежит Гражданскому кодексу Российской Федерации, состоящему из четырех частей, первая из которых была принята в 1994 г., а последняя, четвёртая – в 2006 г. Источниками гражданского права также являются подзаконные акты органов государственной власти России, международные договоры Российской Федерации и общепризнанные нормы международного права. К особой категории источников гражданского права следует отнести обычаи – сложившиеся и широко применяемые в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренные законодательством правила поведения, независимо от того, зафиксированы ли они в каком-либо документе.



Среди других отраслей права гражданское право отличают следующие характерные черты.

1. **Юридическое равенство сторон**, которое проявляется в равных правах и обязанностях всех участников гражданско-правовых отношений независимо от их правового статуса, а также в одинаковых для всех мерах гражданско-правовой ответственности. Государство, участвуя в гражданско-правовых отношениях, выступает в них не как институт власти, а как равноправный участник, имеющий те же права и несущий такую же ответственность, как и другие участники этих отношений.

2. **Автономия воли сторон**. Чаще всего гражданско-правовые отношения возникают на основе договоров, которые являются результатом свободного волеизъявления их участников. Закон устанавливает лишь общие рамки договорных отношений (например, определяется в какой форме – устной или письменной должен заключаться договор), но в этих рамках стороны сами регулируют свои отношения. Не допускается принуждение к заключению договора или отказу от его соблюдения.

3. **Защита гражданских прав преимущественно в судебном порядке**. Если участники гражданско-правовых отношений не смогли самостоятельно разрешить спорные вопросы, то они, как правило, разрешаются в суде.

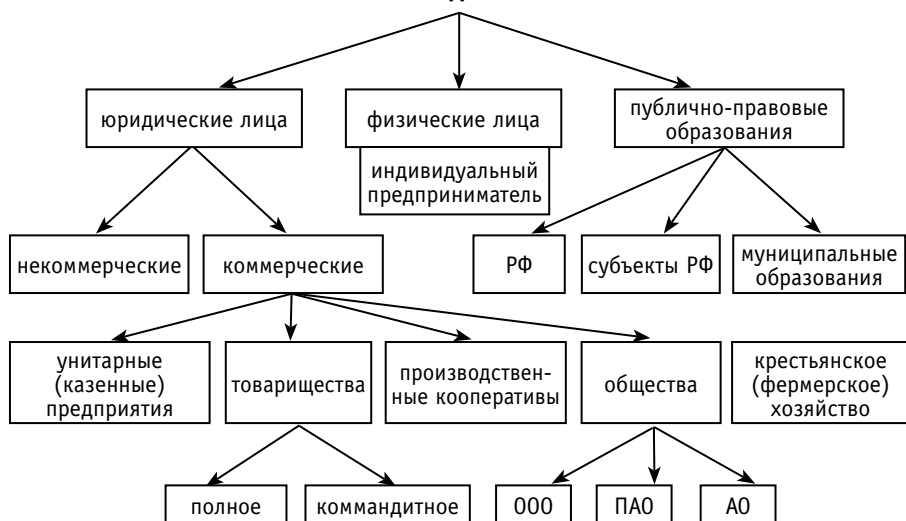
4. Имущественный характер гражданско-правовой ответственности. Участники гражданско-правовых отношений отвечают по своим обязательствам только своим имуществом и в размере, который компенсирует причиненный ущерб.

Субъекты гражданского права. Физические лица

Субъектами гражданского права, то есть участниками гражданско-правовых отношений, являются *физические лица* (люди), *юридические лица* (организации) и *публично-правовые образования*, к которым относятся Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования.

Физическими лицами считаются все люди, которые находятся на территории страны: граждане России, иностранцы и лица без гражданства. Для того чтобы вступать в гражданско-правовые отношения, физические и юридические лица должны обладать **правоспособностью** и **дееспособностью**. *Под правоспособностью понимается способность иметь гражданские права и нести обязанности*. Правоспособность у граждан возникает с рождения, а у юридических лиц с момента их государственной регистрации. *Дееспособностью называется способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их*. У юридических лиц дееспособность возникает одновременно с правоспособностью, то есть сразу после их государственной регистрации, а вот наступление дееспособности у физических лиц обусловлено достижением 18-летнего возраста и возможностью сознательно принимать решения и руководить своими действиями. Поэтому несовершеннолетние граждане и граждане, страдающие тяжелыми психическими расстройствами, не являются дееспособными и не могут самостоятельно вступать в отдельные виды гражданско-правовых отношений (например, распоряжаться имуществом, принимать наследство, получать кредиты).

СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА



Однако отдельные элементы дееспособности у граждан возникают еще до достижения совершеннолетия. Физические лица, которым не исполнилось 14 лет, называются в гражданском праве малолетними, а граждане в возрасте от 14 до 18 лет – несовершеннолетними. Согласно нормам гражданского законодательства, малолетние в возрасте от 6 до 14 лет вправе самостоятельно совершать:

1) мелкие бытовые сделки, то есть сделки, заключаемые на небольшую сумму за наличный расчет и имеющие целью удовлетворить личные потребности;

2) сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации;

3) сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения. Например, родители или друзья могут подарить малолетнему определенную денежную сумму с разрешением потратить ее по своему усмотрению.

По достижении 14 лет объем дееспособности физических лиц существенно возрастает. Несовершеннолетние граждане вправе

заключать сделки от своего имени, но с согласия законных представителей: родителей, опекунов или попечителей. Самостоятельно и без согласия законных представителей несовершеннолетние вправе:

- совершать все сделки, которые могут совершать малолетние граждане;
- распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами;
- осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;
- в соответствии с законом вносить вклады в кредитные организации и распоряжаться ими;
- по достижении 16 лет быть членами кооперативов.

С 18 лет граждане приобретают полную дееспособность и могут самостоятельно совершать все сделки, предусмотренные гражданским законодательством. Исключения из этого правила могут устанавливаться только федеральными законами.

Но граждане могут приобретать дееспособность и до достижения совершеннолетия в результате *эмансипации* или вступления в брак. *Эмансипацией* называется *объявление полностью дееспособным гражданина, достигшего 16 лет, работающего по трудовому договору или занимающегося предпринимательской деятельностью*. Эмансипация проводится органами опеки и попечительства по заявлению несовершеннолетнего с согласия его законных представителей. При отсутствии такого согласия вопрос об эмансипации решается в суде.

Несовершеннолетний, независимо от возраста, становится полностью дееспособным и после вступления в брак. Это и понятно: ведь ему придется решать вопросы, касающиеся обеспечения семьи и распоряжения семейным имуществом. При этом в случае расторжения брака до достижения 18 лет дееспособность несовершеннолетнего сохраняется.

Дееспособность гражданина подразумевает его способность понимать значение своих действий и руководить ими, сознательно принимать на себя обязанности и исполнять их. Если человек в силу болезненного состояния психики не может понимать значение своих действий и руководить ими, он может быть признан *недееспособным*, а его интересы в гражданско-правовых отноше-

ниях представляет другое лицо. Такая форма правовой защиты интересов граждан называется *опекой*. Решение о признании гражданина недееспособным и назначении ему опекуна принимается в судебном порядке.

Гражданин, который вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть *ограничен судом в дееспособности*. В этом случае над ним устанавливается *попечительство* и назначается *попечитель*, который получает и расходует заработок, пенсию и другие доходы гражданина, ограниченного судом в дееспособности, в интересах подопечного. Такой гражданин может самостоятельно совершать только мелкие бытовые сделки, все остальные сделки он совершает с согласия попечителя.

Правоспособность и дееспособность прекращаются со смертью гражданина либо в связи с *объявлением гражданина умершим*. Объявить гражданина умершим может суд в тех случаях, когда отсутствует документальное подтверждение о смерти человека (например, свидетельство о смерти, выданное медицинским учреждением). Представим себе ситуацию: человек ушел утром из дома и не вернулся к вечеру. Не вернулся он и на следующий день, и через неделю, и через год. Поиски, начатые полицией по заявлению родственников, ни к чему не привели. В такой ситуации возникает ряд вопросов: что делать с имуществом гражданина? Если у него были обязательства (например, кредит в банке), то кто должен их исполнять? Если гражданин получал пособия или пенсию, должны ли они продолжать выплачиваться? Разрешать такие ситуации должен суд. Если в течение года по месту жительства гражданина нет сведения о месте его пребывания, то по заявлению заинтересованных лиц гражданин может быть признан судом *безвестно отсутствующим*. Имущество безвестно отсутствующего гражданина переходит в доверительное управление лица, назначенного судом. Это лицо и должно выполнять обязательства безвестно отсутствующего гражданина: например, выплачивать алименты, погашать кредит, за счет имущества, находящегося в доверительном управлении. После пяти лет безвестного отсутствия пропавший гражданин может быть объявлен судом умершим. В этом случае его имущество подлежит наследованию, а если наследники отсутствуют, то поступает в доход

государства. Если человек пропал при обстоятельствах, угрожающих смертью (например, находился среди пассажиров разбившегося самолета или затонувшего корабля), то он может быть объявлен умершим через 6 месяцев после такого события. Если же гражданин пропал без вести в связи с военными действиями, то умершим он может быть объявлен не ранее чем через 2 года после окончания военных действий.

Если гражданин, объявленный судом умершим, оказывается жив, то решение суда об объявлении его умершим подлежит отмене, а сохранившееся у наследников имущество гражданина должно быть ему возвращено.

Юридические лица

Юридические лица образуются по решению граждан, организаций, государственных или муниципальных органов на основе учредительных документов. К учредительным документам относятся *учредительный договор* и *устав*.

Учредительный договор – это соглашение нескольких учредителей, в котором они договариваются о создании юридического лица, его названии, определяют условия передачи ему своего имущества, порядок распределения прибыли и убытков, форме своего участия в деятельности новой организации. В *уставе* определяются цели деятельности юридического лица, каким образом эта деятельность будет осуществляться, управленческая структура, основания и порядок ликвидации организации.

Следует помнить, что далеко не всякая организация является юридическим лицом. К юридическим лицам относятся лишь те организации, которые обладают следующими признаками:

- имеют имущество, которым они могут самостоятельно распоряжаться;
- отвечают своим имуществом по обязательствам и долгам;
- могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности;
- могут выступать истцом и ответчиком в суде;
- имеют собственные финансовые документы, в которых отражается все имущество, доходы и расходы юридического лица.

Юридические лица в зависимости от цели своей деятельности делятся на *коммерческие* и *некоммерческие организации*. Целью

деятельности коммерческих организаций является получение прибыли. Это значит, что учредители коммерческих организаций могут оставлять себе для свободного распоряжения те средства, которые образуются в результате превышения полученных организацией доходов над всеми ее расходами.

Особым видом субъектов гражданского права являются *публично-правовые образования*. В качестве публично-правовых образований выступают Российская Федерация, ее субъекты, а также муниципальные образования – сельские и городские поселения, муниципальные районы. Положение публично-правовых образований как участников гражданско-правовых отношений отличается от положения юридических лиц. С одной стороны, публично-правовые образования сами являются носителями власти и устанавливают правовые нормы, в том числе регулирующие гражданско-правовые отношения. Публично-правовые образования не подлежат ликвидации или реорганизации. С другой стороны, публично-правовые образования участвуют в гражданско-правовых отношениях на равных основаниях с другими субъектами права. Это означает, что они отвечают по своим обязательствам, принадлежащим им на праве собственности имуществом.

Объекты гражданского права

К объектам гражданского права относятся материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникают гражданские правоотношения.

В качестве объектов гражданского права могут выступать вещи, имущественные права, работа и услуги, информация, результаты интеллектуальной деятельности, нематериальные блага (например, жизнь, здоровье, честь, достоинство, деловая репутация).

Наиболее распространенным видом объектов гражданского права являются вещи. Под *вещью в гражданском праве понимается объект* материального мира, находящийся в природе (например, земля, полезные ископаемые, водные объекты) или созданный человеком и выступающий в качестве объекта гражданских прав. К вещам относятся также деньги и ценные бумаги.

Вещи делятся на *движимые* и *недвижимые*. К недвижимым вещам относится земля и связанные с ней объекты, перемещение

которых в пространстве невозможно без значительного ущерба их назначению – здания, сооружения, многолетние насаждения, обособленные водные объекты. К недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты, так как они считаются продолжением территории того государства, в котором зарегистрированы. Право на недвижимое имущество подлежит государственной регистрации и удостоверяется особыми документами, которые в Российской Федерации выдаются органами юстиции.

Все остальные вещи считаются движимыми, право собственности на них регистрируется только в особых случаях, предусмотренных законом.

По степени включенности в гражданский оборот вещи делятся на *изъятые из оборота, ограниченные в обороте и свободно обращаемые*. Вещами, изъятymi из оборота, признаются либо вещи, которые могут находиться исключительно в государственной собственности (например, реки, территориальные воды, радиоактивные материалы), либо вещи, оборот которых запрещен законом (например, поддельные документы или ценные бумаги). Ограниченными в обороте признаются вещи, которые могут приобретаться и отчуждаться только в специально установленном порядке по разрешению компетентных органов (например, оружие, наркотические и сильнодействующие средства). Свободно обращаемые вещи могут свободно переходить от одного собственника к другому без специальных разрешений.

По наличию особых отличительных признаков вещи делятся на *родовые и индивидуально определенные*. **Родовые** вещи характеризуются свойствами, общими для всех вещей данного рода: цветом, размером, внешним видом и т.д. Например, две книги из одного тиража, только что отпечатанные в типографии, будут обладать родовыми признаками, по которым их можно отличить от книг из другого тиража, но нельзя отличить друг от друга. Если же на одной из книг подписано имя владельца, она становится *индивидуально-определенной вещью*, то есть вещью, которая выделяется по определенным признакам из числа однородных вещей. В случае утери или кражи такую вещь проще узнать и вернуть законному владельцу.

Также среди вещей выделяются *главные вещи* и *принадлежности*. Главная вещь – это вещь, имеющая самостоятельное значение. Принадлежностью считается вещь, призванная служить главной вещи. Без главной вещи использование принадлежности невозможно. Например, комплект ключей является принадлежностью автомобиля и без последнего бесполезен. Принадлежность следует юридической судьбе главной вещи, поэтому при продаже автомобиля не надо отдельно оговаривать, что автомобиль продается вместе с ключами.

ВОПРОСЫ

1. Какие правовые отношения регулирует гражданское право?
2. Назовите основные принципы гражданского права.
3. Чем отличается порядок приобретения правоспособности и дееспособности физических и юридических лиц?
4. От чего зависит объем дееспособности физических лиц?

ЗАДАНИЯ

1. Ознакомьтесь с нормами статей 17, 19, 21, 26–28 Гражданского кодекса РФ. Заполните таблицу в тетради, вписав в столбцы права и возможности, которые приобретает гражданин в соответствующем возрасте.

Правоспособность и дееспособность гражданина

С рождения	С 6 лет	С 14 лет	С 16 лет	С 18 лет
Правоспособность	Совершать мелкие бытовые сделки			

2. Решите задачу.

16-летний Сидоров получил в подарок от родителей на день рождения 5 тысяч рублей. На следующий день Сидоров купил в магазине на полученные деньги игровую приставку. Родители Сидорова потребовали расторжения договора купли-продажи, указав в исковом заявлении, что считают подобную трату «неразумной» и что их сын, будучи несовершеннолетним, не имел права приобретать имущество без согласия законных представителей. Удовлетворит ли суд иск родителей Сидорова? Ответ обоснуйте.

§ 38. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Что такое предпринимательская деятельность? Почему закон предусматривает различные формы предпринимательской деятельности?

В обществах с рыночной экономической системой оборот объектов гражданского права невозможен без **предпринимательской деятельности**, под которой понимается экономическая деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от производства и продажи товаров, выполнения работ и оказания услуг. Именно предпринимательская деятельность является тем механизмом, который позволяет распределять внутри общества произведенные его членами материальные и духовные блага. В Российской Федерации предпринимательской деятельностью занимаются коммерческие юридические лица и индивидуальные предприниматели.

В зависимости от размера, рода деятельности, способа образования, объема ответственности, которую несут учредители по долгам созданной ими организации, коммерческие юридические лица могут существовать в различных организационно-правовых формах.

Полное товарищество – хозяйственное товарищество, участники которого (полные товарищи) в соответствии с заключенным между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам принадлежащим им имуществом. Для создания такого товарищества необходимо, по крайней мере, двое участников, которыми могут быть частные предприниматели или коммерческие организации. Каждый из участников товарищества может заниматься от его имени предпринимательской деятельностью, то есть заключать договоры, брать на себя обязательства, получать кредиты. Но и отвечает по долгам товарищества каждый из его участников, причем в полном объеме. Это означает, что если товарищество имеет долги, то кредитор вправе потребовать их уплаты как от всех товарищей сразу, так и от любого из них. При этом по долгам полного товарищества его участники отвечают не только своей долей в капитале и активах товарищества, но и всем принадлежащим им имуществом. Поэтому одно лицо может быть участникам лишь одного полного товарищества.

Представим себе, что для расширения бизнеса участники полного товарищества хотят привлечь дополнительные средства. Кажется бы, чего проще – можно обратиться в банк за кредитом, тем более что полному товариществу получить кредит на хороших условиях, как правило, несложно, благо полная имущественная ответственность участников товарищества значительно снижает риск невозврата. Но какими бы хорошими ни были условия кредита, рано или поздно его придется полностью погасить, а проценты по кредиту никак не зависят от деятельности товарищества. В этой ситуации участники товарищества могут обратиться за средствами к другим лицам, которые передают товариществу определенные средства и получают от его деятельности доход, зависящий от размеров полученной товариществом прибыли. Эти новые вкладчики не участвуют в управлении товариществом, а лишь доверяют ему свои средства в надежде на будущий доход. В таких случаях возникает *товарищество на вере* (другое его название *коммандитное товарищество*) – товарищество, в котором наряду с участниками, осуществляющими от его имени предпринимательскую деятельность и отвечающими по обязательствам товарищества своим имуществом (полными товарищами), имеется один или несколько вкладчиков (коммандитистов), которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесенных ими вкладов и не участвуют в предпринимательской деятельности. Доходы, которые получают коммандитисты, конечно, меньше доходов полных товарищей, но и риск ограничен размерами их вкладов в капитал товарищества.



Формой коммерческой организации, где ответственность всех учредителей ограничена лишь размером внесенных ими в уставной капитал вкладов, является **общество с ограниченной ответственностью (ООО)**. Это учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставной капитал которого разделен на доли учредителей, при этом участники ООО не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, лишь в размере стоимости внесенных ими вкладов. Простота создания (в отличие от большинства других частных коммерческих организаций ООО может быть создано всего одним учредителем), невысокие требования к уставному капиталу (по действующему законодательству, его минимальный размер составляет лишь 10 000 рублей), отсутствие личной имущественной ответственности учредителя по долгам организации (риск ограничен лишь долей в уставном капитале) – все это делает ООО наиболее привлекательной и наиболее распространенной на сегодняшний день формой коммерческого юридического лица в России.

Еще одной организационно-правовой формой юридического лица является **Акционерное общество (АО)** – общество, уставной капитал которого разделен на определенное число акций. Участники АО (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций. Акция удостоверяет внесение владельцем определенного имущественного пая и его право на получение прибыли (дивиденда), а также право на участие в управлении обществом. Роль акционеров в управлении АО напрямую зависит от количества принадлежащих им акций – чем больше акций, тем весомее голос их владельца в принятии управленческих решений.

Закрепление доли в имуществе организации в виде акции позволяет участникам АО более гибко распоряжаться своими активами, так как акции являются ценными бумагами и могут, как правило, быстро и без лишних формальностей продаваться и покупаться на рынке. Поэтому акция имеет две цены – номинальную (то есть указанную на самой акции) и рыночную (то есть цену, за которую акцию можно продать в настоящий момент), при этом номинальная и рыночная цена акций могут различаться в сотни и даже тысячи раз. Для многих людей и организаций

покупка акций в надежде на будущий рост их рыночной стоимости является важным инструментом вложения капитала.

Акционерные общества могут быть публичными и непубличными. В *непубличных акционерных обществах (АО)* акции могут обращаться только среди членов-учредителей и не продаются на свободном рынке. Акции *публичных акционерных обществ (ПАО)* может приобретать кто угодно.

Одной из старейших в нашей стране форм коммерческих юридических лиц являются производственные кооперативы. *Производственный кооператив (артель)* – это добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении имущественных паевых взносов. Слово «производственный» в названии не означает, что кооперативы непременно должны что-то производить. Скорее это дань традиции. Закон позволяет кооперативам заниматься не только производством, но и переработкой, сбытом промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнением работ, торговлей, бытовым обслуживанием, оказанием услуг. В отличие от хозяйственных обществ кооперативы основаны не только на объединении капиталов, но и на объединении личного труда их участников. Число членов кооператива, внесших паевой взнос, но не принимающих личного трудового участия в его деятельности, не может превышать 25% от общего числа членов организации. С другой стороны, ограничена и возможность привлечения к деятельности кооператива наемных работников. Их численность не может превышать 30% от общего числа занятых в кооперативе. Члены кооператива отвечают по его обязательствам своим имуществом, если средств кооператива недостаточно для погашения его долгов.

Много общих черт с производственным кооперативом имеет *крестьянское (фермерское) хозяйство*. Как и производственный кооператив, фермерское хозяйство является добровольным объединением граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном участии и объединении имущественных вкладов. Особенностью крестьянского (фермерского) хозяйства является ограничение его деятельности только одной сферой – сельским хозяйством. Основным видом деятельности фермерского хозяйства является произ-

водство сельскохозяйственной продукции, все другие виды деятельности – транспортировка, хранение, реализация допускаются лишь в отношении собственной продукции фермерского хозяйства.

Особой формой коммерческого юридического лица является *унитарное предприятие*. **Унитарным предприятием** признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Как мы помним, наличие собственного имущества является одним из важнейших признаков юридического лица, и лишь унитарное предприятие является исключением из этого правила. Дело в том, что учредителем унитарного предприятия может быть лишь государство или муниципальное образование, и именно они сохраняют право собственности на имущество, переданное унитарному предприятию, назначают руководителя, решают вопрос о распределении прибыли. Как правило, унитарные предприятия выполняют функции, важные для общества и государства (организация общественного транспорта, водопользования и водоохраны, коммунальное обслуживание, экологическая защита), либо занимаются деятельностью, которую по закону могут осуществлять лишь государственные предприятия (например, производство оружия, атомная энергетика).

Создание и функционирование любой организации связано с определенными (и зачастую немалыми) расходами – содержание офисов, ведение сложной бухгалтерской отчетности, необходимость уплаты многочисленных налогов и сборов. Но как быть, если гражданин собирается открыть небольшой бизнес, для которого такие расходы могут стать чересчур обременительными? В этом случае он может зарегистрироваться в качестве **индивидуального предпринимателя** без образования юридического лица. Индивидуальный предприниматель может не иметь офиса, он регистрируется по месту постоянного проживания. Бухгалтерская отчетность ведется им самим в упрощенном порядке. Он может свободно использовать полученную выручку и, как правило, платит меньшие налоги по сравнению с организациями. Индивидуальный предприниматель сам принимает решения и сам их исполняет. В то же время индивидуальный предприниматель отвечает по своим обязательствам собственным имуществом, что существенно повышает риски при ведении бизнеса, особенно в периоды экономических спадов и кризисов.

ВОПРОСЫ

1. Какие организационно-правовые формы предусмотрены для ведения предпринимательской деятельности в Российской Федерации?
2. Чем хозяйственные товарищества отличаются от хозяйственных обществ?
3. В чем состоят особенности правового статуса индивидуального предпринимателя?

§ 39–40. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ И ЕГО ЗАЩИТА

В чем заключается право собственности? Как собственник может защитить свои права?

Право собственности

На первый взгляд сущность гражданско-правовых отношений выглядит просто: есть материальные и нематериальные блага (объекты гражданского права) и те, кто хочет эти блага получить (субъекты гражданского права). Однако для того чтобы получить различные блага и спокойно ими пользоваться, необходимо, чтобы другие субъекты права (и прежде всего государство) признали притязания на эти блага правомерными и оправданными.

Вспомним русскую сказку о Лисе, выгнавшую Зайца из построенной им избушки. Оба героя сказки претендуют на одно и то же материальное благо – жилое строение, причем сила в споре явно на стороне Лисы, ставшей фактическим владельцем имущества. Однако все окружающие (Собака, Медведь, Бык и Петух) встают на сторону Зайца, которому в финале сказки удастся с помощью других зверей вернуть себе избушку. Произошло это, потому что претензии Зайца на материальное благо (в данном случае дом), опирались на правовые основания, а претензии Лисы основывались лишь на превосходстве в силе. Таким образом, между субъектами гражданско-правовых отношений и их объектами должна существовать правовая связь, которая позволяет соотнести определенное благо с конкретным субъектом. Такую связь обеспечивает **право собственности**.

Право собственности – это совокупность правовых норм, закрепляющих и охраняющих принадлежность материальных благ конкретным лицам. Право собственности складывается из полномочий по владению, пользованию и распоряжению имуществом.

Под **владением** понимается *фактическое обладание вещью, дающее возможность воздействия на нее*. Так, собственник автомобиля, поставленного на зиму в гараж, осуществляет свое право владения. Если владение вещью опирается на правовые основания, оно называется *«титульным»*, если же владение осуществляется без правовых оснований, оно считается *«беститульным»*. Так, в упомянутой русской сказке Лиса была беститульным владельцем избушки.

Правомочие пользования – *это возможность потребления вещи в соответствии с ее назначением, извлечения из нее полезных свойств в процессе эксплуатации*. Например, пользоваться автомобилем – значит ездить на нем, а пользование телевизором предполагает просмотр телевизионных программ.

Наконец, **правомочие распоряжения** – *это возможность определять юридическую судьбу вещи путем включения ее в гражданский оборот*, то есть возможность продавать, дарить, обменивать вещь, передавать ее по наследству и т.д. Именно распоряжение является важнейшим отличительным правомочием собственника. Если владеть и пользоваться имуществом на законных основаниях могут не только собственники (а, например, арендаторы или члены семьи собственника), то распоряжаться имуществом может лишь сам собственник или доверенное лицо по его поручению.

Основания возникновения права собственности*

На каких основаниях возникает право собственности? Что позволяет владельцу утверждать, что данное имущество принадлежит именно ему?

Чаще всего право собственности возникает в результате *сделки*. О сделках мы подробнее поговорим в следующем параграфе.

Еще одним основанием возникновения права собственности является *создание вещи* – например, связанный вами для себя свитер становится вашей собственностью.

Получение денежных доходов в виде заработной платы, гонораров за публикации или выступления, выплат дивидендов по акциям или банковским вкладам также создает право собственности на полученные доходы.

Способом приобретения права собственности является и *присвоение бесхозного имущества*, то есть имущества, у которого

нет собственника, или же собственник которого неизвестен, либо сам отказался от этого имущества. Возникновение права собственности на бесхозное имущество называется **приобретательской давностью**. Право собственности на такое имущество возникает по истечении определенного срока владения, который зависит от вида имущества и обстоятельств его получения. Так, срок приобретательской давности для движимого имущества составляет пять, а для недвижимого – пятнадцать лет. Особый порядок приобретения права собственности предусмотрен для *находок* и для *кладов*.

Под **находкой** понимается обретение имущества, утраченного собственником. Нашедший потерянную вещь обязан уведомить о находке собственника, а если собственник неизвестен – то органы полиции или местного самоуправления. Если же вещь найдена в транспорте или помещении, она должна быть передана для хранения владельцу транспортного средства или помещения. Если в течение шести месяцев после заявления о находке законный владелец вещи не объявится, она становится собственностью нашедшего.

А вот для **кладов**, то есть зарытых в земле или спрятанных иным способом ценностей, владелец которых неизвестен и не может быть найден, срок приобретательской давности не предусмотрен. Клад делится поровну между нашедшим и собственником земли или строения, в котором клад был обнаружен. Однако если содержащиеся в кладе предметы представляют художественную или историческую ценность, они должны быть переданы государству. В этом случае за клад выплачивается вознаграждение в размере половины от его стоимости.

Новым для нашей страны основанием приобретения права собственности стала в начале 90-х гг. XX в. **приватизация**. Под приватизацией понимается передача объектов государственной или муниципальной собственности в частные руки. Так, например, были переданы в собственность фактических владельцев большинство квартир, ранее являвшихся муниципальной или государственной собственностью и предоставлявшихся жильцам по договору найма.

Формы собственности

Согласно Статье 8 Конституции, в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и другие формы собственности. *Частная собственность* закрепляет права на имущество, принадлежащее гражданам и юридическим лицам. *Государственная собственность* принадлежит Российской Федерации и субъектам РФ. От их имени этой собственностью управляют различные государственные органы. К *муниципальной собственности* относится имущество, принадлежащее различным муниципальным образованиям: городским и сельским поселениям, муниципальным районам, городским округам. К иным формам собственности можно отнести *собственность общественных объединений и религиозных организаций*.

Право собственности на имущество может принадлежать как одному лицу, так и нескольким лицам. Если право собственности на одно и то же имущество принадлежит сразу нескольким лицам, то такая собственность называется *общей*. Общая собственность может быть *долевой*, когда в имуществе определены доли каждого собственника или *совместной*, когда доли собственников не определены. При долевой собственности каждый из собственников может распоряжаться принадлежащей ему долей по своему усмотрению: продать, подарить, завещать. Однако при продаже своей доли собственник обязан известить об этом других участников долевой собственности, которые в данном случае имеют право преимущественной покупки. И лишь в случае их отказа от покупки собственник может продать свою долю постороннему лицу, но на тех же условиях, которые были предложены другим собственникам. При общей совместной собственности любые сделки с имуществом возможны лишь с согласия всех собственников.

Наиболее распространенным примером общей собственности является собственность супругов, нажитая ими в браке.

Защита права собственности*

Правом собственности, как и другими гражданскими правами, было бы невозможно пользоваться без обеспечения их защиты от противоправных посягательств. *Защита гражданских прав выражается в действиях субъектов права, а также уполномоченных*

органов по предупреждению правонарушения или восстановления нарушенных прав. Так, запирая свой дом на замок, собственник имущества защищает свое право собственности, ограничивая возможность доступа к своим вещам для посторонних лиц. Такая форма защиты, при которой правомочное лицо совершает действия, направленные на охрану его личных или имущественных прав и интересов, называется *самозащитой гражданских прав*. Но если все же посторонние лица вопреки желанию собственника проникли в его дом и посягнули на его имущество, то есть нарушили право собственности, то видом самозащиты может стать применение силы, но лишь в рамках, соразмерных опасности посягательства. Так, не будет считаться самозащитой стрельба из огнестрельного оружия по подросткам, проникшим в сад, чтобы нарвать фруктов.

Еще одной формой защиты гражданских прав является *административная защита*. Такая форма предполагает, что защита нарушенных прав производится исполнительными органами государственной власти или местного самоуправления. Эти органы в определенных законом случаях могут выносить предписания о прекращении нарушения гражданских прав. Например, государственные антимонопольные органы могут потребовать прекратить нарушение прав потребителей, если такое нарушение являлось следствием доминирования какой-либо организации на рынке.

Самой распространенной формой защиты гражданских прав является их *судебная защита*. В этом случае защита предоставляется после обращения в суд той стороны, права которой были нарушены. Главным юридическим инструментом судебной защиты нарушенных гражданских прав является *иск*.

Иск – это средство защиты через суд нарушенного или оспариваемого права. Лицо, считающее свои права нарушенными (*истец*), обращается в суд с требованием принудить предполагаемого нарушителя (*ответчика*) удовлетворить свои законные требования. *Общий срок исковой давности*, установленный законом, составляет три года. Это означает, что пострадавшая сторона может обратиться с иском в течение трех лет с момента, когда ей стало известно или должно было стать известно о нарушении своего права. По истечении этого срока исковые требования удовлетворению не подлежат, и только в исключительных случаях,

таких как тяжелая болезнь истца или его беспомощное положение в течение последних шести месяцев срока исковой давности, суд может вынести решение об удовлетворении иска. Помимо общего срока исковой давности, для отдельных видов споров законом могут устанавливаться *специальные сроки исковой давности*, которые могут быть как длиннее, так и короче общего срока. Например, срок исковой давности по делам о продаже недвижимости без согласия супруга составляет 1 год.

Кроме того, сроки исковой давности не распространяются на целый ряд требований:

- требования о защите личных неимущественных прав и других нематериальных благ, кроме случаев, предусмотренных законом;
- требования вкладчиков к банку о выдаче вкладов;
- требования о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина;
- требования собственника или иного владельца об устранении всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения не были соединены с лишением владения.

В гражданском законодательстве различаются два вида *вещных исков*, то есть исков о защите нарушенного права собственности на вещь: *виндикационные* и *негаторные* иски.

Виндикационными называются *иски об истребовании вещи из чужого незаконного владения*. Нарушение права владения связано с нарушениями и всех остальных прав собственника: ведь в этом случае он не может ни пользоваться вещью, ни распоряжаться ею. Истребовать из чужого незаконного владения можно только индивидуально-определенную вещь, то есть обладающую такими признаками, которые выделяют ее из всех похожих вещей подобного рода. Например, если собственник подает иск о возврате ему сотового телефона, недостаточно указать марку и модель телефона, ведь похожих телефонов тысячи, но он может назвать серийный или идентификационный номер устройства, указанный в документах на телефон. Но и этого может оказаться недостаточно для возврата вещи собственнику. Большое значение имеет и то, каким путем вещь попала к новому владельцу. Он может быть *недобросовестным приобретателем*, то есть знать, что вещь вышла из владения собственника незаконным путем. У не-

добросовестного приобретателя вещь изымается и возвращается собственнику во всех случаях. Но что делать, если новый владелец не знал и не мог знать, что тот, от кого он получил вещь, не имел права ее отчуждать? Такой владелец признается *добросовестным приобретателем*, и в этом случае собственник может вернуть себе вещь лишь при одном из двух условий: если вещь вышла из владения собственника помимо его воли, то есть была, например, похищена или утеряна, либо новый владелец получил вещь безвозмездно, например в подарок. Во всех остальных случаях истребовать вещь у добросовестного приобретателя собственник не сможет. Нельзя также истребовать у добросовестного приобретателя деньги и ценные бумаги.

Негаторный иск – это иск об устранении препятствий в осуществлении права пользования вещью, если право владения не нарушено. Например, владелец дачного участка построил по его границам глухой высокой забор, затеняющий часть соседнего участка, предназначенную для ведения приусадебного хозяйства. Земля не вышла из владения законного собственника, но полноценно использовать ее по назначению (например, для выращивания овощей) он не может из-за недостатка солнечного света. В этом случае подается негаторный иск об устранении препятствий к пользованию участком, и суд должен обязать владельца забора демонтировать его либо изменить таким образом, чтобы он не препятствовал прохождению солнечного света. При этом сроки давности для негаторных исков отсутствуют.

Гражданско-правовая ответственность

Удовлетворение требований истца влечет за собой наступление гражданско-правовой ответственности со стороны ответчика.

Гражданско-правовая ответственность имеет ряд характерных особенностей, отличающих ее от других видов юридической ответственности.

Прежде всего, основанием для возбуждения гражданского процесса является иск стороны, считающей свои права нарушенными, при этом на любом этапе процесса истец может отозвать свои требования и примириться с ответчиком. Этим гражданский процесс отличается от уголовного и административного, где для возбуждения дела, как правило, достаточно самого факта правонарушения, независимо от наличия жалобы пострадавшей стороны.

Во-вторых, гражданско-правовая ответственность носит исключительно имущественный характер и заключается в обязанности адекватного возмещения за причиненный ущерб. Гражданско-правовая ответственность не предусматривает привлечение виновного к принудительному труду или тем более лишение его свободы, как это было до начала XX в., когда кредитор мог поместить несостоятельного должника в долговую тюрьму.

Граждане несут гражданско-правовую ответственность с 14 лет. Именно с этого возраста можно заключать сделки, распоряжаться заработком и стипендией. Если доходов или имущества несовершеннолетнего гражданина недостаточно для возмещения причиненного вреда, недостающую часть обязаны возместить его родители или попечители. Вред, причиненный малолетними гражданами, не достигшими 14 лет, полностью возмещают их законные представители.

Содержанием гражданско-правовой ответственности является возмещение *убытков*, понесенных в результате неисполнения обязательства или причинения вреда. Например, должник, вовремя не вернувший кредитору деньги, должен сполна уплатить сумму долга и процентов, накопившихся на момент исполнения обязательства, а сосед сверху, заливший вашу квартиру водой, обязан полностью возместить стоимость ремонта.

Убытки делятся на *прямой ущерб*, включающий в себя *расходы на восстановление нарушенного права* (например, на ремонт поврежденного автомобиля, оплату лечения), и *упущенную выгоду*, то есть *доходы, которые получил бы потерпевший, если бы его права не были нарушены* (например, доходы от извоза, если автомобиль использовался как такси).

Ответчик может быть освобожден от обязанности возместить убытки, если он докажет, что их причиной стало действие *непреодолимой силы (форс-мажор)*. Под *непреодолимой силой* понимаются *непредсказуемые события, не зависящие от воли участников правоотношений*. Эти события могут быть вызваны как природными явлениями (наводнения, землетрясения, цунами), так и общественно-политическими обстоятельствами (войны, революции, беспорядки). В то же время, к обстоятельствам непреодолимой силы не относятся события, связанные с экономическими рисками (например, резкое изменение курсов валют, рост или снижение цен, невыполнение обязательств поставщиками).

По своим обязательствам ответчик отвечает собственными доходами, а при недостаточности дохода и имуществом, которое может быть описано и продано в счет погашения долга. Однако не может быть описано имущество, безусловно необходимое для жизни и профессиональной деятельности ответчика: единственное жилое помещение, одежда, необходимая мебель, профессиональные инструменты и принадлежности.

Гражданско-правовая ответственность является единственным видом юридической ответственности, не прекращающимся даже со смертью ответчика: его обязательства должны исполнить наследники в пределах суммы полученного наследства.

ВОПРОСЫ

1. Каковы условия действительности сделки?
2. Что такое иск?
3. Каков общий срок исковой давности?
4. Назовите отличия гражданско-правовой ответственности от других видов юридической ответственности.
5. Что составляет содержание гражданско-правовой ответственности?
6. С какого возраста наступает гражданско-правовая ответственность?

ЗАДАНИЯ

1. Ознакомьтесь с видами обязательств, предусмотренных Разделом IV Гражданского кодекса РФ.
2. Составьте список сделок, совершенных вами за один конкретный день. Заполните таблицу в тетради.

Описание сделки	Вид обязательства	Форма сделки
Например: 1. Оплата проезда в общественном транспорте	Перевозка	Простая письменная

3. До XVIII в. одной из наиболее распространенных в России форм гражданско-правовой ответственности был правеж, представлявший собой наказание должника кнутом на площади до тех пор, пока сам должник или кто-либо из его близких не погашали долг. После отмены телесных наказаний в XIX в. несостоятельных должников заключали в долговую тюрьму, где они находились до погашения долга. В XX в. и эта форма гражданско-

правовой ответственности была отменена как негуманная. Какие меры по обеспечению выполнения обязательств должниками в современной России могли бы предложить вы?

§ 41. ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПРАВО. СДЕЛКИ И ДОГОВОРЫ

Как возникают гражданско-правовые обязательства и как обеспечивается их исполнение?

Право собственности относится к категории *вещных прав*, то есть *прав, связанных с возможностью воздействовать на вещи*. А вот гражданский оборот вещей, их переход от одного собственника к другому, связан с понятием *обязательства*. Под **обязательством** в гражданском праве понимается *правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие (передать вещь, выполнить работу) либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности*. Отношения, связанные с возникновением, изменением, исполнением и прекращением обязательств, регулируются совокупностью норм, составляющих *обязательственное право*.

С нормами обязательственного права приходится постоянно сталкиваться каждому из нас. Отправляясь куда-либо на общественном транспорте, мы берем на себя обязательство по оплате проезда, а автотранспортное предприятие берет на себя обязательство безопасно доставить нас в определенный пункт назначения. Совершая телефонные звонки или выходя в интернет, мы обязаны оплатить услуги связи, а оператор обязан предоставить связь определенного качества.

Основания возникновения обязательств делятся на *договорные* и *внедоговорные*. Договорные обязательства возникают из заключения договора, о них мы подробно поговорим чуть позже. *Внедоговорные обязательства возникают при отсутствии между должником и кредитором договорных отношений*. В этом случае обязательства могут возникать из причинения вреда. Так, человек, сломавший чужую вещь, обязан обеспечить ее ремонт, предоставить взамен аналогичную вещь, либо оплатить ее стоимость. Обязательства могут устанавливаться и нормой закона. Например, закон возлагает на родителей обязанность по содержанию несовершеннолетних детей. Наконец, обязательство может возла-

гаться судебным или административным решением. Например, суд может обязать бывшего супруга выплачивать алименты на содержание другого нетрудоспособного нуждающегося супруга.

Чаще всего возникновение обязательства связано с совершением *сделки*.

Сделки

Наиболее распространенным основанием приобретения права собственности является получение вещи в результате *сделки*. Этот термин, приобретший в обыденном сознании несколько мрачный оттенок («закулисная сделка», «сделка с совестью» и т.д.), на юридическом языке означает *действия, направленные на установление, изменение или прекращение гражданско-правовых отношений*.

Заключение сделки накладывает на ее участников взаимные обязательства. Так, продавец должен предоставить покупателю качественный товар, а покупатель должен сполна и в срок оплатить стоимость покупки.

Необходимо иметь в виду, что право собственности возникает лишь в результате действительных сделок, то есть сделок, заключенных в полном соответствии с законом.

Чтобы сделка была действительной, она должна удовлетворять четырем условиям:

- во-первых, совершать сделки могут лишь стороны, имеющие на это право. Например, малолетние не могут совершать сделки с ценным имуществом, а совершать сделки от имени организаций могут лишь уполномоченные на это должностные лица;

- во-вторых, сделка должна совершаться по доброй воле всех участвующих в ней сторон. Принуждение к совершению сделки влечет за собой ее ничтожность, то есть недействительность;

- в-третьих, сделка не должна противоречить закону. Например, не будет считаться законной и иметь юридическую силу сделка частных лиц о купле-продаже партии наркотиков.

Наконец, должна быть соблюдена форма сделки.

Форма сделки зависит от того, что является ее объектом. Сделка может заключаться в *устной форме*, *простой письменной форме* или *письменной форме с нотариальным удостоверением*.

В первом случае достаточно устно выраженного согласия сторон на совершение сделки. В *устной форме*, как правило, со-

вершаются сделки, стоимость которых сравнительно невелика, например купля-продажа продуктов на рынке.

Простая письменная сделка предполагает наличие соглашения, скрепленного подписями сторон. В таком соглашении должны быть указаны участники сделки, ее предмет и условия. Закон устанавливает письменную форму для сделок между юридическими лицами, между юридическими и физическими лицами, а также между физическими лицами в том случае, если цена сделки превышает 10 000 рублей. Например, письменное оформление сделки требуется, если один гражданин одалживает другому крупную сумму денег. Конечно, друзья и родственники часто дают друг другу займы крупные суммы денег без всяких расписок, но в этом случае выполнение обязательства обеспечивается не правовыми, а морально-этическими нормами. Обязан ли должник, получивший деньги без письменного соглашения, вернуть их кредитору? Безусловно обязан, отсутствие письменного договора не ведет к отмене обязательства, но в этом случае кредитор должен доказать в суде, что обязательство имело место и не было исполнено, что весьма сложно при отсутствии письменного договора. Кроме того, в случае несоблюдения требования закона о письменном оформлении сделки кредитор лишается права ссылаться на показания свидетелей. Даже если множество людей будут утверждать, что видели, как должник получил деньги и обязался их вернуть, суд просто не будет их слушать. Таким образом, доказательство кредитором своего права становится без наличия письменных документов весьма проблематичным.

Нотариально заверенная письменная сделка чаще всего требуется в тех случаях, когда сумма очень значительна или же когда требуется надежное свидетельство ясно выраженной воли сторон, например, при совершении завещания или заключении брачного договора. В этом случае нотариус должен удостоверить, что стороны вправе совершить сделку – например, являются дееспособными, понимают смысл своих действий и действуют добровольно. Затем документ, оформляющий сделку, скрепляется подписью и печатью нотариуса и только после этого он приобретает законную силу.

Нарушение хотя бы одного из условий действительности сделки может повлечь ее недействительность. Недействительные

сделки делятся на *оспоримые* и *ничтожные*. *Оспоримыми* являются сделки, для признания которых недействительными необходимо решение суда. Как правило, это сделки, которые являются действительными или недействительными в зависимости от отдельных условий. Например, 15-летний подросток приобрел в магазине сотовой связи дорогой телефон. Будет ли эта сделка действительной? Да, если подросток заработал потраченные деньги или получил в подарок для свободного распоряжения. Но если он взял эти деньги из накоплений родителей и потратил без их разрешения, то суд по требованию родителей может признать такую сделку недействительной. Оспоримыми являются также сделки с участием лиц, ограниченных судом в дееспособности, сделки, совершенные под влиянием заблуждения, обмана или угроз.

Ничтожные сделки являются недействительными независимо от судебного решения. Неправомочность таких сделок должна быть очевидна для их участников. К ничтожным относятся сделки, совершенные с целью, противной основам правопорядка и нравственности (например нелегальная продажа наркотиков). Ничтожными являются *мнимые сделки*, совершенные лишь для вида, без намерения создать правовые последствия (например, должник «подарил» собственную квартиру своему несовершеннолетнему ребенку, чтобы кредитор не смог обратиться на нее взыскание), а также *притворные сделки*, совершенные с целью прикрыть другую сделку. Например, один из участников сделки «подарил» другому дом, а тот в свою очередь «подарил» дарителю дома крупную сумму денег. Таким образом, две сделки дарения прикрыли одну сделку купли-продажи. К ничтожным закон относит и сделки, совершенные лицами, признанными недееспособными, а также малолетними до 14 лет, кроме сделок, которые те вправе совершать самостоятельно.

Последствием недействительности сделок является *реституция* – *возвращение переданного или исполненного по сделке*. В зависимости от причин недействительности сделки реституция может быть *двусторонней* или *односторонней*. В случае двусторонней реституции каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке. Двусторонняя реституция, например, предусмотрена в случае недействительности сделок, совершенных с нарушением формы, сделок с недееспособными или малолетними гражданами. Так, в случае признания недействительной

сделки по покупке малолетним ребенком сотового телефона, родители ребёнка должны вернуть магазину телефон, а магазин родителям – уплаченные за него деньги. При односторонней реституции переданное по сделке возвращается только добросовестной стороне. Недобросовестной стороне переданное ею по сделке не возвращается, а поступает, как правило, в доход государства. Односторонняя реституция применяется в результате недействительности сделок, заключенных под влиянием обмана, насилия, угрозы или при стечении тяжелых обстоятельств. Наконец, в тех случаях, когда обе стороны сделки признаются недобросовестными, применяется принцип отсутствия реституции и всё переданное по сделке поступает в доход государства. Такой порядок применяется в частности для сделок, совершенных с целью противной основам правопорядка и нравственности, например при незаконной продаже оружия или наркотиков.

Договоры

Сделки могут быть *односторонние*, если для их совершения достаточно воли одной стороны (например, завещателя, оставляющего наследство), или *многосторонние*, совершение которых требует выражения воли нескольких лиц (например, при совершении сделки купли-продажи в равной мере необходима добрая воля как продавца, так и покупателя).

Договором является соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Таким образом, договором является любая многосторонняя сделка.

Процесс заключения договора начинается с предложения, которое сторона, желающая заключить договор, направляет его потенциальным участникам. Такое *предложение о заключении договора в гражданском праве называется офертой*. Оферта может быть *твердой*, когда предложение о заключении договора направляется конкретным лицам и ограничено определенным сроком. Например, торговая фирма направляет письмо постоянному клиенту с предложением приобрести товар до определенного срока со скидкой. Изменить условия покупки покупатель не может, и если до истечения указанного срока он не приобрел товар, оферта перестает действовать. Если же предложение о заключении до-

говора адресовано неопределенному кругу лиц, то такая оферта называется *публичной*. Примером публичной оферты является реклама товаров и услуг с указанием их цены. Выставление товаров на прилавке магазина – это тоже публичная оферта, означающая, что договор купли-продажи будет заключен с любым обратившимся покупателем.

Согласие на заключение договора называется акцептом. Акцепт может быть письменным, например, с выражением согласия поставить товар на условиях, предложенных офертой, а может выражаться в конкретных действиях – так, покупатель, протягивающий продавцу деньги за товар, выставленный на витрине, тем самым дает согласие на заключение договора купли-продажи. Акцепт должен быть полным и безоговорочным, то есть акцептант принимает все условия оферты. А вот согласие купить товар при условии снижения цены акцептом не является, а будет считаться встречной офертой, которую теперь уже должен принять продавец.

Договорные отношения в гражданском праве основаны на принципе свободы договора. Это означает, что договоры должны заключаться по доброй воле сторон, принуждение к заключению договора не допускается, кроме случаев, установленных законом или добровольно принятыми обязательствами. Так, организация, реализующая продовольственные товары, обязана заключить договор купли-продажи с любым гражданином, пожелавшим эти товары приобрести.

Договоры могут быть *безвозмездными* и *возмездными*. *Возмездными признаются договоры, по которым стороны получают плату или другое встречное возмещение за исполнение обязательств.* К возмездным относятся, например, договор купли-продажи, аренды, займа. *Безвозмездными считаются договоры, по которым сторона обязуется предоставить что-либо другой стороне без платы или другого встречного возмещения.* К этой категории относятся договоры дарения и пожертвования.

Содержание и формы заключения договора зависят от вида договора. По содержанию различаются договоры, направленные на:

передачу имущества в собственность (договоры купли-продажи, дарения, мены, займа);

передачу имущества во временное пользование (договоры аренды, найма, проката, безвозмездного пользования);

выполнение работ (договор подряда);

оказание услуг (договоры возмездного оказания услуг, перевозки).

В особые группы выделяются *договоры хранения*, предусматривающие передачу вещей, денежных средств и ценных бумаг на временное хранение, и *договоры страхования*, по условиям которых страховая компания обязуется, при условии внесения предварительной платы, возместить застрахованному лицу убытки в случае наступления страхового случая (причинения вреда здоровью, гибели, порчи или хищения имущества).

Способы обеспечения исполнения обязательств*

Один из фундаментальных принципов права гласит, что «договоры должны соблюдаться».

Но, к сожалению, участники гражданско-правовых договоров выполняют свои обязательства далеко не всегда. Чтобы побудить стороны придерживаться условий договора и предотвратить убытки их добросовестных участников, закон предусматривает правовые средства обеспечения обязательств по договору. К таким средствам относятся:

- неустойка
- залог
- удержание имущества
- поручительство
- банковская гарантия
- задаток

Рассмотрим эти понятия подробнее.

Под неустойкой понимается *денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае ненадлежащего исполнения договора*. Как правило, неустойка выплачивается за нарушение сроков исполнения обязательства. Например, в законе «О защите прав потребителей» сказано, что в случае нарушения установленных сроков выполнения работы исполнитель должен выплатить потребителю за каждый день просрочки неустойку в размере 3% от цены выполнения работы. Таким образом, исполнитель побуждается к выполнению работы в срок, иначе он понесет значительные финансовые потери.

Залог – это имущество, из которого будет удовлетворено требование кредитора в случае неисполнения обязательств по договору. Так, ломбарды выдают гражданам денежные средства под залог ценного имущества: ювелирных изделий, бытовой техники, автотранспорта. В случае невозвращения гражданином займа в срок, указанный в договоре, ломбард имеет право через определенное время продать вещи, полученные в залог, и из вырученных средств возместить сумму займа и процентов по нему.

Поручительство означает обязательство поручителя отвечать перед кредитором за неисполнение должником договора. Например, гражданин обращается в банк за кредитом, но способность вернуть полученные средства и проценты по ним вызывает у банка сомнение. Имущество, которое банк мог бы получить в залог, у гражданина также отсутствует. В этом случае заемщик может представить в банк поручительство кого-либо из своих родственников или знакомых, чье материальное положение вызывает у банка доверие. Если заемщик не вернет взятые по кредиту средства, это обязан будет сделать поручитель, который отвечает за исполнение договора своим имуществом.

Сходный с поручительством характер имеет и **банковская гарантия** – письменное обязательство банка уплатить кредитору определенную сумму денег в случае невыполнения должником обязательства.

Удержание имущества представляет собой удержание кредитором вещи в случае неисполнения договора по оплате этой вещи и расходов по ее содержанию. Например, мастерская по ремонту часов может удерживать у себя часы, ремонт которых заказчик не оплатил.

Задаток – это сумма, выданная одной из договаривающихся сторон другой стороне в счет причитающегося с нее платежа. Если от исполнения договора отказывается сторона, которая внесла задаток, то она задаток теряет, если же договор не исполняет сторона, получившая задаток, то она должна вернуть его в двойном размере. Один из таких случаев произошел в г. Рязани. Нина В. решила продать принадлежавшую ей двухкомнатную квартиру. Вскоре нашелся и покупатель – Виктор П. Однако всей суммы, необходимой для покупки квартиры, у Виктора не было. Он собирался взять на покупку жилья кредит в банке, и

был занят его оформлением. Виктор предложил Нине задаток в 200 тысяч рублей как доказательство своего намерения купить квартиру и просил ее подождать месяц, пока он оформит в банке необходимые документы. Нина согласилась и взяла задаток, но через две недели ее знакомый Николай В. предложил за квартиру на 150 тысяч рублей больше той суммы, о которой они договаривались с Виктором. Нина и Николай оформили сделку купли-продажи квартиры, а Виктору Нина сказала, что она «передумала», и предложила вернуть ему задаток. Однако Виктор подал иск в суд, обязавший Нину вернуть задаток в двойном размере. В результате Нина выручила за квартиру на 50 тысяч меньше, чем она предполагала в начале истории. И это справедливо, так как обе стороны должны нести одинаковую ответственность за неисполнение своих обязательств, ведь и Виктор, взяв кредит в банке, понес определенные расходы.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение договора является правонарушением и влечет за собой наступление гражданско-правовой ответственности.

ВОПРОСЫ

1. Что в гражданском праве понимается под сделкой?
2. Каковы основные условия действительности сделок?
3. Какие формы сделок предусмотрены законом?
4. Каковы последствия несоблюдения простой письменной формы сделки?
5. В чем заключаются различия между ничтожными и оспоримыми сделками?
6. Что такое гражданско-правовой договор?
7. Опишите основные этапы процесса заключения договора.
8. Какие основные виды гражданско-правовых договоров вы знаете?

ЗАДАНИЯ

1. Ознакомьтесь с нормами статей 166–179 ГК РФ. Определите вид недействительности сделки и основания недействительности.

Например, 12-летний Д. приобрел в магазине игровую приставку стоимостью 8000 рублей. Данная сделка является ничтожной как сделка, совершенная малолетним (ст. 172 ГК).

1) Н. приобрел через интернет-магазин компьютер, характеристики которого не соответствовали указанным продавцом при продаже. Продавец

объяснил несоответствие технической ошибкой при размещении информации на сайте магазина.

2) К., ограниченный судом в дееспособности вследствие злоупотребления алкоголем, продал телевизор без согласия попечителя.

3) Б. передал гр. Г. в безвозмездное пользование свой автомобиль сроком на 2 года. В качестве благодарности гр. Г. подарил гр. Б. гараж.

4) Гр. Ж. путем угрозы поджогом заставил гр. А продать ему по заниженной цене дом с земельным участком.

2. Определите, какой вид гражданско-правового договора должен быть заключен в каждом из перечисленных случаев.

А. Васильев передал принадлежащую ему квартиру в пользование Петрову при условии внесения ежемесячной платы и оплаты коммунальных услуг.

Б. Приматов сдал свои вещи в камеру хранения на одни сутки.

В. Синельников приобрел авиабилет для перелета из Москвы в Санкт-Петербург.

Г. ООО «Колокольчик» обязалось поставить ИП Верещагину партию линонада для реализации в принадлежащем Верещагину торговом киоске.

Д. Вьюгин передал принадлежавшую ему квартиру в собственность Никифорову при условии ежемесячной выплаты Никифоровым суммы, равной 5 МРОТ, на протяжении всей жизни Вьюгина.

§ 42–43. НАСЛЕДОВАНИЕ. ЗАЩИТА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Почему закон гарантирует право наследования? Кто может наследовать имущество? Чем защита интеллектуальной собственности отличается от защиты других видов собственности?

Наследование

Российское законодательство предусматривает два порядка наследования – *по завещанию и по закону*. В первом случае решение о выборе наследников и распределении между ними наследства принимает сам собственник имущества, которое подлежит наследованию. Гражданин, оставляющий наследство (*наследодатель*), может завещать свое имущество любым гражданам, организациям, муниципальным образованиям (например, родному городу) или государству. Какое именно имущество получит каждый из

наследников, решает сам наследодатель. Его воля должна быть выражена в *завещании* – особом документе, в котором гражданин распоряжается имуществом на случай своей смерти.

Чтобы завещание было действительным и обрело законную силу, оно должно отвечать нескольким условиям.

Во-первых, завещание должно отражать действительную волю наследодателя, оно не должно быть составлено под давлением или по принуждению.

Во-вторых, завещание должно быть заверено нотариусом или (если нотариус по какой-либо уважительной причине недоступен) другим должностным лицом, которому законом дано такое право. Например, завещания военнослужащих заверяет командир воинской части, а завещания пассажиров корабля – его капитан. Лишь в исключительных случаях, когда у гражданина в силу чрезвычайных обстоятельств нет возможности обратиться к должностным лицам, допускается заверение завещания двумя обычными свидетелями. Однако если обстоятельства, по которым гражданин не мог официально заверить свое завещание, прекратились, составитель завещания должен в течение месяца позаботиться о его нотариальном удостоверении, иначе такое завещание теряет силу.

Как мы помним, завещатель свободен в выборе наследников и распределении между ними наследства, но есть одно исключение. Наследодатель не может без уважительных причин лишить права наследования своих нетрудоспособных близких родственников (супруга, детей, родителей). Если такие наследники не упомянуты в завещании, они имеют право на *обязательную долю* в наследстве, которая составляет половину того, что получил бы такой наследник по закону, то есть при отсутствии завещания.

Завещатель может в любое время изменить свое завещание или составить новое. При этом более позднее по времени составления завещание отменяет предыдущее.

Если завещание отсутствует либо оно признано недействительным (а сделать это может только суд), тогда вступает в силу другой порядок наследования – *наследование по закону*. В этом случае наследники делятся на очереди в зависимости от степени родства или свойства с наследодателем. Всего законом предусмотрено семь очередей наследования.

В *первой очереди* к наследованию призываются переживший супруг, родители и дети наследодателя. Все они получают наследство

в равных долях. К первой очереди наследников могут относиться и внуки, но лишь в том случае, если их родитель, то есть сын или дочь наследодателя, к моменту открытия наследства умер. В этом случае внуки делят между собой ту долю наследства, которую получил бы их родитель, если бы он был жив. Таким образом, внуки как бы представляют собой умершего родителя, поэтому такой принцип получил название *наследования по представлению*.

Во *второй очереди* к наследованию призываются братья и сестры наследодателя, его дедушка и бабушка как со стороны отца, так и со стороны матери, племянники могут наследовать по праву представления.

К *третьей очереди* относятся дяди и тети, двоюродные братья и сестры наследуют по представлению.

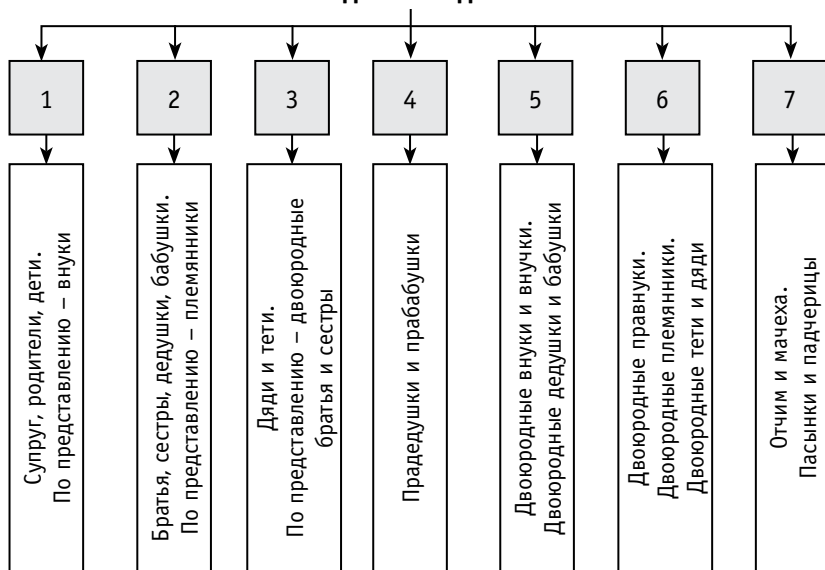
Четвертую очередь составляют прадедушки и прабабушки.

Пятую – двоюродные внуки и внучки, двоюродные дедушки и бабушки.

К *шестой очереди* относятся двоюродные правнуки и двоюродные племянники, двоюродные тети и дяди.

Наконец, в *седьмой очереди* могут наследовать пасынки, падчерицы, отчим и мачеха.

ОЧЕРЕДИ НАСЛЕДОВАНИЯ



Каждая последующая очередь наследников призывается к наследованию лишь при отсутствии наследников в предыдущей очереди. То есть дяди и тети не могут наследовать при наличии у наследодателя родных братьев и сестер, а последние не призываются к наследованию, если права на наследство заявляют дети или родители наследодателя.

Если на содержании у наследодателя более года находились нетрудоспособные иждивенцы, не связанные с ним близким родством, они наследуют вместе с той очередью, которая призвана к наследованию.

Не могут наследовать ни по завещанию, ни по закону граждане, которые своими умышленными противоправными действиями способствовали призыванию их самих или других лиц к наследованию, либо способствовали увеличению причитающейся им или другим лицам доли наследства, если эти обстоятельства подтверждены в судебном порядке. Так, не могут наследовать граждане, убившие или пытавшиеся убить наследодателя или других наследников, подделавшие завещание или принуждавшие наследодателя к составлению или изменению завещания в их пользу. Такие лица признаются *недостойными наследниками* и по общему правилу наследовать не могут. Недостойными наследниками в отношении своих детей являются и родители, лишенные родительских прав, или уклонявшиеся от обязанности по содержанию ребенка.

Однако граждане, которым наследодатель после утраты ими права наследования завещал имущество, вправе наследовать это имущество.

Если ни в одной из очередей у наследодателя не оказалось наследников, тогда наследство признается *выморочным* и поступает в доход государства.

Заявить о своих правах наследники должны в течение шести месяцев после открытия наследства. По истечении этого срока они вступают в права наследства и могут получить то имущества, которое причитается им по завещанию или по закону. Вместе с имуществом наследодателя к наследникам переходят и его обязательства перед другими лицами или государством. Это означает, что наследники должны заплатить налоги, вернуть долги, исполнить другие имущественные обязательства, которые должен был, но не успел исполнить наследодатель. При этом обязательства наследников ограничиваются суммой полученного наследства.

Защита интеллектуальной собственности*

Особое место в охране права собственности занимает защита *интеллектуальной собственности*.

В отличие от других видов имущества объекты интеллектуальной собственности неосязаемы, их нельзя «потрогать руками» или физически оградить от противоправных посягательств. *Под объектами интеллектуальной собственности понимаются результаты творческой интеллектуальной деятельности человека*. Это может быть литературное произведение, картина, музыкальная композиция, фильм или фотография, или любое другое произведение, в создание которого был вложен творческий интеллектуальный труд.

Для того чтобы произведение стало объектом интеллектуальной собственности, оно *должно быть принципиально новым*, то есть существенно отличаться от любых других аналогичных произведений. Во-вторых, оно *должно быть отделено от автора*, то есть записано или исполнено, а не существовать только в виде авторской идеи или замысла. Наконец, *интеллектуальной собственностью признаются только результаты творческого труда*, а не стандартных механических операций, выполняемых по определенному алгоритму. Так, например, право интеллектуальной собственности на музыку, записанную на компакт-диски, принадлежит композитору, хотя в изготовлении диска могут принимать участие многочисленные технические исполнители: звукоинженеры, работники, наносящие фонограмму на цифровой носитель, упаковщики дисков.

Создание уникального произведения порождает возникновение у его автора прав интеллектуальной собственности. К таким правам относятся:

Право авторства, то есть право считаться автором произведения. Авторство многих известных произведений литературы и искусства ставилось под сомнение. Одним из наиболее ярких примеров в нашей стране является роман «Тихий Дон». Михаил Шолохов опубликовал первую часть романа, впоследствии принесшего ему Нобелевскую премию, когда ему было 23 года. Многие критики замечали, что такое сложное произведение не могло быть создано в столь раннем возрасте, и пытались оспорить авторство романа. Понадобилось несколько сложных экспертиз, чтобы доказать – автором романа действительно является Михаил

Шолохов, чье имя по праву вошло в историю мировой литературы.

Автор имеет право на имя, то есть право публиковать свое произведение под собственным именем, под вымышленным именем (псевдонимом) или анонимно. Все последующие публикации также осуществляются под тем именем, под которым произведение было опубликовано автором. Большинству читателей мало что скажут имена Жана Поклена, Франсуа Аруэ, Самюэла Клеменса, Алексея Пешкова. Зато все знают имена, прославившие этих авторов – Мольер, Вольтер, Марк Твен, Максим Горький.

Право на обнародование произведения означает, что только автор может разрешить публикацию собственного произведения. Если же автор, опубликовавший произведение, сочтет, что оно оказалось неудачным или нуждается в доработке, он может воспользоваться своим правом на *отзыв произведения* и изъятие обнародованных экземпляров. Правда, в этом случае ему придется возместить все убытки тем, на чьи средства было обнародовано произведение, как и тем, кто успел его приобрести.

Право на неприкосновенность произведения означает, что оно не может быть изменено или сокращено без согласия автора.

Наконец, наиболее ревностно охраняемым является *право автора на получение авторского вознаграждения* за распространение и использование его произведения.

Такие права, как право на признание авторства, право на имя и на неприкосновенность произведения, закрепляются за автором бессрочно, остальные права – пожизненно, а после смерти автора переходят к его наследникам на 70 лет. По истечении этого срока произведение становится общественным достоянием и может свободно использоваться всеми желающими.

Право интеллектуальной собственности не распространяется на государственную символику, официальные документы, произведения народного творчества, в которых невозможно установить конкретного автора, информационные сообщения (например, сводки текущих новостей). Не являются объектом интеллектуальной собственности и научные открытия (в отличие от изобретений), так как результатом открытия является не создание чего-то принципиально нового, а обнаружение того, что всегда существовало в природе, но ранее не было известно науке.

Автор может передавать свои права другим лицам и организациям, как правило, при условии выплаты вознаграждения. Например, автор музыки может передать звукозаписывающей компании право на распространение дисков с его музыкой. А компания в свою очередь передает покупателям право на использование (в данном случае прослушивания) музыки в личных целях. Какие именно права, на какой срок и в каком объеме передаются покупателю, определяется, как правило, в *лицензионном договоре*. Необходимо отметить, что закон четко разграничивает право собственности на результаты интеллектуальной деятельности и материальный носитель (книгу, компакт-диск, видеокассету и т.д.), в котором заключены эти результаты. Например, приобретая видеофильм, покупатель становится собственником DVD-диска как материального объекта со всеми вытекающими отсюда правами владения, пользования и распоряжения, но никакого права на сам фильм, записанный на диске (кроме права просмотра), у покупателя не возникает. А это означает, что владелец диска не имеет права переносить его содержимое на другой носитель и тем более размещать в компьютерных сетях. Прогрывать диск в местах, открытых для свободного доступа (например, в кафе или в магазине), владелец диска не может, даже если он делает это совершенно бескорыстно.

Дело в том, что, распространяя без согласия правообладателя объекты интеллектуальной собственности, «пират» лишает его возможности получать законное вознаграждение за использование этих объектов другими лицами, а значит, наносит вполне ощутимый материальный ущерб. Вот почему законные интересы правообладателей защищаются нормами гражданского, административного и уголовного законодательства. Например, собственник видеофильма, обнаруживший, что копия принадлежащего ему фильма выложена для свободного доступа в Интернет, вправе потребовать от нарушителя своих прав полного возмещения упущенной выгоды. В свою очередь правоохранительные органы должны привлечь нарушителя прав интеллектуальной собственности к административной ответственности. Если же факты нарушения прав интеллектуальной собственности носили массовый и систематический характер (например, незаконно распространялись тысячи копий на протяжении долгого времени), это может стать основанием для возбуждения уголовного дела. Согласно

статье 146 УК РФ нарушение авторских и смежных прав наказывается крупным штрафом и даже лишением свободы.

Можно ли использовать объекты чужой интеллектуальной собственности без согласия правообладателя и выплаты вознаграждения? Да, можно, но лишь в рамках, установленных законом. Например, можно использовать отрывки произведений для цитирования либо в качестве иллюстраций в научных, образовательных или информационных целях. При этом объем использования таких произведений должен быть оправдан поставленной полезной целью, необходимо также указывать имя автора, название произведения и источник заимствования (например, название, год и место издания книги, номера страниц, если речь идет о заимствовании текста).

Патентное право*

Использование результатов интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере регулируется *патентным правом*. Как и авторское право, патентное право регулирует правовые отношения, связанные с интеллектуальной собственностью, но имеет ряд особенностей. Если в авторском праве защищаются результаты творческой интеллектуальной деятельности, независимо от того, удостоверяется ли их авторство какими-либо документами или нет, то патентное право защищает лишь результаты, авторство которых подтверждено особым документом – *патентом*. *Патент – это документ, выдаваемый от имени государства лицу, подавшему заявку в установленном законом порядке, в подтверждение его прав на изобретение*. Если автором произведения считается тот, кто его создал, то автором изобретения считается тот, кто первый получил на него патент. История знает немало случаев, когда один изобретатель раньше создавал изобретение, а другой успевал раньше его запатентовать.

Признаками изобретения являются *новизна, изобретательский уровень и промышленная применимость*. *Новизна* подразумевает, что изобретение не было известно ранее, исходя из современного уровня техники. Изобретение имеет изобретательский уровень, если до подачи заявки на патент о нем невозможно было получить информацию из общедоступных источников (книг, журналов, Интернета). Промышленная применимость означает, что изобретение может быть использовано в какой-либо области

хозяйственной деятельности в данный момент, а не в будущем. Известно, что многие технические устройства (самолеты, подводные лодки, космические корабли) были описаны задолго до их появления. Однако патент на изобретение можно получить лишь тогда, когда данное изобретение может быть создано и применено на практике.

К изобретениям не относятся открытия, научные теории, решения, касающиеся только внешнего вида изделий и не влияющие на их полезные свойства, программы для ЭВМ.

Патент не только позволяет его обладателю считаться автором изобретения, но и дает исключительное право на его использование. Это означает, что никто не может использовать **изобретение** без согласия автора. Автор может передать патент другим лицам (как правило за вознаграждение), а может запретить использование изобретения другими лицами. Срок действия патента на изобретение составляет *20 лет*. Если до истечения срока патента автор изобретения умирает, патент переходит к его наследникам.

От изобретения следует отличать *секрет производства (ноу-хау)*. **Ноу-хау** признаются сведения любого характера о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере и о способах осуществления профессиональной деятельности, имеющие действительную или потенциальную коммерческую ценность вследствие неизвестности их третьим лицам. Ноу-хау может включать в себя как информацию об изобретении, так и любые другие сведения, которые создают преимущества перед конкурентами в какой-либо сфере хозяйственной деятельности. Отличительной чертой ноу-хау является секретный характер информации. Если для получения патента автор должен представить описание изобретения и тем самым его рассекретить в обмен на правовую защиту своих прав, то смыслом ноу-хау является именно сохранение его тайны. Патент защищает исключительные права автора на изобретение, даже если аналогичное изобретение было независимо сделано другими лицами. А вот если информация о ноу-хау стала известна посторонним, то запретить ее использование уже невозможно, но можно привлечь к ответственности тех, кто незаконно разгласил или добыл такую информацию. Поэтому обладатели производственных секретов сами решают, какой режим защиты больше соответствует их интересам – патентный (раскрытие информации в обмен на правовую защиту) или ноу-хау

(сохранение тайны при юридической ответственности за ее незаконное раскрытие).

Эффективная правовая защита и уважение прав интеллектуальной собственности являются важным условием развития в нашей стране полноценной и эффективной рыночной экономики.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Генри Форд завещал распределить 500 миллионов долларов среди 4157 учебных и благотворительных заведений. Эта часть наследства Форда, открывшегося в 1947 г., стала самой крупной наличной суммой, когда-либо завещанной одним человеком.

Самое известное завещание оставил Альфред Нобель. Согласно этому завещанию, родственники получали только полмиллиона крон, а остальные 30 миллионов были отданы на учреждение знаменитой Нобелевской премии.

ВОПРОСЫ

1. Какие два порядка наследования предусмотрены российским законодательством?
2. Каковы условия действительности завещания?
3. Сколько очередей наследования по закону предусмотрено ГК РФ?
4. В течение какого срока после открытия наследства наследники должны заявить о своих правах?
5. Что понимается под объектом интеллектуальной собственности?
6. Какие права авторов закрепляются и защищаются законом?

ЗАДАНИЯ

1. Разрешите правовую ситуацию.

24 августа 2010 г. гражданин Д. 1930 г. р., находящийся на лечении в больнице, попросил главного врача больницы заверить завещание, согласно которому оставлял свою библиотеку школе, которую некогда закончил. Принадлежавшие ему иконы гражданин Д. завещал передать местной приходской церкви, а свой автомобиль завещал лучшему другу. Кроме того, Д. указал в завещании, что лишает наследства свою 58-летнюю дочь К., так как та не навещала его во время лечения. Относительно остального имущества общей стоимостью 360 тысяч рублей гражданин Д. распоряжений не оставил. Будет ли признано завещание гражданина Д. действительным? Как будет распределено наследство между родственниками наследодателя, если о своих правах на наследство заявили вдова гр. Д., его младший брат, дочь К. и трое внуков, детей сына, умершего в 2008 г.?

2. Определите круг лиц, у которых возникли права интеллектуальной собственности на результаты своего труда в описанной ситуации.

Издательство «Книга» приняло для публикации роман писателя Н. Текст рукописи был выверен корректором для исправления орфографических ошибок. С согласия писателя текст был сокращен редактором и проиллюстрирован художником. Окончательный текст был набран наборщиком и отпечатан рабочими-полиграфистами. Отпечатанные экземпляры книги были переплетены переплетчиком. Так как первое издание романа было быстро раскуплено, издательство предложило писателю перевести роман на английский язык, что и было сделано с согласия автора переводчиком.

3. В 2012 г. Россия официально присоединилась к Всемирной Торговой Организации (ВТО). Переговоры о присоединении к этой организации наша страна вела в течение 18 лет. Одной из главных проблем на пути России в ВТО представители этой организации всегда называли низкий уровень соблюдения и защиты в России прав на интеллектуальную собственность. Назовите причины, которые, на ваш взгляд, препятствуют соблюдению и защите прав на интеллектуальную собственность в нашей стране.

§ 44. БАНКОВСКОЕ ПРАВО. СТРАХОВАНИЕ*

Как устроена банковская система России? Как закон защищает права вкладчиков? Для чего заключаются договоры страхования?

Банковское право России

Одним из основных секторов современной экономики, наряду с промышленным производством, сельским хозяйством, торговлей, сферой услуг, наукой и образованием, является банковская деятельность. Она тесно связана со всеми другими видами экономической деятельности, так как именно банки обеспечивают всем остальным участникам экономических отношений возможность вести денежные расчеты друг с другом и хранить вырученные от продажи товаров или услуг денежные средства.

Правовое регулирование банковской деятельности в нашей стране осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О банковской деятельности», Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», другими федеральными законами, нормативными актами Банка России. В Федеральном законе «О банках и банковской деятельности» дается следующее определение банка:

«Банк – это кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц». Таким образом, любой банк должен выполнять три основные операции: привлечение денежных средств, их размещение от своего имени (например, покупка ценных бумаг, выдача кредитов, инвестирование в коммерческие проекты), и ведение банковских счетов, через которые осуществляются приходно-расходные операции.

Совокупность различных банков, действующих в рамках общего денежно-кредитного механизма, образует *банковскую систему*. Банковская система Российской Федерации включает в себя Банк России, кредитные организации, а также представительства иностранных банков. Центральное место в банковской системе Российской Федерации занимает Банк России (Центральный банк). Банк России разрабатывает и реализует во взаимодействии с Правительством единую государственную денежно-кредитную политику, ему принадлежит исключительное право эмиссии (выпуска) российских денежных знаков, он же обеспечивает устойчивость рубля как национальной валюты. Центральный банк устанавливает правила проведения денежных операций и осуществляет контроль за деятельностью всех остальных банков. Именно Банк России выдает и отзывает лицензии на право осуществления банковских операций. Наличие такой лицензии обязательно для осуществления банковской деятельности на территории России.

Подавляющее большинство российских банков являются коммерческими организациями, и значит, главная цель их деятельности заключается в получении прибыли. Большую часть прибыли банки получают благодаря разнице между вознаграждением, которое банк выплачивает клиентам за размещение денежных средств, и платой, которую получает сам банк за предоставление денежных средств в виде кредитов и займов. Зарабатывают банки и на купле-продаже иностранной валюты, операциях с ценными бумагами, прямых вложениях в коммерческие проекты. Банковская деятельность относится к одному из самых сложных и

рискованных видов экономической деятельности. Ведь большая часть средств, которыми распоряжаются банки, принадлежит не им, а вкладчикам. Если банк ошибется и вместо дохода сделанные им вложения принесут убыток, от этого пострадают и те, кто доверил банку свои средства. Организации, имеющие расчетные счета в проблемных банках, не смогут осуществлять расчеты и платежи, граждане не смогут воспользоваться средствами, необходимыми им для повседневных расходов. Таким образом, проблемы банка становятся проблемами его клиентов, и чем крупнее банк, тем больше физических и юридических лиц могут пострадать. В прошлом веке банкротства банков нередко приводили к социальным волнениям, массовым самоубийствам людей, потерявших все свои накопления, и даже к политическим бунтам. Вот почему деятельность банков является предметом тщательного правового регулирования. Законодатель стремится защитить интересы клиентов банков от последствий ошибок, а иногда и прямых злоупотреблений.

Законодательство устанавливает жесткие требования к размеру собственного капитала банков, то есть к капиталу, который принадлежит самому банку, а не его клиентам. Часть средств, полученных от вкладчиков, банки обязаны резервировать на своих счетах в Банке России. Эти средства должны обеспечить возврат вкладов в случае возникновения у банка серьезных проблем. Банк России также контролирует соблюдение банками правил проведения денежных операций, и в случае их нарушения может отозвать у банка лицензию. Таким образом, прекращается деятельность слабых или недобросовестных банков, продолжение работы которых могло бы создать серьезные проблемы для клиентов банка.

Особенно тщательно регулируются взаимоотношения банков с клиентами – физическими лицами. Ведь те средства, которые граждане размещают в банке, часто являются для них основными сбережениями, утрата которых может повлечь настоящую человеческую трагедию, особенно для граждан, которые в силу возраста или состояния здоровья лишены возможности сделать новые накопления.

Привлекать вклады физических лиц могут только банки, работающие не менее двух лет, то есть имеющие определенный опыт и доказавшие свою жизнеспособность. Кроме того, вклады физи-

ческих лиц должны быть обязательно застрахованы в Агентстве по страхованию вкладов. В случае банкротства банка или отзыва у него лицензии Агентство обеспечивает возврат вкладчикам их вкладов в сумме, не превышающей максимального предела страхового возмещения. Таким образом, система страхования вкладов защищает прежде всего мелких и средних вкладчиков, для которых потеря вкладов была бы особенно чувствительной. Банковские вклады также называются *депозитами*. Различаются два вида депозитов: *вклады до востребования* и *срочные вклады*. Вклад до востребования открывается на неопределенный срок (пока клиент не востребует свой вклад), а вознаграждение, которое банк выплачивает вкладчику, не зависит от срока хранения денежных средств на депозите. Срочные вклады открываются на определенный срок, и доход по ним зависит от длительности хранения вклада – как правило, чем дольше срок вклада, тем выше доход по нему. Если вкладчик закрывает срочный вклад до истечения срока, на который тот был открыт, ему выплачивается вознаграждение, установленное для вкладов до востребования.

Договор банковского вклада всегда заключается в письменной форме, подписывается вкладчиком и представителем банка. В договоре указываются сумма вклада, срок договора, размер и порядок начисления процентов на вклад, условия и порядок внесения или снятия средств, права и обязанности сторон.

Какие же права имеют вкладчики российских банков?

- Прежде всего, вкладчик имеет право в любое время востребовать свой вклад, а банк обязан выдать вкладчику принадлежащие ему средства по первому требованию, даже если вкладчик закрывает вклад раньше указанного в договоре срока.
- Вкладчик может совершать по своему счету приходные и расходные операции как наличными деньгами, так и безналичным путем в соответствии с условиями договора.
- Вкладчик имеет право на сохранение процентной ставки, указанной в договоре срочного вклада, на весь срок договора, изменять его условия в одностороннем порядке банк не должен.
- Вкладчик должен получать по первому требованию информацию о движении средств на его счету – зачислении, списании, начислении процентов.

- Банк должен соблюдать тайну вклада, это значит, что он не может предоставлять никакой информации по вкладу кому-либо, кроме самого вкладчика. Исключение составляют налоговые и следственные органы, которые могут в установленных законом случаях запрашивать у банков информацию о счетах граждан.

- При заключении договора банковского вклада банки не имеют права навязывать вкладчикам никаких платных дополнительных услуг, например, требовать оформления банковских карт с платным обслуживанием, дополнительного страхования вклада, подключения платных услуг по смс-информированию и других подобных услуг.

Нарушение банком любых условий договора банковского вклада (например, отказ выплатить установленные договором проценты на вклад, изменение без согласия вкладчика условий вклада в период действия договора) является основанием для досрочного расторжения договора банковского вклада. В этом случае банк обязан выплатить клиенту всю сумму вклада и процентов по нему, а в отдельных случаях и штраф за нарушение условий договора.

В свою очередь, вкладчик обязан своевременно информировать банк об изменении его персональных данных, например о замене паспорта или смене места жительства. Если для доступа к управлению вкладом банком была предоставлена конфиденциальная информация – код доступа, пароль, контрольное слово, вкладчик обязан сохранять их в тайне и не предоставлять другим лицам. Если вклад открывается на крупную сумму, вкладчик должен предоставить информацию об источнике происхождения средств, которые он собирается доверить банку. Такая информация необходима для установления законности происхождения средств в рамках борьбы с коррупцией и легализацией доходов, полученных преступным путем.

Страхование

Как в жизни людей, так и в деятельности юридических лиц время от времени происходят события, вредные последствия которых представляют собой серьезную проблему. Часто такие события происходят внезапно, и устранение их последствий требует больших, порой непосильных материальных затрат. Пожар может привести к утрате семьей единственного жилья, человек,

получивший за границей серьезную травму, может оказаться не в состоянии оплатить дорогостоящее лечение, а гибель самолета может стать причиной банкротства авиакомпания. Для защиты участников гражданских правоотношений от подобных рисков предусмотрен особый вид гражданско-правовых договоров – *договор страхования*. Такой договор предусматривает защиту физических и юридических лиц от различного рода опасностей. Субъектами страховых отношений являются *страховщик*, то есть сторона, предоставляющая защиту в случае наступления обстоятельств, являющихся предметом страхования, и *страхователь* – лицо, получающее защиту в обмен на уплату страховщику оговоренного договором вознаграждения (страховой премии).

Страхованию могут подлежать любые риски, кроме тех, которые неизбежно наступят во время действия договора страхования. Например, нельзя застраховать от риска разрушения дом, подлежащий обязательному сносу. Чем выше вероятность наступления страхового риска, тем больше размер премии, которую страхователь должен будет заплатить страховщику. Так, при страховании здоровья на время путешествия страховка обойдется дороже туристу, занимающемуся экстремальными видами спорта, по сравнению с тем, кто довольствуется пляжным отдыхом. Все страховые компании являются коммерческими организациями и должны получать прибыль, а значит, общий объем их страховых выплат должен быть меньше, чем объем полученных от страхователей премий.

Договор страхования заключается в письменной форме и, как правило, подтверждается выдачей застрахованному особого документа – *страхового полиса*. Предъявление страхового полиса является основанием для оказания застрахованному предусмотренной договором помощи при наступлении страхового случая. Договор страхования заключается по взаимному согласию сторон, однако в ряде случаев заключение договора страхования является для страхователя обязательным. Например, обязательно медицинскому страхованию подлежат все граждане Российской Федерации, а также иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории России. Все владельцы автотранспортных средств должны заключать договоры обязательного страхования автогражданской ответственности. В случае дорожно-транспортного происшествия ущерб, причиненный

застрахованным лицом, возместит пострадавшим страховая компания. Но и в этих случаях страхователь свободен в выборе страховщика, с которым он заключит договор.

Гражданское законодательство предусматривает два вида страхования: *личное и имущественное. По договору личного страхования страховщик обязуется за обусловленную договором плату, уплачиваемую страхователем, выплатить единовременно или выплачивать периодически обусловленную договором сумму в случае причинения вреда жизни или здоровью самого страхователя или другого названного в договоре гражданина, достижения им определенного возраста или наступления в его жизни иного предусмотренного договором события (страхового случая).* Отметим, что страховая сумма не всегда выплачивается страхователю. Например, дети могут получать страховые выплаты по договорам, заключенным в их пользу родителями, а в случае смерти страхователя, заключившего договор о страховании жизни, страховую выплату получают его наследники.

По договору имущественного страхования страховщик обязуется за обусловленную договором плату при наступлении предусмотренного в договоре страхового случая возместить страхователю или иному лицу, в пользу которого заключен договор, причиненные вследствие этого события убытки в пределах определенной договором страховой суммы. По договору имущественного страхования могут быть застрахованы такие риски, как утрата или повреждение имущества, ответственность по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, риск убытков от предпринимательской деятельности.

Договор страхования вступает в силу с момента уплаты страховой премии, или ее первого взноса, если страховая премия уплачивается частями. На что необходимо обратить внимание при заключении договора страхования? Прежде всего на то, какие страховые риски перечислены в договоре. Так, в полисе медицинского страхования для выезда за рубеж в перечне рисков может отсутствовать зубная боль, а это значит, что за любые стоматологические услуги застрахованному придется платить из своего кармана. Разумеется, чем больше рисков предусмотрено в договоре страхования, тем выше размер страховой премии. Второе, на что необходимо обратить внимание – это условия, при ко-

торых действует страховая защита. Например, в договоре о страховании автомобиля может быть оговорено, что защита от угона в ночное время действует лишь при условии хранения автомобиля в гараже или на охраняемой стоянке. Наконец, нужно обратить внимание и на сложность процедуры получения страхового возмещения: какие документы понадобится оформить, какое время занимает их рассмотрение в страховой компании, в какой срок и каким образом осуществляется выплата страховой суммы.

При заключении договора страхования важно понимать и то, что цель такого договора – предоставление защиты страхователю, возмещение понесенных им убытков, а не его обогащение. По закону страхователь может застраховать одни и те же риски одновременно в разных страховых компаниях, но получить страховое возмещение по одному и тому же страховому случаю в полном объеме он имеет право лишь однажды. Получение страховой суммы, значительно превышающей размер ущерба (например, получение полного возмещения за повреждение автомобиля в компании, где был застрахован автомобиль, и в компании, где была застрахована гражданская ответственность причинителя вреда), может рассматриваться как неосновательное обогащение, а если при этом был допущен сознательный обман, то и как мошенничество.

Страховщик освобождается от обязанности выплачивать страховое возмещение, если страховой случай наступил в результате умышленных действий страхователя, например, человек сжег свой дом, чтобы получить деньги на строительство нового.

Договор страхования заключается на определенный срок и может быть прекращен досрочно по инициативе страхователя либо если возможность наступления страхового случая отпала. Например, договор страхования гражданской ответственности владельца автомобиля прекращается, если транспортное средство было продано. В этом случае страхователь имеет право вернуть часть уплаченной страховой премии. А вот если страхователь решит расторгнуть договор страхования при сохранении возможности наступления страхового случая, то вернуть уплаченные страховщику деньги он не сможет, если такая возможность не предусмотрена договором.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Слово «банк» происходит от итальянского слова banco – лавка, стол, где раскладывали монеты менялы. Старейший из ныне существующих банков тоже итальянский. Это банк Монте дей Паски ди Сиена, основанный в 1472 г.

Самый дорогой страховой полис личного страхования был приобретен американским режиссером Стивеном Спилбергом, застраховавшим свою жизнь на \$1,2 млрд. Застраховать можно не только жизнь и здоровье, но и отдельные части тела. Так, ноги английского футболиста Дэвида Бэкхема были застрахованы на \$70 млн., а язык Дженнаро Пелиция, главного дегустатора кофе одной из крупнейших в мире сети кофеен Costa Coffee, был застрахован на \$13,95 млн.

ВОПРОСЫ

1. Какие организации включает в себя банковская система России?
2. Каковы основные функции Центрального банка (Банка России)?
3. Какие права и обязанности имеют вкладчики банков?
4. Что может являться предметом договора страхования?
5. В каких случаях страховщик освобождается от обязанностей по выплате страхового возмещения?

ЗАДАНИЯ

1. Приведите пример рисков, которые могут возникнуть у банка. Используя дополнительные источники информации, приведите пример защиты банковских вкладов физических лиц.
2. Используя реальный договор страхования (личные или образцы из интернет-источников), определите страхователя, страховщика, вид и условия договора (прим.: личные договоры используются только при разрешении родителей).

§ 45. ПРАВА ПОТРЕБИТЕЛЯ*

Почему защита прав потребителей важна для успешного экономического развития общества? Что делать потребителю, который приобрел товар или услугу ненадлежащего качества?

Согласно нормам российского гражданского законодательства, человек может самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки по достижении 6 лет. С этого возраста и до конца своей жизни человек выступает в роли потребителя, то есть потребляет произведенные кем-то товары и услуги. Юридические отношения меж-

ду потребителями, с одной стороны, и теми, кто изготавливает товары, оказывает услуги, производит работы, с другой стороны, регулирует *потребительское право* – комплекс норм гражданского, административного и уголовного законодательства, регулирующих отношения по удовлетворению материальных, культурных и иных потребностей граждан.

Согласно Закону о защите прав потребителей, *потребителем является гражданин, который приобретает и использует товары и услуги, заказывает работы для личных бытовых нужд, а не для коммерческого или производственного использования*. То есть потребителями признаются только физические лица и только в том случае, если они приобретают товары, заказывают работы и услуги для удовлетворения личных нужд, а не с целью дальнейшего извлечения прибыли. Потребителем также признается не только гражданин, который непосредственно приобретает товары или заказывает услуги, но и все те, кто ими пользуется, например члены семьи покупателя, купившего телевизор или холодильник.

Когда человек становится потребителем? В тот момент, когда у него возникает намерение приобрести товар или заказать услугу. То есть покупатель, перешагнувший порог магазина, с точки зрения закона, уже является потребителем и приобретает соответствующие права. Что же это за права?

Прежде всего, потребитель имеет *право получить полную и достоверную информацию о товаре или услуге*, которые он намерен приобрести. Такая информация должна включать в себя сведения об изготовителе, цену и условия приобретения товара, для пищевых продуктов – сведения о составе и калорийности. Если неправильное использование товара может представлять опасность, должна быть предоставлена информация о правилах безопасного использования. Для портящихся товаров (например, продуктов питания и медикаментов) должна быть указана информация о *сроке годности*, то есть *сроке, по истечении которого товар считается непригодным для использования*. Для технически сложных товаров должна прилагаться инструкция по применению на русском языке, даже если товар произведен за пределами Российской Федерации. Если для товара установлены *гарантийный срок и срок службы*, то информация о гарантийных обязательствах также должна быть предоставлена потребителю.

Срок службы – это срок, в течение которого обеспечивает использование товара по назначению, то есть предполагается, что при правильной эксплуатации потребительские свойства товара должны сохраняться в течение всего этого срока. Например, срок службы холодильника обычно составляет 10 лет, то есть в течение этого срока холодильник должен исправно работать, если потребитель соблюдает все правила эксплуатации. Разумеется, холодильник может продолжать работать и после истечения этого срока, но за исправность его работы уже никто отвечать не будет. А вот в пределах срока службы за существенные недостатки, обнаруженные в товаре, несет ответственность изготовитель товара, если такие недостатки возникли по его вине.

Гарантийный срок – это период, в течение которого в случае обнаружения в товаре недостатка изготовитель, исполнитель или продавец обязаны удовлетворить требования потребителя об устранении недостатка, обмене или возврате товара.

То есть в течение гарантийного срока потребитель может предъявить претензии по качеству товара как изготовителю, так и продавцу по своему выбору. Если же гарантийный срок истек, но не истек срок службы, то потребитель может предъявить претензии только изготовителю товара. С какого дня начинается гарантийный срок? Этот вопрос особенно важен, когда не совпадают день оплаты товара, получения его потребителем и начало использования по назначению. Например, москвичка Елена Н. заказала весной в интернет-магазине зимние сапоги, оплатив покупку банковской картой. Доставка заказа заняла месяц, а впервые Елена надела сапоги в конце декабря, так как первый зимний месяц выдался в том году на редкость теплым. С какого дня будет исчисляться шестимесячный гарантийный срок, установленный на сапоги продавцом? По общему правилу гарантийный срок начинается исчисляться со дня передачи товара потребителю. И только если невозможно установить день передачи, например покупатель не сохранил чек или квитанцию о получении товара, гарантийный срок будет исчисляться со дня изготовления. Но на сезонные товары (а обувь относится как раз к этой категории) гарантийный срок начинается исчисляться со дня начала сезона. Даты начала сезонов устанавливаются органами власти субъектов федерации. Так, в Москве зимний сезон длится с 1 ноября по 1 марта, поэтому и гарантийный срок на купленные Еленой сапоги начнется 1 ноября.

Что же делать, если в купленном товаре или заказанной услуге потребитель обнаружил недостатки? Если недостатки обнаружены в течение гарантийного срока, потребитель по своему выбору вправе:

- потребовать замены на товар этой же марки или модели;
- потребовать замены на такой же товар другой марки или модели с соответствующим перерасчетом покупной цены;
- потребовать соразмерного уменьшения покупной цены;
- потребовать незамедлительного безвозмездного устранения недостатков товара или возмещения расходов на их исправление потребителем или третьим лицом;
- отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать возврата уплаченной за товар суммы.

При этом потребитель вправе потребовать также полного возмещения убытков, причиненных ему вследствие продажи товара ненадлежащего качества. Например, если в результате возгорания телевизора в квартире произошел пожар, изготовитель будет обязан возместить потребителю стоимость уничтоженного имущества и ремонта квартиры. Изготовитель и продавец освобождаются от ответственности за ненадлежащее качество товаров и услуг лишь в том случае, если они докажут, что недостатки были вызваны нарушением самим потребителем правил использования, хранения или транспортировки товара, действиями третьих лиц или непреодолимой силы. Если между потребителем и продавцом либо изготовителем возник спор о причинах недостатков товара, то может быть назначена экспертиза, стоимость которой оплачивает сторона, признанная виновной в возникновении недостатков.

Если товар, подлежащий возврату, замене или ремонту, является крупногабаритным или весит больше 5 килограмм, его доставка осуществляется за счет продавца или изготовителя. Закон требует от продавца и изготовителя выполнить обоснованные требования потребителя немедленно, а если это невозможно (например, у продавца нет необходимого для замены товара либо для устранения недостатков нужно время), то в кратчайший возможный срок. Если отсутствие у потребителя товара длительного пользования связано со значительными неудобствами (например, из-за некачественного телефона он не сможет пользоваться услугами связи), то

на период ремонта потребителю должен быть предоставлен аналогичный товар, то есть в данном случае другой телефон.

Отказ продавца или изготовителя удовлетворить законные требования потребителя либо затягивание удовлетворения таких требований (например, слишком долгий ремонт) дает потребителю право на взыскание с виновной стороны неустойки в размере 1% от стоимости товара за каждый день просрочки, но не выше полной стоимости товара.

В случае обнаружения в купленном товаре недостатков потребитель может расторгнуть договор купли-продажи и вернуть деньги. Если стоимость товара за время, прошедшее после покупки, осталась прежней или снизилась, потребителю возвращается сумма, заплаченная им за товар, а вот если цена товара выросла, то потребитель вправе потребовать выплаты ему стоимости товара на момент возврата.

Случается, что после покупки товара потребитель обнаружил, что купленный товар не подходит ему по форме, габаритам, фасону, расцветке или размеру. Например, купленная в подарок обувь или одежда оказалась мала или велика, либо фасон не понравился тому, кому предназначался подарок. В этом случае потребитель имеет право в течение 14 дней со дня покупки обменять непродовольственный товар на аналогичный у продавца, у которого товар был приобретен. Обмен непродовольственного товара надлежащего качества производится, если указанный товар не был в употреблении, сохранены его товарный вид, потребительские свойства, пломбы, фабричные ярлыки, а также имеется товарный или кассовый чек. В том случае, если аналогичный товар отсутствует в продаже на день обращения потребителя к продавцу, потребитель вправе отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать возврата уплаченной за указанный товар денежной суммы. Однако право обмена непродовольственного товара надлежащего качества не распространяется на ряд категорий товаров, перечень которых утверждается специальным Постановлением Правительства. К таким товарам относятся, например, ювелирные изделия, предметы личной гигиены, книги, парфюмерно-косметические товары, мебель, бытовая электроника и ряд других категорий товаров.

В случае нарушения его прав потребитель может обратиться в государственные и муниципальные контролирующие органы, об-

щественные организации по защите прав потребителей или непосредственно в суд. Например, в случае продажи продовольственных товаров ненадлежащего качества, обвешивания или обсчета потребитель может обратиться в управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). Государственные контролирующие органы после проведения проверки могут выносить предписания об устранении нарушений прав потребителей и привлекать виновных к административной ответственности: налагать штрафы, конфисковывать товары, не соответствующие требованиям безопасности, приостанавливать деятельность организаций-нарушителей. Общественные организации по защите прав потребителей оказывают консультационную помощь, по жалобам потребителей проводят проверки организаций и индивидуальных предпринимателей и составляют акты о выявленных нарушениях прав потребителей, участвуют в проведении экспертиз, помогают потребителям в отстаивании их интересов в судах.

Судебная защита прав потребителей, как правило, имеет место в случае отказа продавца, изготовителя или исполнителя удовлетворить законные требования потребителя, либо если нарушение прав потребителей привело к причинению ущерба, в том числе морального. Выбор места подачи иска в этом случае принадлежит потребителю: он может обратиться в суд с иском по своему месту жительства, по месту нахождения ответчика либо по месту причинения вреда. Иски по защите прав потребителя освобождаются от уплаты государственной пошлины. Отметим, что по статистике российские суды в подавляющем большинстве случаев становятся на сторону потребителей.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

В 2014 г. в суды общей юрисдикции России поступило 398 841 гражданских дел о защите прав потребителей. Было рассмотрено с вынесением решения 320 317 дел. Решение об удовлетворении иска было принято в 273 771 случаях, что составляет 85,5 %.

Наиболее активно подавали иски непосредственно потребители – 75,8 %. Общая сумма присужденных к взысканию по удовлетворенным искам средств, включая моральный вред, составила 25,6 млрд руб. Средняя взысканная сумма на один удовлетворенный иск по спорам, вытекающим из до-

говоров с финансово-кредитными учреждениями, составила 98 316 руб., по спорам, вытекающим из договоров в сфере торговли и услуг – 92 044 руб.

Самым известным иском о защите прав потребителей в США стало т.н. «кофейное дело» Стеллы Либек против McDonald's.

27 февраля 1992 года Стелла Либек, 79-летняя жительница штата Нью-Мексико, заказала чашку кофе стоимостью 49 центов в окне МАК-АВТО ресторана McDonald's. Женщина, сидевшая на пассажирском сиденье автомобиля, зажала кофейную чашку между коленями и стала тянуть крышку на себя, в результате все кофе вылилось ей на колени. В больнице, куда тут же доставили женщину, было установлено, что она получила ожоги третьей степени. Либек пыталась договориться с McDonald's о компенсации расходов на лечение и морального вреда в общей сумме \$20 000, вместо этого компания предложила всего \$800. Когда McDonald's отказался идти на уступки, Либек подала иск в суд с обвинением McDonald's в «грубой халатности» при продаже кофе, который являлся «неоправданно опасным». Сумма иска составила уже \$300 000, но McDonald's вновь отказался от примирения в досудебном порядке.

Судебный процесс проходил 8–17 августа 1994 года. 18 августа 1994 г. двенадцать присяжных вынесли свой вердикт, согласно которому компания McDonald's была ответственна за инцидент на 80%, а Либек на 20%. Хотя на чашке было предупреждение, суд присяжных решил, что оно было мало-заметным, а кроме того, недостаточным, а температура кофе, подаваемого в McDonald's (84 °C), является слишком высокой, так что в случае опрокидывания чашки у клиента почти нет шансов, чтобы избежать серьезных ожогов. Присяжные присудили выплатить Либек 200 000 долларов США в качестве возмещения морального ущерба, а также \$2,7 млн. в качестве штрафных санкций.

Судья снизил компенсацию морального ущерба до \$160 000 и штрафные санкции до \$480 000, в итоге общая сумма составила 640 тысяч долларов, то есть примерно в 1 250 000 раз больше стоимости кофе, ставшего причиной инцидента, и в 32 раза больше той суммы, которую изначально просила Стелла Либек.

ВОПРОСЫ

1. Кто считается потребителем?
2. Чем срок службы отличается от гарантийного срока?
3. Какие права возникают у потребителя в случае приобретения товара ненадлежащего качества?
4. Какую ответственность несут изготовители, продавцы и исполнители в случае нарушения прав потребителя?
5. Куда потребитель может обратиться за защитой своих прав?

§ 46–47. ГРАЖДАНСКОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО. АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС

Какие дела рассматриваются в судах в рамках гражданского процесса? Кто может быть участником арбитражного процесса? Что делать, если решение суда не исполнено добровольно?

Представим себе стадион накануне футбольного матча. На поле выходят две команды, каждая из которых ставит перед собой цель: забить в ворота противника как можно больше мячей. Команды готовы к началу игры, но арбитра на поле нет. И нет правил, которые необходимо соблюдать во время игры. Каждая команда может сама выбирать способ достичь заветной цели. Вряд ли то, что будет происходить в этом случае на поле, можно назвать футболом. Так же и в праве: чтобы достичь тех целей, которые общество ставит перед правоохранительными органами, необходимо соблюдать специальные правила и процедуры, иначе вряд ли то, что общество получит, можно будет назвать правом. Такие правила и процедуры установлены в процессуальных отраслях права. Одной из них является *гражданское процессуальное право*.



Гражданское процессуальное право – это отрасль права, включающая в себя нормы, которые регулируют общественные отношения, возникающие при рассмотрении судом гражданских

дел. Именно гражданские дела составляют подавляющее большинство дел, рассматриваемых российскими судами. Ведь в рамках гражданского судопроизводства рассматриваются дела, возникающие не только из гражданско-правовых, но и из семейных, трудовых, жилищных правоотношений.

Главным источником гражданского процессуального права в нашей стране является принятый в 2002 г. Гражданский процессуальный кодекс. Положениями этого кодекса регулируется *гражданский процесс* – порядок разбирательства судом гражданских дел и исполнения постановлений судов по этим делам.

Существует несколько вариантов рассмотрения дел в рамках гражданского процесса:

- исковое производство;
- приказное производство;
- особое производство.

Исковое производство

Исковое производство – это урегулированная нормами гражданского процессуального права деятельность суда по рассмотрению и разрешению споров о праве или охраняемом законом интересе. Например, в рамках искового производства рассматриваются дела о возврате долга, выплате заработной платы, замене некачественного товара, невыполнении обязательств по договору.

При исковом производстве в деле обязательно участвуют две стороны – *истец* и *ответчик*. *Истец* – это тот, кто считает, что его права нарушены, и требует их восстановления через суд. Для этого истец обращается в суд с иском. В исковом заявлении указывается наименование суда, в который подается иск, наименование истца, наименование *ответчика*, сведения об обстоятельствах, при которых, по мнению истца, были нарушены его права, а также содержатся конкретные требования по восстановлению нарушенных прав: выплатить определенную денежную сумму, передать вещь, обеспечить возможность пользоваться имуществом и т.д. Иск, как правило, подается по месту нахождения ответчика, но в отдельных случаях, например, иски о взыскании алиментов, о защите прав потребителей, о восстановлении трудовых, пенсионных и жилищных прав, могут быть поданы и по месту жительства истца.

Исковое заявление должно быть подано в суд, которому *подведомственно* рассмотрение данного дела. Подведомственность зависит от характера дела и суммы иска. Если сумма иска не превышает 50 тысяч рублей, то дело, как правило, рассматривает мировой судья. Иски на большую сумму рассматривают районные или городские суды. Эти суды также рассматривают такие дела, как:

- иски о признании брака недействительным;
- о лишении родительских прав или ограничении в родительских правах;
- об установлении и оспаривании отцовства;
- споры по наследственным делам;
- иски по делам, связанным с созданием и использованием результатов интеллектуальной деятельности.

Отдельные виды исков (например, по делам, содержащим государственную тайну, или иски об оспаривании решений избирательных комиссий субъектов федерации) рассматривают верховные суды республик, краевые, областные суды, суды города федерального значения, суды автономной области и суды автономных округов.

К исковому заявлению прикладываются документы, подтверждающие обоснованность требований истца, и квитанция об уплате государственной пошлины. Размер пошлины зависит от вида иска, его цены и от того, является истец физическим или юридическим лицом (пошлина для юридических лиц, как правило, выше). От уплаты пошлины освобождаются иски по защите прав потребителей, о взыскании алиментов, о возмещении вреда здоровью, вреда, причиненного преступлением, иски, связанные с трудовыми отношениями.

Если суд принял дело к рассмотрению, он извещает об этом сторону, к которой обращены требования о восстановлении нарушенных прав – *ответчика*. Ответчик может признать иск полностью, и это означает, что он соглашается выполнить все требования истца. Ответчик может признать иск частично, согласившись выполнить только часть требований, или выполнить требования в меньшем размере, чем указано истцом. Например, истец требует взыскать с ответчика долг в размере 100 000 рублей, а ответчик соглашается выплатить лишь 50 000. Кроме того, ответчик может выдвинуть *встречный иск*, то есть предъявить требования

к самому истцу, если эти требования связаны с предметом иска. Например, Иванов предъявляет иск к Петрову о погашении задолженности в размере 50 000 рублей за квартиру, которую истец сдавал ответчику по договору найма. Петров признает факт задолженности, но предъявляет Иванову встречный иск на 100 000 рублей, потраченных им на капитальный ремонт квартиры. В обосновании своих требований Петров указывает, что проживание в квартире без капитального ремонта стало невозможным, а производство такого ремонта является обязанностью собственника жилого помещения, в данном случае Иванова.

Встречный иск рассматривается, как правило, в рамках того же дела, что и первоначальный иск.

На любой стадии рассмотрения дела истец или другие лица, участвующие в деле, могут попросить суд принять меры к *обеспечению иска*. *Обеспечение иска заключается в лишении ответчика права совершать определенные действия с имуществом, являющимся предметом спора*. Например, истец потребовал вернуть ему квартиру, присвоенную ответчиком. Суд в этом случае может лишить ответчика права распоряжаться квартирой, чтобы тот не успел продать или подарить ее до вынесения решения по иску.

Как правило, гражданские дела рассматриваются и разрешаются судом до истечения двух месяцев со дня поступления заявления в суд. Дела о взыскании алиментов, о восстановлении на работе, а также дела, которые рассматриваются мировыми судьями, должны разрешаться в течение месяца.

Обязательной стадией в гражданском процессе является подготовка к судебному заседанию. На этой стадии судья должен:

- Уточнить обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.
- Выяснить круг лиц, которые будут участвовать в процессе. Помимо истца и ответчика в деле могут участвовать третьи лица, то есть те, чьи интересы затрагивает спор (например, члены семьи ответчика). Также в деле могут участвовать *лица, способствующие правосудию* – свидетели, эксперты, специалисты.
- Обеспечить сторонам возможность предоставить необходимые доказательства. Так, если свидетель, которого одна из сторон просит допросить по делу, проживает в другой местности и его приезд на суд затруднителен, судья может дать судебное поручение о допросе свидетеля по месту его жительства.

• Важной функцией досудебной подготовки является содействие примирению сторон. Судья встречается с истцом и ответчиком либо с их представителями, разъясняет им смысл закона, регулирующего правоотношения в их споре, и предлагает прийти к согласию до начала судебного разбирательства. Например, если требования истца очевидно справедливы и законны, судья может указать ответчику, что, отказываясь от их выполнения, он осложняет свое положение. Ведь в случае проигрыша дела ему не только придется выполнить требования истца, но и выплатить судебные издержки, сумма которых будет тем больше, чем дольше длится процесс.

Если стороны соглашаются на примирение, они заключают *мировое соглашение*, которое утверждается судом. Мировое соглашение заключается по доброй воле истца и ответчика и не должно ущемлять прав других лиц. После утверждения мирового соглашения рассмотрение дела прекращается. Такое соглашение истец и ответчик могут заключить и позже, на любой стадии процесса до вынесения решения суда по делу.

Если в ходе досудебной подготовки добиться примирения сторон не удалось, судья назначает дату и время слушания дела в судебном заседании. Судебное заседание по гражданскому делу значительно отличается от рассмотрения в суде уголовных дел. Здесь нет подсудимого и потерпевших. В гражданском процессе может участвовать прокурор, но он не обвиняет, а выступает в защиту интересов государства или лиц, права которых нарушены (например, когда прокурор поддерживает иск о лишении родительских прав вследствие жестокого обращения с ребенком). Другая в гражданском процессе и роль судьи. Здесь он не судит, а рассуждает спорящие стороны или от имени государства устанавливает юридические факты.

Как истец, так и ответчик не обязаны лично присутствовать в суде. На любой стадии процесса вместо сторон во всех действиях могут участвовать их представители. Различается *представление по закону и по договору*.

Представителям по закону (такowymi являются, например, родители по отношению к своим несовершеннолетним детям и опекуны к подопечным) никакого специального документа, для того чтобы участвовать в процессе от имени представляемых, не требуется. Представителями по договору являются те, кому такое

право дано специальным документом – *доверенностью*, которую подписывает представляемый. В доверенности указывается, на какой срок и для совершения каких именно действий доверитель дает право представлять себя. В одном и том же процессе представителей может быть несколько. Например, одного доверитель уполномочивает подать от его имени иск, другого – участвовать в досудебной подготовке, третьего – представлять его в судебном заседании.

Судебное разбирательство в исковом производстве

Судебное заседание начинается с выяснения секретарем суда явки участников процесса. Если свидетели присутствуют в зале суда, секретарь просит их удалиться. Свидетели не могут присутствовать на судебном заседании до тех пор, пока они не вызваны в зал суда для дачи показаний. После установления явки входит судья, при появлении которого все присутствующие встают в знак уважения к суду. Судья объявляет, какое дело будет слушаться в судебном заседании, и просит секретаря доложить явку участников процесса. После этого объявляется состав суда, оглашаются фамилии судьи, секретаря судебного заседания, а также прокурора, переводчика, эксперта (если они участвуют в процессе). Как правило, гражданские дела рассматриваются в открытом заседании. Но по закону или по ходатайству участников процесса дело может быть рассмотрено и в закрытом режиме, когда в зал суда допускаются только участники процесса. При исковом производстве в закрытом режиме рассматриваются дела, связанные с государственной или коммерческой тайной, а также дела, при рассмотрении которых оглашаются сведения, относящиеся к личной жизни граждан.

Судья разъясняет участникам процесса их права и обязанности, в том числе право на отвод кого-либо из состава суда. Судья, прокурор, секретарь, эксперт, специалист, переводчик не могут участвовать в рассмотрении дела и подлежат отводу, если они лично, прямо или косвенно заинтересованы в исходе дела или имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнение в их беспристрастности, например, они являются родственниками истца или ответчика. Определение об отводе принимается судьей, который рассматривает дело. Если отвод удовлетворяется, происхо-

дит замена участника процесса. Если отводится сам судья, дело передается на рассмотрение другим составом суда.

Затем участникам процесса разрешается заявить ходатайства, то есть просьбы к суду: например о допросе свидетеля, приложении к делу документов и т.д. Судья принимает решение удовлетворить ходатайство или оставить его без удовлетворения.

Если кто-либо из участников процесса не явился, судья может принять решение о рассмотрении дела в его отсутствие. В этом случае оглашается исковое заявление истца, объяснение ответчика либо показания свидетеля. Если ответчик, извещенный о месте и времени рассмотрения дела, не явился в суд, не направил своего представителя и не сообщил об уважительной причине отсутствия, суд может принять определение о *заочном рассмотрении дела*, то есть рассмотрении дела без участия ответчика. Нужно помнить, что неявка в суд по неуважительной причине является правонарушением и неявившийся может быть оштрафован за неуважение к суду. Если без участия неявившегося выяснить обстоятельства дела невозможно, судья может принять решение о переносе судебного заседания. В этом случае он сразу объявляет о дате и времени нового заседания.

Если оснований для откладывания процесса нет, суд переходит к рассмотрению дела по существу. Судья объявляет о сути дела, требованиях истца и спрашивает последнего, поддерживает ли он свой иск? В случае утвердительного ответа суд переходит к выяснению обстоятельств дела. Первым объяснения по делу дает истец или его представители, затем – ответчик. После этого вызываются свидетели. Свидетели делятся на свидетелей со стороны истца (то есть тех, кто вызван в суд по требованию истца) и со стороны ответчика. Перед допросом свидетелей они предупреждаются об уголовной ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний. Первым вопросы свидетелю задает тот, с чьей стороны выступает свидетель, затем противоположная сторона, судья может задавать вопросы в любое время.

После допроса свидетелей суд исследует письменные и вещественные доказательства. Если в деле участвуют государственные органы – прокуратура, органы опеки и попечительства, то заслушивается их заключение. После заслушивания всех участников процесса и рассмотрения всех доказательств суд переходит к *прениям сторон*. Именно в прениях ярче всего проявляется

принцип состязательности процесса. В ходе прений истец, ответчик, их представители обобщают аргументы и доводы в поддержку своей позиции и стремятся убедить суд в собственной правоте. Первое слово в прениях предоставляется стороне истца, затем стороне ответчика. После выступлений каждая из сторон имеет право на реплику.

После завершения прений судья удаляется в совещательную комнату для постановления решения по делу. После принятия решения судья возвращается в зал и зачитывает текст решение вслух. Даже если процесс проходил в закрытом режиме, решения суда по делу всегда оглашается открыто. Своим решением суд может удовлетворить иск полностью или частично (например, истец просит взыскать с ответчика возмещение морального вреда в размере 50 000 рублей, а суд определяет взыскать 20 000 рублей) либо отказать в иске. Также суд может вынести определение о приостановлении производства по делу (например, если истец или ответчик находятся в больнице и у них нет представителей для ведения дела в суде) либо определение о прекращении производства по делу (например, если истец отказался от иска или между сторонами заключено мировое соглашение).

Ход судебного процесса подробно фиксируется в *протоколе судебного заседания*, который ведет секретарь суда. После оглашения решения судья разъясняет сторонам порядок и сроки обжалования решения. Копия решения суда выдается лицам, участвующим в деле, либо их представителям.

Решение суда первой инстанции по гражданским делам вступает в силу через месяц, если оно не было обжаловано в вышестоящий суд. Еще до истечения срока обжалования немедленному исполнению подлежат решения суда по делам:

- о взыскании алиментов;
- о выплате работнику заработной платы;
- о восстановлении на работе;
- о включении гражданина Российской Федерации в список избирателей, участников референдума.

Сторона, не согласная с решением суда по такому делу, может обжаловать его в вышестоящий суд, но исполнить решение суда она обязана немедленно. Кроме того, сторона, в пользу которой вынесено решение суда, также имеет право потребовать от другой стороны полного или частичного возмещения судебных издержек,

то есть средств, потраченных на ведение дела в суде – оплату госпошлины, услуг представителей, канцелярских и транспортных расходов и т.д. Подлежащая возмещению сумма судебных издержек определяется в решении суда.

Приказное производство

Как видим, судопроизводство по гражданским делам представляет собой достаточно сложную и порой довольно долгую процедуру. Но бывают случаи, где решение по делу кажется очевидным и однозначным, а доказательства правоты истца, что называется, налицо. В этом случае сложная процедура судебного разбирательства является излишней и дело рассматривается в упрощенном порядке в рамках *приказного производства*. *Под приказным производством понимается вынесение судом определения о судебном приказе без разбирательства и вызова сторон по заявлению взыскателя.*

Судебный приказ – это судебное постановление, вынесенное судьей единолично на основании заявления о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника. Судебный приказ выдается *мировым судьей* в следующих случаях:

- требование основано на сделке, совершенной в письменной форме;
- по требованию о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, не связанному с установлением отцовства, оспариванием отцовства (материнства) или необходимостью привлечения других заинтересованных лиц;
- по требованию о взыскании с граждан недоимок по налогам, сборам и другим обязательным платежам;
- по требованию о взыскании начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы, сумм оплаты отпуска, выплат при увольнении или о взыскании компенсаций за нарушение сроков таких выплат.

Лицо, которое просит выдать судебный приказ, именуется в данном случае не истцом, а *взыскателем*, а лицо, имеющее обязательства перед взыскателем – *должником*. Заявление о выдаче судебного приказа подается взыскателем мировому судье вместе с документами, подтверждающими право взыскателя, и квитанцией об оплате судебной пошлины.

Судья рассматривает дело о выдаче судебного приказа единолично без проведения судебного заседания и вызова сторон. Выданный мировым судьей судебный приказ подлежит исполнению через 10 дней после выдачи. Этот срок отводится на уведомление должника о выдаче приказа и представление им возражений. Если должник заявляет возражения по требованиям взыскателя, судья отменяет судебный приказ. При этом должник не обязан объяснять мотивы своих возражений. Таким образом, условием приказного производства (в отличие от искового) является отсутствие спора между сторонами по заявленным требованиям. После отмены судебного приказа заявитель может подать иск в обычном порядке, превратившись, таким образом, из взыскателя в истца. Если же по истечении 10 дней возражений от должника не последовало, судебный приказ подлежит исполнению.

Особое производство

Как мы помним, в исковом производстве между сторонами (истцом и ответчиком) имеется спор, который и должен разрешить суд. Но довольно часто судам приходится рассматривать гражданские дела, в которых спор о праве отсутствует. Как правило, к таким делам относятся дела об усыновлении, о признании гражданина умершим или безвестно отсутствующим, об ограничении дееспособности или объявлении несовершеннолетнего дееспособным (эмансипации), о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния. Во всех этих делах нет спора о праве. Суд должен здесь не рассудить спорящие стороны, определив, кто из них прав, а кто нет, его задача – защитить охраняемый законом интерес. Например, интерес несовершеннолетнего может состоять в приобретении дееспособности для занятия предпринимательской деятельностью, а интерес человека, который не может получить пенсию из-за ошибки в записи актов гражданского состояния – в том, чтобы ошибка была исправлена. Такие дела рассматриваются в *порядке особого производства*.

В данном случае в деле участвуют не истец и ответчик, а *заявитель* (лицо, по заявлению которого рассматривается дело) и *заинтересованные стороны*. В качестве заинтересованной стороны могут выступать прокурор (например, по делу о признании

умершим), представители государственных органов (например, органов опеки и попечительства по делам об усыновлении или ограничении дееспособности), а также частные лица (например, опекун или близкие родственники ребенка по делам об усыновлении).

Для рассмотрения дела в порядке особого производства необходимо подать заявление в районный суд. Как правило, заявление подается по месту жительства заявителя.

Судебное заседание проходит в обычном порядке: заслушиваются заявитель и заинтересованные стороны, могут вызываться свидетели, исследуются документы и другие доказательства по делу, при необходимости назначается экспертиза. Суд не может удовлетворить требования заявителя частично: он либо удовлетворяет заявление (например, принимает решение об усыновлении ребенка, ограничении дееспособности, исправлении ошибки в записях актов гражданского состояния), либо отказывает в удовлетворении заявления. Решение суда может быть обжаловано заявителем и заинтересованными сторонами или опротестовано прокурором.

Обжалование судебных решений

Решение суда первой инстанции (то есть суда, который первым рассматривает дело по существу) может быть обжалован сторонами, как правило, в течение месяца. Решения мирового суда обжалуются в районный суд, решения федеральных судов обжалуются в вышестоящие федеральные суды, либо в апелляционные и кассационные суды.

Жалобы на решения по гражданским делам судов первой инстанции рассматриваются в *апелляционном порядке*. Сторона, подающая апелляционную жалобу, должна указать в ней основания, по которым она считает решение суда неправильным, и свои требования.

При апелляционном порядке обжалования суд второй инстанции рассматривает дело по тем же правилам, по которым оно рассматривалось в суде первой инстанции: заслушиваются стороны, вызываются свидетели, исследуются доказательства. По сути, судебное разбирательство повторяется заново, однако есть и различия. Если в суде первой инстанции дело, как правило, рассматривается судьей единолично, то в апелляционной инстанции дело рассматривается коллегией судей. Исключение составляют апел-

ляции на решения мировых судей, которые рассматриваются в районных и городских судах. В апелляционной инстанции суд будет рассматривать дело не целиком, а лишь в пределах тех доводов и требований, которые изложены в апелляционной жалобе. Например, суд первой инстанции, рассмотрев требования истца о взыскании с ответчика прямого ущерба и упущенной выгоды, постановил удовлетворить иск лишь в части взыскания прямого ущерба, а во взыскании упущенной выгоды отказал. Истец обжаловал это решение в суд апелляционной инстанции, указав на те обстоятельства, которые не принял во внимание суд первой инстанции, и потребовал взыскать с ответчика упущенную выгоду. В этом случае суд второй инстанции не будет рассматривать дело в части компенсации прямого ущерба, а рассмотрит лишь вопрос о взыскании упущенной выгоды. При этом исследоваться будут лишь те обстоятельства, которые, по мнению ответчика, не учел суд первой инстанции.

Суд второй инстанции рассматривает дело в течение двух месяцев со дня получения жалобы. По результатам рассмотрения жалобы суд выносит определение. Суд может:

- оставить жалобу без удовлетворения. Тогда решение суда первой инстанции вступает в законную силу;
- отменить решение суда первой инстанции полностью или частично и принять новое решение;
- прекратить производство по делу.

Постановление суда второй инстанции вступает в законную силу со дня его вынесения. Это постановление может быть обжаловано в шестимесячный срок в кассационный суд общей юрисдикции. В кассационной инстанции дело уже не рассматривается. В кассационной инстанции дело уже не рассматривается по существу, проверяется лишь законность и обоснованность судебного решения: соблюдены ли были все процессуальные нормы, принял ли суд во внимание все доказательства и доводы сторон, правильно ли был применен действующий закон.

Суд кассационной инстанции может отменить или изменить принятое ранее судебное решение только в том случае, если при вынесении этого решения были допущены существенные нарушения норм материального или процессуального права и эти нарушения повлияли на исход дела. Если будет установлено, что суд первой или апелляционной инстанции не допустил серьезных

процессуальных нарушений, но при вынесении решения неправильно истолковал и применил нормы материального права, то суд кассационной инстанции может изменить решение суда либо отменить его и принять новое решение по делу. Если же судом были допущены серьезные нарушения процессуальных норм, то решение суда отменяется и направляется на новое рассмотрение судом той же инстанции. Принятое судом кассационной инстанции постановление вступает в силу в тот же день и может быть в течение трех месяцев обжаловано в *порядке надзора*.

Надзорной инстанцией в гражданском процессе является Президиум Верховного Суда Российской Федерации, то есть высшая судебная инстанция для судов общей юрисдикции. Сначала жалоба изучается одним из судей Верховного Суда, который принимает решение о передаче жалобы на рассмотрение в судебном заседании Президиума Верховного Суда или об отказе в таком рассмотрении. Судебные постановления отменяются или изменяются в порядке надзора очень редко и лишь в том случае, если обжалуемое постановление суда нарушает:

1) права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации;

2) права и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы;

3) единообразие в толковании и применении судами норм права.

Решение, принятое по жалобе Президиумом Верховного Суда Российской Федерации, является окончательным и в рамках правовой системы России обжалованию не подлежит – более высокой судебной инстанции в нашей стране не существует. В дальнейшем это решение может быть пересмотрено только по вновь открывшимся или новым обстоятельствам. К вновь открывшимся относятся те обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю, когда его дело рассматривалось в суде: например, если установлено, что показания свидетелей были ложными или доказательства по делу были сфальсифицированы. К новым обстоятельствам может относиться признание неконституционным того закона, на основании которого суд вынес решение, или решение Европейского суда по правам человека о том,

что при разрешении дела были нарушены нормы Европейской конвенции о защите прав и основных свобод.

Арбитражный процесс

Арбитражный процесс – это деятельность органов судебной власти, направленная на разрешение споров, возникающих в сфере хозяйственной и предпринимательской деятельности.

В нашей стране такие споры рассматриваются в арбитражных судах, представляющих особую группу федеральных судов в судебной системе Российской Федерации. Две другие группы, как вы помните, представляют Конституционный Суд и суды общей юрисдикции.

Нижнее звено системы арбитражных судов составляют *арбитражные суды субъектов федерации*. Именно они рассматривают в первой инстанции большинство арбитражных споров. Следующий уровень составляют *арбитражные апелляционные суды*. В России их 20 – как правило, по одному на 4–5 регионов. Эти суды рассматривают апелляционные жалобы на решения арбитражных судов субъектов федерации, принятых в первой инстанции. Третий уровень составляют *федеральные арбитражные суды округов*. Их в России 10, по числу судебных округов, на которые разделена территория страны, как правило, по 7–11 регионов в округе. Эти суды проверяют в кассационной инстанции правильность решений, вынесенных арбитражными судами субъектов федерации и апелляционными арбитражными судами. Они также рассматривают в качестве судов первой инстанции заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассмотренным арбитражными судами. Высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, является Верховный Суд Российской Федерации, который осуществляет судебный надзор за деятельностью арбитражных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Правовые нормы, регулирующие арбитражный процесс, объединены в *Арбитражном процессуальном кодексе*. Во многом эти нормы сходны с нормами гражданского процесса, однако есть и ряд важных различий.

В арбитражном процессе рассматриваются не все гражданско-правовые споры, а лишь те, которые возникают в процессе предпринимательской или иной экономической деятельности. Например, спор двух коммерческих фирм о возмещении ущерба, возникшего в результате нарушения условий контракта на поставку продукции, будет рассматриваться в арбитражном суде, а спор тех же фирм о возмещении ущерба в результате случайного столкновения принадлежащих им транспортных средств – в суде общей юрисдикции в рамках гражданского процесса, так как в последнем случае спор не связан с экономической деятельностью.

В арбитражном процессе не рассматриваются дела, сторонами в которых являются физические лица. Исключение составляют дела с участием индивидуальных предпринимателей и дела о банкротстве физических лиц. Так, в арбитражном суде не будет рассматриваться спор двух граждан о праве собственности на дачный участок и находящийся на нем урожай.

Наконец, есть категории дел, которые могут рассматривать только арбитражные суды – например, дела о несостоятельности юридических лиц (банкротстве).

В арбитражном процессе существует несколько порядков рассмотрения дел. Как и в гражданском процессе, большинство дел рассматриваются в рамках искового производства. Истец обращается с иском в арбитражный суд субъекта федерации с просьбой о защите его права или законного интереса, нарушенного ответчиком. В течение пяти дней после получения искового заявления судья принимает решение о начале производства по делу, оставлении заявления без движения или возвращении его истцу.

Как правило, в арбитражных судах первой инстанции дела рассматриваются судьей единолично, но если дело сложное, председатель арбитражного суда может принять решение о рассмотрении дела коллегией судей. Кроме того, если рассмотрение дела требует специальных знаний в сфере экономики, финансов, управления, стороны могут заявить ходатайство о рассмотрении дела с участием профессионального судьи и двух *арбитражных заседателей*. Арбитражными заседателями могут быть граждане, достигшие 25 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы в сфере эконо-

мической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее пяти лет. Арбитражными заседателями не могут быть работники правоохранительных органов, военнослужащие или государственные служащие. Председательствует в таком процессе профессиональный судья, но арбитражные заседатели имеют равные с ним права и участвуют в вынесении решения по делу.

Сама процедура судебного заседания проходит по тем же правилам, что и в гражданском процессе. По общему правилу решение по делу должно быть вынесено не позднее трех месяцев со дня получения судом искового заявления. Стороны могут обжаловать вынесенное решение в течение месяца в апелляционном арбитражном суде. Если решение не было обжаловано, то оно вступает в законную силу и должно быть исполнено.

При обжаловании решения арбитражного суда первой инстанции действует *апелляционный порядок рассмотрения жалобы*, то есть суд вновь рассматривает дело по существу. Однако в апелляционном суде дело всегда рассматривается коллегиальным составом судей, и арбитражные заседатели участвовать в рассмотрении дела не могут. Апелляционная жалоба должна быть рассмотрена судом второй инстанции в течение двух месяцев после ее получения. В особенно сложных случаях срок рассмотрения может быть увеличен до шести месяцев. Постановление апелляционного арбитражного суда, принятое по результатам рассмотрения жалобы, вступает в законную силу со дня его принятия.

Постановление апелляционного арбитражного суда может быть в течение двух месяцев обжаловано в кассационном порядке в федеральном арбитражном суде округа. Постановление суда кассационной инстанции вступает в силу в день провозглашения.

Исполнение судебных решений

Стороне, в пользу которой вынесено решение (эта сторона именуется *взыскателем*), выдается исполнительный лист – документ, на основании которого взыскатель может требовать исполнения судебного решения. Если решение суда не исполнено другой стороной (*должником*) добровольно, взыскатель может возбудить в отношении должника *исполнительное производство*.

Исполнительное производство – это установленный законом порядок принудительного исполнения постановлений судов и других компетентных органов.

Исполнительное производство находится в ведении Службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации. Именно на Службу судебных приставов возлагаются задачи по принудительному исполнению судебных актов.

Для возбуждения исполнительного производства взыскатель обращается к судебному приставу-исполнителю с выданным судом исполнительным документом. Судебный пристав должен возбудить исполнительное производство в течение трех дней после получения исполнительного листа, о чем он информирует должника. Должник может в течение десяти дней оспорить постановление судебного пристава о возбуждении исполнительного производства в суд, выдавший исполнительный документ. Если он этого не сделал или если суд оставил жалобу без удовлетворения, у должника есть пять дней на то, чтобы добровольно исполнить постановление судебного пристава.

Если должник не исполнил требование по исполнительному листу в пятидневный срок, судебный пристав принимает меры по принудительному исполнению судебного решения. Для этого пристав может произвести *опись имущества* должника и наложить на него *арест*. *Арест имущества означает, что должник лишается права распоряжения арестованным имуществом до удовлетворения претензий взыскателя.* Растрата имущества, на которое наложен арест, является преступлением и влечет за собой уголовную ответственность. Еще одной дополнительной мерой по обеспечению исполнения судебных решений является временное ограничение на выезд из России должника, в отношении которого возбуждено исполнительное производство.

Если по решению суда взыскателю должно быть передано определенное имущество, то оно изымается у должника и передается взыскателю. Если же должник должен выплатить взыскателю денежную сумму, то взыскание обращается, прежде всего, на принадлежащие должнику денежные средства. Например, может быть арестован его банковский счет, средства с которого пойдут на погашение обязательств. Исполнительный лист может быть направлен по месту работы должника, и часть средств из его зарплаты будет вычитаться и направляться взыскателю.

Если денежных средств должника недостаточно, то его имущество может быть продано в размере, необходимом для покрытия долга, а вырученная от продажи сумма в этом случае передается взыскателю. Надо сказать, что доводить дело до ареста и продажи имущества не в интересах должника, так как обычно имущество продается по цене значительно ниже реальной.

Правда, арестовать и продать можно далеко не любое имущество должника. Взыскание не может быть обращено на:

- жилое помещение, если для должника и членов его семьи оно является единственным жильем, пригодным для постоянно-го проживания;
- предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши;
- имущество, необходимое для профессиональных занятий должника, за исключением предметов, стоимость которых превышает сто установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда;
- домашний скот, используемый для целей, не связанных с предпринимательской деятельностью, а также корма и хозяйственные сооружения, необходимые для его содержания;
- семена, необходимые для очередного посева;
- продукты питания и деньги на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума самого должника и лиц, находящихся на его иждивении;
- топливо, необходимое семье должника для приготовления ежедневной пищи и отопления жилого помещения;
- средства транспорта и другое необходимое должнику имущество в связи с его инвалидностью;
- призы, государственные награды, почетные и памятные знаки, которыми награжден гражданин-должник.

Должник не должен препятствовать судебному приставу в осуществлении исполнительного производства. Если должник предоставил недостоверные сведения о своих доходах и имуществе, не сообщил о смене места жительства или места работы, он может быть подвергнут штрафу.

Закон отводит на принудительное исполнение судебного решения два месяца, однако на практике этот срок может быть значи-

тельно больше, если имущество должника, а иногда и его самого приходится разыскивать. Должник, добровольно не исполнивший законные требования взыскателя, должен уплатить *исполнительский сбор* в размере семи процентов от суммы взыскания, а также оплатить другие расходы, связанные с исполнительным производством. Отсюда вывод – решения суда лучше исполнять вовремя.

ВОПРОСЫ

1. Какие правовые отношения регулируются гражданским процессуальным правом?
2. Какие виды производства предусмотрены в гражданском процессе?
3. Какие иски рассматриваются мировыми судьями?
4. Что такое обеспечение иска?
5. Что такое мировое соглашение?
6. Кто такие лица, содействующие правосудию?
7. В каких случаях может быть выдан судебный приказ?
8. В каких случаях предусмотрен особый порядок рассмотрения дел в гражданском процессе?
9. В каких случаях осуществляется производство по делам, возникающим из публичных отношений?
10. Каков порядок рассмотрения апелляционных жалоб на решения, вынесенные судами первой инстанции по гражданским делам?
11. Что такое исполнительное производство?
12. На кого возложена обязанность по принудительному исполнению судебных решений?
13. Какие меры могут быть приняты для принудительного обеспечения исполнения судебных решений?
14. На какое имущество должника не может быть обращено взыскание по исполнительным документам?

ЗАДАНИЯ

1. Придумайте ситуацию, в которой может быть подан иск по гражданско-правовому спору, и составьте исковое заявление по этому делу. Исковое заявление должно включать:
 - 1) наименование суда, в который подается заявление;
 - 2) наименование истца, его место жительства или, если истцом является организация, ее место нахождения, а также наименование представителя и его адрес, если заявление подается представителем;

3) наименование ответчика, его место жительства, или, если ответчиком является организация, ее место нахождения;

4) в чем заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов истца и его требования;

5) обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;

6) цена иска, если он подлежит оценке, а также расчет взыскиваемых или оспариваемых денежных сумм;

7) сведения о соблюдении досудебного порядка обращения к ответчику, если это установлено федеральным законом или предусмотрено договором сторон;

8) перечень прилагаемых к заявлению документов.

2. В настоящее время для обеспечения исполнительного производства закон предусматривает по отношению к должнику следующие меры: опись и арест имущества, арест банковских вкладов и ценных бумаг, принудительное взыскание части дохода, штраф за препятствование исполнительному производству, уплата исполнительного сбора, оплата расходов по поиску должника и его имущества, ограничение на выезд за пределы РФ. Предложите дополнительные меры, которые должны побудить должников вовремя и в полном объеме выполнять судебные решения.

ЗАДАНИЯ К ГЛАВЕ VI. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Прочтите текст и выполните задания.

Вещи, не переставая быть вещами, не в одинаковой мере могут подлежать обладанию человека. Когда я говорю: мой дом, моя земля, моя лошадь, я имею сознание о целом предмете, который всей своей природой принадлежит мне, так что, употребляя его, я могу исчерпать со всех сторон все экономические его свойства до последнего истощения их, иногда до совершенного потребления или уничтожения самого предмета во всей его сущности. Это будет полное телесное обладание вещью. Но в других случаях власти человека подлежит только одна известная доля или сторона хозяйственного значения вещи, подлежит одно употребление вещи по ее свойству, более или менее продолжительное, срочное или непрерывное, без права на сущность вещи, на совершенное ее потребление. Человеку может, например, принадлежать право жить в доме, хотя этот дом не его дом, пользоваться землей, хотя это и не его земля, рубить деревья в лесу для своих нужд, хотя это и не его лес. И такое право, простираясь на вещь, хотя и не состоящую в полном телесном обладании, может быть в известном смысле признано правом на вещь, может быть причислено к вещам, состоящим в имуществе человека.

Личная хозяйственная сила, личная способность, личная деятельность человека тоже может находиться в обладании другого человека, вследствие свободного соглашения между двумя лицами, в силу которого воля одного подчиняется воле другого, и действие одного должно служить другому для достижения хозяйственной цели. Одно лицо обязывается другому исполнить работу, доставить вещи, написать картину, сберегать имущество, устроить дело, стеснить себя в свободном круге своей хозяйственной деятельности и т.п. Такого рода отношение, если только оно имеет хозяйственное значение, способно приобрести и значение юридическое, и в таком случае, получая ценность, более или менее подлежащую учету, входит в состав имущества, принадлежащего человеку.

Победоносцев К.П. Курс гражданского права.

1. О каких вещных правах говорится в отрывке?
2. Назовите не менее трех условий, при которых, по мнению автора, обязательства можно отнести к категории имущественных прав?
3. Пользуясь правовыми и обществоведческими знаниями, назовите три правомочия собственника вещи и приведите примеры.

ТЕМЫ ПРОЕКТОВ К ГЛАВЕ VI. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО. Выберите тему проекта, которая будет наиболее интересна по теме и форме работы. Задание можно выполнять в группе.

1. Проект «Памятка собственнику»: вопросы защиты своей собственности являются одним из самых важных в повседневной жизни. О каких способах защиты своей собственности должен знать человек? Подготовьте информационный буклет «Памятка собственнику», отразив в нем наиболее важные идеи, номера служб защиты правопорядка, служб экстренной помощи в доступной и красочной форме.

2. Проект «ЗА!» авторское право»: одной из главных проблем на пути России в ВТО представители этой организации всегда называли низкий уровень соблюдения и защиты в России прав на интеллектуальную собственность. Создайте красочный буклет агитационного характера, содержащий аргументы в защиту авторского права.

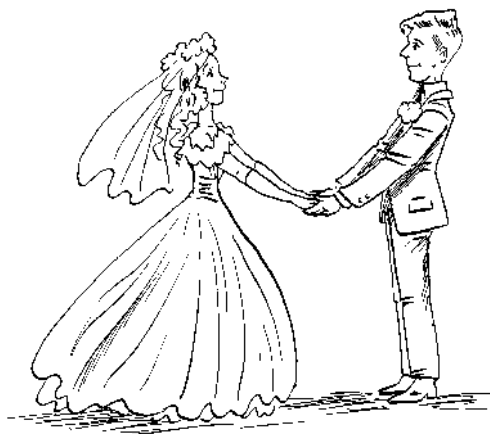
3. Проект «Я – потребитель!»: президент США Джон Кеннеди назвал шесть основных прав потребителя: право на информацию, право на безопасность, право на выбор, право быть услышанным, право на возмещение ущерба, право на потребительское образование. Определите, пользуетесь ли вы этими правами в повседневной жизни. Составьте презентацию.

ГЛАВА VII. СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

§ 48. ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ БРАКА

Для чего нужна юридическая регистрация брака? Чем расторжение брака отличается от признания брака недействительным?

Семья – это особый мир, отношения между людьми в котором основаны на чувствах эмоциональной близости, доверия, ответственности друг за друга. В каждой из семейных ролей – супруга, родителя, ребенка – человек приобретает целый комплекс прав и обязанностей по отношению к другим членам семьи. От того, насколько полно он будет пользоваться своими правами и насколько добросовестно выполнять свои обязанности, зависит как прочность и благополучие самой семьи, так и соблюдение интересов государства. Ведь сфера семейных отношений напрямую влияет на демографическую, социальную, экономическую, культурную и даже криминальную ситуацию в стране. Вот почему государство устанавливает для регулирования семейных отношений особые правовые нормы, совокупность которых составляет отрасль семейного права.



Семейное право представляет собой совокупность норм, регулирующих брачно-семейные и связанные с ними отношения. Предмет семейного права составляют такие отношения, как вступление в брак и расторжение брака, личные неимуществен-

ные и имущественные отношения между супругами и близкими родственниками, порядок устройства детей, оставшихся без попечения.

Главным источником семейного права является *Семейный кодекс Российской Федерации*, принятый в 1995 г.

Российское законодательство признает два основания возникновения семьи: заключение брака и рождение ребенка (в том случае, если брак между родителями ребенка официально не зарегистрирован). В обоих этих случаях новая семья возникает как юридическая реальность, то есть предполагает возникновение юридических прав и обязанностей между ее членами.

Заключение брака

В Российской Федерации признается только брак, зарегистрированный в органах регистрации актов гражданского состояния (ЗАГС). Так было в нашей стране не всегда. До 20 декабря 1917 г. признавались лишь браки, заключенные по религиозным обрядам (церковный брак), а с 1927 до 1944 г. брачные отношения между мужчиной и женщиной, «хотя бы и не зарегистрированные», приравнивались к официальному браку со всеми вытекающими отсюда юридическими последствиями.

Важным условием заключения брака является достижение *брачного возраста*. Наряду с достижением половой зрелости, то есть физиологической способности к деторождению, к будущим супругам предъявляется требование достижения социальной зрелости, понимаемой как способность к принятию осознанных решений, определяющих судьбу семьи, а также возможность самостоятельно содержать семью. Вот почему в большинстве стран, в том числе и в России, брачный возраст совпадает с возрастом гражданского совершеннолетия. В нашей стране брачный возраст установлен законом в 18 лет как для мужчин, так и для женщин.

В особых случаях российское семейное законодательство допускает регистрацию браков до достижения официального брачного возраста между лицами, достигшими 16 лет. К числу уважительных причин, как правило, относятся беременность или рождение ребенка, перспектива вынужденной длительной разлуки (например, при призыве молодого человека на военную службу) или за-

труднительность общения при отсутствии зарегистрированного брака (например, если жених или невеста постоянно проживают в другом государстве). Такие браки могут регистрироваться с согласия органов местного самоуправления по месту регистрации брака. Согласие родителей несовершеннолетних на подобный брак не требуется, однако их мнение может учитываться органами местного самоуправления при принятии решения о разрешении на регистрацию брака.

Хотя брачный возраст установлен федеральным законодательством, субъекты федерации могут устанавливать своими законами перечень исключительных обстоятельств, при которых на их территории допускается регистрация брака до 16-летнего возраста, но не ранее достижения 14 лет. Стоит отметить, что вступление в брак автоматически делает несовершеннолетнего полностью дееспособным гражданином, который должен самостоятельно заботиться о себе и своей семье.

Еще одним условием заключения брака является добровольное желание жениха и невесты. Какое-либо принуждение (физическое или психологическое) со стороны будущего супруга, родственников, других заинтересованных лиц в данном случае недопустимо, является аморальным и противоречит закону.

Закон также устанавливает перечень обстоятельств, исключающих возможность заключения брака. Прежде всего, к таким обстоятельствам относится *пребывание одного из лиц, намеревающихся вступить в брак, в другом, нерасторгнутом браке*. Иными словами, запрещается многоженство и многомужество, лишь моногамный брак признается в Российской Федерации как единственно допустимый.

Другим правовым ограничением для вступления в брак является *запрет брачных союзов между близкими родственниками*. К таковым закон относит родственников по прямой восходящей и нисходящей линии (то есть родителей и детей, бабушек, дедушек и внуков), а также братьев и сестер. Запрет на вступление в брак распространяется также на усыновленных и усыновителей.

Так как вступление в брак предполагает необходимость принятия осознанного решения и понимание его последствий, *не допускается регистрация брака между людьми, хотя бы один из которых признан судом полностью недееспособным*, то есть

неспособным руководить своими действиями и поступками в результате психического расстройства.

Если брак заключен с нарушением хотя бы одного из перечисленных условий, такой брак должен быть признан недействительным. Признание брака недействительным означает, что такой союз никогда не порождал для его участников правовых последствий, то есть, говоря проще, супруги никогда не были мужем и женой в юридическом смысле.

Заключению брака предшествует подача заявления в органы записи актов гражданского состояния по месту жительства жениха или невесты. Брак регистрируется по истечении месяца со дня подачи заявления, однако при наличии уважительных причин этот срок может быть сокращен, а в особых случаях брак может быть зарегистрирован и в день подачи заявления.

После завершения торжественной церемонии молодоженам выдается свидетельство о регистрации брака и делается соответствующая отметка в паспорте. С этого момента они составляют перед лицом закона новую семью, а значит, приобретают в отношении друг друга определенные юридические права и обязанности.

Расторжение брака

Семейное законодательство Российской Федерации предусматривает два порядка расторжения брака: упрощенный (в органах ЗАГС) и судебный. В ЗАГСе брак может быть расторгнут в следующих случаях:

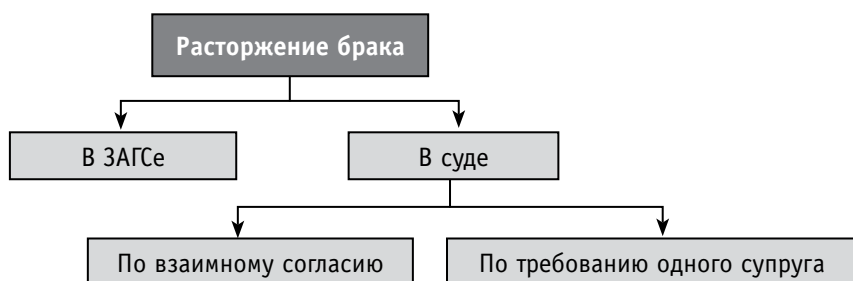
- если у супругов нет общих несовершеннолетних детей, и ни один из них не возражает против расторжения брака. В этом случае расторжение брака происходит в присутствии обоих супругов, которые должны подтвердить свое согласие на развод;
- если один из супругов признан судом недееспособным, умершим или безвестно отсутствующим;
- если один из супругов осужден за уголовное преступление к лишению свободы на срок свыше трех лет.

В двух последних случаях брак расторгается по заявлению второго супруга независимо от наличия несовершеннолетних детей. Согласия и личного присутствия недееспособного или осужденного супруга при этом также не требуется.

Независимо от оснований развода брак может быть расторгнут в ЗАГСе не ранее чем через месяц после подачи заявления с просьбой о расторжении брака.

Во всех остальных случаях, а также если один из супругов уклоняется от явки в ЗАГС, брак расторгается в суде. Если оба супруга согласны на развод, закон предусматривает упрощенную процедуру рассмотрения дела в суде. В этом случае судья не выясняет причины расторжения брака, он должен лишь решить вопрос о разделе имущества и о том, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети. Но если один из супругов возражает против расторжения брака, тогда суд должен выяснить причины решения о разводе и по возможности принять меры к сохранению семьи. Если суд убедится, что дальнейшая совместная жизнь супругов абсолютно невозможна (например, при систематическом жестоком обращении мужа с женой или если один из супругов фактически уже создал другую семью), судья может сразу принять решение о расторжении брака. В противном случае суд должен установить примирительный срок (до 3 месяцев), который дается супругам как последний шанс для сохранения семьи. Если по прошествии примирительного срока один из супругов продолжает настаивать на разводе, брак должен быть расторгнут. Продление или повторное назначение примирительного срока не допускаются.

РАСТОРЖЕНИЕ БРАКА



Признание брака недействительным*

Расторжение брака предполагает, что определенное время между супругами существовал брачный союз, в котором каждый из них имел определенные права и обязанности. Но если брак был заключен с нарушениями требований закона, то такой брак признается **недействительным**. Например, если один из супругов уже состоял в нерасторгнутом браке или вступающие в брак скрыли факт близкого родства. Недействительным признается и брак, заключенный одним из супругов или обоими супругами без цели создания семьи. Такой брак считается *фиктивным*, то есть чисто формальным, никак не связанным с семейными отношениями. Как правило, фиктивные браки заключаются с корыстной целью – приобретение гражданства, регистрация на жилплощади, получение работы и т.д. Также недействительным может быть признан брак, в котором один из супругов скрыл от другого наличие у него венерического заболевания или ВИЧ-инфекции.

Решение о недействительности брака выносится судом. Иск о признании брака недействительным могут подать один из супругов, родители или попечители несовершеннолетнего супруга, а также прокурор. Как правило, брак, признанный судом недействительным, не порождает прав и обязанностей супругов, предусмотренных семейным законодательством. То есть с точки зрения закона такого брака как бы не существовало вовсе. Но из этого правила есть исключение. Оно касается тех случаев, когда брак был признан недействительным по вине лишь одного супруга (он признается *недобросовестным супругом*), в то время как права другого – *добросовестного супруга* были нарушены. Например, один из супругов скрыл от другого, что уже состоит в браке или болен венерическим заболеванием. В этом случае добросовестный супруг вправе требовать возмещения причиненного ему материального и морального вреда, предоставления содержания от второго супруга, признания действительным брачного договора. Добросовестный супруг также вправе сохранить фамилию, принятую в браке.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

В 2002 г. в книгу рекордов Гиннеса как самый долговечный действующий брак был занесен союз между Уильямом и Клаудией Лилиан Ритч

из американского штата Кентукки, которые сочетались браком 12 апреля 1919 г. У этой пары четверо детей, 9 внуков, 23 правнука и 18 праправнуков. За все 83 года совместной жизни Уильям и Клудия никогда не разлучались.

Самый поздний брак был зарегистрирован в Великобритании, где в 2009 г. под венец пошли 94-летний Лес Атуэлл и 87-летняя Шейла Уолш. По признанию молодоженов, они познакомились за четыре года до свадьбы и сразу же поняли, что это любовь с первого взгляда. После свадьбы молодожены отправились в двухнедельное свадебное путешествие по Средиземному морю.

Антирекорд также принадлежат англичанам мистеру и миссис Вуд, которые в 2008 г. расторгли брак, длившийся 36 лет. На момент развода обоим супругам было по 97 лет.

На острове Ява (Индонезия) издано постановление, согласно которому каждый решивший развестись должен сначала посадить пять деревьев.

В эмирате Дубай был разрешен развод при помощи SMS-сообщения: сообщение о разводе должно быть трижды отправлено мужем, получено женой и не должно содержать ошибок.

ВОПРОСЫ

1. Какие условия для вступления в брак устанавливает российское законодательство?
2. Какие обстоятельства исключают регистрацию брака?
3. В каких случаях брак может быть признан недействительным?
4. При каких условиях брак может быть расторгнут в органах ЗАГС?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: семейное право, семья, брак, брачный возраст.
2. Составьте схему «Условия заключения и расторжения брака».
3. Уточните, существуют ли правовые особенности заключения брака на территории вашего субъекта федерации. Если да, то какие именно?
4. Используя дополнительную информацию, сравните условия заключения и расторжения брака в разных государствах. Найдите страны, где условия сходны с теми, которые существуют в РФ, и 2–3 страны, значительно отличающиеся по условиям заключения и расторжения брака. Объясните, каким образом на законодательство влияют традиции и менталитет общества.

§ 49. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУПРУГОВ

Для чего закон регулирует отношения супругов?

Могут ли супруги самостоятельно определять права и обязанности по отношению друг к другу?

Личные неимущественные права

Права и обязанности супругов делятся на *личные неимущественные* и *имущественные*. Одно из своих личных неимущественных прав супруги могут реализовать уже в ЗАГСе во время церемонии заключения брака. Они должны решить, сохранит ли каждый из них свою добрачную фамилию, станет ли фамилия одного из них общей, или же они будут именоваться двойной фамилией. Есть лишь одно исключение: супруги не могут объединять свои фамилии, если хотя бы один из них уже имеет двойную фамилию.

К личным правам супругов также относятся право каждого из них на свободный выбор места жительства, рода занятий, профессии, а также обязанность строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о здоровье и благополучии своих детей. Так, например, муж не может запретить жене учиться в учебных заведениях или работать, даже если он в состоянии полностью материально обеспечить семью и предпочел бы, чтобы жена занималась исключительно домашним хозяйством. Не обязаны супруги и постоянно проживать вместе. Однако независимо от места проживания и рода занятий каждый из них должен заботиться о благосостоянии семьи.



Имущественные права

Более подробно закон регламентирует имущественные права и обязанности супругов. Это и понятно: ведь эти права связаны с собственностью, с материальными благами, которые, в отличие от фамилии или человеческих чувств, можно продать, подарить, обменять на другие блага. И в эти процессы, помимо самих супругов, прямо или косвенно вовлекаются другие заинтересованные лица: родственники, деловые партнеры, кредиторы...

Однако, регулируя имущественные права мужа и жены, закон должен, прежде всего, защищать законные интересы самих супругов. Неслучайно первой имущественной обязанностью супругов, упомянутой в Семейном кодексе, является *обязанность материально поддерживать друг друга*. Эта обязанность означает, прежде всего, что каждый из супругов должен вносить посильный вклад в материальное благосостояние семьи. Таким вкладом являются не только деньги или имущество, но и труд, например, труд женщины, ведущей домашнее хозяйство. Именно совместная забота о материальном благосостоянии семьи является одним из важнейших оснований признания равенства прав супругов на нажитое в браке имущество, даже если это имущественно приобретено на деньги, заработанные только одним из супругов. Однако бывают ситуации, когда один из супругов нуждается в прямой материальной поддержке из-за болезни или по другим веским причинам. Закон обязывает трудоспособного супруга оказывать такую поддержку в следующих случаях:

- нетрудоспособность второго супруга по состоянию здоровья;
- беременность жены или осуществление ею ухода за ребенком до 3 лет;
- уход за общим ребенком-инвалидом.

Надо отметить, что в этих случаях обязанность по содержанию нуждающегося супруга не исчезает и после расторжения брака.

Чаще всего в совместной жизни супругам приходится реализовывать другое имущественное право: *право владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим им имуществом*. При этом имущество, принадлежащее супругам, делится на две группы. Первую составляет имущество, принадлежащее каждому из супругов раздельно. К этой группе относится:

– *имущество, принадлежавшее супругам до вступления в брак* (в этом случае неплохо иметь документы, подтверждающие приобретение ценного имущества до регистрации брака, такими документами могут служить, например, чеки на покупки товаров). К этой категории относится и жилье, в котором один из супругов постоянно проживал до вступления в брак, даже если оно было приватизировано им уже после регистрации брака;

– *вещи индивидуального пользования*, то есть вещи, которыми пользуется только один из супругов для удовлетворения своих личных нужд. Исключение составляют предметы роскоши, являющиеся общей собственностью независимо от того, пользуются ими оба супруга или только один из них (ювелирные изделия, одежда из ценных мехов, предметы антиквариата);

– *имущество, полученное в дар каждым из супругов индивидуально*. Кем подарено имущество, в данном случае никакого значения не имеет. Даже если подарок сделан вторым супругом, он считается собственностью того, кому был подарен;

– *имущество, полученное супругами по наследству*, по всем основаниям наследования (по закону или по завещанию).

Раздельной собственностью каждый из супругов владеет, пользуется и распоряжается самостоятельно. Он может совершать с принадлежащим ему имуществом любые сделки, не спрашивая согласия второго супруга.

Все остальное имущество, нажитое супругами, является по закону их совместной собственностью, а значит, оба супруга имеют равные права на владение, пользование и распоряжение ею. То, что отдельные виды имущества при их приобретении могут регистрироваться на имя только одного из супругов (например, жилье или автомобиль), в данном случае никакого значения не имеет. На практике это означает, что супруг, указанный в документах как владелец собственности, лишь представляет семью перед органами государства в делах, связанных с данным имуществом. Так, если общий автомобиль куплен на имя мужа, то именно он отвечает за регистрацию машины в ГИБДД, своевременное прохождение техосмотра, уплату установленных налогов и т.д., однако собственниками автомобиля являются оба супруга.

Брачный договор

В том случае, если режим совместной собственности не устраивает супругов, закон дает им возможность самим регулировать свои имущественные отношения на основе взаимного соглашения, которое оформляется в виде *брачного договора*.

Брачный договор или контракт – это соглашение между вступающими в брак лицами или супругами, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке или в случае его расторжения. Как видно из данного определения, брачный договор может быть заключен как до регистрации брака, так и лицами, уже состоящими в браке между собой. *Брачный договор оформляется письменно и должен быть заверен нотариусом.* Если брачный договор заключается лицами, только намеревающимися вступить в брак, то он вступает силу после государственной регистрации брака, если же брачный договор заключают супруги, то такой договор начинает действовать сразу после его нотариального оформления. Поскольку брачный контракт является гражданско-правовым договором, то к нему применяются все те требования, которые закон предъявляет к таким договорам, а именно:

- добровольность заключения договора;
- соответствие закону;
- дееспособность заключающих договор лиц.

Хотя брачный контракт, как и все гражданско-правовые договоры, могут заключать только дееспособные лица, вступающие в брак несовершеннолетние также могут являться участниками брачного контракта, в данном случае договор подписывают за несовершеннолетнего родители или попечители.

Брачный договор может быть прекращен или пересмотрен в любое время, но только по взаимному согласию заключивших его лиц. Однако если при заключении договора не были соблюдены необходимые условия, например, имело место принуждение, он может быть признан недействительным через суд по иску пострадавшей стороны.

Прежде всего, необходимо отметить, что брачный договор может регулировать отношения исключительно имущественного характера. Брачный договор не может ограничивать или каким-либо образом ущемлять личные неимущественные права супру-

гов. Например, договор не должен обязывать жену взять фамилию мужа и заниматься лишь ведением домашнего хозяйства или же ограничивать супругов в праве на развод. Во-вторых, брачный договор регулирует лишь те имущественные отношения, которые возникают у супругов исключительно по отношению друг к другу, но не по отношению к их детям. Так, в брачном договоре не могут оговариваться обязанности супругов по содержанию детей или же решаться вопрос о том, с кем из родителей останется ребенок в случае развода. Как правило, брачный договор всегда содержит положения о разделе между супругами нажитого в браке имущества. Супруги также могут оговорить, каким образом каждый из них участвует в несении общих семейных расходов. Брачный контракт может устанавливать имущественные обязательства супругов друг перед другом в случае расторжения брака. Такие обязательства могут быть безусловными и бессрочными, а могут устанавливаться на определенный срок и в зависимости от наступления или ненаступления каких-либо обстоятельств. Например, в контракте может быть записано, что в случае развода муж должен выплачивать бывшей жене содержание в течение 10 лет, если за это время она не вступит в новый брак.

Хотя в брачном контракте супруги вправе самостоятельно определять свои имущественные отношения, все же закон и здесь устанавливает определенные рамки, за которые участники договора выходить не вправе. Прежде всего, брачный договор не должен ставить одного из супругов в заведомо неблагоприятное положение, например, предусматривать, что в случае развода все совместно нажитое имущество перейдет только к одному из супругов, или же устанавливать такие доли раздела, которые явно непропорциональны имущественному или трудовому вкладу супругов. Кроме того, брачный договор не может лишать одного из супругов права на получение содержания от другого супруга в тех случаях, когда это предусмотрено законом, например, если один из супругов ухаживает за общим малолетним ребенком или ребенком-инвалидом.

ВОПРОСЫ

1. В чем заключаются личные неимущественные права и обязанности супругов?
2. Какие имущественные права и обязанности есть у супругов?
3. Что такое брачный договор?
4. Каков порядок заключения, изменения и расторжения брачного договора?
5. Какие отношения между супругами могут регулироваться брачным договором?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: брачный контракт, имущественные права, неимущественные права супругов.
2. Составьте схему «Права и обязанности супругов».
3. Используя свои знания по истории и обществознанию, объясните, почему, на ваш взгляд, в российском законодательстве положение о брачном контракте отсутствовало с 1918 г. и снова появилось только в 1996 г.?

§ 50–51. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ДЕТЕЙ И РОДИТЕЛЕЙ. УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ, ОСТАВИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Когда у ребенка появляются права? Что делать, если родители не исполняют свои обязанности?

Права и обязанности детей и родителей

Семья – это не только супруги, но и дети, появление которых означает возникновение в семье нового комплекса прав и обязанностей. Эти права и обязанности по отношению к ребенку одинаковы независимо от того, состоят ли его родители в браке друг с другом или нет. *Отец и мать имеют по закону равные права и несут одинаковые обязанности в отношении ребенка.*

Несовершеннолетние родители имеют право проживать вместе с ребенком и участвовать в его воспитании. Если несовершеннолетние родители не состоят между собой в браке, они могут самостоятельно осуществлять свои родительские права по достижении ими 16 лет. До этого времени ребенку назначается опекун, который осуществляет его воспитание совместно с несовершеннолетними родителями.



Родители имеют право представлять интересы своих детей перед государством, другими организациями или частными лицами, а также управлять имуществом, принадлежащим их несовершеннолетним детям. Как законные представители своих детей родители всегда должны действовать в интересах ребенка, не ущемляя его прав, в том числе имущественных. Так, родители не вправе совершать сделок по безвозмездному отчуждению принадлежащего ребенку имущества (например, дарить его кому-либо) или расходовать принадлежащие ребенку средства (доходы от собственности, проценты по банковским вкладам, алименты) на цели, не имеющие отношения к ребенку.

К обязанностям родителей относятся забота о детях и участие в их воспитании. Под заботой понимается обеспечение нормальных условий для физического развития ребенка, в то время как воспитание предполагает формирование у ребенка определенных ценностных ориентиров.

Надо сказать, что забота о ребенке и участие в его воспитании является как обязанностью, так и правом родителей. Это особенно важно, если родители ребенка проживают раздельно. Явным и, к сожалению, довольно распространенным нарушением этого права являются создание тем из родителей, кто проживает вме-

сте с ребенком, искусственных препятствий для встреч со вторым родителем или внушение ребенку чувства неприязни к отцу или матери. В этом случае пострадавший родитель может защищать свои права через суд. Право на регулярное общение с ребенком имеют не только оба родителя, но и близкие родственники ребенка – бабушки, дедушки, братья и сестры. При отсутствии согласия родителей по вопросу о том, с кем из них будет проживать ребенок, решение принимает суд, с учетом интересов ребенка. При этом суд учитывает такие факторы, как:

- степень привязанности ребенка к каждому из родителей;
- нравственные качества родителей;
- возможность создания наиболее благоприятных условий для развития ребенка.

Если ребенку исполнилось 10 лет, суд заслушивает его мнение о том, с кем из родителей он хотел бы проживать. Судья может вынести решение, не соответствующее желанию ребенка, однако принять во внимание его мнение суд обязан.

Еще одной обязанностью родителей является обеспечение получения ребенком, по крайней мере, основного общего образования и создание условий для получения им среднего общего образования. Родители вправе выбирать форму получения образования – в государственном, муниципальном или частном учебном заведении, домашнее обучение, но при этом ребенок должен получить соответствующий аттестат государственного образца об окончании основной школы.

Наконец, *родители обязаны нести все расходы по содержанию своих несовершеннолетних детей*. Родители не могут отказаться от обязанности по содержанию детей, ссылаясь, например, на то, что те имеют собственный заработок или источник дохода. Интересно, что обязанность содержать детей является единственной из обязанностей родителей, которые не прекращаются даже в случае лишения их родительских прав. Однако эта обязанность имеет двусторонний характер: *родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, но и дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся родителей*. Однако право на получение материальной помощи от своих детей имеют по закону лишь те родители, которые заботились о них и участвовали в их воспитании.

Лишение родительских прав и ограничение в родительских правах

Добросовестное выполнение родителями своих обязанностей является важнейшим условием их гармоничных отношений не только с детьми, но и друг с другом, а значит, и прочности семьи в целом. К сожалению, далеко не все родители следуют этому правилу. Иногда невыполнение родителями своих обязанностей или злоупотребление правами ставит под угрозу не только материальное благополучие ребенка, но и его здоровье и даже жизнь. В этих случаях закон предусматривает две меры защиты прав ребенка – *лишение родительских прав* или *ограничение в родительских правах*.

Лишение родительских прав означает утрату всех прав и обязанностей родителей по отношению к ребенку, за исключением обязанности по его содержанию. Как правило, лишение родительских прав происходит по совокупности нескольких оснований (злоупотребление алкоголем или наркотиками, жестокое обращение с ребенком, нежелание заботиться о нем), что свидетельствует о глубокой моральной и социальной деградации родителя, неспособного выполнять свою важнейшую обязанность перед ребенком и перед обществом – обязанность обеспечения позитивной социализации маленького человека.

Лишение родительских прав осуществляется только судом. Инициаторами дела о лишении родительских прав могут являться:

- второй родитель;
- лица, заменяющие родителей (опекун, попечитель, приемные родители);
- органы опеки и попечительства;
- прокурор.

Лишение родительских прав носит индивидуальный характер и осуществляется в отношении каждого конкретного ребенка, поэтому в многодетных семьях порой приходится прибегать к этой мере несколько раз.

Лишение родительских прав носит бессрочный характер, таким образом, недобросовестный родитель лишается своих прав на ребенка навсегда. Однако нельзя исключать случаев (увы, довольно редких), когда родитель, к которому была применена эта

крайняя мера, находит в себе силы изменить свое поведение. В этом случае закон предусматривает возможность восстановления в родительских правах родителя, который ранее был их лишен, при условии, что за это время ребенок не был усыновлен другими родителями. Так как лишение родительских прав происходит по решению суда, то и восстановить в родительских правах может только суд, причем лишь с согласия ребенка, если ему уже исполнилось 10 лет.

Если проживание ребенка с родителями или с одним из них создает угрозу для его жизни или здоровья, но достаточных оснований для лишения родительских прав нет, в интересах ребенка применяется другая мера – *отобрание ребенка у родителей без лишения их родительских прав (ограничение родительских прав)*. В отличие от лишения родительских прав, которое всегда происходит по вине недобросовестных родителей, ограничение в родительских правах может иметь место и при отсутствии вины родителя, в тех случаях, когда его болезнь (например, сильное психическое расстройство) ставит под угрозу здоровье и безопасность ребенка. Еще одной отличительной чертой ограничения в родительских правах является временный характер этой меры. При болезни родителей они ограничиваются в своих правах до выздоровления, а при наличии вины родителей они могут быть ограничены в родительских правах на срок до 6 месяцев, по истечении которых суд должен либо снять ограничения в родительских правах, либо лишить родительских прав.

Устройство детей, оставшихся без попечения родителей

Ежегодно в Российской Федерации родительских прав лишаются от 25 до 30 тысяч человек и еще от 5 до 7 тысяч ограничиваются в родительских правах. Это означает, что десятки тысяч детей остаются без попечения родителей. Кроме детей, чьи родители были лишены родительских прав, к детям, оставшимся без попечения родителей, относятся дети-сироты и дети, чьи родители неизвестны. Поскольку ребенок нуждается в заботе, воспитании и правовой поддержке, закон обязывает органы опеки и попечительства в течение месяца после выявления ребенка, оставшегося без попечения родителей, принять меры к его устройству. Семейное законодательство России предусматривает следующие формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей:

- усыновление;
- передача под опеку или попечительство;
- устройство в приемную семью;
- устройство в государственное или муниципальное детское воспитательное учреждение.

Усыновление является наиболее приоритетной и наиболее распространенной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Усыновление предполагает установление между ребенком и усыновителями таких же отношений, которые существуют между детьми и родителями. Усыновление осуществляется по решению суда, которое основывается, как правило, на заключении органов опеки и попечительства. Усыновитель должен быть старше усыновляемого не менее чем на 16 лет. Это требование не действует в том случае, если усыновителем является отчим или мачеха ребенка. Если усыновляемому ребенку исполнилось 10 лет, обязательно должно быть получено его согласие на усыновление.

Другой формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является установление над ними *опеки* или *попечительства*. Опека устанавливается над детьми, не достигшими 14 лет, попечительство – над несовершеннолетними от 14 до 18 лет.

Решение о назначении опекуна или попечителя выносится органами опеки и попечительства. Как и при усыновлении, при назначении опекуна или попечителя необходимо согласие ребенка, достигшего 10-летнего возраста. Права и обязанности опекуна по отношению к ребенку в целом аналогичны правам и обязанностям родителей, кроме обязанности содержать ребенка на свои средства. На содержание подопечного опекун может тратить получаемые ребенком алименты, пособия, пенсию и часть доходов от принадлежащего ребенку имущества.

Приемная семья образуется на основе договора, который заключают органы опеки и попечительства с людьми, желающими взять ребенка на воспитание без его усыновления. Приемные родители выполняют по отношению к ребенку функции опекунов, однако если последние исполняют свои обязанности безвозмездно, приемные родители получают помимо пособий на содержание ребенка вознаграждение за свой труд. Правовые отношения между ребенком и приемными родителями прерываются сразу

после того, как ребенок покидает приемную семью или достигает совершеннолетия. Приемные родители не являются наследниками воспитанника, не могут претендовать на содержание от него в старости и т.д.

Наконец, если ребенок по каким-либо причинам не усыновлен, не отдан в приемную семью и ему не назначен опекун или попечитель, он должен быть устроен в детское социальное или медицинское учреждение. В этом случае обязанности опекуна ребенка выполняет администрация такого учреждения. Находясь в детском социальном учреждении, ребенок сохраняет все права на получение алиментов, пособий, пенсий, право собственности на все принадлежавшее ему имущество. Кроме того, выпускники детских социальных учреждений пользуются рядом льгот (например, при обеспечении жильем, поступлении в высшие учебные заведения и т.д.).

Сегодня много говорится о необходимости проведения государственной политики поддержки семьи. Очевидно, что эта политика должна выражаться не только в социальной, экономической, но и в правовой поддержке семьи, в разработке и принятии таких правовых норм, которые обеспечат наиболее благоприятные условия для создания и полноценного развития российской семьи.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Абсолютный рекорд многодетности для одной семейной пары был установлен в России в XVIII в. В семье крестьянина Шуйского уезда Федора Васильева и его первой жены (имя которой история не сохранила) за 38 лет родилось 69 детей. Интересно, что после смерти первой жены Васильев женился вторично и во втором браке стал отцом еще 18 детей.

ВОПРОСЫ

1. Назовите основные обязанности родителей.
2. Какие меры государственной поддержки семьи существуют в нашем государстве?
3. В каких случаях применяется лишение родительских прав и ограничение в родительских правах?
4. Какие формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрены законодательством?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: опека, попечительство, приемная семья, усыновление.
2. Составьте схему «Права и обязанности родителей».
3. Используя дополнительную информацию, узнайте, как решается вопрос устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в вашем субъекте федерации.

ЗАДАНИЯ К ГЛАВЕ VII. СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

1. Прочтите положение статьи 42 Семейного кодекса РФ. Приведите конкретные примеры условий, которые не могут быть включены в брачный договор.

Статья 42. Содержание брачного договора

[...] Брачный договор не может ограничивать правоспособность или дееспособность супругов, их право на обращение в суд за защитой своих прав; регулировать личные неимущественные отношения между супругами, права и обязанности супругов в отношении детей; предусматривать положения, ограничивающие право нетрудоспособного нуждающегося супруга на получение содержания; содержать другие условия, которые ставят одного из супругов в крайне неблагоприятное положение или противоречат основным началам семейного законодательства.

2. 25 октября 2000 г. в Государственной Думе состоялось обсуждение проекта поправки в Семейный кодекс «О создании полигамных семей наряду с моногамными». Авторы законопроекта ссылались на то, что в России женщин существенно больше, чем мужчин. Кроме того, религия и традиции некоторых коренных народов России допускают многоженство. Тем не менее законопроект поддержал лишь 21 депутат (из 450). Сформулируйте аргументы, которые, на ваш взгляд, могли бы использовать противники закона.

ТЕМЫ ПРОЕКТОВ К ГЛАВЕ VII. СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

1. Проект «Права ребенка в семье»: подготовьте информационный буклет «Права ребенка в семье», отразив в нем наиболее важные идеи в доступной и красочной форме. Ознакомьте с буклетом школьников и родителей.
2. Проект «Государство и семья»: положение семьи во многом зависит от политики федеральных и региональных органов власти. Узнайте, какие меры предпринимаются в вашей местности для поддержки семьи. Свою работу представьте в виде презентации.

3. Проект «Человек рядом»: многие проблемы детей, оставшихся без попечения родителей, может решать не только государство, но и представители гражданского общества. Посильное участие в этом может принять и каждый школьник. Узнайте, какие акции социального характера проходят или проходили в вашей местности в течение года. Создайте стенд информационного характера о тех, кто бескорыстно помогает детям. Предложите формы участия вашим одноклассникам.

ГЛАВА VIII. ТРУДОВОЕ ПРАВО

§ 52. ТРУДОВОЙ ДОГОВОР

На основании чего возникают трудовые отношения между работником и работодателем? Всегда ли работодатель может уволить работника?

Статья 37 Конституции Российской Федерации закрепляет право граждан на труд. Это право является одним из важнейших экономических прав, позволяя человеку реализовывать свои способности к созидательной деятельности и обеспечить себе и своей семье достойные условия жизни.

В процессе своей трудовой деятельности человеку приходится вступать в трудовые отношения, где он может выступать в двух социальных ролях: работника и работодателя. Работодателем гражданин может являться, будучи собственником предприятия или организации, либо руководителем, назначенным собственником и представляющим его интересы.

Общественные отношения, возникающие в сфере трудовой деятельности, регулируются **трудовым правом**, представляющим собой самостоятельную отрасль права в правовой системе России. Важнейшим источником трудового права в нашей стране является Трудовой кодекс, вступивший в силу 1 февраля 2002 г.

Трудовой кодекс устанавливает единые правила, на основе которых строятся отношения между работодателями и работниками независимо от формы собственности предприятия или организации.

Заключение трудового договора

Основанием возникновения правовых отношений между работником и работодателем является заключение **трудового договора**. Как правило, такой договор заключается в письменной форме и подписывается обеими сторонами. Договор определяет срок, на который устанавливаются трудовые отношения, права и обязанности работника, условия труда и его оплаты. Однако даже если договор не оформлен письменно, сам факт допуска работника к исполнению трудовых обязанностей приравнивается к заключению трудового договора, при этом работник приобретает такие же права и гарантии, как и работники, заключившие письменный договор с работодателем.

Трудовой договор может заключаться с лицами, достигшими 16 лет. Если несовершеннолетний гражданин закончил обучение в школе, он может заключать трудовой договор по достижении 15 лет. С согласия одного из родителей и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с учащимся, достигшим возраста 14 лет, для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения.

Трудовые договоры делятся на **срочные** (то есть заключенные на определенный срок) и **бессрочные** (то есть действующие до тех пор, пока одна из сторон не потребует расторжения договора).

Срочные трудовые договоры могут заключаться на срок не более 5 лет и только в определенных законом случаях. Если срок такого договора истек, а работник продолжает работу, то договор считается продленным на неопределенный срок.

При заключении трудового договора работник должен предъявить паспорт, страховое свидетельство государственного пенсионного страхования, трудовую книжку (если он устраивается на работу не впервые). В тех случаях, когда для исполнения трудовых обязанностей необходимы специальные знания, работник должен также предоставить документ об образовании или квалификации. Требовать от работника документов, не предусмотренных законом, работодатель не в праве.

В трудовом договоре указывается дата начала работы, должность, на которую принимается работник, права и обязанности работника и работодателя, режим труда и отдыха, условия оплаты труда, виды и условия социального страхования работника. В договор могут вноситься и другие условия, однако они не могут ухудшать положение работника по сравнению с нормами, установленными законом.

Испытание при приеме на работу

Чтобы проверить, подходит ли работник для поручаемой ему работы, работодатель может установить для него **испытательный срок**, в течение которого работник должен доказать, что он успешно справляется со своими обязанностями. Условие об испытании при приеме на работу должно обязательно содержаться

в трудовом договоре, а сам испытательный срок не может превышать три месяца для рядовых сотрудников и шести месяцев для руководящих работников.

Испытание при приеме на работу не может проводиться для целого ряда категорий работников:

- Беременных женщин.
- Несовершеннолетних.
- Лиц, закончивших учреждения профессионального образования и впервые поступающих на работу.
- Лиц, поступающих на работу по конкурсу или избранных на выборную должность.
- Работников, поступающих в порядке перевода от другого работодателя.

Во время испытательного срока заработная плата должна выплачиваться в полном объеме. Если срок испытания истек, а работодатель не потребовал расторжения трудового договора, работник считается выдержавшим испытание и продолжает работу на общих основаниях.

Если работодатель отказывается заключить трудовой договор, он обязан по требованию работника сообщить причину отказа в письменной форме. Если на должность претендуют несколько работников, то главным критерием выбора должна быть квалификация претендентов. Запрещается оказывать предпочтения в приеме на работу по признаку расы, национальности, религии, пола работника. Не может служить причиной отказа и отсутствие у работника регистрации по месту жительства в определенной местности. Запрещается отказывать в приеме на работу женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей. Такой необоснованный отказ в приеме на работу может быть обжалован в суд.

Расторжение трудового договора

Работник может расторгнуть трудовой договор в любое время, письменно уведомив об этом работодателя не менее чем за две недели. При этом до окончания срока предупреждения работник может в любой момент передумать и отозвать свое заявление, сохранив свою должность, если на нее уже не был письменно приглашен другой работник.

По инициативе работодателя трудовой договор может быть расторгнут лишь по строго определенным основаниям, к наиболее распространенным из которых относятся:

- ликвидация организации либо прекращение деятельности индивидуальным предпринимателем;
- сокращение численности или штата работников;
- несоответствие работника занимаемой должности вследствие недостаточной квалификации;
- смена собственника имущества организации (в отношении руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера);
- неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;
- прогул, то есть отсутствие на рабочем месте без уважительных причин в течение более четырех часов подряд в течение рабочего дня или всю рабочую смену;
- появление работника на работе в состоянии опьянения;
- разглашение охраняемой законом тайны;
- совершение по месту работы хищения;
- представление работником работодателю подложных документов при заключении трудового договора.

В день увольнения работодатель должен выдать работнику трудовую книжку и произвести с ним полный расчет.

ВОПРОСЫ

1. С какого возраста допускается заключение работником трудового договора?
2. Какие виды трудовых договоров существуют?
3. Какие документы должен предъявить работник при заключении трудового договора?
4. Каков порядок проведения испытания работника при приеме на работу?
5. Каковы условия расторжения трудового договора по инициативе работника?
6. По каким основаниям допускается расторжение трудового договора по инициативе работодателя?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: трудовое право, трудовой договор, срочный трудовой договор, испытательный срок.

2. Прочитайте объявление о приеме на работу, опубликованное компанией по ремонту и сервисному обслуживанию сотовых телефонов, и ответьте на вопросы.

Требуется менеджер по работе с клиентами

Требования к кандидатам:

Женщина, 19–30 лет, прописка в г. Ростов-на-Дону или Ростовской обл., образование от среднего профессионального, уверенный пользователь ПК, хорошие коммуникативные навыки.

Обязанности:

Работа с клиентами сервисного центра, прием-выдача мобильных телефонов из ремонта, проводки в учетной программе, прием денежных средств, инкассирование, работа с ККМ.

Условия работы:

График работы 2 через 2 дня, с 9 до 20 часов. Зарплата от 10 000 до 17 000 руб. Оформление по трудовой книжке, оплачиваемые отпуска и больничные. Интересная работа в стабильной Компании.

Какие требования работодателя являются, с точки зрения трудового права, незаконными? Основываясь на тексте объявления, составьте перечень проблем, с которыми сталкиваются работники в нашей стране при трудоустройстве.

3. Найдите информацию о том, какими международными документами защищаются социальные и экономические права работников.

4. Работая в парах, составьте заявление о приеме на работу. Проведите взаимопроверку выполненного задания.

§ 53. ОПЛАТА ТРУДА. ОХРАНА ТРУДА

От чего зависит оплата труда работника? Труд каких категорий работников пользуется особой правовой защитой?

Оплата труда

На первый взгляд может показаться, что в условиях рыночной экономики труд является таким же товаром, как вещи или услуги, и, стало быть, работник выступает в роли продавца, про-

дающего свои способности к определенной трудовой деятельности, а работодатель – в роли покупателя, приобретающего эти способности. В действительности это не совсем так. В отличие от вещей и услуг, цена и условия оборота которых определяются рыночной конъюнктурой и, прежде всего, соотношением спроса и предложения, оплата и условия труда не должны зависеть исключительно от стихии рынка. Труд неотделим от его носителя, поэтому от характера условий и оплаты труда зависит не только материальное благополучие, но порой здоровье и даже жизнь людей. Вот почему отношения работника и работодателя тщательно регулируются государством с помощью законов, определяющих взаимные права и обязанности участников трудовых отношений.

Закон устанавливает ряд гарантий, которые защищают интересы работников в сфере оплаты их труда. К числу таких гарантий относятся:

- Установление минимального размера оплаты труда. Ни один работодатель в Российской Федерации не имеет права оплачивать труд работника, занятого полный рабочий день, ниже этой нормы. Минимальный размер оплаты труда устанавливается федеральным законом, исходя из размера прожиточного минимума трудоспособного населения.

- Ограничение перечня оснований и размеров удержаний из зарплаты. Закон устанавливает, в каких случаях работодатель может делать вычеты из заработной платы работника и в каком размере.

- Ограничение выплаты зарплаты в натуральной форме. Не менее 80% заработной платы должно выплачиваться в денежной форме и не более 20% может выдаваться в виде товаров (например, продукции предприятия, на котором трудится работник) с письменного согласия работника.

- Обеспечение получения работником зарплаты в случае банкротства работодателя.

- Государственный надзор и контроль за полной и своевременной выплатой заработной платы.

- Ответственность работодателей за нарушение требований трудового законодательства по оплате труда.

О трех последних гарантиях следует сказать особо. Несвоевременная выплата заработной платы была настоящим бичом российской экономики в 90-е гг. прошлого века. На некоторых

предприятиях заработная плата не выплачивалась по несколько месяцев. Если предприятие объявлялось банкротом и прекращало свою деятельность, накопившиеся долги по заработной плате, как правило, не выплачивались. Такая ситуация вела к росту социальной напряженности в обществе. Нужда толкала доведенных до отчаяния людей на крайние меры: забастовки, массовые голодовки, блокирование автомобильных и железнодорожных магистралей. При этом далеко не всегда несвоевременная выплата заработной платы объяснялась бедственным хозяйственным положением предприятия. Зачастую причиной была недобросовестность работодателей, использовавших в целях личного обогащения средства, которые должны были идти на оплату труда работников.

Вот почему в законодательство были внесены нормы, которые, с одной стороны, позволяют работникам защитить свои права на своевременную оплату труда, а с другой стороны, устанавливают ответственность для недобросовестных работодателей.

Так, в случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней работник имеет право, известив работодателя в письменной форме, приостановить работу до тех пор, пока зарплата не будет выплачена в полном объеме. Кроме того, за каждый день задержки заработной платы работодатель обязан выплатить работнику компенсацию. Работодатели, допустившие из корыстных побуждений задержку выплаты заработной платы, привлекаются к административной и уголовной ответственности.

Заработная плата должна выплачиваться не реже двух раз в месяц. Если день выплаты совпадает с выходным или праздничным днем, заработная плата выплачивается накануне.

Оплата труда работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными, опасными и иными особыми условиями труда, производится в повышенном размере. Также в повышенном размере оплачиваются сверхурочные работы, труд в выходные и праздничные дни.

Для поощрения работника к улучшению качества труда работодатель может устанавливать дополнительные надбавки к заработной плате и выплачивать премии. А вот вычеты из заработной платы допускаются лишь по строго определенным в законе основаниям и их размер, как правило, не должен превышать 20% от заработной платы. Лишь в отдельных случаях, когда вычеты

производятся для уплаты алиментов на детей или возмещения ущерба, причиненного преступлением, их размер может достигать 70%.

Охрана труда и социальная защита

В цивилизованном обществе отношения между работником и работодателем должны регулироваться не только законом, но и нормами деловой и трудовой этики. Эти нормы предусматривают отношение работодателя к работникам не как к орудию для извлечения прибыли, а как к социальным партнерам и согражданам, имеющим законные права и интересы, которые работодатель обязан уважать.

Для защиты своих экономических и социальных прав работники могут объединяться в *профессиональные союзы*, которые представляют интересы своих членов как перед органами государства, отвечающими за политику в области трудовых отношений, так и перед работодателями. Выборные профсоюзные органы участвуют в составлении *коллективных трудовых договоров*, в которых определяются общие условия труда для всех работников предприятия, следят за соблюдением работодателем трудового законодательства, ведут переговоры об улучшении условий труда и его оплаты, участвуют в разрешении трудовых споров между работниками и администрацией. Увольнение или сокращение ряда категорий работников, нуждающихся в особой социальной защите (несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, имеющие малолетних детей, инвалиды), возможно только с согласия профсоюзных органов.

Как работодатель, так и работники обязаны заботиться о соблюдении норм и правил безопасности труда. Работодатель должен обеспечивать условия труда, отвечающие санитарно-гигиеническим нормам, требованиям безопасности, он обязан соблюдать специальные правила по охране труда инвалидов, женщин и несовершеннолетних. Работники обязаны выполнять инструкции и правила по технике безопасности, незамедлительно сообщать работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей.

Важную роль в системе социальной защиты трудящихся играет система *социального страхования*. Под социальным страхо-

ванием понимается гарантированная государством система обеспечения и поддержки престарелых и нетрудоспособных граждан. В рамках социального страхования работникам оплачивается медицинская помощь, выплачиваются пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, уходу за ребенком до полутора лет. По достижении определенного законом возраста выплачивается пенсия по старости. В 2019 г. в Российской Федерации началась пенсионная реформа, в рамках которой предполагается постепенное увеличение пенсионного возраста с 55 до 60 лет для женщин и с 60 до 65 лет для мужчин, размер которой зависит от стажа работы и размера пенсионных отчислений. Откуда берутся средства на эти выплаты? Эти средства складываются из отчислений самих работников, работодателей, а также субсидий государства в различные фонды – Фонд социального страхования, Пенсионный фонд РФ, негосударственные пенсионные фонды и страховые компании.

Большое внимание уделяет трудовое законодательство защите прав лиц, нуждающихся в особых условиях труда – женщин, несовершеннолетних работников, учащейся молодежи.

Законом ограничивается применение труда женщин на тяжелых, вредных, подземных и опасных работах, а также работах, связанных с подъемом тяжестей. Направление в командировки, привлечение к ночным и сверхурочным работам, работе в выходные и праздничные дни беременных женщин запрещается, а для женщин, имеющих детей до трех лет, возможно только с их письменного согласия. Не допускается увольнение по инициативе работодателя беременных женщин, а увольнение женщин, имеющих детей до трех лет, матерей и отцов, воспитывающих детей до 14 лет или детей-инвалидов до 18 лет без второго родителя, возможно лишь в случаях грубого нарушения трудовой дисциплины.

Для несовершеннолетних работников также установлен целый ряд гарантий и льгот. Запрещается привлекать их к тяжелым, вредным, подземным и ночным работам, работам с опасными условиями труда, а также к работам, которые могут причинить вред их здоровью или нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями). Они не могут направляться в служебные командировки, привлекаться к

сверхурочным работам или работам в выходные и праздничные дни. Для несовершеннолетних работников устанавливается сокращенное рабочее время. Продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска составляет для них 31 день, и он предоставляется в любое удобное время. Не реже одного раза в год несовершеннолетние работники проходят медицинский осмотр. Расторжение трудового договора с несовершеннолетним работником возможно только с согласия государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних.

Если работник совмещает работу с обучением, то помимо основного ежегодного отпуска ему должны предоставляться оплачиваемые отпуска для прохождения промежуточной аттестации (сдачи экзаменов), а также для подготовки и защиты квалификационной работы. Раз в год таким работникам должен оплачиваться проезд к месту учебы.

ВОПРОСЫ

1. Какие государственные гарантии в сфере оплаты труда предусмотрены законодательством?
2. Какие гарантии предусмотрены для работающих женщин?
3. Какие права есть у несовершеннолетних работников?
4. Почему государство регулирует вопросы оплаты и охраны труда?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: профсоюз, минимальный размер оплаты труда, социальное страхование, премия, пенсия.
2. Пользуясь дополнительными источниками информации, подготовьте сообщение о возможностях трудоустройства несовершеннолетних в вашей местности.
3. Какие вопросы трудового права, на ваш взгляд, вызывают наибольший интерес общества? В доказательство своего мнения приведите примеры из истории или современности.

§ 54. ВРЕМЯ ТРУДА И ОТДЫХА

Должна ли ограничиваться продолжительность рабочего времени?

Рабочее время

Рабочим временем считается время, в течение которого работник должен исполнять трудовые обязанности, обусловлен-

ные трудовым договором и правилами внутреннего трудового распорядка организации, в которой он трудится.

Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 8 часов в день и 40 часов в неделю. Для некоторых категорий работников устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени. То есть их рабочий день и рабочая неделя длятся меньше, но заработная плата выплачивается им в полном объеме.

Сокращенная продолжительность рабочего времени составляет:

- для работников в возрасте 14–15 лет – 24 часа в неделю;
- для работников, являющихся инвалидами I и II групп – 35 часов в неделю;
- для работников в возрасте 16–17 лет – 35 часов в неделю;
- для работников, занятых на вредных и (или) опасных работах – 36 часов в неделю и менее.

По соглашению между работником и работодателем может устанавливаться *неполное рабочее время*. В этом случае работник трудится часть рабочего дня или рабочей недели и получает оплату пропорционально отработанному времени. Например, при 8-часовом рабочем дне и должностном окладе 20 тысяч рублей в месяц работник трудится 4 часа в день и его заработная плата составляет 10 тысяч рублей.

Иногда для ликвидации производственных аварий, борьбы со стихийными бедствиями, производства срочных ремонтных работ работникам приходится выполнять свои обязанности дольше нормальной продолжительности рабочего времени. Такие работы называются *сверхурочными*. Сверхурочные работы не могут превышать 4 часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год. Оплачиваются сверхурочные работы в повышенном размере: первые два часа в день не менее чем в полуторном, а последующие часы не менее чем в двойном размере.

Но нередко случается и так, что и сам работник, заинтересованный в дополнительном заработке, выражает желание трудиться за пределами нормальной продолжительности рабочего времени. Такой труд называется *работой по совместительству*. Работа по совместительству не должна превышать 4 часов в день. И лишь в те дни, когда работник свободен от выполнения обязанностей по основному месту работы, он может трудиться по совместительству полный рабочий день.

Продолжительность рабочего времени накануне выходных и праздничных дней сокращается на один час.

Время отдыха

Время отдыха – это время, когда работник свободен от исполнения трудовых обязанностей. Трудовой кодекс устанавливает следующие виды времени отдыха:

- перерывы в течение рабочего дня;
- ежедневный отдых после рабочего дня;
- выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
- нерабочие праздничные дни;
- отпуска.

Перерывы в течение рабочего дня предоставляются работникам для отдыха и питания, их продолжительность может составлять в разных организациях от 30 минут до 2 часов. Если работа связана с вредными условиями труда (например, работа в «горячем цеху» или, наоборот, на морозе) либо с переносом тяжестей, то в течение дня работникам предоставляются дополнительные перерывы.



Всем работникам предоставляются **выходные дни**. При пятидневной рабочей неделе предоставляются два выходных дня в неделю, при шестидневной рабочей неделе – один выходной день. При этом продолжительность непрерывного еженедельного отдыха (то есть промежутка времени между завершением работы в рамках одной рабочей недели и началом работы на следующей рабочей неделе) не может быть менее 42 часов. Общим выходным

днем является воскресенье. В организациях с непрерывным циклом работ (например, в организациях энергетики, водоснабжения, общественном транспорте) выходные могут предоставляться поочередно в различные дни недели. Привлечение к работе в выходные дни возможно лишь в чрезвычайных случаях. При этом такая работа должна быть оплачена в двойном размере либо по выбору работника может быть компенсирована предоставлением выходного дня в другое время.

Те же нормы и правила относятся к нерабочим праздничным дням. Согласно статье 112 Трудового кодекса РФ, такими днями являются:

1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января – новогодние каникулы;

7 января – Рождество Христово;

23 февраля – День защитника Отечества;

8 марта – Международный женский день;

1 мая – Праздник весны и труда;

9 мая – День Победы;

12 июня – День России;

4 ноября – День народного единства.

При совпадении выходного и праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

Наиболее продолжительным видом отдыха являются **отпуска**. Отпуска подразделяются на основные *ежегодные*, *ежегодные дополнительные* и *отпуска без сохранения содержания*.

Основной ежегодный отпуск составляет 28 календарных дней. На время отпуска за работником сохраняется его должность и среднемесячная заработная плата. Право на основной ежегодный отпуск возникает у работника после 6 месяцев работы в организации. Время предоставления ежегодного отпуска определяется графиком отпусков, который утверждается работодателем с учетом мнения профсоюза. Отпуск несовершеннолетних работников составляет 31 календарный день и предоставляется в любое время по выбору работника. Если во время отпуска работник заболел, то отпуск продлевается на время болезни. По соглашению между работником и работодателем ежегодный оплачиваемый отпуск может быть разделен на части. При этом хотя бы одна из частей этого отпуска должна быть не менее 14 календарных дней. В тех случаях, когда уход работника в отпуск может неблагоприятно

отразиться на нормальном ходе работы организации, допускается с согласия работника перенесение отпуска на следующий рабочий год. Но не предоставить отпуск работнику в течение двух лет подряд нельзя. При увольнении работника неиспользованное время отпуска компенсируется ему в денежной форме.

ВРЕМЯ ТРУДА И ОТДЫХА



Ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска предоставляются работникам, занятым на работах с вредными или опасными условиями труда, на работах, имеющих особый характер, работникам с ненормированным рабочим днем. Продолжительность и порядок предоставления таких отпусков, как правило, определяются коллективным трудовым договором.

Отпуск без сохранения содержания предоставляется по письменному заявлению работника. На время такого отпуска за работником сохраняется должность, но заработная плата не выплачивается. Ряду категорий работников (работающим пенсионерам, инвалидам, студентам) работодатель обязан предоставить такой отпуск на срок, указанный в законе (например, инвалидам до 60 дней в году), другим работникам отпуск без сохранения содержания предоставляется с согласия работодателя, а его срок определяется соглашением сторон.

Важно помнить, что все установленные законом нормы охраны труда являются обязательными для предприятий и организаций

всех форм собственности, в том числе и частных. К сожалению, в России до сих пор нередки случаи игнорирования частными работодателями норм трудового права, например, неправомерный отказ в приеме на работу, отказ в предоставлении оплачиваемого отпуска или оплате больничных листов, превышение норм рабочего времени, произвольное увольнение. Подобные действия являются грубым нарушением закона и должны пресекаться как государственными органами, ответственными за охрану трудового законодательства, так и самими работниками, которым необходимо сообща отстаивать свои законные права и интересы перед лицом недобросовестных работодателей.

ВОПРОСЫ

1. Какова нормальная продолжительность рабочего времени?
2. Что понимается под сокращенным и неполным рабочим временем?
3. В каких случаях допускается сверхурочная работа?
4. Какие виды времени отдыха установлены Трудовым кодексом РФ?
5. Какие виды отпусков существуют и каков порядок их предоставления?
6. Почему государство заинтересовано в защите прав работника не только на труд, но и на отдых?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: рабочее время, сверхурочная работа, работа по совместительству.
2. Обсудите с родителями их рабочее время и время отдыха. Какие нормы трудового права применимы к графику работы ваших родителей?
3. Найдите информацию о государственной инспекции труда в вашей местности и формах ее работы с гражданами. Какие вопросы о рабочем времени и времени отдыха интересуют граждан? Приведите 2–3 примера.

§ 55. ДИСЦИПЛИНА ТРУДА

*Что такое дисциплина труда? Какими мерами может под-
держиваться трудовая дисциплина?*

Трудовая дисциплина

Работник не должен чувствовать себя беззащитным перед лицом недобросовестного работодателя и вправе надеяться на поддержку со стороны государства. В то же время работник должен

отчетливо сознавать, что он может полноценно осуществлять свои права лишь при условии уважения законных прав и интересов работодателя. Работник должен добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, к числу которых закон относит:

- добросовестное выполнение порученной работы;
- соблюдение правил внутреннего трудового распорядка;
- соблюдение техники безопасности и правил охраны труда;
- бережное отношение к имуществу работодателя;
- сохранение доверенной работнику государственной, коммерческой, служебной тайны.

Невыполнение любой из этих обязанностей может повлечь за собой нанесение ущерба организации, а значит, поставить под угрозу законные интересы не только работодателя, но и других работников. Поэтому недобросовестное выполнение работником своих обязанностей, нарушение трудовой дисциплины также являются основанием для наступления юридической ответственности. Трудовое законодательство предусматривает две формы ответственности работников – *материальную* и *дисциплинарную*.

Материальная ответственность наступает в случае нанесения работником прямого материального ущерба работодателю, например в случае порчи или утраты принадлежащих работодателю имущества, денег, ценных бумаг или возникновения по вине работника обязанности работодателя возместить ущерб другим лицам.

Работник несет материальную ответственность перед работодателем в размере своего среднемесячного заработка, однако в отдельных случаях на работника может возлагаться *полная материальная ответственность*, то есть обязанность возместить ущерб в полном объеме, если это предусмотрено специальным договором, подписанным самим работником, или законом, который возлагает полную материальную ответственность на отдельные категории работников. Кроме этого, работник обязан возместить причиненный им ущерб в полном объеме, если:

- доказано, что ущерб причинен работником умышленно;
- ущерб причинен преступными действиями работника, установленными приговором суда;
- ущерб причинен в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;

- ущерб вызван разглашением работником служебной тайны;
- ущерб причинен не при исполнении работником трудовых обязанностей.

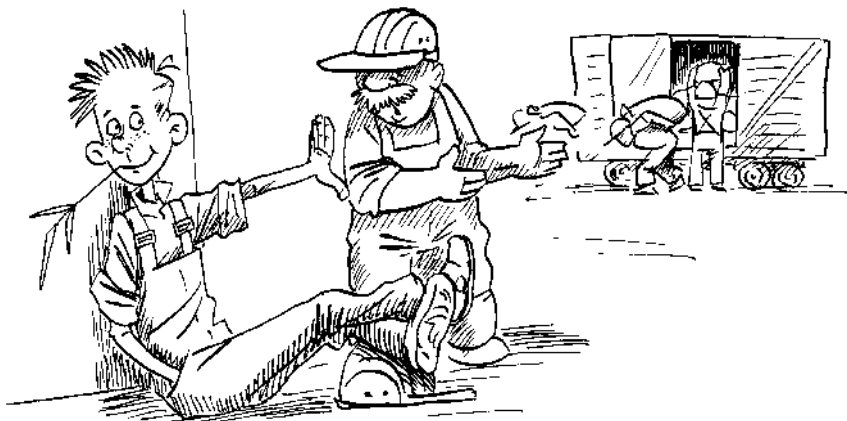
Во всех вышеперечисленных случаях работник обязан возместить ущерб, даже если он больше не работает в организации.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность работника наступает в результате совершения работником дисциплинарного проступка независимо от факта причинения материального ущерба работодателю. На работника, совершившего дисциплинарный проступок, налагается **дисциплинарное взыскание**. Действующее трудовое законодательство предусматривает следующие виды дисциплинарных взысканий:

- замечание;
- выговор;
- увольнение.

Вид налагаемого взыскания зависит от значительности совершенного проступка и от того, является ли дисциплинарный проступок однократным или повторным. Например, замечание объявляется работнику, впервые совершившему незначительный дисциплинарный проступок, а увольнению подвергаются работники, систематически нарушающие трудовую дисциплину либо совершившие серьезный дисциплинарный проступок.



Работодатель не имеет права применять в качестве меры дисциплинарного взыскания штраф или какие-либо иные вычеты из заработной платы работника.

Взыскание может быть наложено не позднее чем через 6 месяцев после совершения дисциплинарного проступка и не позднее чем через месяц после его обнаружения. Перед наложением взыскания работодатель обязан потребовать от работника письменные объяснения. Работник вправе отказаться от дачи объяснений. В этом случае по факту отказа составляется соответствующий акт, который подписывается представителями администрации и трудового коллектива.

Дисциплинарное взыскание оформляется приказом по организации, который объявляется работнику под расписку. Взыскание не заносится в трудовую книжку, и если в течение года работник не совершил повторного нарушения, он считается не имеющим дисциплинарного взыскания. Однако работодатель вправе снять взыскание и до истечения года, если работник безупречно выполняет свои трудовые обязанности.

ВОПРОСЫ

1. Каковы основные обязанности работника?
2. В чем заключается материальная ответственность работника?
3. Какие дисциплинарные взыскания предусмотрены трудовым законодательством?
4. Каков порядок наложения дисциплинарного взыскания?

ЗАДАНИЯ

1. Поясните понятия: дисциплинарное взыскание, материальная ответственность работника, выговор.
2. Решите правовую задачу.

Федоров после работы отправился на служебной машине по личным делам и попал в аварию. Предприятие, в котором работает Федоров, потребовало от него возместить стоимость ремонта машины – 55 тысяч рублей. Федоров отказался возместить ущерб, ссылаясь на то, что он не является материально ответственным лицом, а его зарплата составляет всего 12 тысяч рублей.

Должен ли Федоров возместить причиненный ущерб? Ответ обоснуйте ссылкой на нормы Трудового кодекса РФ.

§ 56. ТРУДОВЫЕ СПОРЫ

Что делать, если между работником и работодателем возник спор? Кто может помочь в разрешении трудовых конфликтов?

Какими бы гармоничными ни были отношения работников и работодателя, в процессе трудовой деятельности между ними могут возникать разногласия, связанные с применением трудового законодательства, обеспечением прав и законных интересов работников, условиями и размером оплаты труда. Такие разногласия определяются законом как **трудовые споры**.

Индивидуальные трудовые споры

Если разногласия по поводу трудовых отношений возникают между работодателем и отдельным работником, такой конфликт называется **индивидуальным трудовым спором**.

Для урегулирования индивидуальных трудовых споров закон предусматривает два пути: в *комиссии по трудовым спорам (КТС)* или в *суде*. Комиссия по трудовым спорам формируется на определенный срок из равного числа представителей работников и работодателя. Представители работников избираются трудовым коллективом, а представители работодателя назначаются руководством организации. Работник может обратиться в КТС в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права (напр., о дисциплинарном взыскании, с которым он не согласен, лишении премии, неправильном начислении заработной платы и т.д.). Комиссия должна рассмотреть заявление в течение 10 дней в присутствии самого работника или его представителя. В случае отсутствия работника рассмотрение заявления переносится, после повторной неявки работника по неуважительной причине заявление снимается с рассмотрения.

Решение КТС принимается тайным голосованием простым большинством голосов присутствующих членов комиссии. В течение трех дней копии решения вручаются работнику и руководителю организации. Решение комиссии по трудовым спорам обязательно для исполнения, но если работник или работодатель не согласны с решением, они могут обжаловать его в 10-дневный срок в суде. В суд работник может обратиться и в том случае,

если комиссия по трудовым спорам не рассмотрела его заявление в течение 10 дней или если в организации не была создана КТС.

Помимо указанных случаев, только в суде рассматриваются споры:

- по заявлению работника – о восстановлении на работе, об изменении даты и формулировки причины увольнения, о переводе на другую работу, об оплате за время вынужденного прогула, о неправомерных действиях работодателя при обработке и защите персональных данных работника;

- по заявлению работодателя – о материальной ответственности работника за причиненный организации вред;

- об отказе в приеме на работу;

- работников с работодателем – физическим лицом;

- споры лиц, считающих, что они подверглись дискриминации.

При обращении в суд с иском о разрешении трудового спора работники освобождаются от уплаты пошлины и судебных расходов.

Коллективные трудовые споры

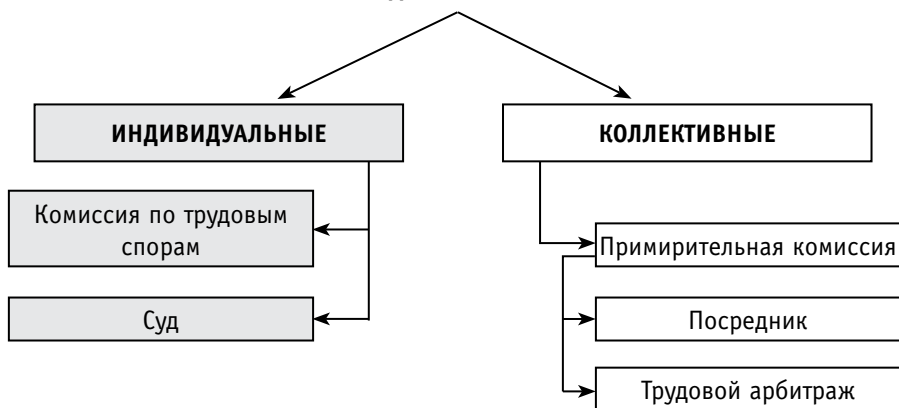
Помимо индивидуальных трудовых споров, в организации могут возникать и **коллективные трудовые споры**, стороной в которых являются не отдельные работники, а трудовой коллектив или его представители. Коллективные трудовые споры могут возникать по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии локальных нормативных актов (например, при утверждении графика отпусков).

Правом выдвигать требования к работодателю обладает собрание трудового коллектива, на котором присутствует не менее половины работников. Если организация очень большая (а на некоторых предприятиях трудятся десятки тысяч работников, собрать которых в одном месте невозможно), то может быть созвана конференция, в которой участвуют не все работники, а избранные ими представители. Требования должны быть приняты большинством голосов участников собрания или конференции и в письменном виде направлены работодателю. Работодатель обя-

зан принять к рассмотрению направленные ему требования работников и в течение трех дней сообщить о своем решении.

Если требования трудового коллектива отклоняются работодателем, для разрешения спора создается *примирительная комиссия*. Она состоит из равного числа представителей работников и работодателя и путем переговоров должна найти решение, которое удовлетворило бы обе стороны. Если такого решения комиссии выработать не удалось, приглашается *посредник*, которым может быть любой независимый специалист, пользующийся доверием обеих сторон спора. Посредник должен попытаться сблизить позиции сторон и помочь им разрешить трудовой спор. И если и на этом этапе конфликт остался неразрешенным, то рассмотрение спора передается в *трудовой арбитраж*. В трудовом арбитраже спор рассматривается *трудовыми арбитрами*, независимыми специалистами, которые приглашаются государственным органом по урегулированию коллективных трудовых споров. Представители трудового коллектива и работодателя в трудовом арбитраже не участвуют. Трудовые арбитры рассматривают все стороны трудового спора, составляют рекомендации для его разрешения и в письменном виде передают их сторонам.

ТРУДОВЫЕ СПОРЫ



Если же ни на одном из трех перечисленных этапов разрешить трудовой спор не удалось, работники могут прибегнуть к крайней мере – проведению *забастовки*.

Забастовка, то есть *прекращение работниками исполнения своих обязанностей*, может применяться лишь тогда, когда другие законные формы борьбы трудящихся за свои права исчерпаны. Решение о забастовке принимается на общем собрании трудового коллектива большинством голосов, при этом работодатель должен быть извещен о проведении забастовки не менее чем за 5 рабочих дней до ее начала. Участие в забастовке носит исключительно добровольный характер: бастующие не вправе препятствовать исполнению своих обязанностей работниками, не участвующими в забастовке, в свою очередь работодатель не может применять к бастующим дисциплинарные взыскания или тем более увольнять их с работы за участие в забастовке. Заработная плата в период проведения забастовки не выплачивается.

Интересы работников и работодателей совпадают далеко не всегда. Споры между участниками трудовых отношений являются обычным явлением. Важно, чтобы споры эти разрешались цивилизованно, на основе правовых норм и с учетом законных прав и интересов сторон.

ВОПРОСЫ

1. Каков порядок разрешения трудовых споров в комиссии по трудовым спорам?
2. В каких случаях индивидуальные трудовые споры разрешаются в суде?
3. В каком порядке разрешаются коллективные трудовые споры?
4. Каковы условия проведения забастовки?

ЗАДАНИЯ

1. Поясните понятия: трудовые споры, коллективные трудовые споры, забастовка, трудовой арбитраж, трудовой арбитр, примирительная комиссия.
2. Используя дополнительные источники информации, подберите информацию о формах протеста работников против работодателей в разных странах. Каким образом государство регулировало эти конфликты? Чем они завершились?

ЗАДАНИЯ К ГЛАВЕ VIII. ТРУДОВОЕ ПРАВО

1. По Конституции СССР труд являлся обязанностью граждан страны. Какие изменения общественно-политического строя обусловили изменения в трудовом кодексе? Назовите не менее трех аргументов каждой стороны в дискуссии по теме «Труд: право или обязанность?».

2. Прочтите отрывок из Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 г. «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации».

При рассмотрении споров, связанных с отказом в приеме на работу, необходимо иметь в виду, что труд свободен и каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также иметь равные возможности при заключении трудового договора без какой-либо дискриминации...

Поскольку действующее законодательство содержит лишь примерный перечень причин, по которым работодатель не вправе отказать в приеме на работу лицу, ищущему работу, вопрос о том, имела ли место дискриминация при отказе в заключении трудового договора, решается судом при рассмотрении конкретного дела.

Если судом будет установлено, что работодатель отказал в приеме на работу по обстоятельствам, связанным с деловыми качествами данного работника, такой отказ является обоснованным.

Под деловыми качествами работника следует, в частности, понимать способности физического лица выполнять определенную трудовую функцию с учетом имеющихся у него профессионально-квалификационных качеств (например, наличие определенной профессии, специальности, квалификации), личностных качеств работника (например, состояние здоровья, наличие определенного уровня образования, опыт работы по данной специальности, в данной отрасли).

1. На основании текста определите, о каком принципе права идет речь в тексте. В каких правовых актах закреплён этот принцип?

2. Что, согласно мнению судей Верховного Суда, является обоснованным отказом в приеме на работу? Используя текст, приведите не менее 2 примеров обоснованного отказа в заключении трудового договора.

3. Используя свои знания по праву и обществознанию, приведите три примера, когда отказ заключить трудовой договор будет незаконным.

ТЕМЫ ПРОЕКТОВ К ГЛАВЕ VIII. ТРУДОВОЕ ПРАВО

1. Проект «Твое право на труд»: впервые сталкиваясь с желанием заработать себе на карманные расходы, многие подростки сталкиваются с правовыми вопросами трудоустройства. Создайте памятку в виде буклета для школьника, отразив в ней пошаговый алгоритм трудоустройства и основные нормы, которые нужно знать, устраиваясь на работу, чтобы уметь защитить свои права и сделать правильный выбор.

2. Проект «Мир труда глазами фотографа»: отразите самые распространенные или необычные профессии современного общества в фотографиях или иллюстрациях. Что необходимо для человека, выбравшего такую профессию? Работу представьте в виде стенда или выставки.

3. Проект «Право на труд в разных странах»: различные пути развития государств обуславливают разные подходы к вопросам трудового права. Сравните трудовое право в РФ и 3–4 государствах мира – на ваш выбор. Определите критерии сравнения, работу представьте в таблице.

4. Проект «Я на работе!»: если вы уже имели опыт трудоустройства, проанализируйте, какими правами вы смогли воспользоваться и насколько ваш работодатель следовал закону, оформляя вас на работу. Используя иллюстрации или фотографии, составьте коллаж о ваших трудовых буднях.

ГЛАВА IX. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

§ 57. ЗАКОН И ПОРЯДОК: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Какие правоотношения регулируются административным правом?

Административные отношения

В процессе государственного управления перед органами исполнительной власти встают многочисленные и самые разнообразные задачи, в решение которых в такой стране, как Россия, должны быть вовлечены миллионы людей, облеченных властными полномочиями в той или иной сфере.

Важнейшими правовыми актами, определяющими структуру и полномочия органов исполнительной власти, являются Конституция и федеральные конституционные законы. Однако конституционные правовые акты устанавливают лишь наиболее общие принципы деятельности исполнительных органов либо определяют структуру и полномочия высших органов исполнительной власти, например Правительства Российской Федерации. Более подробно отношения органов исполнительной власти друг с другом и с гражданами регламентируются не конституционным, а административным правом.

Административное право – это особая отрасль права, регулирующая отношения, которые складываются в процессе организации и деятельности органов исполнительной власти. Эти общественные отношения можно разделить на две группы.

Первую группу составляют отношения внутри системы исполнительной власти. Каждый из органов исполнительной власти имеет собственную структуру, полномочия и область своей исключительной компетенции, то есть от имени государства осуществляет управление в определенной сфере: охраны порядка, обеспечения пожарной безопасности, надзора за санитарной и эпидемиологической обстановкой, сбора налогов и т.д. Акты административного права устанавливают, какова именно область компетенции того или иного административного органа и какие действия он вправе предпринимать для исполнения возложенных на него функций, не вмешиваясь при этом в компетенцию других органов власти. Так, штраф за нарушение норм пожарной

безопасности устанавливает пожарная инспекция, но если такое нарушение повлекло за собой крупный пожар и гибель людей, то возбуждать уголовное дело и вести расследование преступления должна полиция.

Вторую группу отношений представляют правовые отношения между гражданами и организациями, с одной стороны, и исполнительной властью – с другой. В отличие от гражданского права, в котором отношения между всеми субъектами права строятся на принципе равноправия, в административном праве отношения между гражданами и исполнительными органами основаны на принципе власти и подчинения. Представим себе ситуацию, когда гражданин, спешащий по делам на личном автомобиле, превысил скорость и допустил столкновение с автомобилем, принадлежащим государственной организации. В данном случае превышение скорости вождения будет являться административным правонарушением и должно рассматриваться в порядке административного производства, где государственный орган (ГИБДД) будет выступать в качестве власти, привлекающей нарушителя к ответственности. А вот причинение материального ущерба государству будет гражданско-правовым правонарушением и подлежит рассмотрению в рамках гражданского процесса, где и гражданин, и государство будут выступать как равноправные стороны.

Характерные черты и источники административного права

В случае нарушения норм административного права органы власти и должностные лица могут накладывать на нарушителей определенные наказания. Однако такие наказания могут применяться представителями власти лишь в пределах их компетенции и лишь в объеме, установленном законом для определенного вида административных правонарушений. Пожарный инспектор не может оштрафовать гражданина за переход дороги на красный свет, это может сделать лишь сотрудник полиции и только на сумму, не превышающую установленного за это правонарушение штрафа.

В свою очередь граждане могут обращаться к представителям исполнительной власти с заявлениями, ходатайствами, жалобами. Орган власти или должностное лицо, которому направлено

обращение, должны ответить на него в течение 30 дней. Если в этот срок ответ не был получен, гражданин может обратиться с жалобой в вышестоящую инстанцию или в суд.

Административное право имеет ряд отличительных особенностей, выделяющих его среди других отраслей права.

- Обязательным субъектом административных отношений является исполнительный орган, реализующий властные полномочия.

- Наказания за нарушение норм административного права могут налагаться не только судом, но и органами исполнительной власти, а также должностными лицами, которым закон дает такие полномочия.

- В административном праве предусмотрена отдельная юридическая ответственность для должностных лиц. При этом за одно и то же правонарушение граждане и должностные лица несут различную ответственность – у должностных лиц она значительно строже.

- За одно правонарушение ответственность могут одновременно нести сразу несколько лиц – гражданин, должностное лицо и организация. Например, за торговлю товарами с истекшим сроком годности штраф может быть наложен одновременно на директора магазина и на торговую организацию.

Источники административного права очень разнообразны. Согласно Конституции России, административное право находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов федерации. Нормы административного права содержатся в Конституции РФ, федеральных законах и подзаконных актах: указах Президента, постановлениях Правительства, нормативных актах федеральных министерств и ведомств, законах субъектов федерации, нормативных актах региональных органов государственной власти. Меры административной ответственности устанавливаются Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, а также законами субъектов федерации.

ВОПРОСЫ

1. Какие общественные отношения регулирует административное право?
2. Назовите отличительные черты административного права.

3. Назовите основные источники административного права.
4. Как регулируется процесс государственного управления?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: административное право, административные отношения, органы исполнительной власти.
2. Используя материалы СМИ, приведите примеры ситуаций, когда речь идет о привлечении к административной ответственности граждан.

§ 58. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

С какой целью применяются административные наказания? Кто может назначать административные наказания?

Административные меры

Каким же образом административные органы обеспечивают общественный порядок и безопасность граждан?

Прежде всего, путем применения *административно-предупредительных мер*, то есть мер, направленных на предупреждение возможных правонарушений или причинения вреда жизни, здоровью, собственности граждан или интересам государства. Например, во время наводнения органы исполнительной власти могут принять решение об эвакуации граждан из затопляемых районов и одновременно должны быть приняты меры по охране оставленной гражданами собственности от расхищения. Таким образом, административно-предупредительные меры не связаны с совершением правонарушения и носят профилактический характер. К административно-предупредительным также относятся такие меры, как проверка документов, досмотр вещей, введение карантина, прекращение движения транспорта по опасным участкам дороги и т.д.

Если же административное правонарушение все же совершено, то для прекращения противоправных действий применяются *меры административного пресечения*. Цель этих мер – не только пресечь противоправные действия, но и свести к минимуму их последствия, не дать административному проступку перерасти в уголовное преступление. Типичным примером административного пресечения является отстранение от управления автомобилем водителя, находящегося в состоянии опьянения. Представим

себе, что инспектор ГИБДД, выявив такого водителя, ограничился бы изъятием водительского удостоверения и позволил бы ему продолжить движение до места жительства. Результатом могло бы стать дорожно-транспортное происшествие, ранение или гибель людей и привлечение к уголовной ответственности правонарушителя, ставшего преступником. К мерам административного пресечения относятся любые предусмотренные законом действия представителей власти, направленные на прекращение противоправных деяний: запрещение эксплуатации технических неисправных транспортных средств, приостановка или ограничение деятельности организаций, если эта деятельность создает угрозу для жизни или здоровья людей. В особых случаях мерой административного пресечения может быть физическое воздействие на правонарушителя, и даже применение оружия, например, для прекращения противоправных действий разбушевавшихся хулиганов. Однако в подобных ситуациях меры физического воздействия должны быть соразмерны степени общественной опасности правонарушения и их применение должно прекращаться после пресечения противоправных действий.

Административно-восстановительные меры призваны восстанавливать порядок вещей, нарушенных противоправными действиями. Так, например, серьезной проблемой для крупных городов России является самовольное возведение построек, особенно гаражей. Административно-восстановительной мерой в данном случае является снос самовольно возведенного строения, причем расходы по возведению постройки не возмещаются.

Наконец, **меры административной ответственности** выражаются в наложении взыскания на лицо, совершившее правонарушение. Взыскания могут накладываться как на физических лиц, так и на организации. В отличие от уголовных наказаний, которые устанавливаются только судом, административные взыскания могут накладываться широким кругом должностных лиц в пределах их компетенций и полномочий: сотрудник полиции может оштрафовать гражданина за нарушение правил дорожного движения, контролер – за неоплаченный проезд в общественном транспорте, а налоговый инспектор – за несвоевременную или неполную уплату положенных налогов.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации устанавливает для граждан России следующие виды

административных взысканий: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, дисквалификация, административный арест, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Предупреждение применяется при незначительных правонарушениях, совершенных впервые. Предупреждение оформляется письменно и сопровождается разъяснением правонарушителю противоправности и общественной опасности его поступка.

Административный штраф является наиболее распространенным видом административного взыскания и накладывается за подавляющее большинство административных проступков. Размер штрафа устанавливается в определенной денежной сумме либо кратным к сумме причиненного ущерба, например, неуплаченных налогов.

Конфискация представляет собой безвозмездное изъятие орудия совершения или предмета правонарушения. Конфискация применяется тогда, когда предмет используется в противоправных и общественно опасных целях. Так, рыболовные снасти могут быть конфискованы, если они становятся орудием браконьерства.

Лишению специального права подвергаются граждане, грубо и систематически нарушающие порядок пользования этим правом. К примеру, права управления автомобилем могут быть лишены водители, уличенные в управлении автомобилем в нетрезвом состоянии. Гражданин может быть лишен специального права на срок от одного месяца до трех лет.

Понятие *дисквалификации* известно большинству наших граждан из спортивной терминологии. В административном праве этот термин имеет сходное значение: под дисквалификацией понимается лишение гражданина права занимать должности в органах государственной власти, местного самоуправления или осуществлять руководство юридическими лицами. Дисквалификация может назначаться на срок от 6 месяцев до трех лет.

Обязательные работы заключаются в выполнении лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы устанавливаются

на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день.

Самой строгой мерой административного взыскания является *административный арест* на срок до 30 суток. Арест представляет собой содержание правонарушителя в условиях изоляции от общества и назначается за наиболее серьезные административные правонарушения. Административному аресту не могут подвергаться несовершеннолетние, беременные женщины, а также женщины, имеющие детей до 14 лет, и инвалиды.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. Нередко противоправное поведение болельщиков (оскорбительные выкрики в адрес судей и спортсменов, бросание посторонних предметов, драки) приводит к срыву спортивных соревнований, причинению травм спортсменам и даже к массовым беспорядкам. Поэтому по решению суда виновным может быть запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований на срок от шести месяцев до семи лет.

В отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, нарушивших российское законодательство, может применяться *административное выдворение за пределы Российской Федерации*. Если правонарушение совершено при въезде в Российскую Федерацию, то решение о выдворении принимается должностными лицами Федеральной пограничной службы, во всех остальных случаях эта мера наказания назначается судом.

К юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям может применяться такое наказание, как *административное приостановление деятельности* на срок до 90 суток. Такое наказание применяется в том случае, если деятельность организации или индивидуального предпринимателя сопровождается грубым нарушением закона либо создает угрозу для жизни и здоровья людей (например, при производстве или реализации продуктов питания грубо нарушаются санитарные нормы). Решение об административном приостановлении деятельности выносится судом.

Наложение административных взысканий

Каким же образом налагаются административные взыскания? Как говорилось выше, административные взыскания налагаются органами власти и должностными лицами в пределах их компетенции и на основании закона или подзаконного акта. Правом налагать административные взыскания наделяются суды (в том числе мировые), полиция, федеральные инспекции (например, пожарная инспекция), федеральные службы (например федеральная миграционная служба), другие органы исполнительной власти, которые осуществляют контролирующие и правоохранительные функции.

Административное взыскание может быть наложено *не позднее двух месяцев* после совершения правонарушения, а в случае длящегося правонарушения (например, нарушение правил хранения оружия) – двух месяцев со дня его обнаружения. Если дело об административном правонарушении рассматривается судьей, то срок давности увеличивается *до трех месяцев*. За отдельные наиболее серьезные правонарушения срок привлечения к административной ответственности составляет *один год*.

Факт совершения административного правонарушения оформляется протоколом. Протокол подписывается составившим его должностным лицом и лицом, в отношении которого возбуждается дело. Если гражданин не согласен со сведениями, указанными в протоколе, он вправе сделать об этом особую отметку. Лицо, в отношении которого составляется протокол, вправе дать объяснение своих действий, которые также заносятся в протокол. После составления протокола возбуждается дело об административном правонарушении, которое направляется в суд или в орган, к полномочиям которого относится рассмотрение подобных дел.

В большинстве случаев меру административной ответственности за совершенное правонарушение также определяют представители соответствующих административных органов. Однако если речь идет о наказании, связанном с ограничением конституционных прав и свобод граждан, то назначить его может только суд. Именно поэтому такие меры административной ответственности, как административный арест (то есть ограничение права на свободу), конфискация (ограничение права собственности), дисквалификация (ограничение права на равный доступ к госу-

дарственным и общественным должностям), назначаются исключительно судом.

Дело об административном правонарушении, как правило, рассматривается в течение 15 дней после получения судьей или другим должностным лицом протокола об административном правонарушении. Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, должно быть уведомлено о том, где, кем и когда будет рассматриваться его дело. В случае неявки в назначенное время лица, в отношении которого ведется административное производство, или его законных представителей дело может быть рассмотрено в их отсутствие.

По результатам рассмотрения дела принимается решение о назначении административного наказания либо о признании виновным и прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Устанавливая меру ответственности, должностное лицо или судья должны руководствоваться не только соответствующей статьёй закона, но и принимать во внимание наличие смягчающих или отягчающих вину обстоятельств, степень нанесенного вреда и общественной опасности проступка, а если речь идет о физическом лице – также личность виновного и его имущественное положение. При этом за одно и то же правонарушение в зависимости от его характера и степени общественной опасности может быть назначено сразу несколько видов взысканий. К примеру, нарушение правил охоты, то есть браконьерство, может повлечь не только наложение штрафа, но и лишение права на занятие охотой, а также конфискацию оружия.

Любое административное взыскание может быть в десятидневный срок обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в суд. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении должна быть рассмотрена в десятидневный срок, а жалоба лица, отбывающего административный арест, – в течение суток.

Если в качестве административного наказания был назначен штраф, он должен быть оплачен в течение двух месяцев. Неуплата штрафа в срок также является административным правонарушением. В этом случае виновный может быть подвергнут штрафу в двойном размере и даже административному аресту на срок до 15 суток.

Административной ответственности подлежат лица, достигшие 16-летнего возраста. В то же время довольно часто административные правонарушения, особенно в сфере поддержания общественного порядка, совершают подростки. Такое противоправное поведение несовершеннолетних является в первую очередь результатом ненадлежащего воспитания, а значит, невыполнения в полной мере своих обязанностей теми людьми, на которых они возложены законом – родителями, опекунами, попечителями. Поэтому в ряде случаев противоправное поведение подростка в возрасте от 14 до 16 лет – например, распитие спиртных напитков в общественных местах, – может повлечь наложение административного взыскания на его законных представителей. На законных представителей возложена и обязанность по уплате административного штрафа, наложенного на несовершеннолетнего, если он сам не имеет собственных источников доходов.

ВОПРОСЫ

1. Что понимается под административно-предупредительными мерами, административно-восстановительными мерами и мерами административного пресечения?
2. Что понимается под административным правонарушением?
3. Какие существуют административные наказания?
4. Каким юридическим документом определяются меры административного наказания?
5. С какого возраста наступает административная ответственность?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: конфискация, штраф, дисквалификация, арест, предупреждение.
2. Как правило, за одно и то же правонарушение установлены различные размеры административных наказаний для граждан, должностных лиц и организаций. Как вы думаете, чем вызвано подобное различие в наказаниях и не противоречит ли оно принципу равенства перед законом?
3. Составьте список из пяти наиболее распространенных, на ваш взгляд, административных правонарушений. Найдите в Кодексе об административных правонарушениях информацию о том, какие административные наказания предусмотрены за эти правонарушения. Охарактеризуйте данные нормы административного права, с точки зрения эффективности противодействия административным правонарушениям.

4. Используя материалы СМИ и Интернета, приведите примеры административно-предупредительных мер. Расскажите о ситуации, которая потребовала привлечения таких мер. Насколько они были успешными?

§ 59. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО*

Почему природа нуждается в правовой защите?

Экологические правоотношения. Источники экологического права

По данным антропологии, человек существует на земле около 2 миллионов лет. Большую часть этого времени он жил в относительной гармонии с природой. Получая от природы ресурсы, необходимые для выживания и развития, люди мало что меняли в окружающей их среде. Но со второй половины XIX века население нашей планеты стало стремительно расти, а значит, резко выросло и потребление природных ресурсов.

До середины XX века это потребление носило в основном стихийный характер: человек просто брал от природы то, что ему было нужно, и столько, сколько он хотел. Но с середины прошлого века ученые стали замечать, что изменения, вызванные деятельностью человека, все чаще носили необратимый характер, то есть их последствия уже нельзя было исправить. А главное, эти изменения стали негативно влиять на условия жизни самих людей. Загрязнение воды и воздуха, уничтожение лесов в результате вырубок и пожаров, эрозия почв, сокращение популяции и даже полное исчезновение отдельных видов животных и растений – все это не могло не повлиять на жизнь людей. Крупные техногенные катастрофы, такие как аварии на химическом комбинате в индийском городе Бхопал в 1984 г. и на Чернобыльской АЭС в 1986 г., привели к гибели тысяч людей. Вот почему многие государства (включая и нашу страну) стали принимать законы, направленные на защиту природы и на сокращение негативных последствий для окружающей среды хозяйственной деятельности человека. Эти законы образовали новую отрасль права – экологическое право.

К отрасли экологического права относятся юридические нормы, регулирующие общественные отношения в сфере взаимоотношения общества и природы. Отличительной чертой

экологического права является тесная связь с нормами других отраслей права. Кроме нормативных актов, специально посвященных охране природы (например, федеральный закон «Об охране окружающей среды»), для регулирования экологических правоотношений применяются нормы почти всех других отраслей права, кроме семейного. Так, в уголовном и административном законодательстве устанавливаются наказания за деяния, наносящие вред природе, нормы гражданского права обязывают возместить ущерб, нанесенный окружающей среде, в рамках международного права заключаются межгосударственные соглашения, направленные на защиту мировой экосистемы.

Еще одной особенностью экологического права является множественность источников. В отличие от других отраслей нормы экологического права не систематизированы в одном кодексе. Среди источников экологического права можно выделить следующие группы.

Конституция Российской Федерации. В статье 42 Конституции РФ закреплены важнейшие экологические права граждан:

- на благоприятную окружающую среду;
- на достоверную информацию об окружающей среде;
- на возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическими правонарушениями.

В то же время статья 58 Конституции обязывает граждан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Вторую группу источников экологического права образуют федеральные законы «Об охране атмосферного воздуха», «О животном мире», «Об особо охраняемых природных территориях» и другие законы. В этой группе также можно выделить кодифицированные законы, содержащие экологические правовые нормы, такие как «Водный кодекс», «Лесной кодекс», «Земельный кодекс».



Третью группу источников экологического права составляют подзаконные акты: указы Президента, постановления и распоряжения Правительства, акты отдельных министерств и ведомств (например, Министерства природных ресурсов).

Четвертую группу источников составляют международные соглашения, к которым присоединилась Российская Федерация. В XX веке экологические проблемы приобрели глобальный характер, то есть вышли за пределы национальных границ. Сегодня влияние хозяйственной деятельности на природу, которое оказывается в отдельных, прежде всего крупных странах, отражается на состоянии окружающей среды на всей планете. Например, вырубка тропических лесов в Бразилии приводит к изменению климата не только в этой стране, но и на других континентах. Поэтому Российская Федерация участвует в ряде международных соглашений, направленных на предотвращение или замедление неблагоприятных изменений в мировой экосистеме.

Принципы экологического права

Экологическое законодательство Российской Федерации основывается на шести принципах:

1. Приоритет охраны жизни и здоровья человека.
2. Разумное сочетание экономических и экологических интересов.
3. Рациональное использование природных ресурсов.

4. Гласность в решении экологических проблем.

5. Неотвратимость ответственности за экологические правонарушения.

6. Международное сотрудничество в сфере охраны природы.

Статья 2 Конституции России гласит, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Поэтому *защита жизни и здоровья граждан* от неблагоприятных изменений окружающей среды и последствий экологических правонарушений является важнейшей задачей государства. Правоохранительные органы должны пресекать любую противоправную деятельность, которая, нанося ущерб природе, ставит под угрозу жизнь и здоровье людей.

Принцип *разумного сочетания экономических и экологических интересов общества* означает, что экологическое законодательство вовсе не ставит своей целью остановить научно-технический прогресс или замедлить экономическое развитие. Его цель – обеспечить разумный баланс между экономическими интересами общества и необходимостью сохранить благоприятную для жизни людей природную среду. Так, в 2006 г. группа ученых выразила обоснованные опасения, что запланированное вблизи озера Байкал строительство нефтепровода может негативно повлиять на уникальную местную природную среду. В то же время нефтепровод был необходим для поставок сибирской нефти в регионы Дальнего Востока и Китай. В результате правительство России приняло решение построить нефтепровод, но «отодвинуть» его от озера на 350 километров. Это значительно удорожало проект, зато позволяло сохранить нетронутой уникальную природу Прибайкалья.

Принцип *рационального использования природных ресурсов* предполагает, что потребление богатств природы должно быть не только экономически, но и экологически оправданным. Природные ресурсы нашей страны огромны, и иногда это порождает опасную иллюзию их неисчерпаемости. Однако это неверно. Неисчерпаемых природных ресурсов не существует. Общество не должно брать у природы больше того, что ему необходимо для успешного развития, а расходуя природные ресурсы, человек должен заботиться об их правильном использовании и по возможности восстановлении. Пожалуй, наиболее известным примером нерационального использования природных ресурсов была многолетняя практика сжигания попутного газа, который

образуется при добыче нефти. В начале 2000-х годов ежегодно в России сжигалось около половины попутного газа стоимостью в несколько миллиардов рублей. При сжигании образовывались вредные продукты горения, загрязнявшие окружающую среду. В 2009 г. было принято постановление Правительства РФ, обязывающее нефтяные компании утилизировать не менее 95% попутного газа, что позволило не только сократить вредные выбросы, но и обеспечить дополнительные поступления в бюджет страны.

Гласность в решении экологических проблем и тесная связь с общественностью – необходимое условие для эффективной защиты экологических интересов общества. Часто решение, от которого зависит состояние окружающей среды в той или иной местности, принимается людьми, живущими за тысячи километров от нее. Последствия же этих решений ощущает, прежде всего, население экологически проблемных регионов. Люди, жизнь и здоровье которых зависят от состояния окружающей среды, должны получать полную и достоверную информацию о возможных последствиях экологически значимых решений. Закон запрещает скрывать или засекречивать данные о состоянии окружающей среды. Граждане имеют право высказывать и отстаивать собственное мнение по вопросам экологии, тем более в тех случаях, когда речь идет о неблагоприятном воздействии на здоровье людей. Так, в 1996 г. под влиянием протестов общественности был отклонен проект о строительстве завода по сжиганию мусора в подмосковном городе Пущино, а в 2012 г. после многотысячных митингов общественности в Хакасии правительство республики отклонило план строительства в Абакане завода полупроводниковых материалов.

Большое значение для защиты природы имеет обеспечение *неотвратимости наказания за экологические правонарушения*. Варварское отношение к природе, стремление взять у нее как можно больше ради быстрого обогащения или удовлетворения своих желаний, приводят к печальным, а порой и трагическим последствиям. Ежегодно только в результате лесных пожаров, вызванных человеком, выгорают сотни тысяч гектаров леса, гибнут десятки людей, разрушаются тысячи домов, а стране наносится экономический ущерб в десятки миллиардов рублей. Браконьерство, незаконная вырубка деревьев, загрязнение воды и почвы ядовитыми отходами, нарушение норм пожарной безо-

пасности в лесах – такова лишь небольшая часть экологических правонарушений. Твердое и своевременное пресечение нарушений норм экологического права и привлечение виновных к ответственности является важнейшим условием сохранения природных богатств России.

Огромную роль в защите природы играет *международное сотрудничество в экологических вопросах*. Такие глобальные экологические проблемы, как накопление в атмосфере парниковых газов, разрушение озонового слоя Земли, сокращение запасов пресной воды, не могут быть решены силами отдельных государств. Поэтому Российская Федерация активно участвует в разработке международных соглашений, направленных на защиту мировой экосистемы. Так, в 1997 г. при активном участии России был принят Киотский протокол, который обязывает подписавшие его страны контролировать выброс в атмосферу парниковых газов.

Экологические права граждан

Человек и природа всегда находились в состоянии тесного взаимодействия и взаимовлияния. Развитие научно-технического прогресса, быстрое увеличение масштабов хозяйственной деятельности, рост промышленности, сельского хозяйства, строительства, стремительное увеличение объемов добычи полезных ископаемых привели к многократному усилению влияния человека на природу. Но и обратное влияние – зависимость человека от состояния окружающей среды также выросло. Воздействуя на природу, сам человек порой сталкивается с неблагоприятными последствиями такого воздействия. Появление в XX столетии крупных химических производств и атомных электростанций (не говоря уже об изобретении атомного оружия) создало угрозу техногенных катастроф, грозящих огромными жертвами среди людей и непоправимым ущербом для природной среды. Поэтому современное государство должно гарантировать своим гражданам защиту их экологических прав, важнейшим из которых является *право на благоприятную для жизни окружающую среду*. Государственные органы должны следить за состоянием окружающей среды, разрабатывать и осуществлять природоохранные и природовосстановительные меры, привлекать к ответственности нарушителей норм экологического права.

Еще одним важным экологическим правом является *право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды*. Такая информация не может быть объектом государственной или коммерческой тайны. Как органы власти, так и коммерческие организации должны предоставлять по запросам граждан сведения экологического характера.

Пожалуй, наиболее востребованным экологическим правом является *право природопользования*. Оно предполагает свободный доступ граждан к природным объектам общего пользования, например, к лесам и естественным водоемам. Без специального разрешения можно собирать грибы, ягоды, дикорастущие растения, ловить рыбу. В то же время право природопользования может быть ограничено в интересах защиты природы: например, в засушливый период, когда повышается опасность возгораний, может быть закрыт доступ в лесные массивы, для сохранения популяции вводится запрет на сбор редких видов растений или ловля отдельных видов рыб.

Граждане, обеспокоенные состоянием окружающей среды или располагающие информацией об экологических правонарушениях, *имеют право обращаться в органы власти с запросами*, а также выражать свое мнение, участвуя в митингах, демонстрациях, пикетах.

Одним из важнейших экологических прав является *право на возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическими правонарушениями*. Такой вред должен возмещаться в полном объеме, включая упущенную выгоду.

ВОПРОСЫ

1. Какие правоотношения относятся к отрасли экологического права?
2. В чем заключаются особенности экологического права?
3. Каковы источники экологического права?
4. На каких принципах основывается экологическое право?
5. Какие экологические права имеют граждане Российской Федерации?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: экологическое право, экологические права граждан.
2. Используя дополнительную информацию, приведите примеры природоохранных мер, принимаемых на территории вашего субъекта федерации. В связи с какими событиями потребовалось принятие таких мер? Насколько они результативны? Подготовьте сообщение.

3. Составьте в тетради таблицу «Экологические права граждан».

Экологические права граждан	Примеры реализации	Источник информации

§ 60. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАЩИТА ПРИРОДЫ.**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

С помощью каких мер государство может защитить окружающую среду?

Государственная защита природы

Экологическое право является комплексным, оно связано почти со всеми остальными отраслями права. Поэтому вопросами экологии, так или иначе, занимаются почти все центральные органы государственной власти. Ведущая роль в разработке государственной политики и правовом регулировании в сфере изучения и охраны окружающей среды принадлежит Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечением безопасности людей на водных объектах занимается Министерство по чрезвычайным ситуациям, за охрану окружающей среды от негативного техногенного воздействия отвечает Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. За состоянием лесного фонда России следит Федеральное агентство лесного хозяйства, экологическую защиту водных пространств осуществляют Федеральное агентство водных ресурсов и Федеральное агентство по рыболовству. Выявление, пресечение и профилактика правонарушений, связанных с незаконным и нерациональным использованием природных ресурсов, является главной задачей Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Ведущая роль в надзоре за законностью в сфере экологии и пресечении экологических преступлений принадлежит *приро-*

доохранной прокуратуре. Представители прокуратуры проверяют жалобы на нарушение экологических прав граждан, приносят протесты на незаконные решения органов власти, выносят представления на устранения нарушений закона, осуществляют уголовное преследование за совершение экологических преступлений.

Эти ведомства проводят в жизнь государственную политику в сфере охраны природы, пресекают экологические правонарушения, осуществляют природоохранные и природовосстановительные мероприятия. К природоохранным мероприятиям относятся, например, запрет на вырубку редких пород деревьев или вылов исчезающих видов рыб. Примером природовосстановительных мероприятий могут служить программы по посадке лесов или искусственному разведению редких видов животных для восстановления их популяции, по очистке загрязненных водоемов и почв.

Ни один крупный хозяйственный проект в Российской Федерации не может быть осуществлен без предварительного проведения *экологической экспертизы*. Цель такой экспертизы – дать комплексную оценку воздействия проекта на окружающую среду. Экспертиза должна выявить ближайшие и отдаленные последствия хозяйственной деятельности для состояния природы и здоровья населения. В случае отрицательного заключения государственной экологической экспертизы проект не может быть реализован, даже если в нем участвуют только частные инвесторы.

Наряду с государственной экологической экспертизой может проводиться *общественная экологическая экспертиза*. Она проводится по инициативе граждан, общественных организаций, органов местного самоуправления. Для проведения экспертизы приглашаются независимые эксперты. Выводы общественной экологической экспертизы направляются в органы государственной власти. Правда, обязательную юридическую силу они приобретают лишь в случае их утверждения органами государственной экологической экспертизы.

Ответственность за экологические правонарушения

Под экологическим правонарушением понимается виновное деяние, нарушающее нормы экологического законодательства и причиняющее вред окружающей среде.

Так как экологическое право тесно связано с другими отраслями права, экологические правонарушения могут повлечь все виды юридической ответственности: дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную.

К *дисциплинарной ответственности* привлекаются работники, нарушившие в процессе исполнения своих трудовых обязанностей нормы экологического законодательства.

Гражданско-правовая ответственность предполагает полное возмещение материального ущерба, нанесенного природе, жизни и здоровью людей экологическим правонарушением. Причинитель вреда освобождается от его возмещения лишь в том случае, если он докажет, что вред был причинен не по его вине. В то же время владельцы источников повышенной опасности (например, транспортных средств, хранилищ токсичных материалов) должны возместить причиненный вред даже при отсутствии вины, если только вред не был причинен вследствие непреодолимой силы (например, землетрясения, вызвавшего повреждение емкостей с ядохимикатами).

Организации обязаны возмещать вред, причиненный деятельностью их работников, а государство должно компенсировать ущерб, нанесенный незаконными действиями или бездействием государственных органов или их должностных лиц.

В рамках гражданско-правовой ответственности за экологические правонарушения должен компенсироваться не только прямой ущерб, но и упущенная выгода. Например, при порче земли компенсируется не только ее стоимость, но и потери от утраты будущих урожаев. Если вред нанесен здоровью людей, то должны возмещаться расходы на лечение, санаторно-курортную реабилитацию, потерянный в результате утраты трудоспособности заработок, а также моральный вред, размер которого определяется решением суда.

Административную ответственность несут граждане, должностные лица и организации за нарушения, предусмотренные главой 8 Кодекса об административных правонарушениях – «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования». Объектами административного правонарушения могут быть:

- недра (нарушение требований по рациональному использованию или охране недр);

- земли (порча земель, невыполнение требований по улучшению и охране земель);
- водные ресурсы (нарушение правил водопользования или правил охраны водных объектов);
- воздух (нарушение правил охраны атмосферного воздуха);
- леса (нарушение правил использования лесов, незаконная рубка или повреждение лесных насаждений, нарушение правил пожарной и санитарной безопасности в лесах);
- объекты флоры и фауны (уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, нарушение правил пользования объектами животного мира, нарушение правил охраны водных биологических ресурсов);
- санитарно-эпидемиологическая безопасность (несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами и ядохимикатами);
- экологические права граждан (сокрытие или искажение экологической информации).

За экологические правонарушения могут налагаться различные меры административной ответственности. Чаще всего это штраф, который налагается на граждан, должностных лиц и организации, нарушившие нормы экологического права. Размер штрафа может быть установлен в фиксированной сумме или в размере, кратном сумме нанесенного ущерба. Так, за нарушение правил добычи водных биологических ресурсов на юридических лиц накладывается штраф от двукратного до трехкратного размера стоимости ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения. В качестве меры дополнительной ответственности может применяться *конфискация орудия правонарушения*. Например, при нарушении правил добычи водных биологических ресурсов конфискации подлежит судно, на котором осуществлялась добыча. По отношению к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям может применяться такая мера, как административное приостановление деятельности. Так, за выброс вредных веществ в атмосферный воздух без специального разрешения деятельность организации может быть приостановлена на 90 дней.

Уголовная ответственность наступает за совершение экологических преступлений, перечисленных в главе 26 Уголовно-

го кодекса Российской Федерации. Экологическими преступлениями признаются загрязнение атмосферы, почвы, водных пространств, незаконная добыча животных и объектов водного мира, уничтожение или вырубка леса, нарушение правил обращения с отходами и токсичными веществами, нарушение правил охраны недр, нарушение ветеринарных правил. От административных правонарушений экологические преступления отличаются степенью общественной опасности и размером причиненного вреда. Как правило, условием признания экологического правонарушения преступлением является нанесение вреда жизни или здоровью людей, а также значительного ущерба окружающей среде.

За совершение экологических преступлений могут применяться почти все виды уголовных наказаний (кроме пожизненного заключения и смертной казни): штраф, арест, исправительные и принудительные работы, лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью. Наиболее тяжкое из экологических преступлений – *экоцид, под которым понимается массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу*. Экоцид относится к преступлениям против мира и безопасности человечества и наказывается лишением свободы на срок до 20 лет.

ВОПРОСЫ

1. Назовите известные вам органы государственной власти РФ, ответственные за охрану окружающей среды.
2. Какие виды юридической ответственности предусмотрены за экологические правонарушения?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: экологические преступления, экоцид, общественная экологическая экспертиза.
2. Приведите известные вам примеры злоупотребления гражданами правом природопользования. Найдите в главе 8 Кодекса об административных правонарушениях и главе 26 Уголовного кодекса РФ информацию о том, какая ответственность установлена за названные вами злоупотребления правом природопользования.

3. Заполните в тетради таблицу «Ответственность за экологические правонарушения».

Правонарушение	Вид ответственности	Мера наказания	Источник нормы права (Кодекс, статья)

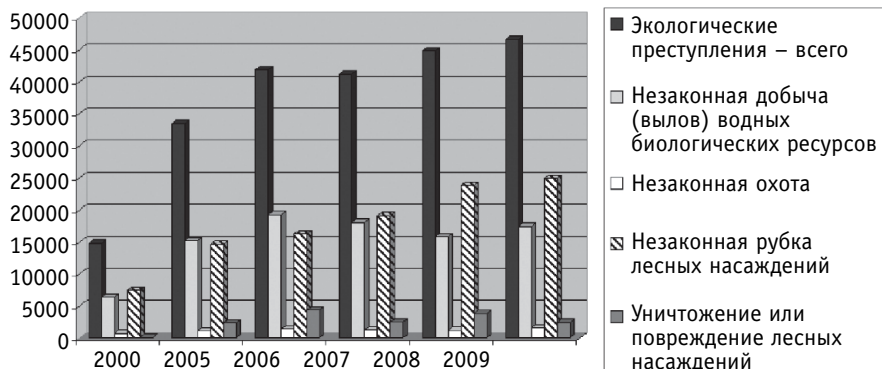
ЗАДАНИЯ К ГЛАВЕ IX. АДМИНИСТРАТИВНОЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

1. Ознакомьтесь с диаграммой, отражающей уровень экологической преступности в России в 2000–2009 гг.

Используя данные диаграммы, ответьте на вопросы:

- 1) Какова общая динамика экологической преступности в России в указанный период?
- 2) Какие экологические преступления имеют тенденцию к росту, а какие – к снижению?
- 3) Как можно объяснить выявленные вами тенденции в развитии экологической преступности?

**Динамика экологических преступлений в России
в 2000–2009 гг.**



2. Прочитайте отрывок из выступления Президента РФ Д.А. Медведева на заседании Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека 15 марта 2012 г. Ответьте на вопросы.

«Правительство внесло в Госдуму пакет из пяти законопроектов, которые направлены на современное экономическое стимулирование, внедрение зеленых технологий, технологий переработки отходов, повышения эффективности государственного экологического мониторинга...

Очевидно, что репрессивная составляющая в области экологии срабатывает далеко не всегда. Все разговоры о том, что нужно только штрафы увеличивать, – это иллюзия. Очевидно, что необходимы меры стимулирования предприятий к созданию современных программ и технологий, выходу на экологически чистое производство. Наши предприятия где-то слышат эти доводы. Сказать, что ситуация не меняется, я не могу, особенно когда речь идет о достаточно крупных и успешно развивающихся комплексах. Но где-то они и не очень хотят эти аргументы воспринимать.

И поэтому важно, чтобы соответствующий диалог между экологическими структурами и бизнесом продолжался, в том числе и при деятельном участии государства, потому что экономика у нас, как ни крути, в значительной степени частная. Хотя некоторые крупные предприятия принадлежат государственным компаниям, но в большей степени все-таки это экономика, основанная на частной собственности, и договариваться по поводу соответствующих мероприятий нужно с собственниками».

1. О каких принципах экологического права идет речь в тексте? Назовите не менее двух принципов.

2. Какие меры по решению экологических проблем названы в документе? Назовите не менее трех мер, указанных автором.

3. Пользуясь своими знаниями по истории и обществознанию, приведите два примера экологических катастроф. Назовите три вида ответственности за правонарушения в экологическом праве.

**ТЕМЫ ПРОЕКТОВ К ГЛАВЕ IX. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО.
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

1. Проект «Защита природы глазами фотографа»: составьте фотоотчет о природоохранных мероприятиях, проходящих в вашем регионе. Обозначьте существующие проблемы и пути решения. Работу представьте в виде выставки, стенда, газеты – на выбор.

2. Проект «Природу охраняет закон»: составьте информационный буклет, в котором кратко отразите обязанности граждан в сфере природопользования и виды ответственности за нарушения норм природопользования.

3. Проект «Экологическое право: история и современность»: проанализируйте процесс становления экологического права с момента возникновения идеи до сегодняшнего дня в разных странах. Обозначьте события, которые повлияли на появление норм природопользования и законов о защите природы. Работу представьте в виде презентации.

ГЛАВА X. УГОЛОВНОЕ ПРАВО И УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

§ 61–62. ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА. ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Почему преступление является наиболее опасным видом правонарушения?

Начало третьего тысячелетия почти миллион наших сограждан встретили в местах лишения свободы. Эти люди являются гражданами России, но их гражданские права ограничены: они не имеют права голосовать и избираться на выборные должности, они лишены свободы и не могут пользоваться многими правами, которые кажутся нам необходимыми и естественными. Они совершили преступление, противопоставив себя государству и обществу, в котором живут, и поэтому представляют угрозу своей стране и своим согражданам.

Каждый восьмой осужденный в России преступник – несовершеннолетний. Почти каждый третий отбывший наказание в местах лишения свободы подросток возвращается туда вновь. Одной из важнейших причин подростковой преступности является незнание норм и принципов уголовного права, неумение соотносить свои поступки с требованием закона. Действия, которые воспринимаются подростком как невинная шалость, на поверку подчас оказываются преступлением, за которым следует неожиданное и, как иногда кажется, незаслуженное наказание.

Общественные отношения, связанные с совершением преступлений и назначением за них наказаний, регулируются **уголовным правом**. Уголовное право – это самостоятельная отрасль российского права, определяющая *преступность и наказуемость деяний, а также основания наступления уголовной ответственности и освобождения от нее*.

Субъектами уголовных правоотношений являются лицо, совершившее преступление, и государство в лице правоприменительных органов.

Отличительной чертой уголовного права является то, что оно имеет лишь один источник, которым в нашей стране является Уголовный кодекс Российской Федерации, принятый в 1996 г. и вступивший в силу с 1 января 1997 г. Никакие другие правовые акты не могут устанавливать нормы уголовного права. Еще одна

особенность уголовного права заключается в том, что юридическую ответственность за нарушение его норм могут нести только физические лица, если установлена их вина в совершении преступления.

Уголовное законодательство России основано на принципах:

- законности
- равенства всех граждан пред законом
- вины
- справедливости
- гуманизма

Принцип законности означает, что преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только Уголовным кодексом.

Принцип равенства всех граждан пред законом подразумевает, что лица, совершившие преступления, равны пред законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Принцип вины предусматривает, что лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина.

Принцип справедливости предполагает, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, то есть соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного. При этом никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление.

Принцип гуманизма означает, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

Эти принципы представляют собой основные руководящие начала, на которых основывается деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Преступление

Преступление является наиболее тяжким и опасным видом правонарушений. *Преступлением признается общественно опасное виновное деяние, запрещенное уголовным законом.* Таким образом, отличительными признаками преступления являются:

- запрещенность деяния уголовным законом,
- общественная опасность,
- виновность,
- наказуемость.

В действующем Уголовном кодексе, вступившем в силу в 1997 г., перечислены более 250 деяний, считающихся преступлениями. Эти деяния разделены на шесть групп по характеру и типу объектов преступного посягательства: преступления против личности, преступления в сфере экономики, преступления против общественной безопасности и общественного порядка, преступления против государственной власти, преступления против военной службы, преступления против мира и безопасности человечества.

Под *общественной опасностью* понимается существенная угроза, которую данное деяние представляет для охраняемых законом общественных отношений, интересов и ценностей. Такая угроза должна быть явно выраженной и существенной. Поэтому не являются преступлением действия, содержащие формальные признаки преступного деяния, но не представляющие общественной опасности в силу своей малозначительности. Например, кража коробки спичек формально подпадает под признаки уголовно наказуемого деяния, однако суровость уголовного наказания в данном случае была бы несоразмерна тяжести проступка, конечно, при условии, что подобные кражи не совершаются виновным систематически. Кроме того, даже при очевидности факта преступления оно должно быть доказано на судебном процессе, проведение которого требует определенных затрат из федеральной казны, во много раз превосходящих ущерб, нанесенный мелким хищением.

Преступным признается такое противоправное деяние, которое содержит все основные элементы состава преступления. К таким элементам относятся: объект, субъект, объективная и субъективная стороны преступления.

Объект преступления – это общественные отношения, сложившиеся в обществе, интересы и блага, охраняемые уголовным законом, на которые совершено то или иное преступное посягательство. Например, объектом убийства является право человека на жизнь.

Субъектом преступления является дееспособное виновное физическое лицо, достигшее возраста наступления уголовной ответственности.

Объективная сторона преступления характеризует внешний акт посягательства на охраняемый уголовным законом объект. К объективной стороне преступления относятся:

- Место.
- Время.
- Способ.
- Средства.
- Обстановка.
- Последствия.
- Причинно-следственная связь между преступным деянием

и его последствиями.

Последний элемент особенно важен, так как связь между преступным деянием и наступлением опасных последствий должна быть прямой, а не опосредованной. Например, человек, потерявший нож, не может быть привлечен к уголовной ответственности за преступление, впоследствии совершенное другим лицом при помощи утерянного предмета.

Под субъективной стороной преступления понимается психическая деятельность лица, непосредственно связанная с совершением преступления. Важными элементами субъективной стороны преступления являются его цель и мотив. Под **целью преступления** понимается мысленная модель будущего результата, к достижению которого стремится виновный при совершении преступления, в то время как **мотив** – это внутреннее осознанное побуждение, которым он руководствуется. Например, целью кражи является завладение чужим имуществом, а мотивом – жажда обогащения.

Субъективная сторона преступления находит свое выражение в виновности совершившего его лица. Наличие вины в форме *умысла* либо *неосторожности* является необходимым условием признания противоправного деяния преступлением и привлечения виновного к уголовной ответственности.

При невиновном причинении вреда (даже тяжкого) уголовной ответственности не наступает. Такая ситуация называется в уголовном праве *казусом*. Например, если водитель уснул за рулем, потому что начальник заставил его работать две смены подряд, не дав времени на сон, то в случае аварии с тяжелыми последствиями водитель не будет нести уголовную ответственность.

Следует подчеркнуть, что уголовная ответственность может наступать только за конкретные деяния. Мысли (даже самые неблагоприятные) не могут наказываться, если они не воплотились в конкретные наказуемые деяния.

Если в совершенном лицом деянии содержатся все признаки состава преступления, то преступление признается *оконченным*. Неоконченным преступлением признаются *приготовление к преступлению и покушение на преступление*. *Приготовлением к преступлению считается умышленное создание условий для совершения преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от преступника обстоятельствам. Покушением на преступление признаются умышленные действия (бездействие) лица, непосредственно направленные на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам*. Представим себе ситуацию: предприниматель В. просил гражданина М. за вознаграждение убить своего конкурента по бизнесу Д. Гражданин М. согласился, приобрел оружие, стал следить за Д., собирать информацию о его распорядке дня и перемещениях. Отметки об этом он делал в своей записной книжке. Все эти действия являются ничем иным, как приготовлением к преступлению. В намеченное время М. подошел к Д. и произвел в него два выстрела из пистолета, но промахнулся и был задержан сотрудниками полиции. В этом случае речь будет идти уже о покушении на преступление.

Уголовную ответственность влечет за собой приготовление только к тяжким и особо тяжким преступлениям. А вот ответственность за покушение на преступление наступает во всех случаях. Уголовная ответственность за неоконченное преступление наступает по той же статье Уголовного кодекса, что и за оконченное преступление, но, как правило, в менее строгой форме, так как опасные последствия при неоконченном преступлении все же не наступили, пусть и по независящим от преступника причинам.

А теперь представим, что М. не стал стрелять в Д., а, обдумав сложившуюся ситуацию, решил отказаться от доведения преступления до конца и сдал в полицию приобретенное им оружие. Будет ли он нести в этом случае ответственность за уже сделанные им приготовления к преступлению? Нет, так как по нормам уголовного права *лицо не подлежит уголовной ответственности, если оно добровольно и окончательно отказалось от доведения преступления до конца*. При этом лицо, отказавшееся от доведения преступления до конца, может быть привлечено к уголовной ответственности, если фактически совершенное им деяние содержит иной состав преступления. Так, если бы М. не сдал в полицию оружие, он мог бы быть привлечен к ответственности за его незаконное приобретение и хранение.

Если в совершении умышленного преступления участвуют несколько человек, то можно говорить о соучастии в преступлении. Часто роли в совершении преступления распределяются по-разному, поэтому в уголовном праве выделяются различные формы соучастия:

- исполнитель,
- организатор,
- подстрекатель,
- пособник.

Исполнителем признается лицо, непосредственно совершившее преступление, а также лицо, совершившее преступление посредством использования других лиц, не подлежащих уголовной ответственности в силу возраста, невменяемости или других обстоятельств.

Организатором признается лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его исполнением.

Подстрекателем признается лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления.

Пособником признается лицо, содействовавшее совершению преступления либо обещавшее содействие преступнику после совершения преступления, например обещавшее помочь преступнику избежать наказания или приобрести у него краденые вещи.

Ответственность соучастников преступления определяется характером и степенью фактического участия каждого из них в совершении преступления, но наиболее строгую ответственность несут, как правило, организатор и исполнитель преступления.

В зависимости от характера и степени общественной опасности преступления делятся на четыре категории:

- преступления небольшой тяжести
- преступления средней тяжести
- тяжкие
- особо тяжкие

Преступления небольшой и средней тяжести, а также тяжкие преступления могут совершаться как с умышленной, так и с неосторожной формой вины, особо тяжкие преступления – только с умышленной. От тяжести преступления зависят сроки давности привлечения к уголовной ответственности (чем более тяжким является преступление, тем больше срок давности привлечения к ответственности), режим отбытия наказания (он тем строже, чем тяжелее преступление), сроки условно-досрочного освобождения и погашения судимости.

Преступление всегда связано с причинением вреда охраняемым уголовным законом интересам, но существует ряд обстоятельств, при которых причинение такого вреда не образует состава преступления.

Крайняя необходимость предполагает обстоятельства, при которых вред причиняется для предотвращения большего вреда по сравнению с причиняемым, а опасность не могла быть устранена иным способом, например, водитель допускает столкновение с другим автомобилем для предотвращения наезда на пешехода. Человек, действовавший в условиях крайней необходимости, освобождается от уголовной ответственности, но может быть привлечен к гражданско-правовой ответственности для возмещения имущественного ущерба.

Под *необходимой обороной* понимается защита от противоправных посягательств на жизнь, здоровье, собственность граждан, а также охраняемые законом интересы организаций или государства. Каждый человек имеет право защищать себя и других от преступных посягательств, и если, защищаясь, он причиняет вред жизни или здоровью преступника, то виноват в этом прежде всего сам правонарушитель.

Не является преступлением *причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании*, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и

при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер.

Не будет считаться преступлением *причинение вреда в результате физического или психического принуждения, если вследствие такого принуждения лицо не могло руководить своими действиями*. Так, например, не будет нести уголовную ответственность подросток, которого родители заставляли заниматься воровством.

Если человек причиняет вред, *исполняя обязательный для него приказ или распоряжение*, он также не совершает преступления. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение. Однако лицо, причинившее вред, исполняя приказ, незаконность которого была для него очевидна, несет уголовную ответственность на общих основаниях.

ВОПРОСЫ

1. На каких принципах основано уголовное законодательство России?
2. Что является источником уголовного права РФ?
3. Назовите отличительные признаки преступления.
4. Какие элементы образуют состав преступления?
5. Что такое соучастие в преступлении?
6. Как преступления классифицируются по степени их общественной опасности?
7. При каких обстоятельствах исключается преступность деяния?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: уголовное право, преступление, состав преступления.
2. Ознакомьтесь с содержанием статьи 15 Уголовного кодекса РФ. Укажите критерии, выделения категорий преступлений по степени их общественной опасности.
3. Используя дополнительные материалы, приведите конкретные примеры преступлений, совершенных с прямым умыслом, косвенным умыслом, по небрежности и легкомыслию. Найдите в УК РФ статьи, по которым должно наказываться преступление в каждом из приведенных вами примеров. Работу оформите в таблицу в тетради.

Формы вины	Примеры преступлений	Источник информации	Виды наказаний по УК РФ

§ 63. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Уголовные наказания

Какие цели преследует уголовное наказание? Чем руководствуется суд при вынесении наказания за преступление?

Уголовная ответственность и уголовные наказания

Одним из принципов уголовного законодательства России является принцип справедливости. Он требует, чтобы человек, преступивший уголовный закон, понес за это ответственность в той мере, которая соответствует тяжести преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

Уголовная ответственность является одним из видов юридической ответственности и заключается в применении к виновному мер государственного принуждения в виде уголовного наказания. Уголовная ответственность является единственным видом юридической ответственности, который может назначаться только в судебном порядке.

Уголовное наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений.

Уголовный кодекс РФ устанавливает следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- ограничение по военной службе;

- ограничение свободы;
- принудительные работы;
- арест;
- содержание в дисциплинарной воинской части;
- лишение свободы на определенный срок;
- пожизненное лишение свободы;
- смертная казнь.

Расскажем подробнее о некоторых видах уголовных наказаний.

Обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. Обязательные работы отбываются не свыше четырех часов в день.

Исправительные работы назначаются осужденному, имеющему основное место работы, а равно не имеющему его. Осужденный, имеющий основное место работы, отбывает исправительные работы по основному месту работы. Осужденный, не имеющий основного места работы, отбывает исправительные работы в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного. Из заработной платы осужденного к исправительным работам производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов.

Ограничение по военной службе назначается осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ. При этом из денежного довольствия осужденного производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше двадцати процентов.

Ограничение свободы заключается в установлении судом осужденному следующих ограничений: не уходить из места постоянного проживания в определенное время суток, не посещать определенные места, не выезжать за пределы муниципального образования, в котором он проживает, не изменять место жительства,

место работы или учебы без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания.

Арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев.

Смертная казнь, хотя и предусмотрена в действующем уголовном кодексе по пяти составам преступлений (убийство, посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование, посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, геноцид), не применяется в Российской Федерации с 1996 г. в связи с обязательствами, взятыми на себя Россией при вступлении в Совет Европы.

Российское уголовное законодательство подразделяет наказания на *основные, дополнительные* и наказания, которые могут назначаться как в качестве основных, так и в качестве дополнительных.

К основным относятся наказания, которые могут применяться как единственные и не используются для усиления эффекта применения других видов наказания. Только в качестве основных наказаний согласно УК РФ применяются обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, принудительные работы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь.

Дополнительными считаются такие наказания, которые не могут применяться самостоятельно и назначаются только наряду с другими наказаниями. Исключительно дополнительными наказаниями являются лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.

Штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и ограничение свободы применяются в качестве как основных, так и дополнительных видов наказаний. То есть эти наказания могут назначаться как самостоятельные, так и в дополнение к другим, более строгим мерам наказания. Например, суд может назначить в виде наказания за незаконное предпринимательство только штраф в

размере до 300 тысяч рублей в качестве основного наказания. А вот за вымогательство может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей. В этом случае штраф будет уже дополнительным наказанием. Возможность сочетания разных видов наказаний должна быть прямо предусмотрена соответствующей статьей Уголовного кодекса.

Назначение уголовного наказания*

При назначении наказания учитываются характер и степень общественной опасности преступления и личность виновного, в том числе обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи. При назначении наказания судом могут учитываться в качестве смягчающих и такие обстоятельства, которые не предусмотрены Уголовным кодексом, а вот устанавливать дополнительные отягчающие обстоятельства, помимо указанных в УК РФ, суд не может. Не может суд назначить и более строгое наказание, чем это предусмотрено санкцией соответствующей статьи Уголовного кодекса, но при наличии исключительных обстоятельств, существенно уменьшающих степень общественной опасности преступления, наказание может быть назначено ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей. Вообще при назначении наказания суд должен исходить из того, что более строгое наказание должно назначаться только в случае, если менее строгая мера не сможет обеспечить достижение целей наказания.

Большое значение имеет то, являлось ли преступление заранее спланированным или оно произошло в силу случайного стечения обстоятельств, совершил гражданин преступление впервые или он уже привлекался к уголовной ответственности. Если *умышленное преступление совершено лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление*, то такое положение может быть признано *рецидивом преступлений*. Рецидив преступлений влечет более строгое наказание в пределах, предусмотренных Уголовным кодексом.

Нередко случается, что человек, привлекаемый к уголовной ответственности, совершил сразу несколько преступлений. В

этом случае *наказание назначается отдельно за каждое совершенное преступление*. Однако окончательное наказание *по совокупности преступлений* не может превышать более чем наполовину максимальный срок или размер наказания, предусмотренный за наиболее тяжкое из совершенных преступлений.

Назначив наказание за уголовное преступление, суд, принимая во внимание характер общественной опасности преступления и личность виновного, может объявить назначенное наказание условным и назначить осужденному **испытательный срок**, в течение которого тот должен доказать свое исправление. Если по истечении половины испытательного срока условно осужденный вел себя безупречно, суд может принять решение об отмене условного осуждения и снятии судимости. Если же осужденный злостно уклонялся от возложенных на него обязанностей или же совершил новое преступление, судом выносится постановление об отмене условного осуждения и исполнении назначенного осужденному наказания.

Последствием любого уголовного наказания является *судимость* лица, которому такое наказание назначено. **Судимость** представляет собой особое правовое состояние, предусматривающее для судимого лица определенные неблагоприятные последствия как уголовно-правового, так и общего характера. К последствиям уголовно-правового характера можно отнести возможность признания вновь совершенного преступления рецидивным, запрет на применение таких мер, как освобождение от уголовной ответственности или назначение условного наказания. Влияет судимость и на выбор исправительного учреждения при отбывании наказания. К общим последствиям судимости относится запрет на занятие определенными видами деятельности (например, на работу в правоохранительных органах), запрет на владение оружием, невозможность избираться на выборные должности в органах государственной власти и местного самоуправления.

Состояние судимости возникает с момента вступления в законную силу приговора суда и прекращается в результате погашения или снятия судимости. Срок погашения судимости зависит от тяжести совершенного преступления и меры назначенного за него наказания. Если осужденный после отбытия наказания вел себя безупречно, а также возместил вред, причиненный престу-

плением, то по его ходатайству суд может снять с него судимость до истечения срока погашения судимости.

Погашение или снятие судимости аннулирует все связанные с ней уголовно-правовые последствия, однако отдельные общеправовые последствия (например, запрет на занятие определенными видами деятельности) могут сохраняться и после погашения судимости.

Действия уголовного закона во времени и пространстве

Уголовные законы действуют во времени и пространстве. Действие уголовного закона во времени предполагает, что наказанию подлежат лишь те деяния, которые признавались преступлениями на момент их совершения. *Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет*, то есть не может применяться в отношении деяний, совершенных до принятия такого закона. Зато законы, отменяющие или смягчающие ответственность, имеют обратную силу и распространяются на все подпадающие под их действия деяния, независимо от времени совершения.

Фактор времени имеет большое значение не только для действия закона, но и при его применении в отношении конкретного деяния. Применение уголовного закона во времени охватывает период между совершением преступления и временем истечения *срока давности*, то есть срока, в течение которого лицо может быть привлечено к уголовной ответственности за совершенное преступление. *Срок давности зависит от тяжести совершенного преступления и исчисляется со дня совершения преступления до момента вступления приговора суда в законную силу*. Однако течение срока давности может быть приостановлено, если лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело, скрывается от следствия и суда. Срок давности не распространяется на преступления, совершенные против мира и безопасности человечества, например, военные преступления и геноцид. Кроме того, по решению суда сроки давности могут не применяться к лицам, совершившим особо тяжкие преступления, за которые по закону может быть назначено пожизненное лишение свободы, однако если с момента совершения преступления прошло более 15 лет, пожизненное лишение свободы назначено быть не может.

Действие закона в пространстве предполагает, что российские уголовные законы обязательны для соблюдения на всей территории Российской Федерации как российскими гражданами, так и иностранцами. Согласно Конституции России, российский гражданин, обвиняемый в преступлении, не может быть выдан для суда и отбывания наказания другому государству. Российские граждане, совершившие преступления за пределами Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности по российским законам, если решение по данному делу не было вынесено судом иностранного государства.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Самый длинный тюремный срок – 21 пожизненное заключение и 12 смертных приговоров получил серийный убийца Джон Гейси, совершивший с 1972 по 1978 г. 33 убийства в штате Иллинойс в США.

Дольше всех оставался в тюрьме по приговору суда также американский гражданин Пол Гейдель, осужденный за убийство 5 сентября 1911 г. На свободу он вышел 7 мая 1980 г., проведя в заключении почти 69 лет.

Самым «дорогим» узником в современной истории считается нацистский военный преступник Рудольф Гесс. С 1946 по 1987 г. он содержался в берлинской тюрьме Шпандау, где последние 20 лет жизни был единственным заключенным. Содержание самого Гесса и штата сотрудников обходилось ежегодно более чем в миллион долларов.

ВОПРОСЫ

1. Какие виды наказаний предусмотрены УК РФ?
2. Что такое «действие закона в пространстве и во времени»?
3. Как вы думаете, почему и в каком случае назначается испытательный срок при назначении наказания?
4. Почему, на ваш взгляд, в уголовном праве при назначении наказаний учитывается срок давности совершенного преступления?
5. Что такое судимость и какие правовые последствия она порождает?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: испытательный срок, необходимая оборона, крайняя необходимость, срок давности.

2. Используя дополнительную информацию, рассмотрите вопросы применения смертной казни в разных государствах в настоящее время. Подготовьте сообщение.

§ 64. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Почему закон предусматривает для несовершеннолетних более мягкие формы уголовной ответственности, чем для взрослых преступников?

При определении вины за преступное деяние большое значение придается индивидуальным особенностям психики человека, его способности адекватно оценивать окружающий мир и контролировать свои поступки. Однако не меньшее значение в уголовном праве придается и психолого-возрастным особенностям личности правонарушителя, различию в психологии и поведении взрослого человека и ребенка. По российскому законодательству уголовной ответственности подлежат лица, достигшие ко времени совершения преступления 16-летнего возраста. Однако за отдельные тяжкие и особо тяжкие преступления, а также за некоторые преступления небольшой и средней тяжести уголовная ответственность наступает с 14 лет. Эти преступления перечислены в статье 20 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Уголовное законодательство устанавливает особые критерии для оценки вины несовершеннолетних исходя из того, что сознательное волевое начало выражено в их поступках меньше, чем у взрослых. Согласно УК РФ, несовершеннолетие преступника является смягчающим вину обстоятельством, а *максимальное уголовное наказание, вынесенное несовершеннолетнему, не может превышать 10 лет лишения свободы*. К несовершеннолетнему не может применяться конфискация имущества, а арест может быть назначен лишь лицам, достигшим 16 лет. Кроме того, закон требует, чтобы при определении наказания несовершеннолетнему суд учитывал условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, влияние на него старших по возрасту лиц. *Сроки давности для преступлений, совершенных несовершеннолетними, сокращаются вдвое*. Учитывая обстоятельства

дела, суд может освободить несовершеннолетнего, совершившего преступление небольшой или средней тяжести, от уголовной ответственности, заменив уголовное наказание принудительными мерами воспитательного воздействия. К таким мерам относятся:

- предупреждение;
- передача под надзор родителей, или лиц их заменяющих, либо специализированного государственного органа;
- возложение обязанности загладить причиненный вред;
- ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Последняя мера может предусматривать запрет посещения определенных мест (например, дискотек, развлекательных заведений), определенных форм досуга (например, вождение автомобиля или мотоцикла), ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без специального разрешения.

Учитывая особенности подростковой психологии, незначительный жизненный опыт, отсутствие необходимых правовых знаний, закон предоставляет несовершеннолетним особые гарантии и на стадиях предварительного следствия и суда. При расследовании преступлений, в которых обвиняется несовершеннолетний, обязательно участие адвоката, а при рассмотрении дела в суде – законных представителей ребенка (его родителей или попечителей). Допросы несовершеннолетнего, которому не исполнилось 16 лет, могут проходить только с участием педагога или психолога. Несовершеннолетний обвиняемый может быть заключен под стражу лишь в том случае, если он подозревается в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, при этом он должен содержаться отдельно от совершеннолетних лиц.

Хотя закон мягче относится к несовершеннолетним преступникам, давая им возможность исправиться и стать полноценными членами общества, это не означает, что совершение преступления в юном возрасте можно рассматривать как досадное недоразумение. Необходимо помнить о том, что судимость, даже не повлекшая лишение свободы, может повлиять на всю дальнейшую судьбу человека, закрывая дорогу в отдельные профессии (например, в правоохранительные органы) и вызывая (пусть и не всегда оправданно) предубеждения со стороны других людей.

ВОПРОСЫ

1. С какого возраста гражданин может быть привлечен к уголовной ответственности?
2. В чем заключаются особенности несения уголовной ответственности несовершеннолетними?
3. В чем заключаются принудительные меры воспитательного воздействия?
4. Какие гарантии предусмотрены законом для несовершеннолетних, подозреваемых в совершении преступления?
5. Как вы думаете, почему закон ограничивает наказания для несовершеннолетних?

ЗАДАНИЯ

1. Найдите информацию о колониях для несовершеннолетних. В чем особенности организации обучения и режима дня несовершеннолетних? Подготовьте сообщение.
2. Какие преступления, на ваш взгляд, наиболее распространены среди несовершеннолетних? Чем это объясняется?
3. Найдите информацию об общеправовых последствиях судимости. Составьте в тетради таблицу «Ограничения на занятие определенной деятельностью для граждан, имеющих судимость».

Вид деятельности или должность	Основания судимости
1. Выборные должности в органах государственной власти	За тяжкое, особо тяжкое преступление либо преступление экстремистской направленности

§ 65. УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

Для чего необходима подробная регламентация процесса расследования уголовных дел? Как избежать уголовного преследования невиновных?

Понятие и стадии уголовного процесса

К числу важнейших задач уголовного законодательства относится не только пресечение и наказание преступлений, но и защита конституционных прав и свобод граждан. Особое внимание

должно уделяться защите таких прав, как право на свободу и личную неприкосновенность, честь и достоинство. Эти права защищают граждан от произвольного лишения свободы, необоснованных обвинений и жестокого обращения. Поэтому любые действия, связанные с ограничением свободы гражданина, строго регламентированы уголовно-процессуальным законодательством. Уголовно-процессуальное право – это особая отрасль права, регулирующая деятельность правоохранительных органов по возбуждению, расследованию и разрешению уголовных дел, целью которой является защита прав и законных интересов граждан и организаций, пострадавших от преступлений, а также защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

Уголовный процесс в Российской Федерации регламентируется Уголовно-процессуальным кодексом, вступившим в силу с 1 июля 2002 г.

В зависимости от характера и тяжести совершенного преступления уголовное преследование, включая обвинение в суде, осуществляется в *публичном, частнопубличном и частном порядке*.

Уголовные дела **частного обвинения** возбуждаются только по заявлению потерпевшего или его законного представителя и подлежат прекращению в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым. В частном порядке осуществляется, например, обвинение по делам об умышленном причинении легкого вреда здоровью, о побоях и о клевете.

Уголовные дела **частнопубличного обвинения** возбуждаются не иначе как по заявлению потерпевшего или его законного представителя, но прекращению в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым не подлежат без согласия суда, руководителя следственного органа или прокурора. К делам частнопубличного обвинения относятся дела о насильственных преступлениях сексуального характера, о нарушении тайны переписки и переговоров, нарушении неприкосновенности жилища.

Уголовные дела **публичного обвинения** возбуждаются независимо от наличия заявления потерпевших и прекращаются только по решению органов следствия, прокуратуры или суда. К этой категории относится подавляющее большинство уголовных дел.

Уголовный процесс можно разделить на четыре обязательные стадии:

- Возбуждение уголовного дела.
- Предварительное расследование.
- Судебное разбирательство.
- Исполнение приговора.

Уголовное дело возбуждается дознавателем, следователем или руководителем следственного органа при наличии достаточных оснований. Поводами для возбуждения уголовного дела могут служить:

- заявление о преступлении;
- явка с повинной;
- сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников;
- постановление прокурора о направлении материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании.

Получив информацию о совершении преступления, органы дознания или следствия должны проверить ее и в течение трех дней принять решение о возбуждении уголовного дела либо об отказе в возбуждении уголовного дела. Если преступление, о котором получена информация, должно расследоваться другим органом (например, заявление подано в полицию, а дело относится к компетенции Следственного комитета), принимается решение о передаче сообщения в тот орган, который должен расследовать такие преступления. Отказ в возбуждении уголовного дела может быть обжалован в суде.

После возбуждения уголовного дела начинается *стадия предварительного расследования*, которая длится до дня направления дела с обвинительным заключением прокурору. Предварительное расследование может проводиться в форме дознания или форме предварительного следствия. Дознание, как правило, проводится по преступлениям небольшой и средней тяжести.

По общему правилу срок предварительного расследования не должен превышать двух месяцев. В особо сложных случаях допускается продление следствия до 12 месяцев. Дальнейшее продление допускается лишь в исключительных случаях с согласия Генерального прокурора или его заместителей.

Главной целью предварительного расследования является установление всех обстоятельств совершения преступления, определение подозреваемых и сбор доказательств их вины.

Если подозреваемый в совершении преступления установлен, и у следствия есть достаточные основания полагать, что он может скрыться от следствия или суда, будет препятствовать проведению расследования либо продолжит заниматься преступной деятельностью, к нему может быть применена одна из предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом мер пресечения:

- подписка о невыезде;
- личное поручительство;
- наблюдение командования воинской части;
- присмотр за несовершеннолетним обвиняемым;
- залог;
- запрет определённых действий;
- домашний арест;
- заключение под стражу.

Подписка о невыезде состоит в письменном обязательстве обвиняемого не покидать постоянное или временное место жительства без разрешения дознавателя, следователя, прокурора или суда, в назначенный срок являться по вызовам дознавателя, следователя, прокурора и в суд, иным путем не препятствовать производству по уголовному делу.

Личное поручительство представляет собой письменное обязательство заслуживающего доверия лица о том, что оно ручается за надлежащее исполнение обвиняемым всех возложенных на него законом обязательств (например, своевременно являться по повестке следователя или прокурора, не препятствовать ходу следствия, явиться в суд и т.д.). В случае невыполнения поручителем своих обязательств (например, если обвиняемый скроется от следствия и суда) на него может быть наложено денежное взыскание в размере до ста минимальных размеров оплаты труда.

Присмотр за несовершеннолетним обвиняемым осуществляют его законные представители (родители, опекуны, попечители). Закон возлагает на лиц, осуществляющих присмотр за несовершеннолетним обвиняемым, те же обязанности и ту же ответственность, что и на поручителей.

Залог представляет собой внесение денежной суммы или ценных бумаг на счет органа, избравшего меру пресечения для обеспечения явки обвиняемого к следователю, прокурору или в суд и предупреждения совершения им новых преступлений.

Залог может внести сам обвиняемый или любое другое физическое или юридическое лицо. Сумма залога зависит от тяжести предъявленного обвинения и материального положения лица, вносящего залог. Если до приговора суда или снятия обвинения обвиняемый не пытался скрыться от правосудия и не совершил нового преступления, залог возвращается внесшему его лицу в полном объеме. В противном случае залог обращается в доход государства.

Запрет определённых действий состоит в возложении на подозреваемого или обвиняемого обязанностей своевременно являться по вызовам дознавателя, следователя или в суд, соблюдать один или несколько запретов, установленных для него судом, например, покидать в определённые периоды жилое помещение, пользоваться средствами связи и Интернетом, общаться с определёнными людьми, посещать определённые места, управлять транспортными средствами.

Домашний арест заключается в нахождении подозреваемого или обвиняемого в изоляции от общества в жилом помещении, в котором он проживает. Суд также может установить для него запреты на общение с определёнными лицами или использование средств связи кроме вызова экстренных служб.

Заключение под стражу является самой строгой мерой пресечения и состоит в принудительной изоляции обвиняемого от общества и помещении его в следственный изолятор. Согласно статье 22 Конституции РФ, никто не может быть задержан без судебного решения на срок более 48 часов. Если решение о заключении под стражу не вынесено судьей в течение 48 часов с момента задержания обвиняемого, он подлежит немедленному освобождению.

Заключение под стражу является ограничением одного из самых важных гражданских прав – права на свободу. Пребывание под стражей связано для обвиняемого не только с личными неудобствами, но и с моральными страданиями, ущербом для репутации, наконец, с финансовыми потерями. Поэтому закон устанавливает предельные сроки содержания под стражей. По общему правилу предельный срок содержания обвиняемого под стражей не может превышать *двух месяцев*. При невозможности закончить следствие в этот срок и отсутствии оснований для освобождения обвиняемого срок содержания под стражей может

быть продлен судом до 6 месяцев. Дальнейшее продление содержания под стражей допускается лишь в особо сложных случаях и только для лиц, обвиняемых в тяжких и особо тяжких преступлениях. Однако в любом случае максимальный срок содержания под стражей не может превышать 18 месяцев. Если по истечении этого срока следствие не завершено и дело не передано в суд, обвиняемый подлежит освобождению.

В случае избрания подозреваемому меры пресечения официальное обвинение должно быть предъявлено ему в течение 10 дней, а по делам о преступлениях террористического характера – 30 дней. В противном случае мера пресечения отменяется.

Подозреваемому или обвиняемому по уголовному делу должен быть обеспечен доступ к квалифицированной юридической помощи. Такую помощь в уголовном процессе оказывают адвокаты, а при рассмотрении дел мировыми судьями в качестве защитников по ходатайству обвиняемых могут привлекаться лица, не имеющие статуса адвокатов. Подозреваемый может сам пригласить и самостоятельно оплачивать его услуги. Если у подозреваемого такой возможности нет, защитник может быть назначен следователем или судом, в этом случае его услуги являются для подзащитного бесплатными. Защитник может присутствовать на всех следственных действиях с участием подозреваемого. Подозреваемый может отказаться от адвоката и защищать себя сам, но в любой момент он вправе изменить решение и пригласить защитника или попросить о его назначении. Кроме того, есть случаи, когда участие защитника в уголовном процессе обязательно независимо от желания обвиняемого:

- если обвиняемый является несовершеннолетним;
- если в силу физических или психических недостатков он не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту (например, является глухонемым или страдает психическим заболеванием);
- обвиняемый не владеет языком, на котором ведется производство по уголовному делу;
- обвиняется в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше пятнадцати лет;
- уголовное дело подлежит рассмотрению судом с участием присяжных заседателей;

- если обвиняемый признал свою вину и уголовное дело будет рассматриваться без судебного разбирательства;
- если уголовное дело будет рассматриваться без участия обвиняемого.

Уголовно-процессуальный кодекс тщательно регламентирует порядок сбора и закрепления доказательств по уголовному делу. Так, некоторые следственные действия (обыск жилого помещения, контроль переговоров) могут проводиться только по решению суда. При обыске и предъявлении для опознания обязательно участие понятых – не заинтересованных в исходе уголовного дела лиц, привлекаемых дознавателем, следователем или прокурором для удостоверения факта производства следственного действия, а также его содержания, хода и результатов. Доказательства, полученные с нарушением процессуальных норм, считаются недопустимыми и не имеют юридической силы.

После завершения всех следственных действий обвиняемый и его защитник уведомляются о завершении расследования и им предлагается ознакомиться с материалами уголовного дела. После завершения ознакомления обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела либо после отказа от ознакомления с материалами дела следователь подписывает обвинительное заключение и направляет его прокурору.

Если после ознакомления с делом прокурор считает собранные доказательства вины обвиняемого недостаточными, он возвращает дело следователю для устранения выявленных недостатков или производства дополнительного следствия. В противном случае он утверждает обвинительное заключение и направляет его в суд.

ВОПРОСЫ

1. Какие виды уголовного преследования предусмотрены Российским законодательством?
2. Какие стадии можно выделить в уголовном процессе?
3. Какие поводы для возбуждения уголовного дела указаны в УПК РФ?
4. Какие меры пресечения могут быть применены к лицу, подозреваемому или обвиняемому в совершении преступления?
5. Каков максимальный срок содержания подозреваемого под стражей до судебного решения?
6. Какие доказательства считаются недопустимыми в уголовном процессе?

ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: уголовно-процессуальное право, презумпция невиновности, залог, подписка о невыезде, личное поручительство, домашний арест, заключение под стражу.

2. Используя свои знания по истории, объясните, какие процессуальные гарантии появились только в новейшее время.

§ 66. УГОЛОВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО. СУД ПРИСЯЖНЫХ

Что должен выяснить суд в ходе судебного заседания? Какова роль присяжных в уголовном судопроизводстве?

Участники уголовного процесса. Принципы уголовного судопроизводства

В зависимости от сложности дела и тяжести предъявленного обвинения уголовное дело может рассматриваться одним судьей или коллегией из трех судей. В последнем случае один из судей является председательствующим и ведет судебное заседание. Если дело рассматривает один судья, то он считается председательствующим. Понятие «суд» в уголовном процессе применяется к судьям, рассматривающим дело.

Важная роль в организационном обеспечении работы суда принадлежит *секретарю судебного заседания*. Он готовит материалы дела к рассмотрению в судебном заседании; направляет повестки, вызывает лиц, участвующих в судебном заседании; ведет протокол судебного заседания, оформляет судебные дела согласно требованиям законодательства.

От имени государства обвинение в уголовном процессе поддерживает представитель прокуратуры, выступающий в роли *государственного обвинителя*. Если в судебном процессе разбирается дело, возбужденное по заявлению о клевете, побоях или умышленном причинении легкого вреда здоровью, то обвинение может поддерживать *частный обвинитель*, которым является лицо, подавшее заявление. Со стороны обвинения в уголовном судопроизводстве участвует *потерпевший*, им может быть признано физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации. В уголовном судопроизводстве со стороны обвинения может участвовать *гражданский истец* – физическое

или юридическое лицо, предъявившее требование о возмещении имущественного вреда, причиненного преступлением. На стороне обвинения в процессе могут также участвовать представители органов дознания и предварительного следствия.

Со стороны защиты в судебном процессе участвуют *подсудимый, защитник, гражданский ответчик*. *Гражданским ответчиком* признается физическое или юридическое лицо, которое несет ответственность за вред, причиненный преступлением.

Помимо сторон обвинения и защиты в суд могут быть вызваны и *иные участники* уголовного процесса, незаинтересованные в исходе уголовного дела – *свидетели, эксперты, специалисты, переводчики*.

Судопроизводство по уголовным делам основано на принципах равенства прав сторон, непосредственности, устности, гласности, неизменности состава суда.

Первый из перечисленных принципов означает, что стороны обвинения и защиты равноправны перед судом. Разбирательство основано на состязании между обвинением и защитой, поэтому такой процесс называется *состязательным*.

Непосредственность судопроизводства означает, что судом учитываются только те доказательства, которые были предъявлены и изучены в ходе судебного разбирательства.

Устность судопроизводства означает, что все доказательства, показания и объяснения должны быть произнесены вслух. Если кто-то из участников процесса не может лично присутствовать на нем, его показания должны быть зачитаны в суде, иначе они не могут приобщаться к делу и учитываться при вынесении приговора. В ходе судебного заседания ведётся аудиозапись, с которой затем могут знакомиться все участники процесса.

Гласность судопроизводства предполагает, что доступ в зал суда должен быть открыт для публики. Закрытые заседания допускаются лишь в целях охраны государственной или личной тайны, при рассмотрении дел с участием несовершеннолетних, а также для обеспечения безопасности участников процесса или их близких. Но приговор в любом случае провозглашается открыто и гласно.

Наконец, *неизменность состава суда* предполагает, что уголовное дело рассматривается одним и тем же судьей или одним и тем же составом суда с начала процесса и до вынесения пригово-

ра. Состав суда не может меняться в ходе процесса. Если судья по какой-либо причине не может продолжить участие в процессе, то он заменяется и дело рассматривается с самого начала.

Порядок судебного рассмотрения уголовных дел*

Подавляющее большинство уголовных дел в нашей стране рассматривается с участием подсудимого. Рассмотрение дела в отсутствие подсудимого возможно по делам о преступлениях небольшой или средней тяжести и только в том случае, если подсудимый сам просит о рассмотрении уголовного дела в его отсутствие. В исключительных случаях судебное разбирательство по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях может проводиться в отсутствие подсудимого, который находится за пределами территории Российской Федерации и уклоняется от явки в суд.

В назначенное время председательствующий судья открывает судебное заседание и объявляет, какое уголовное дело подлежит разбирательству. Секретарь судебного заседания докладывает о явке лиц, которые должны участвовать в судебном заседании, и сообщает о причинах неявки отсутствующих. Если в зале суда присутствуют вызванные на заседание свидетели, их просят покинуть зал. Затем председательствующий устанавливает личность подсудимого, выясняя его фамилию, имя, отчество, дату рождения, место жительства, род занятий и место работы, образование, семейное положение.

Председательствующий объявляет состав суда, сообщает, кто является обвинителем, защитником, потерпевшим, гражданским истцом, гражданским ответчиком или их представителями, а также секретарем судебного заседания. Председательствующий разъясняет подсудимому его права, а также разъясняет сторонам их право заявлять отвод составу суда и спрашивает, нет ли у сторон ходатайств об отводе. Если стороны заявляют ходатайство об отводе, суд рассматривает такое ходатайство и выносит по нему постановление. Если ходатайств об отводе нет или они оставлены без удовлетворения, суд переходит к *судебному следствию*.

Судебное следствие начинается с изложения государственным обвинителем предъявленного подсудимому обвинения, а по уголовным делам частного обвинения – с изложения заявления частным обвинителем. Председательствующий опраши-

вает подсудимого, понятно ли ему обвинение и признает ли он себя виновным. Затем суд переходит к исследованию доказательств.

Первой представляет доказательства сторона обвинения. После исследования доказательств, представленных стороной обвинения, исследуются доказательства, представленные стороной защиты. При согласии подсудимого дать показания первыми его допрашивают защитник, затем обвинитель. Как правило, после допроса подсудимого допрашивается потерпевший.

По ходатайству сторон суд может вызывать для допроса свидетелей, то есть лиц, которым могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения уголовного дела. Перед допросом суд устанавливает личность свидетеля и предупреждает его об уголовной ответственности за отказ от дачи показаний или за дачу заведомо ложных показаний. Однако свидетель может отказаться давать показания, если ему придется свидетельствовать против самого себя, своего супруга или близких родственников. Первой задает вопросы свидетелю та сторона, по ходатайству которой он вызван в судебное заседание, затем другая сторона, судья задает вопросы свидетелю после его допроса сторонами. По ходатайству сторон или по собственной инициативе суд может вызывать для допроса экспертов и назначать проведение экспертизы. В ходе судебного следствия суд также знакомится с вещественными доказательствами и документами, приобщенными к делу. Если для выяснения обстоятельств дела имеют значение особенности места преступления, суд может выезжать для проведения осмотра местности и помещений. Такой осмотр проводится с участием сторон, а при необходимости с участием свидетелей и экспертов.

Судебное следствие может длиться достаточно долго. Его главная цель – выяснить все обстоятельства рассматриваемого дела, все детали, важные как для стороны обвинения, так и для стороны защиты. Для этого порой приходится допросить десятки людей, ознакомиться с тысячами страниц документов, исследовать множество вещественных доказательств. Это сложная, но необходимая работа, ведь цена судебной ошибки очень высока. Поэтому судебное следствие должно продолжаться до тех пор, пока у суда не сложится максимально полная картина события или событий, которые стали причиной возбуждения уголовного дела.

После завершения судебного следствия суд переходит к прениям сторон. Прения состоят из речей обвинителя и защитника. При отсутствии защитника в прениях участвует сам подсудимый. Прения сторон начинаются с речи обвинителя, после чего слово предоставляется стороне защиты. В прениях стороны обобщают основные аргументы, подкрепляющие их позицию, и стараются склонить суд к принятию определенного решения. Как правило, в завершение своих речей стороны предлагают квалификацию деяний подсудимого и его правовую оценку. Так, обвинитель может просить суд признать подсудимого виновным в совершении преступления, предусмотренного конкретной статьей Уголовного кодекса, и назначить ему определенную меру наказания, в то время как адвокат часто просит признать его подзащитного невиновным и полностью оправдать. Суд не вправе ограничивать продолжительность прений сторон, однако председательствующий может останавливать участников прений, если они касаются обстоятельств, не имеющих отношения к рассматриваемому уголовному делу, а также доказательств, признанных недопустимыми. После произнесения речей всеми участниками прений каждый из них может выступить еще один раз с репликой. Право последней реплики принадлежит подсудимому или его защитнику.

После окончания прений сторон председательствующий предоставляет подсудимому последнее слово. Подсудимый может воспользоваться предоставленным ему правом или отказаться от него. Заслушав последнее слово подсудимого, суд удаляется в совещательную комнату для постановления приговора, при этом председательствующий должен объявить время оглашения приговора.

Приговор постановляется судом в *совещательной комнате*. Во время постановления приговора в этой комнате могут находиться лишь судьи, входящие в состав суда. Судьи не вправе разглашать суждения, имевшие место при обсуждении и постановлении приговора, или иным способом раскрывать тайну совещания судей.

Приговор может быть *оправдательным* или *обвинительным*. Оправдательный приговор означает признание подсудимого невиновным и влечет за собой его *реабилитацию*. *Реабилитация включает в себя право необоснованно обвиненного человека на возмещение имущественного вреда, устранение последствий морального вреда и восстановление в трудовых, пенсионных, жи-*

лицных и иных правах. Вред, причиненный гражданину в результате уголовного преследования, возмещается государством в полном объеме.

Обвинительный приговор означает признание подсудимого виновным в совершении преступления. Обвинительный приговор не может быть основан на предположениях и постановляется лишь при условии, что в ходе судебного разбирательства виновность подсудимого в совершении преступления подтверждена совокупностью исследованных судом доказательств. Все неустрашимые сомнения должны трактоваться в пользу подсудимого. Как правило, обвинительный приговор выносится с назначением осужденному наказания, которое он должен отбыть. Однако если осужденный содержался до суда под стражей в течение срока, который равен назначенному сроку наказания или превосходит его, либо осужденный попадает под амнистию или был помилован, то он освобождается от отбывания наказания. Если же суд приходит к выводу, что к моменту рассмотрения дела деяние потеряло общественную опасность или лицо, совершившее его, перестало быть общественно опасным и что цели наказания могут быть достигнуты самим фактом осуждения подсудимого, суд может вынести обвинительный приговор без назначения наказания.

После подписания приговора суд возвращается в зал судебного заседания и председательствующий провозглашает приговор. В знак уважения к акту правосудия, все присутствующие в зале судебного заседания, включая состав суда, выслушивают приговор стоя. Провозгласив приговор, председательствующий спрашивает осужденного или оправданного, понятен ли ему приговор, и разъясняет сторонам право на его обжалование.

Суд присяжных

Обвиняемые в совершении некоторых тяжких или особо тяжких преступлений имеют право просить о рассмотрении дела судом присяжных.

Суд присяжных представляет собой наиболее демократический институт судебной системы, в рамках которого реализуется принцип непосредственного участия народа в отправлении правосудия. Суд присяжных основан на разделении полномочий по решению вопроса о виновности подсудимого и вынесению приговора. Вопрос о виновности подсудимого решается коллегией

присяжных – представителей народа, на основе вердикта (решения) которых председательствующий в суде профессиональный судья выносит приговор. Присяжные выбираются по жребию из числа обычных граждан. В районных и городских судах дела рассматриваются с участием коллегии из 6, а в республиканских, областных, краевых судах, судах городов федерального значения, автономных округов и автономной области – с участием 8 присяжных заседателей. Участвуя в судебном заседании, знакомясь с доводами обвинения и защиты, заслушивая свидетелей, изучая представленные доказательства, присяжные должны ответить на четыре вопроса:

- Доказано ли, что совершено преступление?
- Доказано ли, что преступление совершил подсудимый?
- Виновен ли подсудимый?
- Заслуживает ли подсудимый снисхождения?

Для того чтобы ответить на эти вопросы, присяжные не должны обладать специальными юридическими познаниями. Они выносят **вердикт**, руководствуясь здравым смыслом, чувством справедливости и своей совестью. По возможности присяжные должны стремиться к единодушному решению, однако если единогласия достичь не удалось, вердикт выносится большинством голосов, при этом равенство голосов толкуется в пользу подсудимого. Решение присяжных является обязательным для председательствующего судьи. В случае признания подсудимого невиновным, он немедленно освобождается в зале суда. Оправдательный вердикт присяжных не может быть опротестован обвинителем или обжалован пострадавшим. Оправданный подсудимый может быть вновь привлечен к суду по тому же делу лишь в связи с вновь открывшимися обстоятельствами, которые не были известны на момент вынесения приговора. Если присяжные вынесли обвинительный вердикт, но признали подсудимого заслуживающим снисхождения, наказание, вынесенное судьей, не может превышать 2/3 максимальной санкции, установленной законом за данное преступление.

Обжалование приговоров

Приговор суда вступает в законную силу через 10 дней после его вынесения. Этот срок дается как обвиняемому, так и обвини-

телю и потерпевшему для обжалования приговора в суде второй инстанции. Для приговоров, не вступивших в законную силу, предусмотрен апелляционный порядок обжалования.

Апелляционные жалобы и представления подаются:

- на приговор или иное решение мирового судьи – в районный (городской) суд;
- на приговор или иное решение районного суда – в судебную коллегия по уголовным делам верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;
- на приговор верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа – в судебную коллегия по уголовным делам апелляционного суда общей юрисдикции;
- на постановление судьи Верховного Суда Российской Федерации – в Апелляционную коллегия Верховного Суда Российской Федерации.

Суд апелляционной инстанции проверяет по апелляционным жалобам и представлениям законность, обоснованность и справедливость приговора суда первой инстанции. При этом суд рассматривает дело по существу, то есть изучает все обстоятельства дела, имеющие отношение к апелляционной жалобе. Дела в апелляционной инстанции рассматриваются по тем же правилам, что и в суде первой инстанции: заслушиваются стороны, вызываются свидетели, исследуются доказательства, проводятся прения сторон. Срок рассмотрения апелляционной жалобы или представления зависит от уровня суда, в который они подаются, и составляет от 15 до 45 дней.

Рассмотрев апелляционную жалобу, суд второй инстанции может:

- Оставить приговор, вынесенный судом первой инстанции, в силе, а жалобу без удовлетворения.
- Отменить приговор и направить дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции.
- Отменить приговор и возвратить дело прокурору.
- Отменить приговор и прекратить уголовное дело.
- Изменить приговор суда первой инстанции как в сторону смягчения (по апелляции защиты), так и в сторону ужесточения (по апелляции обвинения).

- Прекратить апелляционное производство по делу, если апелляционная жалоба или представление были отозваны подавшими их лицами.

Решение суда апелляционной инстанции вступает в силу после его вынесения и может быть обжаловано в кассационном порядке в течение года. Судами кассационной инстанции являются судебные коллегии по уголовным делам кассационных судов общей юрисдикции, а также Судебная коллегия по уголовным делам и Военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации. Дела в кассационной инстанции всегда рассматриваются коллегиями в составе не менее трех судей.

Суд кассационной инстанции проверяет лишь законность вынесенного приговора, то есть рассматривает дело с точки зрения соблюдения формальных требований к судебному разбирательству: соответствуют ли выводы суда фактическим обстоятельствам дела, правильно ли суд применил действующий закон, были ли соблюдены все формальные требования к порядку ведения процесса. По результатам рассмотрения дела суд кассационной инстанции может:

- оставить кассационные жалобу или представление без удовлетворения;
- отменить вынесенный приговор и прекратить производство по уголовному делу;
- отменить приговор и передать уголовное дело на новое судебное рассмотрение либо возвратить дело прокурору;
- внести изменения в приговор, но лишь в сторону его смягчения.

Вынесенные в кассационном порядке решения президиумов верховных судов республик, краевых или областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов могут быть обжалованы в Верховный Суд Российской Федерации. Решения, вынесенные Судебной и Военной коллегиями Верховного Суда, обжалованию в кассационном порядке не подлежат.

ВОПРОСЫ

1. Каким может быть состав суда при рассмотрении уголовных дел?
2. На каких принципах основано уголовное судопроизводство в Российской Федерации?

3. Возможно ли рассмотрение уголовного дела в суде в отсутствие подсудимого?
4. Как формируется состав коллегии присяжных заседателей?
5. Какие вопросы подлежат решению коллегией присяжных заседателей?
6. Чем различаются обжалования приговора в апелляционном и кассационном порядках?

ЗАДАНИЯ

1. Поясните понятия: обвинительное заключение, суд присяжных, апелляционный порядок обжалования приговора, кассационный порядок обжалования приговора.
2. Используя свои знания по истории и литературе, дайте краткую характеристику одному из процессов с участием суда присяжных, имевших место в истории или описанных в литературных произведениях.

§ 67. ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРОФЕССИИ.

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮРИСТА

Есть ли профессиональные качества, общие для всех юридических профессий? Почему юридические профессии пользуются популярностью и уважением?

Не секрет, что юридическое образование сейчас является одним из наиболее востребованных, а конкурс на юридические факультеты известных вузов весьма высок. Профессия юриста у многих ассоциируется с престижем, финансовым благополучием, хорошими карьерными перспективами. Но что на практике означает быть профессиональным юристом? В переводе с латинского языка слово «юрист» означает «законник», то есть человек, который, во-первых, знает законы, а во-вторых, служит закону. Юрист должен не только хорошо знать действующее законодательство, что называется «букву» закона, но и действовать в соответствии с целями («духом») закона. Любой юрист, в какой бы сфере правовой деятельности он ни трудился, должен обладать хорошим логическим мышлением, так как работа юриста всегда предполагает понимание логической связи между различными правовыми нормами и умение их применять. Юрист должен хорошо владеть русским языком, уметь грамотно и понятно излагать свои мысли, ведь лексические ошибки могут полностью изменить смысл правового акта или сделать аргументы непонятными тем, кому они адресованы. Работа юриста, как правило, предполагает

общение с людьми, поэтому юрист должен быть коммуникабельным, доброжелательным, уметь располагать к себе. Те, кто обладает этими качествами и готов к постоянной кропотливой работе, могут реализовать свои способности в самых различных сферах юридической деятельности.

Судья. Древнейшая из юридических профессий. В исторической памяти многих народов, их мифах и преданиях сохранились образы справедливых судей, мудро и беспристрастно разрешавших самые сложные дела. И в наши дни статус судьи является наиболее высоким среди всех юридических специальностей. Высокий статус судьи объясняется исключительной важностью принимаемых им решений, от которых часто зависят судьбы людей.

В чем состоят обязанности судьи? В гражданских делах, которые рассматриваются в рамках искового производства, обязанность судьи заключается в том, чтобы на основе действующих законов разрешить спор между сторонами. Так, рассматривая дело о взыскании задолженности по оплате коммунальных услуг, судья должен вынести решение в пользу истца (управляющей компании), хотя причины образования задолженности у ответчика (например, необходимость оплаты ответчиком дорогостоящего лечения) могут вызывать у него понимание и сочувствие. А вот при рассмотрении уголовных дел судья должен принимать во внимание особенности личности осужденного, влияние наказания на его перевоспитание и условия жизни его семьи. Здесь от судьи требуются качества психолога. Он должен понять, раскался ли подсудимый в своем поступке, может ли он совершить преступление в будущем, какое влияние могут оказать на него различные наказания. Знания психологии потребуются судье и при рассмотрении гражданских дел, касающихся семейных отношений. Например, рассматривая дела о расторжении брака, судья должен правильно оценить серьезность мотивов, когда на расторжении брака настаивает лишь один из супругов, понять, возможно ли примирение супругов и сохранение семьи. Судьи, рассматривающие дела о хозяйственных спорах в арбитражных судах, помимо серьезной юридической подготовки должны обладать хорошими экономическими знаниями, ведь им приходится решать вопросы о целесообразности принятия организациями определенных хозяйственных решений, например, определять,

является ли банкротство организации вынужденным (то есть вызванным объективными экономическими факторами – падением спроса на продукцию, ростом издержек) или оно явилось результатом недобросовестных действий руководства (сознательный вывод активов, чрезмерные управленческие расходы, присвоение имущества).

Пожалуй, наиболее близки к обычным гражданам мировые судьи. Им приходится рассматривать дела, относящиеся к самым различным правоотношениям: уголовным, гражданским, административным, семейным. Само понятие «мировой судья» означает, что он должен не только рассудить по закону спорящих, но и способствовать их примирению.

Помимо хорошего знания законодательства и судебной практики, судья должен обладать жизненным опытом, аналитическим мышлением, необходимым для анализа и сопоставления аргументов сторон, стремлением к справедливости, безукоризненной честностью, неслучайно к судье принято обращаться «Ваша честь».

Выучиться на судью нельзя. Обязательным условием для занятия должности судьи является наличие опыта работы по юридической специальности не менее 5 лет и успешная сдача квалификационного экзамена.

Прокурор. Должность прокурора появилась в России в начале XVIII столетия в эпоху Петровских реформ. По замыслу царя-реформатора главная задача прокурора заключалась в том, чтобы «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония». И в наши дни основной целью деятельности прокуроров является надзор за соблюдением законности на определенной территории (районе, городе, регионе) или в определенной сфере (защита природы, на транспорте). Прокурор следит за тем, чтобы нормативные акты и решения органов власти, деятельность организаций соответствовали действующему законодательству. В противном случае он в рамках своих полномочий предпринимает меры к устранению нарушений закона – проводит проверки, выносит протесты, привлекает к ответственности виновных. В сфере уголовного права прокурор следит за соблюдением законности органами следствия. Он принимает жалобы на действия или бездействие следователей, проверяет обоснованность тех или иных процессуальных

действий, например, задержание подозреваемого и избрание ему меры пресечения. Возбуждение уголовного дела, обыск жилого помещения, контроль и запись телефонных переговоров возможны только с санкции прокурора. В суде прокурор от имени государства поддерживает обвинение и, если вина подсудимого подтверждается результатами судебного следствия, предлагает меру наказания. Еще одна важная задача, возложенная на прокурора – защита законных интересов лиц, не обладающих полной дееспособностью. Так участие прокурора обязательно при рассмотрении дел об усыновлении, лишении родительских прав и восстановлении в родительских правах, лишении гражданина дееспособности. В гражданских делах прокурор участвует в процессе, когда затронуты интересы государства или муниципальных образований, а также в том случае, если граждане, чьи законные интересы были нарушены, не могут самостоятельно обращаться с иском в суд в силу возраста или состояния здоровья.

Как видим, сфера обязанностей прокурора очень широка и требует от него хорошего знания практически всех основных отраслей права. Вот почему для кандидатов на должность прокуроров, как и для судей, закон устанавливает достаточно строгие требования по возрасту (не менее 27 лет для прокуроров районов и городов) и стажу работы в органах прокуратуры. Но помимо хорошего знания законодательства закон требует от прокурора высоких моральных качеств, исключающих совершение поступков, порочащих честь и достоинство прокурорского работника, внимательного и корректного общения с гражданами, проявления уважения к обычаям и традициям народов Российской Федерации, умения избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету прокуратуры. Прокурор должен внимательно относиться ко всем обращениям граждан и организаций, даже в том случае, если они кажутся на первый взгляд малозначительными или странными. В то же время работа прокурора требует твердости, способности противостоять давлению, ведь нередко деятельность прокурора затрагивает интересы влиятельных лиц.

Как правило, путь к должности прокурора начинается с работы помощником прокурора, прокурорами часто назначаются и опытные сотрудники следственных органов МВД или Следственного комитета.

Следователь. Среди всех юридических профессий именно профессия следователя является, пожалуй, наиболее известной благодаря ореолу, созданному вокруг нее приключенческой и детективной литературой. По произведениям Агаты Кристи, Жоржа Сименона, братьев Вайнеров и других авторов читатель может составить портрет «идеального» следователя. Он должен обладать глубоким аналитическим мышлением, интуицией, исключительной внимательностью, хорошим знанием психологии, проницательностью. Кроме того, деятельность по раскрытию преступлений требует смелости, личного мужества, готовности к риску и хорошей физической формы. Все это, безусловно, верно, но в реальной жизни работа следователя не так эффектна, как на страницах детективных романов. Большую роль в ней играет работа с документами – оформление протоколов, составление ходатайств, юридическое закрепление доказательств. Если в классическом детективе на протяжении всего романа расследуется одно преступление, то реальный следователь, как правило, расследует одновременно несколько дел. Для современного следователя исключительно важной является хорошая техническая подготовка, владение современными информационными технологиями, ведь преступный мир часто использует в своих целях новейшие достижения техники. Следователь должен обладать и хорошими организаторскими способностями, так как, проводя расследование, он организует и координирует работу многих людей: экспертов, осведомителей, сотрудников оперативных служб. В Российской Федерации расследование преступлений относится к компетенции различных правоохранительных органов: полиции, Следственного комитета, Федеральной службы безопасности. Работа в каждой из этих структур имеет свои особенности, но требования, предъявляемые к работе следователей, в основном схожи: хорошее знание уголовного и уголовно-процессуального права, личная честность, строгое соблюдение норм закона, корректность в обращении с людьми, включая и тех, кто подозревается в совершении преступления, готовность переносить неудобства и тяготы службы, ведь следователь должен быть готов прибыть на место преступления в любое время дня и ночи.

Начать работать в следственных органах может любой гражданин, имеющий высшее юридическое образование, желательно со специализацией в уголовном праве.

Сотрудник полиции. Среди всех представителей юридических профессий обычным гражданам чаще всего приходится общаться с полицейскими. Ведь сотрудниками полиции являются и участковые инспекторы, и постовые ГИБДД, и патрульные полицейские, которых мы видим на улицах. Главная задача полиции – охрана общественного порядка и пресечение правонарушений. Именно на полицию ложится основная нагрузка по борьбе с преступностью. Работа полицейского требует хорошей физической подготовки, хорошего владения спецсредствами и оружием. Ведь сотрудникам полиции приходится выполнять самые разнообразные задачи, связанные с применением силы: от усмирения разбушевавшихся хулиганов до задержания вооруженных преступников. Работа полицейского, пожалуй, наиболее опасная из юридических профессий, нередко она связана с риском для здоровья и жизни. Закон требует от сотрудников полиции незамедлительно приходить на помощь каждому, кто нуждается в их защите. Полицейский, не оказавший помощь жертве преступного посягательства, может быть уволен со службы и даже привлечен к уголовной ответственности. Сотрудник полиции должен внимательно относиться к обращениям граждан, быть корректным и вежливым в общении.

Как поступить на службу в полицию? Для службы на должностях рядового и сержантского состава достаточно закончить краткосрочные курсы подготовки полицейских, а вот для того, чтобы стать офицером полиции, необходимо высшее (желательно юридическое) образование. Лучше всего, если оно получено в специализированных высших учебных заведениях – высших школах, академиях и университетах МВД. Их выпускникам, как правило, присваивается звание лейтенанта полиции, и они могут начинать службу без дополнительной подготовки. Выпускникам других вузов для получения офицерского звания обычно необходимо пройти специальные курсы. Впервые поступить на службу в полицию могут граждане не моложе 18 и не старше 35 лет. Мужчины и женщины принимаются в полицию на равных основаниях. Служба в полиции связана с серьезными физическими и психическими нагрузками, поэтому требования к состоянию здоровья и физической подготовки полицейских очень высокие. Для поступления на службу необходимо положительное заключение медицинской комиссии и психолога, который должен подтвер-

дить отсутствие у кандидата психологических противопоказаний – например, склонности к нервным срывам или жестокости. Придется сдать и достаточно жесткие нормативы по физической подготовке. Разумеется, сотрудник полиции не должен в прошлом иметь проблем с законом, поэтому людям с судимостью, даже погашенной, путь в полицию закрыт. Желательно, чтобы криминального прошлого не было и у близких родственников кандидата. Наконец, необходимо получить поручительство двух действующих сотрудников полиции с безупречной репутацией, которые подтвердят, что кандидат соответствует всем основным требованиям, предъявляемым законом к полицейскому.

Работа в полиции является одной из наиболее коррупционно опасных, ведь часто люди, нарушившие закон, стремятся уйти от ответственности, «откупившись» от представителей органов правопорядка. Поэтому для полицейского важны такие качества, как честность, устойчивость к коррупционным соблазнам, верность присяге и служебному долгу.

Адвокат. Эта профессия по праву считается одной из наиболее гуманных, ведь главная цель деятельности адвоката – это оказание помощи людям. Российское законодательство определяет адвоката как независимого профессионального советника по правовым вопросам. Ключевыми словами здесь являются «независимый» и «профессиональный». У адвоката нет начальников, распоряжения которых были бы для него обязательны по службе. В своей деятельности он руководствуется только законом и интересами доверителя. Чтобы оказывать квалифицированную правовую помощь, адвокат должен не только хорошо знать действующее законодательство, но и уметь правильно применять нормы закона в конкретной ситуации. Он должен быть знаком с судебной практикой, то есть знать, как суды разрешали похожие дела в аналогичных ситуациях, должен хорошо ориентироваться в системе правоохранительных органов, понимать, в какой из них ему необходимо обратиться в конкретной ситуации для наиболее эффективной защиты интересов доверителя. Вот почему адвокаты, как правило, специализируются на определенной категории дел – например, дела об убийствах, о налоговых преступлениях, о расторжении брака и разделе имущества и т.д.

Особенно важна роль адвоката при рассмотрении уголовных дел. Настолько, что в обывденном сознании слово «адвокат» стало

синонимом понятия «защитник» даже в ситуациях, не связанных с правом. Действительно, в уголовном процессе от профессионализма адвоката, его умения грамотно выстроить защиту, прояснить все обстоятельства в пользу своего подзащитного зависит судьба последнего. Сколько невиновных людей спасли от тюрьмы и даже от смерти хорошие адвокаты! «За прокурором стоит закон, а за адвокатом – человек со своей судьбой, со своими чаяниями, и этот человек взбирается на адвоката, ищет у него защиты, и очень страшно поскользнуться с такой ношей», – говорил один из самых известных русских адвокатов XIX в. Ф.Н. Плевако. В уголовном судопроизводстве особенно ярко проявляется такая черта хорошего адвоката, как красноречие, свободное владение словом, умение привлечь внимание аудитории к своим аргументам. Неслучайно судебные речи известных адвокатов привлекали такое же внимание публики, как и выступления известных артистов. Работа адвоката по своей гуманистической сущности сходна с работой врача. Как и врач, обязанный спасти жизнь любого больного, даже преступника, адвокат должен быть готов оказать помощь любому человеку, оказавшемуся в тяжелом положении обвиняемого. Он должен использовать все предоставленные законом возможности, чтобы облегчить положение своего подзащитного. Но это совсем не значит, что в работе адвоката хороши все средства. Настоящая цель адвоката – найти аргументы в защиту своего клиента, а не избавить от наказания заведомого виновного, и действовать он должен строго в рамках закона. Поэтому адвокат не имеет права принимать от своего подзащитного заведомо незаконные поручения – например, по передаче взятки участникам процесса, запугиванию свидетелей или фальсификации доказательств.

Чтобы достичь необходимого профессионального уровня, адвокату нужны не только хорошая теоретическая подготовка, но и практический опыт. Поэтому статус адвоката может получить лишь человек, имеющий высшее юридическое образование и опыт работы по юридической специальности не менее года. Такой опыт можно приобрести, например, работая стажером или помощником адвоката.

Нотариус. Главное содержание работы нотариуса составляет заверение документов: договоров, завещаний, согласий на совершение каких-либо действий (например, согласие родителей

на выезд ребенка за границу), удостоверения правильности копий документов (например, дипломов об образовании) и подписей на документах. Кроме того, нотариус выдает свидетельство о праве на наследство. Таким образом, нотариус является как бы авторитетнейшим свидетелем, подписи и печати которого должны верить все. За совершение каждого нотариального действия нотариус получает вознаграждение. Казалось бы, чего проще: поставил печать – получил деньги. Однако работа нотариуса отнюдь не так проста, как кажется на первый взгляд. Ведь нотариус не просто заверяет документы, но и гарантирует их юридическую безупречность. Прежде всего он должен убедиться в том, что документ не противоречит закону. Для этого нотариус должен хорошо знать законодательство, регулирующее вопросы, отраженные в документе. Например, заверяя брачный договор, нотариус должен знать, какие условия могут в нем содержаться, а какие являются недопустимыми. Если документ составлен неправильно, нотариус должен предложить сторонам исправить его в соответствии с требованиями закона. Во-вторых, нотариусу приходится выполнять роль правового консультанта, ведь часто граждане, которые хотят составить тот или иной документ, не имеют представления о том, как правильно это сделать, и нотариус в этом случае сам составляет текст документа и разъясняет его смысл клиенту. В-третьих, нотариус должен убедиться, что тот, кто подписывает заверяемый им документ, имеет на это право и осознает последствия своих действий. Нотариус не должен удостоверять подпись, если у него есть обоснованные сомнения в дееспособности клиента или добровольности его действий. Работа нотариуса очень ответственна, ведь если из-за допущенной ошибки в документе клиенту причинен ущерб, нотариус должен возместить его из собственных средств. Если же нотариус сознательно нарушает закон, например, заверяет заведомо подложный документ, он может быть привлечен к уголовной ответственности.

Стать нотариусом может только гражданин России, имеющий высшее юридическое образование и проработавший помощником нотариуса не менее шести месяцев. После прохождения стажировки необходимо сдать квалификационный экзамен и получить лицензию на право заниматься нотариальной деятельностью. Но, даже получив лицензию, стать нотариусом можно только после

официального наделения полномочиями и принесения присяги нотариуса. Наделение полномочиями нотариусов осуществляет Министерство юстиции по результатам конкурса, ведь желающих работать нотариусом, как правило, значительно больше, чем вакансий.

В работе нотариуса важны такие качества, как внимательность, пунктуальность, ответственность, принципиальность. Ну и конечно необходима доброжелательность, коммуникабельность, умение добиваться доверия клиентов.

Корпоративный юрист. Деятельность любой современной организации (государственной, муниципальной, общественной, коммерческой) связана с оборотом юридической документации. Издание приказов о приеме на работу и увольнении, о наложении дисциплинарных взысканий, заключение договоров с гражданами и другими организациями, уплата налогов – все эти действия порождают правовые последствия, а значит, требуют квалифицированного юридического сопровождения. Такое сопровождения обеспечивают корпоративные юристы – правовые советники руководителей организаций. В обязанности корпоративного юриста входит юридическая экспертиза (проверка на соответствие законам и интересам организации) всех документов, которые порождают правовые последствия, а при необходимости и составление таких документов. Корпоративные юристы ведут переписку компании, касающуюся юридических вопросов, участвуют в переговорах с партнерами, занимаются урегулированием правовых споров, а при необходимости представляют интересы организации в суде. Хотя в отличие от судей, прокуроров, адвокатов или нотариусов закон не предъявляет к корпоративным юристам каких-либо требований по образованию и стажу работы, высокие требования обычно предъявляют сами работодатели. Это и неудивительно: работа корпоративного юриста связана с большой ответственностью, ведь даже незначительная ошибка в договоре или нарушение норм закона могут повлечь для компании многомиллионный ущерб. Корпоративный юрист должен хорошо разбираться в гражданском, налоговом, трудовом, административном праве. Для корпоративных юристов, работающих в коммерческих организациях, нужна также серьезная экономическая подготовка.

Огромную роль в развитии правовой системы России играет работа ученых-правоведов, исследующих проблемы теории права, преподавателей юридических вузов, обеспечивающих нашу страну квалифицированными юридическими кадрами. Принятию законов и других нормативных актов предшествует кропотливая работа сотрудников правовых управлений и отделов Администрации Президента, аппарата Правительства, Государственной Думы, Совета Федерации, исполнительных и законодательных органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Большая роль в отстаивании интересов нашей страны на международной арене принадлежит специалистам в сфере международного права, работающим в дипломатических представительствах Российской Федерации и международных организациях. Важное значение для защиты прав граждан имеет деятельность юристов из правозащитных организаций и аппарата уполномоченных по правам человека.

Многие профессиональные качества юриста пригодятся и тем, кто решил посвятить себя политической деятельности. Неслучайно среди известных политиков прошлого и настоящего так много людей, имеющих юридическое образование. Среди них последний глава Временного правительства Российской республики А.Ф. Керенский, первый руководитель Советского государства В.И. Ленин, Президент СССР М.С. Горбачев, Президенты Российской Федерации В.В. Путин и Д.А. Медведев.

ВОПРОСЫ

1. Для каких профессий требуется получение юридического образования?
2. Какие требования являются общими для всех представителей этих профессий?
3. Какие дополнительные требования выдвигаются в каждой профессии? Проиллюстрируйте на 2–3 примерах.
4. Как вы думаете, в чем значение правовых знаний для повседневной жизни?

ЗАДАНИЯ

1. Сравните профессии, требующие юридической подготовки. По результатам сравнения заполните таблицу в тетради.

Критерии сравнения	Судья	Прокурор	Адвокат	Нотариус	Корпоративный юрист
Сходства:	1. _____ 2. _____ 3. _____				
Различия:					
Личностные характеристики					
Обязанности					
Особенности образования					
Требования к соискателю					
Особенности карьеры					

3. Ознакомьтесь со списком вакансий в вашем городе (поселке, селе). Какие из них основаны и на юридическом образовании?

4. Как вы думаете, позволяют ли вам личные интересы, знания и предпочтения выбрать профессию, связанную с юридической деятельностью? Ответ аргументируйте.

5. Узнайте, есть ли в вашем субъекте федерации образовательные учреждения, которые позволяют получать юридическое образование. Уточните адрес размещения, требования к абитуриентам, факультеты и другую информацию. Подготовьте сообщение для одноклассников.

ЗАДАНИЯ К ГЛАВЕ X. УГОЛОВНОЕ ПРАВО

1. Введение суда присяжных в России вызывает многочисленные споры. Сформулируйте не менее трех аргументов в поддержку сторонников и противников суда присяжных.

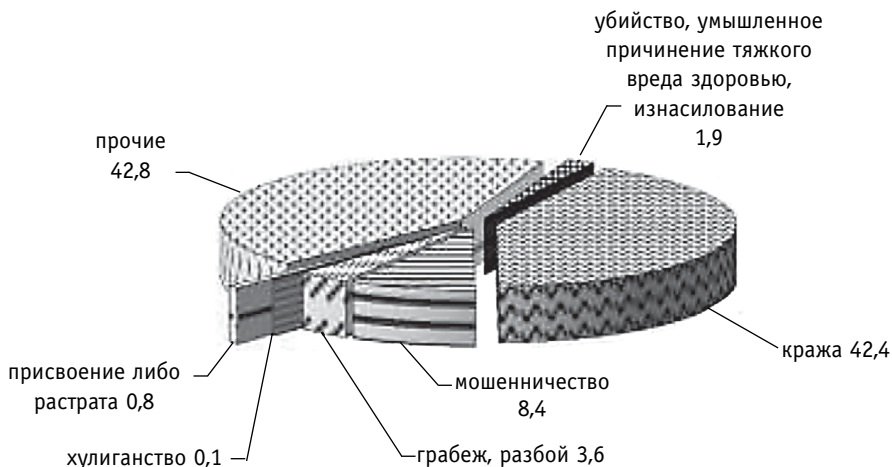
2. Проанализируйте данные диаграмм о современном состоянии преступности в нашей стране и ответьте на вопросы.

ЧИСЛО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ТЫСЯЧ



СТРУКТУРА ПРЕСТУПНОСТИ (в %)

январь – декабрь 2015 г.



Источник: данные Министерства внутренних дел Российской Федерации – <https://мвд.рф/reports/item/7087734/>

1. Какова общая динамика зарегистрированной преступности в России в период с 2000 по 2012 г.?
2. Чем, на ваш взгляд, объясняется подобная динамика преступности?
3. Преступления какой категории чаще всего совершаются в нашей стране?
4. О чем свидетельствует преобладание преступлений этой категории в общей массе преступлений?

ТЕМЫ ПРОЕКТОВ К ГЛАВЕ X. УГОЛОВНОЕ ПРАВО И УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

1. Проект «Памятка собственнику»: одними из самых распространенных преступлений в настоящее время остаются преступления против собственности. Составьте памятку, в которой отразите основные моменты для тех, кто хочет быть уверен в безопасности и защищенности своего имущества. Укажите телефоны служб экстренной помощи.
2. Проект «Безопасность»: проведите статистическое исследование среди разных групп населения – сверстников, взрослых, младших школьников – по вопросу о наиболее опасных, на их взгляд, видах преступлений. Результаты работы представьте в диаграммах по разным возрастным группам. Предложите, какие мероприятия необходимы для повышения уровня безопасности в обществе. Работу представьте в докладе, презентации – на ваш выбор.
3. Проект «Смертная казнь: за и против»: вопросы смертной казни как меры наказания за особо опасные преступления являются дискуссионными для правозащитников. Сравните позиции по этому вопросу сторонников и противников введения смертной казни. Определите критерии сравнения и выполните задание в виде таблицы.
4. Проект «Ответственность несовершеннолетних»: многие подростки не задумываются о том, что их противоправное действие может иметь серьезное последствие, вплоть до привлечения к уголовной ответственности. В форме информационного стенда, буклета, др. – на ваш выбор – представьте работу о формах ответственности несовершеннолетнего.

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

- Сайт «Конституция Российской Федерации» <http://www.constitution.ru/>
- Международные документы по правам человека на сайте «Права человека в России» <http://www.hro.org/>
- Конституция, кодексы и законы Российской Федерации <https://www.zakonrf.info/>
- Правовая база данных «Гарант» <http://www.garant.ru/>
- Правовая база данных «Консультант-Плюс» <http://www.consultant.ru/>
- Портал федеральных органов государственной власти Российской Федерации <http://www.gov.ru/>
- Официальный сайт Президента Российской Федерации <http://kremlin.ru/>
- «Президент России – гражданам школьного возраста» <http://uznai-prezidenta.ru/>
- Официальный сайт Государственной Думы <http://duma.gov.ru/>
- Официальный сайт Совета Федерации <http://council.gov.ru/>
- Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации <http://www.ksrf.ru/>
- Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации <http://www.supcourt.ru/>
- Официальный сайт Центральной избирательной комиссии <http://www.cikrf.ru/>
- Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации <https://мвд.рф/>
- Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации <http://www.genproc.gov.ru/>
- Сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации <https://ombudsmanrf.org/>
- Организация Объединенных Наций <http://www.un.org/>
- Сайт Министерства просвещения Российской Федерации <https://edu.gov.ru/>

-

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие, или Обращение к ученику.....	3
ГЛАВА I. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА.....	6
§ 1. Государство и его признаки.....	6
§ 2. Происхождение государства.....	13
§ 3–4. Функции государства. Аппарат государства.....	21
§ 5–6. Формы государства.....	30
§ 7. Правовое государство и гражданское общество.....	47
ГЛАВА II. ТЕОРИЯ ПРАВА.....	57
§ 8–9. Правовое регулирование общественных отношений.....	57
§ 10. Источники права. Правотворчество.....	74
§ 11. Законность и правопорядок. Правосознание и правовая культура.....	82
§ 12. Реализация права.....	87
§ 13. Правонарушения и юридическая ответственность.....	94
ГЛАВА III. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА.....	103
§ 14. Права человека: история развития.....	103
§ 15. Личные и политические права.....	109
§ 16. Социальные, экономические и культурные права.....	117
§ 17. Права ребенка.....	122
§ 18. Юридическая защита прав человека.....	130
§ 19. Международное право.....	136
§ 20. Международное гуманитарное право.....	145
ГЛАВА IV. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ.....	157
§ 21. Понятие конституции. Виды конституций.....	157
§ 22. Основы конституционного строя Российской Федерации.....	163
§ 23. Федеративное устройство России.....	169
§ 24. Президент Российской Федерации.....	178

§ 25. Федеральное Собрание	184
§ 26. Законодательный процесс	195
§ 27. Правительство Российской Федерации. Органы исполнительной власти	200
§ 28. Правоохранительные органы	205
§ 29. Судебная власть в Российской Федерации	214
§ 30. Конституционное судопроизводство.....	224
§ 31. Местное самоуправление	230
ГЛАВА V. ГРАЖДАНИН И ГОСУДАРСТВО	239
§ 32. Гражданство Российской Федерации	239
§ 33. Избирательное право	246
§ 34. Избирательный процесс	255
§ 35. Военная и альтернативная гражданская служба	263
§ 36. Права и обязанности налогоплательщика.....	270
ГЛАВА VI. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО.....	283
§ 37. Принципы гражданского права. Субъекты гражданского права	283
§ 38. Организационно-правовые формы и правовой режим предпринимательской деятельности	293
§ 39–40. Право собственности и его защита.....	298
§ 41. Обязательственное право. Сделки и договоры	307
§ 42–43. Наследование. Защита интеллектуальной собственности	316
§ 44. Банковское право. Страхование	326
§ 45. Права потребителя	334
§ 46–47. Гражданское процессуальное право. Арбитражный процесс	341
ГЛАВА VII. СЕМЕЙНОЕ ПРАВО.....	362
§ 48. Заключение и прекращение брака.....	362
§ 49. Права и обязанности супругов	369
§ 50–51. Права и обязанности детей и родителей. Устройство детей, оставшихся без попечения родителей	374
ГЛАВА VIII. ТРУДОВОЕ ПРАВО	383
§ 52. Трудовой договор	383

§ 53. Оплата труда. Охрана труда.....	387
§ 54. Время труда и отдыха.....	392
§ 55. Дисциплина труда.....	397
§ 56. Трудовые споры	401

ГЛАВА IX. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО..... 407

§ 57. Закон и порядок: административное право	407
§ 58. Административная ответственность.....	410
§ 59. Экологическое право	417
§ 60. Государственная защита природы. Ответственность за экологические правонарушения	424

ГЛАВА X. УГОЛОВНОЕ ПРАВО

И УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС..... 432

§ 61–62. Понятие и принципы уголовного права. Преступления	432
§ 63. Уголовная ответственность	440
§ 64. Уголовная ответственность несовершеннолетних.....	447
§ 65. Уголовный процесс.....	449
§ 66. Уголовное судопроизводство. Суд присяжных.....	456
§ 67. Юридические профессии. Профессиональная деятельность юриста	465
Интернет-ресурсы	479

Минимальные системные требования определяются соответствующими требованиями программ Adobe Reader версии не ниже 11-й либо Adobe Digital Editions версии не ниже 4.5 для платформ Windows, Mac OS, Android и iOS; экран 10"

Учебное электронное издание

Лосев С. А.

ПРАВО

Учебник для 10-11 классов

Генеральный директор М. Б. Миндюк

Редактор Д. П. Локтионов

Художественный редактор Е. Ю. Воробьёва

Компьютерная вёрстка и макет В. С. Торгашова

Художник М. Борисов

Подписано к использованию 08.11.23

Форма 13,0×20,0 см

Гарнитура SchoolBook

Издательство «Интеллект-Центр»

125445, Москва, ул. Смольная, 24А, этаж 6, ком. 24

Тел.: (495) 660-34-53

Сайт: <https://www.intellectcentre.ru/>

Эл. почта: intellect@izentr.ru

**Электронное издание данной книги подготовлено
Агентством электронных изданий «Интермедиатор»**

Сайт: <http://www.intermediator.ru>

Телефон: (495) 587-74-81

Эл. почта: info@intermediator.ru

Издательство «Интеллект-Центр»

- Учебные материалы для подготовки к ЕГЭ, ОГЭ и Всероссийским Проверочным Работам
- Практикумы и дидактические материалы
- Сборники тестовых заданий
- Материалы для развития интеллектуальных способностей
- Учебные пособия, реализующие современные технологии в обучении и контроле знаний учащихся

- **Покупайте наши пособия
в электронном формате
в интернет-магазине
«Электронный универс»
e-Univers.ru**



- **Предлагаем вашему вниманию
дистанционные круглогодичные курсы
повышения квалификации для педагогов.
С сентября 2022 г. открываются курсы для
учащихся 9-х и 11-х классов.**

Подробная информация – на сайте Издательства

Издательство «Интеллект-Центр»

тел./факс: + 7 (495) 660-34-53

Ждём Ваших писем: 125445, г. Москва, ул. Смольная, д. 24А,
этаж 6, ком. 24

сайт: www.intellectcentre.ru | e-mail: intellect@izentr.ru